



# LATVIJAS REPUBLIKAS VALSTS KONTROLE

## Otrais revīzijas departaments

SKANSTES IELA 13 k-5, RĪGA, LV – 1013  
tālr. 67017531, 67017506, fakss 67017673, e-pasts: otrais@lrvk.gov.lv

Iekšlietu ministrijas valsts sekretārei  
Ilzei Pētersonei

Čiekurkalna 1.līnijā 1 k-2, Rīgā, LV - 1026

### REVĪZIJAS ZIŅOJUMS

Rīgā

2010.gada 10.maijā

Nr.5.1-2-43/2009

#### Par Iekšlietu ministrijas 2009.gada pārskata sagatavošanas pareizību

##### Revīzijas pamatojums

1. Pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 2.punktu un Valsts kontroles Otrā revīzijas departamenta 2009.gada 14.septembra revīzijas uzdevumu Nr.5.1-2-43/2009, ir veikta finanšu revīzija par Iekšlietu ministrijas 2009.gada pārskata sagatavošanu, kas ietvēra finanšu pārskata, tajā skaitā pārskata par budžeta iestādes finansiālo stāvokli, pārskata par darbības finansiālajiem rezultātiem, pašu kapitāla (neto aktīva) izmaiņu pārskata, naudas plūsmas pārskata un finanšu pārskata pielikumu, vadības ziņojuma un grāmatvedības politikas apraksta pārbaudi.

##### Revidējamās vienības atbildība

2. Iekšlietu ministrijas vadība ir atbildīga par gada pārskata sagatavošanu un tajā sniegtās informācijas patiesu uzrādīšanu saskaņā ar normatīvo aktu prasībām. Šī atbildība paredz izveidot, ieviest un uzturēt tādu iekšējās kontroles sistēmu, kura nodrošina gada pārskatu sagatavošanu bez krāpšanas un kļūdu izraisītām neatbilstībām, kā arī izvēlēties un lietot piemērotu grāmatvedības politiku.

##### Valsts kontroles atbildība

3. Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

##### Revīzijas apjoms

4. Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem.
5. Valsts kontrole veica pārbaudi pārskata sagatavošanas un darījumu atbilstībai Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām, kā arī lietoto grāmatvedības principu izvērtējumu.

6. Revīzijas laikā izlases veidā tika pārbaudīts Iekšlietu ministrijas konsolidētais 2009.gada pārskats, veicot pārskata sakarību un pārskata datu atbilstību grāmatvedības uzskaites datiem pārbaudi. Revīzijas laikā pārbaudīta iepriekšējā Valsts kontroles revīzijā<sup>1</sup> konstatēto kļūdu un nepilnību novēršana.
7. Revīzijas laikā izlases veidā tika pārbaudītas šādas pārskata daļas:
  - 7.1. atlīdzība - Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā, Nodrošinājuma valsts aģentūrā, Valsts policijas centrālajā aparātā, Valsts policijas Rīgas reģiona pārvaldē, Valsts policijas Zemgales reģiona pārvaldē, Latvijas Policijas akadēmijā, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta centrālajā aparātā, Valsts robežsardzes Galvenajā pārvaldē, Valsts robežsardzes Rīgas pārvaldē, Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē, Informācijas centrā;
  - 7.2. ilgtermiņa ieguldījumi – Valsts policijā, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā, Informācijas centrā un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē;
  - 7.3. īstermiņa saistības – Valsts policijā;
  - 7.4. avansa maksājumi par pakalpojumiem un projektiem un nākamo periodu izdevumi – Veselības un sociālo lietu valsts aģentūrā un Informācijas centrā;
  - 7.5. pakalpojumi - Nodrošinājuma valsts aģentūrā, Valsts policijas centrālajā aparātā, Informācijas centrā;
  - 7.6. krājumi - Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldē;
  - 7.7. ieņēmumi no valsts materiālo rezervju pārdošanas - Nodrošinājuma valsts aģentūrā.
8. Revīzijas laikā tika izvērtēti ar fiskālo disciplīnu saistīti jautājumi:
  - 8.1. pārskata daļā atlīdzība, analizējot iestādes vadības rīcību atlīdzības samazināšanai, tajā skaitā atalgojuma un tā struktūras izmaiņas, personālsastāva izmaiņas un iestādes struktūras izmaiņas, kā arī vērtējot darba laika organizāciju Iekšlietu ministrijā;
  - 8.2. par līdzekļu neparedzētiem gadījumiem piešķiršanas un izlietošanas atbilstību normatīvajiem aktiem – Valsts robežsardzē, Valsts policijā, Nodrošinājuma valsts aģentūrā;
  - 8.3. par finansējuma pārdales starp budžeta programmām un apakšprogrammām atbilstību Ministru kabineta pieņemtajiem lēmumiem par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem Iekšlietu ministrijā un tās padotības iestādēs.
9. Revīzijas laikā tika izvērtēts subsīdiju un dotāciju izdevumu atzišanas princips un šo izdevumu uzrādīšana Iekšlietu ministrijas gada pārskatā.
10. Revīzijas laikā tika izvērtēts reorganizācijas process Valsts policijā, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā, Valsts robežsardzē, Nodrošinājuma valsts aģentūrā, kā arī Latvijas Policijas akadēmijas un Valsts policijas apvienības „Apsardze” reģionālo nodaļu likvidācija.
11. Revīzijas laikā tika izvērtēts zembilances nākotnes saistību atklāšanas pilnīgums.
12. Revīzija nodrošināja pietiekamu pamatu revīzijas ziņojuma sagatavošanai.

### **Revīzijas mērķis**

13. Revīzijas mērķis – pārbaudīt, vai 2009.gada pārskats visos būtiskajos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Iekšlietu ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un

---

<sup>1</sup> Valsts kontroles 29.04.2009.ziņojums Nr.5.1-2-48/2008 „Par Iekšlietu ministrijas 2008.gada pārskata sagatavošanas pareizību”.

Iekšlietu ministrijas darbības rezultātiem, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

## **Revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi**

### **Augsta prioritāte**

14. Revīzijā nav gūta pārlicība par Latvijas Policijas akadēmijas slēguma pārskatu, jo nav veikta pilnīga materiālo vērtību, saistību un prasību inventarizācija pirms iestādes likvidācijas, kā arī veikti grāmatojumi bez attaisnojuma dokumentiem un konstatētas būtiskas kļūdas atlaišanas un atvaļināšanas pabalstu aprēķināšanā un izmaksā.
15. Latvijas Policijas akadēmijas izdevumi Ls 3 062 409 ir iekļauti un veido būtisku daļu no Iekšlietu ministrijas konsolidētā pārskata.

### ***Latvijas Policijas akadēmijas slēguma pārskats***

16. Pamatojoties uz tiesību aktu<sup>2</sup> ar 2010.gada 1.janvāri tika likvidēta Iekšlietu ministrijas padotībā esošā valsts iestāde – Latvijas Policijas akadēmija. Likvidācijas nodrošināšanai iekšlietu ministre 2009.gada 8.jūlijā izveidoja likvidācijas komisiju<sup>3</sup> un 2009.gada 1.septembrī apstiprināja likvidācijas plānu<sup>4</sup>.
17. 2009.gada 8.jūlijā tika ierosināta disciplinārlieta pret akadēmijas rektoru, atstādinot viņu no amata pienākumu izpildes. Ar tiesību aktu<sup>5</sup> Iekšlietu ministrija pārņēma akadēmijas rektora tiesības un izveidoja prorektora amata vietu akadēmijas likvidācijas jautājumos. Par prorektori akadēmijas likvidācijas jautājumos ar 2009.gada 8.jūliju tika nozīmēta<sup>6</sup> Iekšlietu ministrijas valsts sekretāra vietniece un noslēgts ar viņu darba līgums līdz 2009.gada 31.decembrim. Uz disciplinārlietas pret akadēmijas rektoru izmeklēšanas laiku valsts sekretāra vietniece un vienlaikus prorektore akadēmijas likvidācijas jautājumos tika iecelta<sup>7</sup> par akadēmijas rektora vietas izpildītāju.
18. Normatīvajā aktā<sup>8</sup> noteikts, ka inventarizāciju veic, nosakot īpašuma vai lietojuma objektu apjomu dabā un salīdzinot ar debitoriem un kreditoriem prasījumu un saistību summas. Nemateriālo ieguldījumu un citu bezķermenisko lietu, kā arī prasību un parādu (arī ārpusbilances posteņu) summas inventarizē, to apjomu pārbaudot saskaņā ar attiecīgajiem dokumentiem.
19. Saskaņā ar likvidācijas plānā noteikto tika izdots tiesību akts<sup>9</sup> par Latvijas Policijas akadēmijas mantas, naudas līdzekļu un norēķinu inventarizāciju. Inventarizācija tika veikta laika posmā no 2009.gada 25.oktobra līdz 7.novembrim.
20. 2009.gada 17.novembrī inventarizācijas komisijas sagatavotajā aktā par inventarizācijas rezultātiem konstatēts, ka materiālo vērtību inventarizācijā nav konstatētas atšķirības starp faktiskajiem un grāmatvedības uzskaitē uzrādītajiem daudzumiem, bet nav gūta pārlicība par grāmatvedības uzskaitē uzrādīto saistību un prasību pareizību, jo inventarizācijas komisijas grupa, kas veica saistību un prasību inventarizāciju, aktā norādījusi, ka virsgrāmatas dati nesakrīt ar analītiskās uzskaites datiem, bet kopējā neatbilstību summa aktā nav norādīta.

<sup>2</sup> Ministru kabineta 30.06.2009. rīkojuma Nr.442 „Par Latvijas Policijas akadēmijas likvidāciju” 1.punkts un 30.12.2009. rīkojums Nr.932 „Grozījumi Ministru kabineta 30.06.2009. rīkojumā Nr.442 „Par Latvijas Policijas akadēmijas likvidāciju””.

<sup>3</sup> Iekšlietu ministrijas 08.07.2009. rīkojums Nr.1443 „Par Latvijas Policijas akadēmijas likvidācijas komisijas izveidošanu”.

<sup>4</sup> Iekšlietu ministres 01.09.2009. apstiprinātais „Latvijas Policijas akadēmijas likvidācijas plāns”.

<sup>5</sup> Iekšlietu ministrijas 08.07.2009. rīkojums Nr.1444 „Par grozījumiem Latvijas Policijas akadēmijas amatu sarakstā”.

<sup>6</sup> Iekšlietu ministrijas 08.07.2009. rīkojums Nr.1445 „Personāla”.

<sup>7</sup> Iekšlietu ministrijas 08.07.2009. rīkojums Nr.1446 „Personāla”.

<sup>8</sup> Ministru kabineta 21.10.2003. noteikumu Nr.585 „Noteikumi par grāmatvedības kārtošanu un organizāciju” 48. un 50.punkts.

<sup>9</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 16.10.2009. rīkojums Nr.307 „Par pārskata gada slēguma inventarizāciju”.

21. Inventarizācijas darba grupas vadītājs norādījis, ka inventarizācijas grupas locekļiem nav nepieciešamo zināšanu un kompetences finanšu jomā un pastāv augsts risks, ka inventarizācijas grupa nespēs nodrošināt pilnvērtīgu inventarizācijas darbu.
22. Akadēmijas vadība pēc inventarizācijas rezultātu saņemšanas neveica pasākumus, lai noskaidrotu grāmatvedības datu atbilstību un veiktu prasību un saistību atkārtotu inventarizāciju. Inventarizācijas rezultātus rektora vietas izpildītāja apstiprināja pēc akadēmijas likvidācijas - 2010.gada janvārī.
23. Lai gan tiesību aktā<sup>10</sup>, likvidācijas plānā<sup>11</sup> un akadēmijas vadības izdotajā rīkojumā<sup>12</sup> bija noteikts, ka jāinventarizē visas akadēmijas materiālās vērtības, bibliotēkas fonda par kopējo grāmatvedībā uzrādīto summu Ls 290 857, zembilances prasību par summu Ls 147 823 inventarizācija pirms iestādes likvidācijas netika veikta.
24. 2009.gada 30.decembrī Iekšlietu ministrija izdeva rīkojumu<sup>13</sup>, kurā bija noteikts - Latvijas Policijas akadēmijai bez atlīdzības nodot un Valsts policijas koledžai pieņemt uzskaitē bibliotēku fondu – vienu gabalu. Latvijas Policijas akadēmijas grāmatvedības uzskaitē bibliotēkas fondā uz 2009.gada 30.decembri bija uzskaitītas 139 475 grāmatas par kopējo summu Ls 290 857. 2009.gada 30.decembrī tika sagatavoti divi bibliotēku fonda pieņemšanas nodošanas dokumenti, kuros norādīti atšķirīgi nododamās mantas daudzumi:
  - 24.1. Fundamentālās bibliotēkas fondu nodošanas pieņemšanas akts Nr.1 par 110 020 vienību pieņemšanu un specbibliotēkas fondu nodošanas pieņemšanas akts Nr.1 par 7 478 vienību pieņemšanu. Aktos nav norādīta bibliotēku fonda vērtība naudas izteiksmē. Aktus ir apstiprinājusi Latvijas Policijas akadēmijas rektora vietas izpildītāja un Valsts policijas koledžas direktors;
  - 24.2. pavadzīme Nr.60 par pamatlīdzekļu nodošanu – pieņemšanu, kurā uzrādītas 139 475 vienības par kopējo summu Ls 290 857. Pavadzīmi no Latvijas Policijas akadēmijas puses parakstījusi rektora vietas izpildītāja un bibliotēkas direktore, bet no Valsts policijas koledžas puses vecākā speciāliste.
25. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>14</sup> saistības un prasības, kas uzrādītas Latvijas Policijas akadēmijas pārskatā uz 2009.gada 31.decembri pārņem Iekšlietu ministrija.
26. Kopējās bilances prasības uz 2009.gada 31.decembri sastāda Ls 74 473, no kurām Ls 46 618 ir savstarpēji salīdzinātas ar debitoriem. Kopējās bilances saistības uz 2009.gada 31.decembri sastāda Ls 79 636, no kurām Ls 76 920 ir savstarpēji salīdzinātas ar kreditoriem.
27. Pēc pārskata perioda beigām – 2010.gada februārī un martā trīs bijušie studenti Valsts policijas akadēmijas vadībai iesnieguši iesniegumus ar lūgumu atmaksāt avansā samaksātās mācību maksas par kopējo summu Ls 926. Šādas saistības Policijas akadēmijas grāmatvedības uzskaitē pirms tam nebija uzrādītas, bet tika iegrāmatotas pēc iesniegumiem pievienoto attaisnojuma dokumentu izvērtēšanas.
28. Normatīvais akts<sup>15</sup> nosaka, ka grāmatvedības sniegtajai informācijai jābūt patiesai, salīdzināmai, nozīmīgai, saprotamai un pilnīgai un grāmatvedības reģistros nedrīkst izdarīt ierakstus, kas nav pamatoti ar attaisnojuma dokumentu.
29. Gada pārskata pārbaudes rezultātā konstatēts, ka 2009.gadā veikti grāmatojumi, kas nav pamatoti ar attaisnojuma dokumentiem par kopējo summu vismaz Ls 46 180, tajā skaitā:

<sup>10</sup> Ministru kabineta 30.06.2009. rīkojuma Nr.442 „Par Latvijas Policijas akadēmijas likvidāciju” 2.2.apakšpunkts.

<sup>11</sup> Iekšlietu ministres 01.09.2009. apstiprinātā „Latvijas Policijas akadēmijas likvidācijas plāna” 20.punkts.

<sup>12</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 16.10.2009. rīkojums Nr.307 „Par pārskata gada slēguma inventarizāciju”.

<sup>13</sup> Iekšlietu ministrijas 30.12.2009.rīkojums Nr.2885 „Par valsts kustamās mantas nodošanu”.

<sup>14</sup> Iekšlietu ministrijas 20.01.2010. rīkojums Nr.107 „Par Latvijas Policijas akadēmijas tiesību un saistību pārņemšanu”.

<sup>15</sup> Likuma „Par grāmatvedību” 2.panta otrā daļa un 7.panta pirmā daļa.

- 29.1. par summu Ls 33 232 samazināti ieņēmumi no mācību maksas un debitori (studentu parādi par mācību maksu un viesnīcas pakalpojumiem);
  - 29.2. par summu Ls 2582 norakstītas deponētās algas un stipendijas, vienlaikus par šo summu samazinot izdevumus;
  - 29.3. par summu Ls 3978 norakstīts kreditoru atlikums par aprēķināto, bet neizmaksāto darba samaksu, un vienlaikus samazināti izdevumi;
  - 29.4. par summu Ls 3769 palielinātas aprēķinātās valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, vienlaikus palielinot izdevumus;
  - 29.5. par summu Ls 1475 palielināts aprēķinātais iedzīvotāju ienākuma nodoklis, vienlaikus palielinot izdevumus;
  - 29.6. par summu Ls 237 palielināts aprēķinātais pievienotās vērtības nodoklis, vienlaikus palielinot izdevumus;
  - 29.7. par summu Ls 488 samazināti kreditori par aprēķināto, bet neizmaksāto darba samaksu, vienlaikus samazinot debitoru parādu;
  - 29.8. par summu Ls 408 palielināts aprēķinātais atalgojums, vienlaikus palielinot izdevumus;
  - 29.9. par summu Ls 11 samazināti saņemtie avansi, vienlaikus samazinot izdevumus.
30. Iekšējais normatīvais akts<sup>16</sup> nosaka, ka, lai norakstītu pamatlīdzekļus, atbildīgā persona iesniedz norakstīšanas komisijas priekšsēdētājam ziņojumu par pamatlīdzekļa norakstīšanas nepieciešamību un speciālistu atzinumu par norakstāmā pamatlīdzekļa tehnisko stāvokli.
  31. Pirms Latvijas Policijas akadēmijas likvidācijas laika posmā no 2009.gada janvāra līdz septembrim norakstīti pamatlīdzekļi 208 vienības par kopējo summu Ls 66 065 (iegādes vērtībā). No norakstītajiem pamatlīdzekļiem četri bija ar atlikušo vērtību Ls 501.
  32. 2009.gada 21.maijā norakstīts<sup>17</sup> 2006.gadā iegādātais DVD disku pavairotājs, kura iegādes vērtība bijusi Ls 2761 un atlikusī vērtība norakstīšanas brīdī bija Ls 0. Norakstīšanas aktā norādīts, ka iekārtai kopš ekspluatācijas uzsākšanas nav veikti remontu. Norakstīšanas aktam pievienotajā defektu aktā norādīts, ka ierīcei ir bojāts datu nolasīšanas lāzera stara ģenerators un to nav iespējams izmantot. Iekārtas bojājumu novērtēšanai nav pieaicināts speciālists, bet defektu aktu sagatavojis Kriminālistikas katedras laborants un Video studijas vadītājs, kurš vienlaicīgi ir arī materiāli atbildīgā persona. Saskaņā ar pamatlīdzekļa likvidācijas aktu<sup>18</sup> iekārta izjaukta un aizvesta uz izgāztuvi „Getliņi”.
  33. Ar tiesību aktu<sup>19</sup> no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” tika piešķirti Ls 352 256, lai segtu izdevumus atlīdzībai saistībā ar akadēmijas likvidāciju, tai skaitā ar nodarbināto atlaišanu (atvaļināšanu). Policijas akadēmija no piešķirtajiem līdzekļiem izlietoja Ls 235 163 neizlietoti - Ls 117 093.
  34. Normatīvajā aktā<sup>20</sup> noteikts, ka, ja tiek likvidēts darba devējs un darbinieks pie attiecīgā darba devēja bijis nodarbināts mazāk nekā piecus gadus, darba devējam ir pienākums izmaksāt darbiniekam atlaišanas pabalstu viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā.
  35. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>21</sup> Tiesību filozofijas un teorijas katedras docentam piešķirts atlaišanas pabalsts viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā, bet grāmatvedības uzskaitē

<sup>16</sup> Iekšlietu ministrijas 05.10.2005. noteikumu Nr.42 „Pamatlīdzekļu norakstīšanas kārtība Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 10.punkts.

<sup>17</sup> Latvijas Policijas akadēmijas rektora 21.05.2009. apstiprinātais pamatlīdzekļu norakstīšanas akts Nr.88.

<sup>18</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 25.05.2009. akts par pamatlīdzekļu likvidāciju Nr.105.

<sup>19</sup> Ministru kabineta 26.11.2009 rīkojums Nr.843 „Par līdzekļu piešķiršanu”.

<sup>20</sup> Darba likuma 101.panta pirmās daļas 10.punkts un 112.panta 1.punkts.

2009.gada decembrī pabalsts aprēķināts un izmaksāts divas reizes – viena izmaksa Ls 649 un otra Ls 644.

36. Normatīvais akts<sup>22</sup> nosaka, ka amatpersona, ja tiek atvaļināta no dienesta, saņem atvaļināšanas pabalstu viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā.
37. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>23</sup> Krimināltiesību katedras docentam, pulkvežleitnantam piešķirts atvaļināšanas pabalsts viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā, bet grāmatvedības uzskaitē 2009.gada jūnijā pabalsts aprēķināts un izmaksāts divu mēnešu vidējās izpeļņas apmērā Ls 1 256.
38. Normatīvais akts<sup>24</sup> nosaka, ka grāmatvedības reģistros nedrīkst izdarīt ierakstus, kas nav pamatoti ar attaisnojuma dokumentu.
39. Zinātnes nodaļas direktoram 2009.gada maijā aprēķināts un izmaksāts atvaļināšanas pabalsts Ls 1 260, bet grāmatvedības dokumentos nav uzrādīts un revīzijas laikā nav konstatēts rīkojums par šāda pabalsta piešķiršanu.
40. Normatīvais akts<sup>25</sup> nosaka, ja amatpersona, kurai izmaksāts atvaļināšanas pabalsts, pēc atjaunošanas dienestā atkārtoti tiek atvaļināta no dienesta, tai izmaksā atvaļināšanas pabalsta daļu, ko aprēķina kā starpību starp atkārtoti aprēķināto atvaļināšanas pabalstu un jau izmaksāto atvaļināšanas pabalstu.
41. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>26</sup> Latvijas Policijas akadēmijas rektors atkārtoti atvaļināts no dienesta ar 2009.gada 30.decembri un viņam piešķirts un izmaksāts atvaļināšanas pabalsts viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā – Ls 2 170. Saskaņā ar Tieslietu ministrijas sniegto informāciju<sup>27</sup> šī amatpersona 2002.gada 28.decembrī atvaļināta no dienesta un tai aprēķināts un izmaksāts atvaļināšanas pabalsts Ls 1 978. 2009.gada 30.decembrī atvaļinoties no dienesta izmaksājamā pabalsta apmēram bija jābūt Ls 192, kas ir starpība starp atkārtoti aprēķināto atvaļināšanās pabalstu un 2002.gadā izmaksāto atvaļināšanas pabalstu.
42. Normatīvais akts<sup>28</sup> nosaka:
  - 42.1. mēneša vidējo izpeļņu aprēķina, pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar seši;
  - 42.2. dienas vidējo izpeļņu aprēķina, pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar šajā periodā nostrādāto dienu skaitu;
  - 42.3. izmaksājamās vidējās izpeļņas summu aprēķina, dienas (stundas, mēneša) vidējo izpeļņu reizinot ar to dienu (stundu, mēnešu) skaitu, par kurām darbiniekam izmaksājama vidējā izpeļņa.
43. Saskaņā ar tiesību aktiem<sup>29</sup> darbiniekiem un amatpersonām piešķirti atlaišanas un atvaļināšanas pabalsti mēneša vidējās izpeļņas apmērā, bet, aprēķinot mēneša vidējo izpeļņu, nepareizi piemērots mēneša vidējo dienu skaits:

---

<sup>21</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 14.12.2009. rīkojums Nr.541p „Par darba tiesisko attiecību izbeigšanu”.

<sup>22</sup> Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma 37.panta trešās daļas 7.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

<sup>23</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 30.06.2009. rīkojums Nr.170p „Par atvaļināšanu no dienesta”.

<sup>24</sup> Likuma par grāmatvedību 7.panta pirmā daļa.

<sup>25</sup> Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma 37.panta astotā daļa (spēkā līdz 31.12.2009.).

<sup>26</sup> Iekšlietu ministres 23.12.2009. lēmums Nr.239 „Par Latvijas Policijas akadēmijas rektora atvaļināšanu no dienesta”.

<sup>27</sup> Tieslietu ministrijas 24.02.2010. vēstule Nr.1-17/1029 „Par informācijas sniegšanu”.

<sup>28</sup> Darba likuma 75.panta ceturtā, piektā un astotā daļa.

<sup>29</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 07.09.2009. rīkojums Nr.396p „Personāla”, 23.12.2009. rīkojums Nr.578p „Personāla” un Latvijas Policijas akadēmijas 04.09.2009. rīkojums Nr.384 „Par darba tiesisko attiecību izbeigšanu”.

- 43.1. Zinātnes nodaļas direktoram dienas vidējā izpeļņa reizināta ar 12 dienām un atlaišanas pabalsts aprēķināts par Ls 444 mazāks;
  - 43.2. Operatīvās nodaļas Dežūrdalas inspektoram metodiskim, majoram dienas vidējā izpeļņa reizināta ar 14 dienām un atvaļināšanas pabalsts aprēķināts par Ls 209 mazāks;
  - 43.3. Publisko tiesību nodaļas dekānam, pulkvežleitnantam dienas vidējā izpeļņa reizināta ar 13 dienām un atvaļināšanas pabalsts aprēķināts par Ls 296 Ls mazāks.
44. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>30</sup> Krimināltiesību katedras docentam, pulkvežleitnantam piešķirts atvaļināšanas pabalsts mēneša vidējās izpeļņas apmērā, bet aprēķināts tā brīža amatalgas apmērā, kas ir par Ls 212 mazāks nekā viena mēneša vidējā izpeļņa.

## Secinājumi

45. Iekšlietu ministrija un Latvijas Policijas akadēmija nav veikusi darbības, lai nodrošinātu slēguma pārskata savlaicīgu un pareizu sagatavošanu, kā arī Latvijas Policijas akadēmijas vadība pieļāvusi kļūdas un neatbilstības atlīdzības aprēķināšanā un izmaksā.
46. Latvijas Policijas akadēmijas vadība un likvidācijas komisija nav ievērojusi tiesību akta<sup>31</sup> prasības par mantas un norēķinu inventarizēšanu pirms akadēmijas likvidācijas, jo:
  - 46.1. nav veikta Latvijas Policijas akadēmijas bibliotēku fonda inventarizācija par kopējo summu Ls 290 857, kā rezultātā grāmatvedības uzskaitē uzrādītie daudzumi par 21 977 vienībām atšķiras no pieņemšanas nodošanas aktā, kuru parakstījuši iestāžu vadītāji, uzrādītajiem daudzumiem;
  - 46.2. nav veikta zembilances prasību par summu Ls 147 823 inventarizācija;
  - 46.3. nav nodrošināta pilnvērtīga prasību un saistību inventarizācija, kā rezultātā, pēc pārskata perioda pēc bijušo studentu iesniegumu saņemšanas, papildus ir ieģrāmatoti kreditori par summu Ls 926.
47. Nav ievērotas normatīvā akta<sup>32</sup> prasības, ka grāmatvedības reģistros nedrīkst izdarīt ierakstus, kas nav pamatoti ar attaisnojuma dokumentu, kā rezultātā veikti nepamatoti grāmatojumi par summu Ls 46 180.
48. Veicot pamatlīdzekļu norakstīšanu pirms Latvijas Policijas akadēmijas likvidācijas, nav ievērotas iekšējā normatīvā akta<sup>33</sup> prasības par speciālista vērtējuma saņemšanu pirms norakstīšanas, kā arī pastāv risks, ka nepietiekami izvērtētas turpmākās pamatlīdzekļu izmantošanas iespējas un pamatlīdzekļu norakstīšana nav bijusi pamatota.
49. Latvijas Policijas akadēmijas vadība nav nodrošinājusi normatīvo aktu<sup>34</sup> prasību ievērošanu un grāmatvedības darbinieku darba kontroli, kā rezultātā no izlasē iekļautajiem darījumiem:
  - 49.1. četriem darbiniekiem (amatpersonām) nepamatoti aprēķināti un izmaksāti atlaišanas un atvaļināšanas pabalsti par kopējo summu Ls 4 510;
  - 49.2. četriem darbiniekiem (amatpersonām) kļūdaini veikti atlaišanas un atvaļināšanas pabalstu aprēķini un kopā aprēķināts par Ls 1 161 mazāk.

<sup>30</sup> Latvijas Policijas akadēmijas 30.06.2009. rīkojums Nr.170p „Par atvaļināšanu no dienesta”.

<sup>31</sup> Ministru kabineta 30.06.2009. rīkojuma Nr.442 „Par Latvijas Policijas akadēmijas likvidāciju” 2.2.apakšpunkts.

<sup>32</sup> <sup>32</sup> Likuma „Par grāmatvedību” 7.pants.

<sup>33</sup> Iekšlietu ministrijas 05.10.2005. noteikumu Nr.42 „Pamatlīdzekļu norakstīšanas kārtība Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 10.punkts.

<sup>34</sup> Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma 37.panta trešās daļas 7.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.) un 47.panta astotā daļa. Darba likuma 101.panta pirmās daļas 10.punkts un 112.panta 1.punkts. Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 6.pants. Likuma par grāmatvedību 7.pants.

## **Vidēja prioritāte**

50. Revīzijas apjomā ietvertajās pārskata daļās neesam atklājuši būtiskas neatbilstības, bet ir konstatētas nepilnības informācijas sniegšanā par atalgojumu un pakalpojumu izdevumu uzskaiti, ilgtermiņa ieguldījumu, saistību un prasību uzskaiti, kas var ietekmēt nākamā gada pārskatu.

### **Pārskata daļa – Ilgtermiņa ieguldījumi**

#### ***Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests, Valsts policija***

#### **Konstatējumi**

51. Pamatojoties uz tiesību aktu<sup>35</sup> un Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta 2009.gada 24.aprīļa reģionu izveidošanas plānu no 2009.gada 1.jūnija tika īstenota teritoriālo struktūrvienību optimizācija, kas ietvēra 33 teritoriālo brigāžu reorganizāciju, to vietā izveidojot piecas teritoriālās struktūrvienības - Zemgales, Kurzemes, Vidzemes, Latgales reģiona brigādes un Rīgas reģiona pārvaldi.
52. Lai realizētu reģionālo reformu Valsts policijā un pamatojoties uz tiesību aktu<sup>36</sup> ar 2009.gada 1.septembri, apvienojot Valsts policijas rajonu pārvaldes, tika izveidotas piecas reģionālās pārvaldes – Rīgas, Vidzemes, Zemgales, Kurzemes un Latgales reģiona pārvaldes.
53. Normatīvais akts<sup>37</sup> nosaka, ka pamatlīdzekļiem nolietojumu un nemateriālajiem ieguldījumiem vērtības samazinājumu (amortizāciju) aprēķina atbilstoši to paredzamajam lietderīgās lietošanas laikam, sākotnējo vērtību sistemātiski sadalot pa periodiem, atzīst pārskata perioda izdevumos un uzskaita kā uzkrāto nolietojumu (amortizāciju).
54. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā un Valsts policijā pamatlīdzekļu nolietojumu reorganizētajās struktūrvienībās aprēķināja līdz reorganizācijas brīdim. Pamatlīdzekļu lietošana pēc nodošanas netika pārtraukta. Reģionālajās grāmatvedībās, izņemot Valsts policijas Latgales reģiona pārvaldi, pamatlīdzekļu nolietojuma aprēķinu neuzsāka tūlīt pēc pārņemšanas, bet tikai mēnesi pēc pārņemšanas. Tā rezultātā pēc revidentu aprēķiniem no bilances uz bilanci nodotajiem pamatlīdzekļiem 2009.gadā nolietojums Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā aprēķināts par Ls 142 790 mazāk un Valsts policijā par Ls 44 077 mazāk.

#### **Secinājums**

55. 2009.gadā Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā un Valsts policijā nepareizi veikts pamatlīdzekļu nolietojuma aprēķins, kā rezultātā Iekšlietu ministrijas konsolidētajā pārskatā par kopējo summu Ls 186 867 nepamatoti palielināta pamatlīdzekļu bilances vērtība un nepamatoti samazināti izdevumi pamatlīdzekļu nolietojumam.

#### **Ieteikums**

56. Lai nodrošinātu normatīvā akta<sup>38</sup> prasību ievērošanu, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā un Valsts policijā veikt pamatlīdzekļu nolietojuma pārrēķinu un korekciju.

<sup>35</sup> Iekšlietu ministrijas 20.05.2009. rīkojums Nr.1044 „Par Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta teritoriālo struktūrvienību izvietojumu (dislokāciju)”.

<sup>36</sup> Valsts policijas 29.05.2009. pavēle Nr.755 „Par Valsts policijas reģionālo pārvalžu struktūras izveidošanu”.

<sup>37</sup> Ministru kabineta 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 8.punkts (spēkā līdz 01.01.2010.).

<sup>38</sup> Ministru kabineta 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 8.punkts (spēkā līdz 01.01.2010.).

## *Valsts robežsardze*

### **Konstatējumi**

57. Normatīvais akts<sup>39</sup> nosaka, ka Valsts un pašvaldību iestādēm jārikojas ar finanšu līdzekļiem un mantu lietderīgi, manta atsavināma vai nododama īpašumā vai lietošanā citai personai par iespējami augstāku cenu.
58. Pamatojoties uz tiesību aktu<sup>40</sup> ar 2009.gada 1.jūliju tika likvidētas Valsts robežsardzes Jelgavas un Valmieras pārvaldes un to funkcijas, uzdevumus, tiesības, saistības, finanšu līdzekļus, mantu un lietvedību pārņēma Valsts robežsardzes Rīgas pārvalde.
59. Iekšējā normatīvajā aktā<sup>41</sup> noteikts, ka:
- 59.1. pamatlīdzekli noraksta ar ministrijas atļauju, ja tā atlikusī vērtība ir lielāka par 1000 latiem vai ja tas ir nekustamā īpašuma objekts neatkarīgi no vērtības;
  - 59.2. ministrijas atļauju pamatlīdzekļu norakstīšanai sniedz valsts sekretāra pilnvarotā persona;
  - 59.3. lai saņemtu ministrijas atļauju pamatlīdzekļu norakstīšanai, iestādes vadītājs vai tās pilnvarotā persona, iesniedz valsts sekretāra pilnvarotai personai ziņojumu par pamatlīdzekļu norakstīšanas nepieciešamību, speciālistu atzinumu par pamatlīdzekļa norakstīšanas nepieciešamību un norakstīšanas komisijas sagatavotu norakstīšanas akta kopiju;
  - 59.4. valsts sekretāra pilnvarota persona 10 darba dienu laikā izskata iesniegtos dokumentus, nepieciešamības gadījumā, dokumentu izvērtēšanai pieaicina speciālistus un sniedz iestādei rakstisku atbildi, atļaujot vai aizliedzot pamatlīdzekļa norakstīšanu.
60. 2009.gada 30.jūnijā, likvidējot Valsts robežsardzes Valmieras pārvaldi, Rīgas pārvaldei tika nodota 1998.gadā iegādāta konteiner-tipa katlu māja ar kopējo platību 32m<sup>2</sup>, kas aprīkota ar 2001.gadā un 2005.gadā iegādātiem un uzstādītiem apkures katliem. Katlu māja iegrāmatota kontā 1218 „Inženierbūves” ar uzskaites vērtību Ls 8 387 un atlikušo vērtību Ls 6 523.
61. Valsts robežsardzes priekšnieka ziņojumam<sup>42</sup> par katlu mājas norakstīšanas nepieciešamību pievienots komersanta novērtējums<sup>43</sup>, kurā secināts, ka katlu mājas sistēma ir tehniski novecojusi un būtu jāpārveido atbilstoši mūsdienu prasībām, lai nodrošinātu katlu mājas darbību vēlamā režīmā, paaugstinātu katlu darbības drošību un uzlabotu katlu mājas tehniski ekonomiskos rādītājus. Vienlaikus novērtējumā teikts, ka ātrāku katlu nolietojumu veicinājis fakts, ka vismaz trīs gadus nav pārbaudīta un nav darbojusies ūdens sagatavošanas iekārta, kā rezultātā apkures sistēmai pievadīts nekvalitatīvs un nesagatavots ūdens.
62. Iekšlietu ministrija 2009.gada 30.oktobrī devusi atļauju<sup>44</sup> veikt katlu mājas norakstīšanu. Revīzijā netika iegūti pierādījumi, ka Iekšlietu ministrijas atbildīgie darbinieki dokumentu izvērtēšanai būtu pieaicinājuši speciālistus vai veikuši katlu mājas apsekošanu dabā. Pēc katlu mājas likvidācijas saskaņā ar preču pavadzīmi rēķinu<sup>45</sup> iegūtas un komersantam nodotas 2,3 tonnas metāllūžņu par kopējo summu Ls 156.

<sup>39</sup> Likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 3.panta 2.punkts.

<sup>40</sup> Valsts robežsardzes 30.04.2009. pavēle Nr.485 „Par VRS Valmieras, Jelgavas pārvaldes likvidēšanu un VRS Rīgas pārvaldes reorganizāciju”.

<sup>41</sup> Iekšlietu ministrijas 05.10.2005. noteikumu Nr.42 „Pamatlīdzekļu norakstīšanas kārtība Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 6., 7.,14., 15. un 16.punkts.

<sup>42</sup> Valsts robežsardzes 19.10.2009. vēstule Nr.23/1-5/4608 „Par katlu mājas norakstīšanu”.

<sup>43</sup> Komersanta 30.09.2009. „Akts par katlu mājas apsekošanu”.

<sup>44</sup> Iekšlietu ministrijas 30.10.2009. vēstule Nr.1-42/3991 „Par nekustamo īpašumu norakstīšanu”.

<sup>45</sup> 20.11.2009. preču pavadzīme rēķins Nr.AFN257806.

63. Valsts robežsardzes Valmieras pārvaldē pirms likvidācijas norakstīts 71 pamatlīdzeklis ar kopējo iegādes vērtību Ls 47 595 un atlikušo vērtību Ls 5 982. Tā, piemēram:
- 63.1. saskaņā ar 2009.gada 11.jūnija norakstīšanas aktu<sup>46</sup> norakstītas piecas arhīva plauktu sistēmas ar 4 nodalījumiem par kopējo iegādes vērtību Ls 3216 un atlikušo vērtību Ls 434. Plaukti iegādāti 2004.gada novembrī, bet norakstīšanas aktā norādīts, ka pamatlīdzekļi jānoraksta, jo deformējušās plauktu sastatnes un plauktus saturošās plāksnes, kā arī plaukti ir sarūsējuši;
  - 63.2. saskaņā ar pamatlīdzekļu norakstīšanas aktiem<sup>47</sup> norakstīts traktors MTZ-82, buldozera lāpsta, zāles pļāvējs, lādēšanas iekārta, vertikālā urbmašīna, metināšanas pusautomāts „Original”, metināšanas aparāts, pārnēsājamā elektrostacija, krāsniņa „Jotul”, Pļaujmašīna ROT, krūmgriezis „KS-44”, 80 litru ūdenssildītājs, sadale LU 3/20, divi velosipēdi, zāģis „R-245” un divi zāģi „351 Husqvarna”, kuru kopējā iegādes vērtība bijusi Ls 4424 un atlikusī vērtība Ls 1869. Saskaņā ar attaisnojuma dokumentiem<sup>48</sup> minētie norakstītie pamatlīdzekļi Valmieras pārvaldē izjaukti un no tiem iegūta 4,1 tonna metāllūžņu, kas realizēti par kopējo summu Ls 217.

### **Secinājums**

64. Pastāv risks, ka rīcība ar Valsts robežsardzes iegādātajām materiālajām vērtībām ir nesaimnieciska, jo vairāku pamatlīdzekļu norakstīšana veikta pirms derīgā lietošanas laika beigām, un neievērojot normatīvā akta<sup>49</sup> prasības, nav pietiekami izvērtēts ekonomiski izdevīgākais atsavināšanas veids un nav iegūti iespējami lielākie ieņēmumi no norakstīto pamatlīdzekļu atsavināšanas.

### **Ieteikums**

65. Iekšlietu ministrijai izvērtēt Valsts robežsardzes pamatlīdzekļu norakstīšanas pamatotību.

### **Informācijas centrs**

#### **Konstatējumi**

66. Iekšējais normatīvais akts<sup>50</sup> nosaka, ka pamatlīdzekļi ir tādi ilgtermiņa nemateriālie ieguldījumi, kas ir paredzēti iestādes funkciju izpildes nodrošināšanai, tos paredzēts lietot ilgāk par gadu un to vienības sākotnējā atzīšanas vērtība ir lielāka par 150 latiem.
67. Veicot Informācijas centra materiālo vērtību gada slēguma inventarizācijas datu analīzi, konstatēts, ka Informācijas centra pamatlīdzekļu uzskaites kontā 1241 „Pamatlīdzekļi līdz nodošanai ekspluatācijā” iegrāmatotas 342 vienības materiālās vērtības (telefona aparāti, mēbeles, antenas un citas mantas), kuru vienas vienības cena ir mazāka par Ls 150, par kopējo summu Ls 23 622.
68. Bez tam pamatlīdzekļu uzskaites kontā 1241 „Pamatlīdzekļi līdz nodošanai ekspluatācijā” 2009.gada beigās joprojām atrodas 2006.gadā iegādātas 146 iekārtas - GPS ģeogrāfisko koordināšu vietas noteicēji – par kopējo summu Ls 84 520 (vienas iekārtas cena Ls 581).
69. Saskaņā ar Informācijas centra vadības sniegto informāciju<sup>51</sup> minētās iekārtas tika iegādātas 2006.gada NATO samita pasākumu nodrošināšanai. Bija paredzēts tās uzstādīt Iekšlietu ministrijas operatīvo dienestu transportlīdzekļos. Iekārtas piegādātas novēloti un

<sup>46</sup> Valsts robežsardzes Valmieras pārvaldes 11.06.2009. pamatlīdzekļu norakstīšanas akts Nr.345.

<sup>47</sup> Valsts robežsardzes Valmieras pārvaldes 09.04.2009. pamatlīdzekļu norakstīšanas akti Nr.161 un Nr.162, 15.05.2009. pamatlīdzekļu norakstīšanas akts Nr.207, 11.06.2009. pamatlīdzekļu norakstīšanas akts Nr.339.

<sup>48</sup> Valsts robežsardzes Valmieras pārvaldes 11.06.2009. akts Nr.336, 11.06.2009. un pavadzīme Nr.AEZ968133 par metāllūžņu nodošanu.

<sup>49</sup> Likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 3.panta 2.punkts.

<sup>50</sup> Iekšlietu ministrijas 30.09.2008. noteikumu Nr.41 „Grāmatvedības uzskaites pamatprincipi Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 49.punkts.

<sup>51</sup> Informācijas centra priekšnieka 25.03.2010. uzziņa „Par AVL aplikācijas un GPS iekārtu iegādi”.

tādēļ nav izmantotas NATO samita vajadzībām. Saskaņā ar sniegto informāciju to pilnvērtīgai izmantošanai nepieciešami papildu līdzekļi, tādēļ tās joprojām nav uzstādītas Iekšlietu ministrijas dienestu transportlīdzekļiem, bet atrodas Informācijas centra noliktavā.

### **Secinājumi**

70. Neievērojot iekšējā normatīvā akta<sup>52</sup> prasības, ilgtermiņa ieguldījumu uzskaites kontos iegrāmatotas materiālās vērtības par summu Ls 23 622, kuras pēc būtības nav ilgtermiņa ieguldījumi, kā rezultātā par šo summu nepamatoti palielināts bilances postenis „Pamatlīdzekļu izveidošana un nepabeigtā būvniecība”, bet nepamatoti samazināts bilances postenis „Krājumi”.
71. Informācijas centra noliktavās ilglaicīgi glabājas 146 GPS ģeogrāfisko koordināšu vietas noteicēji par kopējo summu Ls 84 520, kas norāda uz risku, ka budžeta līdzekļi ir izlietoti neefektīvi un iekārtas netiks izmantotas paredzētajiem mērķiem.

### **Ieteikumi**

72. Lai nodrošinātu materiālo vērtību uzskaiti atbilstoši iekšējā normatīvā akta<sup>53</sup> prasībām, Informācijas centram veikt ilgtermiņa ieguldījumu uzskaites kontos iegrāmatoto materiālo vērtību, kuru vienas vienības cena ir mazāka par Ls 150, pārgrāmatošanu atbilstošajos krājumu uzskaites kontos.
73. Lai nodrošinātu budžeta līdzekļu efektīvu izmantošanu, Iekšlietu ministrijai un Informācijas centram izvērtēt iegādāto GPS ģeogrāfisko koordināšu vietas noteicēju turpmākās izmantošanas iespējas.

### ***Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde***

#### **Konstatējumi**

74. Iekšējais normatīvais akts<sup>54</sup> nosaka, ka nemateriālie ieguldījumi ir tādi ilgtermiņa ieguldījumi, kam nav fiziskās formas un tie ir paredzēti iestādes funkciju izpildes nodrošināšanai un tos paredzēts lietot ilgāk par vienu gadu. Datorprogrammu un informatīvo sistēmu izveidošanas izmaksas, kas tieši attiecas uz nemateriālo ieguldījumu izveidošanu, uzskaita kontā 1141 „Nemateriālo ieguldījumu izveidošana”.
75. 2001.gada 29.augustā bija noslēgts līgums<sup>55</sup> par ekspluatācijā esošās Iedzīvotāju reģistra informācijas sistēmas centrālās datu bāzes datu migrēšanas programmatūras izstrādi par kopējo summu Ls 183 200. Laika posmā no 2001.gada līdz 2003.gadam ar pieņemšanas nodošanas aktiem Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes atbildīgās amatpersonas no komersanta pārstāvjiem pieņēma līgumā noteiktos darbus par summu Ls 183 200 un tika veikta samaksa par pieņemšanas nodošanas aktos norādītajām summām.
76. Pēc pieņemšanas nodošanas aktu parakstīšanas un samaksas veikšanas Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes vadība konstatēja, ka piegādātā programmatūras versija nav darboties spējīga, par ko 2004.gada 10.janvārī un 19.janvārī tika sagatavotas un komersantam iesniegtas pretenzijas. Tālākas darbības, lai nodrošinātu programmatūras trūkumu novēršanu vai līdzekļu atgūšanu, Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde nav veikusi. Izpildītie darbi tika iegrāmatoti grāmatvedības uzskaites kontā „Nemateriālo ieguldījumu izveidošana” un līdz 2009.gada 31.decembrim programmatūra joprojām nebija nodota ekspluatācijā.

---

<sup>52</sup> Iekšlietu ministrijas 30.09.2008. noteikumu Nr.41 „Grāmatvedības uzskaites pamatprincipi Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 49.punkts.

<sup>53</sup> Iekšlietu ministrijas 30.09.2008. noteikumu Nr.41 „Grāmatvedības uzskaites pamatprincipi Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 49.punkts.

<sup>54</sup> Iekšlietu ministrijas 30.09.2008. noteikumu Nr.41 „Grāmatvedības uzskaites pamatprincipi Iekšlietu ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs” 21.punkts un 1.pielikuma 10.punkts.

<sup>55</sup> Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes 29.28.2001.līgums Nr.VP2001/150 DI „Iedzīvotāju reģistra centrālās datu bāzes datu migrēšana un programmatūras adaptācija”.

## Secinājums

77. Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes vadība nav nodrošinājusi izpildīto darbu pieņemšanas kontroli, kā arī nav veikusi nepieciešamās darbības, lai panāktu darbu izpildi atbilstoši līguma prasībām vai izlietoto līdzekļu atgūšanu, kā rezultātā nepamatoti izlietoti Ls 183 200. Bilances postenī „Nemateriālo ieguldījumu izveidošana” uzrādīti nemateriālie ieguldījumi par Ls183 200, kuri ilglaicīgi inventarizēti formāli un pastāv risks, ka tie netiks nodoti ekspluatācijā.

## Ieteikums

78. Iekšlietu ministrijai un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei veikt pasākumus, lai izvērtētu Iedzīvotāju reģistra informācijas sistēmas centrālās datu bāzes datu migrēšanas programmatūras turpmākās izmantošanas iespējas.

## Pārskata daļa - Īstermiņa saistības

### Konstatējumi

#### Valsts policija

79. Veicot Valsts policijas konsolidētā gada pārskata pārbaudi, konstatēts, ka uz 2009.gada 31.decembri Valsts policijas struktūrvienībām uzkrātas parādsaistības kopsummā Ls 1 896 186, tajā skaitā:

79.1. nodokļu parāds par 2009.gada oktobri un novembri par kopējo summu Ls 1 744 591 (skatīt 1.tabulu). Saskaņā ar Valsts ieņēmumu dienesta nodokļu maksātāja vēsturē uzrādītajiem datiem laika posmā no 2009.gada 1.janvāra līdz 31.decembrim Valsts ieņēmumu dienests Valsts policijas struktūrvienībām kopā aprēķinājis nokavējuma naudu Ls 21 565, no tās 2009.gadā samaksāti Ls 12 199;

79.2. parāds par pakalpojumu iegādi Ls 129 969;

79.3. parāds par krājumu, energoresursu un materiālu iegādi Ls 21 626.

### Valsts policijas nodokļu parādi uz 2009.gada 31.decembri

1.tabula

Valsts policijas struktūrvienība	Nodokļu parāds par 2009.gada oktobri un novembri			
	Iedzīvotāju ienākuma nodoklis (Ls)	Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (Ls)	Pievienotās vērtības nodoklis (Ls)	Kopā nodokļu parāds (Ls)
VP centrālais aparāts	125 008	195 669	0	320 677
Kriminālistikas pārvalde	3 876	31 275	0	35 151
Transporta pārvalde	12 154	11 666	0	23 820
Valsts policijas koledža	11 686	22 215	0	33 901
Apvienība "Apsardze"	0	46 890	3 837	50 727
Rīgas reģions	102 307	452 821	0	555 128
Latgales reģions	69 449	154 089	0	223 538
Vidzemes reģions	54 457	104 712	0	159 169
Zemgales reģions	42 391	142 427	0	184 818
Kurzemes reģions	44 693	112 969	0	157 662
<b>KOPĀ:</b>	<b>466 021</b>	<b>1 274 733</b>	<b>3 837</b>	<b>1 744 591</b>

## Secinājums

80. Iekšlietu ministrija un Valsts policija, 2009.gadā veicot izdevumu plānošanu nenodrošināja valsts budžeta izdevumu racionālu sadalījumu budžeta programmu un atsevišķu izdevumu posteņu griezumā, kā rezultātā tika pieļauta parādu izveidošanās Valsts policijā Ls 1 896 186 apmērā.

## Pārskata daļa – Nākamo periodu izdevumi, avansi par pakalpojumiem un projektiem

### Konstatējumi

#### *Veselības un sociālo lietu valsts aģentūra, Informācijas centrs*

81. Ministru kabineta sēdes protokols<sup>56</sup> nosaka, ka ministrijas, veicot avansa maksājumus, izņemot izdevumus Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai, nedrīkst pārsniegt 20% no kopējā maksājuma apjoma, ja ar atsevišķu Ministru kabineta lēmumu netiek noteikts citādi.
82. Normatīvais akts<sup>57</sup> nosaka, ka Veselības un sociālo lietu valsts aģentūra izdienas pensiju par kārtējo mēnesi izmaksā līdz 15.datumam, pārskaitot izdienas pensijas summu uz izdienas pensijas pieprasījumā norādīto kredītiestādes vai pasta norēķinu sistēmas kontu, vai nosūta pa pastu ar piegādi izdienas pensijas saņēmēja dzīvesvietā.
83. 2009.gada decembrī Veselības un sociālo lietu valsts aģentūra veikusi izdienas pensiju izmaksu par decembri, kā arī avansā izmaksājusi izdienas pensijas par 2010.gada janvāri. Kopējā par 2010.gada janvāri izmaksājamā pensija bija Ls 593 233, no tās avansā 2009.gada decembrī tika izmaksāts Ls 544 422. Šī summa gada pārskatā uzrādīta bilances postenī „Nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem”.
84. Informācijas centrs 2009.gada decembrī veicis avansa maksājumus, kopsummā Ls 14 736, ko neparedz noslēgtie līgumi:
- 84.1. Saskaņā ar noslēgto līgumu<sup>58</sup> Informācijas centrs nomā vietu kabeļu kanalizācijā sakaru kabeļu izvietošanai un ik mēnesi pēc rēķina saņemšanas veic samaksu par saņemtajiem pakalpojumiem. 2009.gada decembrī pakalpojuma sniedzējs ir izsūtījis avansa rēķinu un 2009.gada 22.decembrī Informācijas centrs veicis avansa maksājumu par nomas pakalpojumiem par 2010.gada janvāri, februāri un martu par summu Ls 8 000;
- 84.2. Saskaņā ar noslēgto līgumu<sup>59</sup> Informācijas centram tiek piegādāts Blue Coat Systems aprīkojums un URL filtrācijas datu bāzes jauninājumu abonēšana 2010.gadam par kopējo summu Ls 6 736, un samaksa tiek veikta pēc preču pavadzīmes rēķina saņemšanas un pieņemšanas nodošanas akta parakstīšanas. Prece saskaņā ar preču pavadzīmi rēķinu piegādāta 2010.gada 13.janvārī, bet 2009.gada 22.decembrī Informācijas centrs veicis 100 % priekšapmaksu par kopējo summu Ls 6 736.

<sup>56</sup> Ministru kabineta 17.03.2009. sēdes protokola Nr.19 16 § „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 5.punkts.

<sup>57</sup> Ministru kabineta 17.06.2008. noteikumu Nr.448 „Kārtība, kādā Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes darbiniekiem ar speciālajām dienesta pakāpēm aprēķina, piešķir un izmaksā izdienas pensiju” 12.punkts.

<sup>58</sup> Informācijas centra 18.12.2002. līguma Nr.11217387 4.2.apakšpunkts un 26.05.2009. vienošanās pie līguma Nr.11-7/92 „Par vietu nomu kabeļu kanalizācijā”.

<sup>59</sup> Informācijas centra 10.12.2009 līguma Nr.IC-09/01 2.2.apakšpunkts.

## Secinājums

85. Iekšlietu ministrija 2009.gadā nav nodrošinājusi racionālu budžeta izdevumu plānošanu un fiskālās disciplīnas ievērošanu<sup>60</sup>, kā rezultātā Veselības un sociālo lietu valsts aģentūrā avansā izmaksātas izdienas pensijas par summu Ls 544 422 un Informācijas centrā veikti līgumos neparedzēti avansa maksājumi par summu Ls 14 736.

## Pārskata daļa – Atlīdzība

### Konstatējumi

86. Likums<sup>61</sup> nosaka, ka, ja darba koplīgumā vai darba līgumā nav noteikts lielāks atlaišanas pabalsts, uzteicot darba līgumu likumā<sup>62</sup> noteiktajos gadījumos, darba devējam ir pienākums izmaksāt darbiniekam atlaišanas pabalstu, piemērojot mēneša vidējo izpeļņu atkarībā no darba stāža<sup>63</sup>.

87. Vienlaikus likums<sup>64</sup> paredz, ka mēneša vidējo izpeļņu aprēķina pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar seši.

88. Iekšlietu ministrijā, Valsts policijas centrālajā aparātā, Valsts robezsardzes Galvenā pārvaldē, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta centrālajā aparātā un Informācijas centrā 2009.gadā aprēķināti un izmaksāti atvaļināšanas pabalsti amatpersonām ar speciālo dienesta pakāpi un atlaišanas pabalsti darbiniekiem kopsummā Ls 287 335. Veicot darījumu pārbaudes par pabalstu aprēķināšanu, konstatēts, ka mēneša vidējās izpeļņas aprēķināšana tiek veikta, piemērojot atšķirīgus principus:

88.1. Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā, Valsts policijā un Valsts robezsardzē - pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar seši;

88.2. Informācijas centrā – piemēroti divi aprēķināšanas principi:

88.2.1. no pēdējo 12 mēnešu darba samaksas, izslēdzot sešus mēnešus, kuros darbinieks slimojis un sešu mēnešu darba samaksu, kuros darbinieks pilnu mēnesi strādājis dalot ar seši;

88.2.2. pēdējo sešu mēnešu darba samaksu dalot ar nostrādāto dienu skaitu šajā sešu mēnešu periodā un rezultātu reizinot ar 21 dienu, pieņemot, ka 21 diena ir vidējais darba dienu skaits mēnesī.

88.3. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā – pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar stundu skaitu šajos sešos mēnešos, iegūstot stundas likmi, to reizinot ar astoņām stundām, iegūst vienas dienas darba samaksu un to attiecīgi reizina ar 21 dienu, pieņemot, ka 21 diena ir vidējais darba dienu skaits mēnesī.

## Secinājums

89. Iekšlietu ministrijā un ministrijas padotībā esošajās iestādēs atlaišanas un atvaļināšanas pabalsts tiek aprēķināts, atšķirīgi nosakot mēneša vidējo izpeļņu, tādējādi nenodrošinot vienotu pieeju vidējās izpeļņas aprēķināšanā un vienādu attieksmi pret darbiniekiem.

<sup>60</sup> Ministru kabineta 17.03.2009. sēdes protokola Nr.19 16 § „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 5.punkts.

<sup>61</sup> Darba likums.

<sup>62</sup> Darba likuma 100.panta piektā daļa un 101.panta pirmās daļas 6.,7.,8. un 9. vai 10.punkts.

<sup>63</sup> Darba likuma 112.pants un likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009” (29.06.2009.redakcija) 11.pants.

<sup>64</sup> Darba likuma 75.panta ceturtā daļa.

## Ieteikums

90. Lai nodrošinātu vienādu attieksmi atvaļinot amatpersonas no dienesta vai atbrīvojot darbinieku no darba, Iekšlietu ministrijai noteikt vienotu vidējās izpeļņas aprēķināšanas kārtību.

## Informācijas centrs

### Konstatējumi

91. Informācijas centrā nav izstrādāts iekšējais normatīvais akts, kas nosaka uzņēmuma līgumu slēgšanas kārtību un kritērijus.

92. 2009.gadā ar Tīklu administrēšanas nodaļas priekšnieku un Tīklu administrēšanas nodaļas priekšnieka vietnieku noslēgti uzņēmuma līgumi<sup>65</sup>. Salīdzinot Tīklu administrēšanas nodaļas reglamentā<sup>66</sup> un darbinieku amata aprakstos<sup>67</sup> noteiktos darba pienākumus, konstatēts, ka uzņēmumu līgumos noteiktie darba pienākumi pārklājas (skatīt 2.tabulu):

92.1. ar nodaļas priekšnieku noslēgtajā uzņēmuma līgumā<sup>68</sup> noteiktie darba uzdevumi pārklājas ar nodaļas reglamentā<sup>69</sup> noteiktajiem nodaļas priekšnieka amata pienākumiem, kā arī ar nodaļas priekšnieka vietnieka amata aprakstā<sup>70</sup> noteiktajiem amata pienākumiem;

92.2. ar nodaļas priekšnieka vietnieku noslēgtajā uzņēmuma līgumā<sup>71</sup> noteiktie darba uzdevumi pārklājas ar nodaļas reglamentā<sup>72</sup> un amata aprakstā<sup>73</sup> noteiktajiem vietnieka pienākumiem.

### Noteikto darba pienākumu salīdzinājums

2.tabula

Reglamentā un amata aprakstā noteiktie pienākumi	Uzņēmuma līgumā noteiktie pienākumi
<b>Nodaļas priekšnieks</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>– nodrošināt ministrijas optiskā datu pārraides tīkla, tā komunikācijas iekārtu un programmnodrošinājuma darbību un ar to saistīto ministrijas iestāžu datortīklu konfigurāciju;</li><li>– administrē ministrijas optisko datu pārraides tīklu;</li><li>– veic pienākumus tīkla fiziskās un loģiskās aizsardzības nodrošināšanai.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>– IeM optiskā datu pārraides tīkla ugunsdrošību, vadības servera un atskaišu veidošanas programmatūras administrēšana, programmatūras jauninājumu uzstādīšana;</li><li>– IeM optiskā datu pārraides tīkla pretielaušanās sistēmu un to vadības servera programmatūras administrēšana, programmatūras jauninājumu uzstādīšana.</li></ul>
<b>Nodaļas priekšnieka vietnieks</b>	

<sup>65</sup> 27.02.2009. uzņēmuma līgums Nr.14/3-L.3.01 (darbības laiks no 01.03.2009. līdz 30.06.2009.) un uzņēmuma līgums Nr.14/3-L.3.04 (darbības laiks no 01.07.2009. līdz 31.12.2009.) un 27.02.2009. uzņēmuma līgums Nr.14/3-L.3.02 (spēkā no 01.03.2009. līdz 30.06.2009.) un uzņēmuma līgums Nr.14/3-L.3.05 (spēkā no 01.07.2009. līdz 31.12.09.).

<sup>66</sup> Informācijas centra 18.01.2006. Tīklu administrēšanas nodaļas reglaments Nr.2.

<sup>67</sup> Informācijas centra 10.10.2006. Tīklu administrēšanas nodaļas priekšnieka vietnieka amata apraksts.

<sup>68</sup> Informācijas centra 27.02.2009. uzņēmuma līguma Nr.14/3-L.3.01 (darbības laiks no 01.03.2009. līdz 30.06.2009.) un uzņēmuma līguma Nr.14/3-L.3.04 (darbības laiks no 01.07.2009. līdz 31.12.2009.) 1.1.3. un 1.1.4. apakšpunkts.

<sup>69</sup> Informācijas centra 18.01.2006. Tīklu administrēšanas nodaļas reglamenta Nr.2 3.1. un 3.4.apakšpunkts.

<sup>70</sup> Informācijas centra 10.10.2006. Tīklu administrēšanas nodaļas priekšnieka vietnieka amata apraksta 8.3. un 8.5.apakšpunkts.

<sup>71</sup> Informācijas centra 27.02.2009. uzņēmuma līguma Nr.14/3-L.3.02 (spēkā no 01.03.2009. līdz 30.06.2009.) un uzņēmuma līguma Nr.14/3-L.3.05 (spēkā no 01.07.2009. līdz 31.12.09.) 1.1.1., 1.1.2., 1.1.3. un 1.1.5. apakšpunkts.

<sup>72</sup> Iekšlietu ministrijas Informācijas centra 18.01.2006. Tīklu administrēšanas nodaļas reglamenta Nr.2 3.1.apakšpunkts.

<sup>73</sup> Iekšlietu ministrijas Informācijas centra 10.10.2006. Tīklu administrēšanas nodaļas priekšnieka vietnieka amata apraksta 8.4. un 8.7.apakšpunkts.

<ul style="list-style-type: none"> <li>– Nodaļas priekšnieka prombūtnē organizēt un vadīt nodaļas darbu un nodrošināt nodaļas reglamentā noteikto funkciju un uzdevumu izpildi;</li> <li>– Plānot un koordinēt datortīklu sistēmu funkcionēšanu, analizēt nepieciešamos uzlabojumus;</li> <li>– nodrošināt ministrijas optiskā datu pārraides tīkla, tā komunikācijas iekārtu un programmnodrošinājuma darbību un ar to saistīto ministrijas iestāžu datortīklu konfigurāciju;</li> <li>– administrē ministrijas nozīmes serverus;</li> <li>– veic serveru operācijas un programmatūras sistēmu regulāru pārbaudi.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– datu glabāšanas masīvu klasteru „Netapp” administrēšana, tehniskā uzraudzība un jauninājumu uzstādīšana;</li> <li>– Iekšlietu integrētas informācijas sistēmas aplikācijas serveru klastera operāciju sistēmas administrēšana, tehniskā uzraudzība un jauninājumu uzstādīšana;</li> <li>– Iekšlietu integrētas informācijas sistēmas datu bāzes serveru klastera SOLARIS operāciju sistēmas administrēšana, tehniskā uzraudzība un jauninājumu uzstādīšana;</li> <li>– nacionālās DNS datu bāzes servera administrēšana, programmatūras jauninājumu uzstādīšana.</li> </ul>
---	--

93. Saskaņā ar iepriekš minētajiem uzņēmuma līgumiem 2009.gadā Tīklu administrēšanas nodaļas priekšniekam aprēķināts un izmaksāts Ls 6 000 un Tīklu administrēšanas nodaļas priekšnieka vietniekam aprēķināts un izmaksāts Ls 5 000.

### **Secinājums**

94. Informācijas centrā nav izstrādāts iekšējais normatīvais akts, kas nosaka uzņēmuma līgumu slēgšanas kārtību un kritērijus, un ar darbiniekiem noslēgto uzņēmuma līgumu uzdevumi pārklājas ar nodaļas reglamentā un amata aprakstos noteiktajiem, kā rezultātā nepamatoti palielināta darbiniekiem noteiktā darba samaksa kopsummā par Ls 11 000.

### **Ieteikums**

95. Lai nodrošinātu, ka uzņēmuma līgumi netiek slēgti par uzdevumiem, kas ietilpst iestādes struktūrvienību darbinieku amata pienākumos, Informācijas centram izstrādāt iekšējo normatīvo aktu, kas nosaka uzņēmuma līgumu slēgšanas kritērijus.

### ***Iekšlietu ministrijas centrālais aparāts***

#### **Konstatējumi**

96. Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā nav izstrādāts iekšējais normatīvais akts par uzņēmuma līgumu slēgšanas kārtību.

97. Saskaņā ar reglamentu<sup>74</sup> Iekšlietu ministrijas Juridiskajam departamentam noteikti šādi uzdevumi:

97.1. sniegt juridiska rakstura konsultācijas ministrijas vadībai vai pēc tās norādījuma ministrijas struktūrvienību vadītājiem ministrijas uzdevumu veikšanai nepieciešamajos jautājumos;

97.2. izvērtēt ministrijas rīkojumu projektu atbilstību normatīvajiem aktiem;

97.3. piedalīties līguma projektu, kurus izstrādā ministrija, sagatavošanā.

98. Saskaņā ar reglamentu<sup>75</sup> Iekšlietu ministrijas Aģentūru darba uzraudzības nodaļai noteikti šādi uzdevumi:

98.1. veikt regulāru aģentūras darbības analīzi;

98.2. izstrādāt tiesību aktu un politikas plānošanas dokumentu, kā arī iekšējo normatīvo aktu projektus.

99. Revīzijas laikā konstatēts, ka 2009.gadā Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā bija noslēgti divi līgumi ar divām fiziskām personām kopsummā par Ls 10 781, tajā skaitā:

<sup>74</sup> Iekšlietu ministrijas 28.07.2009. Juridiskā departamenta reglamenta Nr.53 5.3.,5.14.,5.15.,5.18. un 5.22. apakšpunkts.

<sup>75</sup> Iekšlietu ministrijas 16.08.2007. Aģentūru darba uzraudzības nodaļas reglamenta Nr.44 5.punkts.

- 99.1. par konsultācijām autotransporta tirgus izpētes, finanšu un juridiskajā jomā ar nolūku piedāvāt un panākt labākos risinājumus, kas maksimāli samazinātu ministrijas autotransporta izdevumus, par kopējo summu Ls 1 427;
- 99.2. par profesionālas juridiskās palīdzības sniegšanu par kopējo summu Ls 9 354. Saskaņā ar darbu pieņemšanas-nodošanas aktiem šī līguma ietvaros 2009.gadā ministrijai sniegtas sekojošas konsultācijas:
  - 99.2.1. par amatpersonu (darbinieku) pārceļšanu citā darbā, darbinieku skaita un atalgojuma samazināšanu;
  - 99.2.2. par iespējām samazināt ministrijas izdevumus, kas saistīti ar telpu nomu un uzturēšanu;
  - 99.2.3. par Valsts kontroles ziņojumu un atzinumu analīzi, rekomendāciju izvērtēšanu, kā arī konstatēto pārkāpumu novēršanas iespēju izvērtēšanu;
  - 99.2.4. par aģentūru darbības kontroles un uzraudzības iespējām;
  - 99.2.5. par Latvijas Policijas akadēmijas un Valsts policijas Apvienības „Apsardze” likvidācijas procesu u.c.

### **Secinājums**

100. Iekšlietu ministrijā nav izstrādāts iekšējais normatīvais akts, kas nosaka uzņēmuma līgumu slēgšanas kritērijus, kā rezultātā 2009.gadā noslēgto uzņēmuma līgumu uzdevumi pārklājas ar Iekšlietu ministrijas Juridiskā departamenta un Aģentūru darba uzraudzības nodaļas uzdevumiem, un līdz ar to pastāv risks, ka samaksātie budžeta līdzekļi kopsummā Ls 10 781 ir izlietoti neekonomiski.

### **Ieteikums**

101. Lai nodrošinātu, ka uzņēmuma līgumi netiek slēgti par uzdevumiem, kas saskaņā ar iekšējiem normatīvajiem aktiem ietilpst ministrijas struktūrvienību pienākumos, Iekšlietu ministrijai izstrādāt iekšējo normatīvo aktu, kas nosaka uzņēmuma līgumu slēgšanas kritērijus.

### **Valsts policija**

#### **Konstatējumi**

102. Lai atteiktos no Valsts policijai neraksturīgu funkciju izpildes, 2009.gada 19.jūnijā iekšlietu ministre ar tiesību aktu<sup>76</sup> uzdeva Valsts policijas priekšniekam līdz 2009.gada 31.decembrim nodrošināt Valsts policijas Galvenās kārtības policijas pārvaldes apvienības „Apsardze” (turpmāk – Apvienība „Apsardze”) likvidāciju. Ar tiesību aktiem<sup>77</sup> grozīja Apvienības „Apsardze” likvidācijas termiņu līdz 2010.gada 1.novembrim.

103. Lai nodrošinātu normatīvo aktu<sup>78</sup> ievērošanu, Valsts kontrole 2009.gada 29.aprīļa ziņojumā<sup>79</sup> sniedza ieteikumu Valsts policijai izvērtēt iespēju pārtraukt slēgt uzņēmuma līgumus ar policijas amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm

104. Iekšlietu ministrija 2009.gada 8.jūlijā sniedza informāciju<sup>80</sup>, ka, lai izpildītu Valsts kontroles ieteikumu, Apvienībā „Apsardze” tiek pārtraukta jaunu uzņēmuma līgumu slēgšana un līdz 2009.gada beigām tiks pārtraukta visu esošo uzņēmuma līgumu darbība.

<sup>76</sup> Iekšlietu ministrijas 19.06.2009. rīkojums Nr.1347 „Par Valsts policijas Galvenās kārtības policijas pārvaldes apvienības „Apsardze” likvidāciju”.

<sup>77</sup> Iekšlietu ministrijas 01.12.2009. rīkojums Nr.2561 un 26.02.2010. rīkojums Nr.394 „Par grozījumiem Iekšlietu ministrijas 2009.gada 19.jūnija rīkojumā Nr.1347 „Par Valsts policijas Galvenās kārtības policijas pārvaldes apvienības „Apsardze” likvidāciju”.

<sup>78</sup> Likums „Par policiju” un Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likums.

<sup>79</sup> Valsts kontroles 29.04.2009.ziņojuma Nr.5.1-2-48/2008 „Par Iekšlietu ministrijas 2008.gada pārskata sagatavošanas pareizību” 132.punkts.

105.Revīzijā konstatēts, ka 2009.gadā Apvienībā „Apsardze” bija noslēgti vairāk nekā 350 uzņēmuma līgumi un kopā 2009.gadā saskaņā ar noslēgtajiem uzņēmuma līgumiem policijas amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm aprēķināta darba samaksa par kopējo summu Ls 625 989. 2010.gadā Apvienībā „Apsardze” ir noslēgti 77 uzņēmuma līgumi ar policijas amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm.

### **Secinājums**

106.Neievērojot normatīvo aktu<sup>81</sup> prasības, Valsts policijas Apvienībā „Apsardze” 2009.gadā aprēķināta darba samaksa par kopējo summu Ls 625 989, kā arī turpināta nelikumīga uzņēmuma līgumu slēgšana ar amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm.

### ***Valsts robežsardze***

#### **Konstatējumi**

107.Normatīvais akts<sup>82</sup> nosaka:

107.1.par dienesta pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika nosaka samaksu, ja amatpersonu iesaista pienākumu izpildē virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika, lai nodrošinātu nacionāli īpaši nozīmīgus pasākumus, novērstu katastrofu un dabas stihiju izraisītās sekas, nodrošinātu sabiedrisko kārtību un drošību vai pildītu citus ārkārtas uzdevumus, un šim mērķim ir piešķirti valsts budžeta līdzekļi saskaņā ar īpašu Ministru kabineta lēmumu;

107.2.par dienesta pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika nosaka samaksu (ņemot vērā virsstundu skaitu) atbilstoši amatpersonai noteiktajai stundas amatalgas likmei, kā arī nosaka piemaksu 100% apmērā no tai noteiktās stundas amatalgas likmes.

108.Saskaņā ar tiesību aktiem<sup>83</sup> Valsts robežsardzes Galvenās pārvaldes Budžeta dienesta un Grāmatvedības dienesta amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm uzdots pildīt dienesta pienākumus virs noteiktā darba laika posmā no 2009.gada 13.februāra līdz 5.martam, lai nodrošinātu Valsts robežsardzes 2008.gada pārskata savlaicīgu sagatavošanu un pieņemšanu no teritoriālajām struktūrvienībām.

109.Revīzijas laikā netika iegūti pierādījumi, ka minētajam mērķim būtu piešķirti valsts budžeta līdzekļi saskaņā ar īpašu Ministru kabineta lēmumu. Par virsstundu darbu laika posmā no 2009.gada 13.februāra līdz 5.martam trīs Budžeta dienesta un piecām Grāmatvedības dienesta amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm aprēķināta darba samaksa par kopējo summu Ls 1 524.

### **Secinājums**

110.Neievērojot normatīvā akta<sup>84</sup> prasības, amatpersonas ar speciālajām dienesta pakāpēm ir iesaistītas darbā virs noteiktā darba laika un tām izmaksāta samaksa par virsstundu darbu par kopējo summu Ls 1 524.

---

<sup>80</sup> Iekšlietu ministrijas 08.07.2009. vēstule Nr.1-38/2549 „Par Valsts kontroles ieteikumu ieviešanu”.

<sup>81</sup> Likums „Par policiju” un Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likums.

<sup>82</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.86 „Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām pakāpēm dienesta atalgojuma sistēmu un amatiem atbilstošajām augstākajām speciālajām dienesta pakāpēm” 28. un 29.punkts (spēkā no 11.02.2009.).

<sup>83</sup> Valsts robežsardzes Galvenās pārvaldes 27.02.2009. pavēle Nr.31.p „Par personālu” un pavēle Nr.32 „Par personālu”.

<sup>84</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.86 „Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām pakāpēm dienesta atalgojuma sistēmu un amatiem atbilstošajām augstākajām speciālajām dienesta pakāpēm” 28. un 29.punkts (spēkā no 11.02.2009.).

## **Konstatējumi**

111. Normatīvais akts<sup>85</sup> nosaka:

- 111.1. amatpersona, pildot dienesta pienākumus valkā formas tērpu, kuru tai izsniedz par valsts budžeta līdzekļiem;
- 111.2. amatpersonu amatus, kuros dienesta pienākumus veic, pastāvīgi nenēsājot formas tērpu, nosaka iestādes vadītājs. Amatpersonām, kuras, pildot dienesta pienākumus, nenēsā formas tērpu, Ministru kabineta noteiktajā kārtībā un apmērā izmaksā formas tērpa kompensāciju.

112. Normatīvais akts<sup>86</sup> nosaka:

- 112.1. formas tērpa kompensācijas apmērs ir 85 lati gadā;
- 112.2. formas tērpa kompensāciju amatpersonai izmaksā reizi kalendārā gadā, ja viņa amatā, kas dod tiesības saņemt formas tērpa kompensāciju, attiecīgajā laikposmā ir nodienējusi vairāk nekā sešus mēnešus;
- 112.3. iestādes vadītājs ar rīkojumu (pavēli) apstiprina amatus, kuros dienesta pienākumus veic, pastāvīgi nenēsājot formas tērpu, un atbilstoši minētajiem amatiem katru gadu izdod rīkojumu (pavēli), nosakot konkrētas amatpersonas, kurām izmaksājama formas tērpa kompensācija.

113. Revīzijā netika iegūti pierādījumi, ka iekšlietu ministrs ar rīkojumu būtu noteicis dienestā esošo iestāžu vadītāju amatus, kuros dienesta pienākumus veic, pastāvīgi nenēsājot formas tērpu, bet saskaņā ar tiesību aktu<sup>87</sup> formas tērpa kompensācija par 2009.gadu piešķirta un izmaksāta Valsts robežsardzes priekšniekam. Pārējiem dienestā esošajiem Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu vadītājiem (Valsts policijas priekšnieks, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta priekšnieks) formas tērpa kompensācija nav piešķirta.

114. Valsts robežsardzes priekšnieks ar tiesību aktu<sup>88</sup> 2009.gadā noteicis 89 Valsts robežsardzes amatpersonas ar speciālajām dienesta pakāpēm, kuras amata pienākumus veic pastāvīgi nenēsājot formas tērpu. Saskaņā ar šo pavēli formas tērpa kompensācija pienākas visu Valsts robežsardzes pārvalžu priekšniekiem, Valsts robežsardzes koledžas direktoram, kā arī kriminālizmeklēšanas struktūrvienību darbiniekiem. Kopā 2009.gadā Valsts robežsardzē piešķirtas formas tērpa kompensācijas par kopējo summu Ls 7 565, tai skaitā:

- 114.1. kriminālizmeklēšanas struktūrvienību darbiniekiem Ls 6 800;
- 114.2. Valsts robežsardzes priekšniekam, pārvalžu priekšniekiem un Valsts robežsardzes koledžas direktoram kopā Ls 765.

115. Valsts policijā un Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestā 2009.gadā formas tērpa kompensācija nav piešķirta nevienai no dienestā esošajām amatpersonām.

---

<sup>85</sup> Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma 44.panta pirmā un otrā daļa.

<sup>86</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.84 „Noteikumi par pabalstiem un kompensācijām Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm” 85.,86.,87.punkts.

<sup>87</sup> Iekšlietu ministrijas 15.12.2009. rīkojums Nr.2662 „Par formas tērpa kompensāciju”.

<sup>88</sup> Valsts robežsardzes 14.12.2009. pavēle Nr.1402 „Par amatpersonu amatiem”.

## **Secinājumi**

116. Piešķirot formas tērpa kompensāciju Valsts robežsardzes priekšniekam, Iekšlietu ministrija nav ievērojusi normatīvā akta<sup>89</sup> prasības, kas nosaka, ka ar iestādes vadītāja rīkojumu jānosaka amati, kuros dienesta pienākumus veic, pastāvīgi nenēsājot formas tērpu.
117. Iekšlietu ministrija nav noteikusi vienotus kritērijus, pēc kādiem tiek noteikti amati, kurus ieņemot dienesta pienākumi tiek veikti pastāvīgi nenēsājot formas tērpu, kā rezultātā pastāv risks, ka nav ievērots vienlīdzīgas attieksmes princips un formas tērpu kompensācijas saņem amatpersonas, kuras ikdienā nēsā formas tērpu.

## **Ieteikums**

118. Lai nodrošinātu vienlīdzīgas attieksmes principu ievērošanu formas tērpu kompensācijas piešķiršanā, Iekšlietu ministrijai noteikt vienotus kritērijus, saskaņā ar kuriem ministrijā un tās padotības iestādēs tiek noteikti amati, kurus ieņemot dienesta pienākumi tiek veikti pastāvīgi nenēsājot formas tērpu.

## **Pārskata daļa - Pakalpojumi**

### **Transportlīdzekļu noma**

#### *Valsts policija, Nodrošinājuma valsts aģentūra*

### **Konstatējumi**

119. 2006. gada augustā noslēgti divi trīspusēji līgumi<sup>90</sup> starp līzinga kompānijām, Valsts policiju un Iekšlietu īpašumu valsts aģentūru par transportlīdzekļu nomāšanu uz pieciem gadiem, saskaņā ar kuriem līzinga kompānija kā iznomātājs iznomā, bet Valsts policija kā nomnieks nomā 753 automašīnas, un Iekšlietu īpašumu valsts aģentūra kā maksātājs veic apmaksu līguma darbības laikā kopsummā par Ls 21 101 577 ar PVN.
120. Lai nodrošinātu transportlīdzekļu efektīvu izmantošanu un finanšu līdzekļu ekonomiju, Valsts kontrole<sup>91</sup> ieteica Valsts policijai veikt transportlīdzekļu faktiskā nobraukuma analīzi ar mērķi optimizēt nomāto transportlīdzekļu izmantošanu.
121. Iekšlietu ministrija, sniedzot informāciju par ieteikuma izpildi<sup>92</sup> norādīja, ka ieteikuma izpildi nodrošina Valsts policijas Transporta pārvaldes Eksploatācijas nodaļa, kura veic Valsts policijas struktūrvienību sagatavotās informācijas par transportlīdzekļu izmantošanu apkopošanu un analīzi un apkopotās informācijas izvērtēšana nodrošina optimālu nomāto transportlīdzekļu izmantošanu Valsts policijas struktūrvienībās.
122. Faktiski pārbaudot ieteikuma ieviešanu netika iegūti pierādījumi tam, ka dati tiek analizēti un izvērtēti un, ka Valsts policijā būtu veikta nomāto automašīnu nobraukuma un skaita optimizācija.
123. Valsts policijas struktūrvienībās ir noteiktas automašīnu maksimālās gada nobraukuma normas, tā piemēram, Valsts policijas Transporta pārvaldē, ar tiesību aktu<sup>93</sup> noteiktas šādas nobraukuma normas:
- 123.1. operatīvajiem transportlīdzekļiem līdz 40 000 vai 50 000 km gadā;
- 123.2. dienesta transportlīdzekļiem līdz 30 000 km gadā.

<sup>89</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.84 „Noteikumi par pabalstiem un kompensācijām Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm” 87.punkts.

<sup>90</sup> 23.08.2006. iepirkuma līgums Nr.32IP un 22.08.2006. iepirkuma līgums Nr.31IP.

<sup>91</sup> Valsts kontroles 29.04.2009. Revīzijas ziņojuma „Par Iekšlietu ministrijas 2008.gada pārskata sagatavošanas pareizību” 30.punkts.

<sup>92</sup> Iekšlietu ministrijas 28.09.2009. vēstule Nr.1-38/3541 „Par Valsts kontroles ieteikumu ieviešanu revīzijas lietā Nr.5.1-2-48/2008”.

<sup>93</sup> Valsts policijas Transporta pārvaldes 28.12.2005. rīkojums Nr.603 „Par gada nobraukuma normām”.

Minimālās automašīnu nobraukuma normas vai citi kritēriji, pēc kuriem būtu jāveic automašīnu nobraukuma un izmantojamo automašīnu skaita optimizācija, Valsts policijas iekšējos normatīvajos aktos nav noteikti.

124. Revīzijas laikā, veicot 2009.gada transportlīdzekļu nobraukuma analīzi un salīdzinot to ar 2008.gada datiem, konstatēts, ka 2009.gadā nomāto transportlīdzekļu nobraukumi vēl vairāk samazinājušies (skatīt 3.tabulu). 2009.gadā bijušas 15 automašīnas, kuru nobraukums mazāks par 10 000 km un 178 automašīnas, kuru nobraukums bija mazāks par 15 000 km. Par 193 automašīnu nomu, kuru nobraukums 2009.gadā mazāks par 15 000 km, 2009.gadā samaksāti Ls 913 442.
125. Salīdzinot nomāto automašīnu nobraukumu 2009.gadā ar 2008.gadu redzams, ka ievērojami pieaudzis to transporta līdzekļu skaits, kuru nobraukums ir līdz 20 000 km un samazinājies to automašīnu skaits, kuru nobraukums ir no 20 000 km līdz 50 000 km.

### Valsts policijas nomāto automašīnu nobraukumi

3.tabula

Nr.p.k.	Automašīnu nobraukums gadā (km)	Automašīnu skaits 2008.gadā	Automašīnu skaits 2009.gadā
1.	līdz 10 000	13	15
2.	no 10 000 līdz 15 000	72	178
3.	no 15 000 līdz 20 000	127	213
4.	no 20 000 līdz 30 000	320	258
5.	no 30 000 līdz 40 000	168	63
6.	no 40 000 līdz 50 000	45	21
7.	virš 50 000	8	5
<b>Kopā</b>		<b>753</b>	<b>753</b>

126. Analizējot automašīnu nobraukumu trijos gados kopš nomas termiņa sākuma, konstatēts, ka 8 automašīnu kopējais nobraukums šajā periodā ir līdz 30 000 km (skatīt 4.tabulu). Par šīm automašīnām triju gadu laikā samaksāta nomas maksa ir Ls 101 168.

### Nomātās automašīnas ar mazu nobraukumu

4.tabula

Nr.p.k.	Automašīnas marka	Nobraukums trīs gados	Samaksātā nomas maksa trīs gados	Automašīnas lietotājs
1.	Hyundai Coupe	24 180	17 101	Transporta pārvalde
2.	Hyundai Getz	30 150	10 979	Transporta pārvalde
3.	Hyundai Getz	26 658	10 979	Transporta pārvalde
4.	Hyundai Getz	27 110	10 979	Transporta pārvalde
5.	Hyundai Sonata	23 186	18 193	Latgales reģ. pārvaldes Balvu iec.
6.	Hyundai Getz	29 468	10 979	Kurzemes reģ. pārvaldes Ventspils iec.
7..	Hyundai Getz	28 162	10 979	Vidzemes reģ. pārvaldes Valmieras iec.
8.	Hyundai Getz	30 860	10 979	Vidzemes reģ. pārvaldes Limbažu iec.
	<b>Kopā</b>	<b>x</b>	<b>101 168</b>	

127. Iekšlietu ministrija sniedza informāciju<sup>94</sup>, ka

- 127.1. veiktajā sarakstē ar līzings kompānijām tās piedāvāja izskatīt sekojošus saistību izpildes grozījuma variantus - izpirkt automašīnas par atlikušo vērtību vai pārslēgt esošo operatīvā līzings līgumu uz finanšu līzings noteikumiem;
- 127.2. ministrijā tika veikti aprēķini, cik automašīnas būtu jāatdod iznomātājam, lai nomas maksājumu apjoms 2009.gadā un turpmākajos atbilstu pieejamajiem finanšu resursiem un lūdza Valsts policiju un Valsts policijas Transporta pārvaldi izvērtēt

<sup>94</sup> Iekšlietu ministrijas 04.03.2010. vēstule Nr.1-38/827 „Par informāciju revīzijas lietā Nr.5.1.-2-43/2009”.

šāda risinājuma ietekmi uz Valsts policijai noteikto funkciju veikšanu<sup>95</sup>. Transporta pārvalde iesniedza savu izvērtējumu<sup>96</sup> Valsts policijai, bet par Valsts policijas sniegto viedokli Iekšlietu ministrijai Valsts kontrole informāciju neieguva.

128. Iekšlietu ministrija informēja<sup>97</sup> Valsts kontroli, ka, lai atrisinātu parādu jautājumu 2009.gadā tika pieprasīti un saņemti no līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem Ls 461 791 un likumā „Par valsts budžetu 2010.gadam” tika paredzēti līdzekļi, lai 2010.gadā veiktu nomas maksājumus par transportlīdzekļiem atbilstoši noslēgtajiem nomas līgumiem. Sakarā ar to jautājums par līgumsaistību pārtraukšanu vai nosacījumu maiņu kļuva neaktuāls attiecībā uz 2010.gadu.
129. Normatīvajā aktā<sup>98</sup> noteikts, ka līdzekļus no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” tiek piešķirti valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem.
130. Saskaņā ar normatīvo aktu<sup>99</sup> sākotnēji Iekšlietu ministrijas budžeta apakšprogrammā „Būvniecība un centralizētais iepirkums” bija apstiprināti izdevumi Valsts policijas transportlīdzekļu nomai Ls 4 220 313.
131. Saskaņā ar grozījumiem normatīvajā aktā<sup>100</sup> Iekšlietu ministrijas budžeta apakšprogrammā „Būvniecība un centralizētais iepirkums” līdzekļi transportlīdzekļu nomai samazināti par Ls 1 055 079 un saskaņā ar 2009.gada 10.jūlijā apstiprināto izdevumu tāmi bija Ls 3 165 234.
132. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>101</sup> 2009.gada 21.decembrī Iekšlietu ministrijai (Nodrošinājuma valsts aģentūrai) no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirti 461 791 lati, lai segtu izdevumus par transportlīdzekļu nomu 2009.gadā.

## Secinājumi

133. Iekšlietu ministrija un Valsts policija nav veikusi pasākumus, lai optimizētu nomāto transportlīdzekļu izmantošanu un samazinātu nomas izdevumus:
- 133.1. jo 2009.gadā turpināja samazināties nomāto automašīnu gada nobraukums - 193 automašīnu gada nobraukums bija mazāks par 15 000 km un līdz ar to valsts budžeta līdzekļi vismaz Ls 913 442 tika izlietoti neefektīvi;
- 133.2. lai gan līzinga kompānijas piedāvāja izvērtēt iespēju mainīt transportlīdzekļu nomas nosacījumus, Iekšlietu ministrija pēc līdzekļu saņemšanas no budžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”, neturpināja jautājuma par līgumsaistību nosacījumu maiņas risināšanu.
134. Iekšlietu ministrija budžeta grozījumu samazinājumā iekļāva transportlīdzekļu nomas ilgtermiņa saistību segšanai paredzētos līdzekļus, kā rezultātā no Finanšu ministrijas

<sup>95</sup> Iekšlietu ministrijas 29.09.2009. vēstule Nr.1-42/3572 “Par veicamajiem pasākumiem transportlīdzekļu nomas līgumu daļējai vai pilnīgai pārtraukšanai”.

<sup>96</sup> Valsts policijas Transporta pārvaldes 05.10.2009. vēstule Nr.20/11-88 „Par transportlīdzekļu nomas līgumu daļēju vai pilnīgu pārtraukšanu”.

<sup>97</sup> Iekšlietu ministrijas 04.03.2010. vēstule Nr.1-38/827 „Par informāciju revīzijas lietā Nr.5.1.-2-43/2009”.

<sup>98</sup> Ministru kabineta 20.01.2009. noteikumu Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” 2.punkts.

<sup>99</sup> Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam”, pieņemts 2008.gada 14.novembrī 14.pielikums „Par valsts budžeta ilgtermiņa saistību maksimāli pieļaujamo apjomu”.

<sup>100</sup> Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2008.gada 12.decembrī un Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

<sup>101</sup> Ministru kabineta 14.12.2009. rīkojums Nr.852 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” tika pieprasīti un izlietoti Ls 461 791, kas norāda uz nepareizu budžeta plānošanu Iekšlietu ministrijā.

## Ieteikums

135.Lai nodrošinātu valsts budžeta līdzekļu efektīvu izmantošanu, Iekšlietu ministrijai un Valsts policijai risināt jautājumu par nomāto transportlīdzekļu skaita optimizāciju.

## Telpu noma

### *Nodrošinājuma valsts aģentūra*

### Konstatējumi

136.Iekšlietu īpašuma valsts aģentūra 2007.gada 14.decembrī ar Valsts akciju sabiedrību „Valsts nekustamie īpašumi” (vienotais reģistrācijas Nr.40003294758) noslēgusi nomas līgumu par Iekšlietu ministrijas administratīvo ēku kompleksa telpu nomu uz 20 gadiem līdz 2027.gada 31.decembrim. Nomas maksa 2008.gadā un turpmākajos gados noteikta Ls 6 503 765 ar PVN.

137.2009.gada 11.novembrī noslēgta vienošanās<sup>102</sup> par grozījumiem sākotnējā nomas līgumā saskaņā, ar kuru no 2009.gada 1.aprīļa līdz 2009.gada 31.decembrim samazināta mēneša nomas maksa - no sākotnēji līgumā noteiktās mēneša summas Ls 459 305 bez PVN uz Ls 313 957 bez PVN mēnesī jeb samazināta par Ls145 348 bez PVN:

137.1. nomas maksa samazināta, ņemot vērā Valsts kontroles revīzijā<sup>103</sup> konstatēto kļūdu nomas maksas aprēķinā, un tās rezultātā 2008.gadā pārmaksu Ls 116 141, kas tiek ieskaitīta 2009.gada nomas daļējai segšanai;

137.2. nomas maksa samazināta saskaņā ar tiesību aktā<sup>104</sup> noteikto, ka 2009.gadā jāsamazina nomas maksa par 15%, kā arī netiek veidoti uzkrājumi kārtējiem/kapitālajiem remontdarbiem.

138.Saskaņā ar normatīvo aktu<sup>105</sup> sākotnēji Iekšlietu ministrijas budžeta apakšprogrammā „Būvniecība un centralizētais iepirkums” bija apstiprināti izdevumi telpu nomai Rīgā, Ciekurkalna 1.līnijā 1 Ls 6 503 765.

139.Saskaņā ar grozījumiem normatīvajā aktā<sup>106</sup> Iekšlietu ministrijas budžeta apakšprogrammā „Būvniecība un centralizētais iepirkums” līdzekļi telpu nomai samazināti par Ls 5 113 350 un saskaņā ar 2009.gada 10.jūlijā apstiprināto izdevumu tāmi bija Ls 1 390 415.

140.Normatīvajā aktā<sup>107</sup> noteikts, ka līdzekļi no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” tiek piešķirti valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem.

<sup>102</sup> 11.11.2009. vienošanās par grozījumiem 14.12.2007. nekustamā īpašuma Rīgā, Gaujas ielā 15 nomas līgumā NR.2709/113.

<sup>103</sup> Valsts kontroles 16.02.2009. Revīzijas ziņojums „Finanšu ministrijas un valsts akciju sabiedrības „Valsts nekustamie īpašumi” rīcības ar nekustamajiem īpašumiem atbilstība normatīvo aktu prasībām” 380.3.un 385.11.apakšpunkts.

<sup>104</sup> Ministru kabineta 17.02.2009. protokollēmuma Nr.13 62§ 8.punkts.

<sup>105</sup> Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam”, pieņemts 2008.gada 14.novembrī 14.pielikums „Par valsts budžeta ilgtermiņa saistību maksimāli pieļaujamo apjomu”.

<sup>106</sup> Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2008.gada 12.decembrī un Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

<sup>107</sup> Ministru kabineta 20.01.2009. noteikumu Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” 2.punkts.

141. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>108</sup> 2009.gada 21.decembrī Iekšlietu ministrijai (Nodrošinājuma valsts aģentūrai) no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirti 3 418 995 lati, lai segtu izdevumus par Iekšlietu ministrijas administratīvo ēku kompleksa Rīgā, Čiekurkalna 1.līnijā 1 telpu nomu 2009.gadā.
142. Samaksu par Iekšlietu ministrijas administratīvā ēku kompleksa telpu nomu par 2009.gada 1.ceturksi Aģentūra veica līgumā paredzētajos termiņos no Iekšlietu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammas „Būvniecība un centralizētais iepirkums” līdzekļiem, bet ar aprīli nomas maksājumi tika pārtraukti. Samaksa par nomas maksu par laika periodu no aprīļa līdz decembrim kopējā summā Ls 3 418 995 veikta 2009.gada 28.decembrī no budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” līdzekļiem, kopā gadā samaksājot nomas maksu Ls 4 809 410.

### ***Telpu apakšnoma***

143. Veicot Iekšlietu ministrijas 2008.gada pārskata revīziju<sup>109</sup>, Valsts kontrole secināja, ka telpu nomas maksa apakšnomniekam, kurš sniedz ēdināšanas pakalpojumus Iekšlietu ministrijas administratīvo ēku kompleksā, nesedz nomas maksu, ko par šīm telpām maksā Nodrošinājuma valsts aģentūra un tā nav aprēķināta atbilstoši normatīvajā aktā<sup>110</sup> noteiktajam. Lai nodrošinātu valsts budžeta līdzekļu ekonomisku izlietojumu, Valsts kontrole sniedza ieteikumu 2009.gadā, slēdzot vienošanos par nomas maksājumiem ar komersantu, kurš sniedz ēdināšanas pakalpojumus, pārskatīt telpu nomas aprēķinu.
144. 2009.gada 30.jūnijā Nodrošinājuma valsts aģentūra noslēdza vienošanos<sup>111</sup> ar komersantu par nomas līguma pārtraukšanu un parādsaistību nokārtošanu. Komersanta parādsaistības uz 2009.gada 30.jūniju par telpu nomu bija izveidojušās Ls 25 592. 2009.gada 31.decembrī nesamaksātais parāds bija Ls 17 909 un ar komersantu noslēgta jauna vienošanās, pagarinot samaksas termiņu līdz 2010.gada 25.janvārim. Revīzijas laikā konstatēts, ka parāds līdz 2010.gada 15.aprīlim Ls 12 917 nav nomaksāts un jauna vienošanās par parāda nomaksu nav slēgta.
145. Normatīvais akts<sup>112</sup> nosaka, ka pirms nomas līguma noslēgšanas iznomātājs aprēķina sākotnējo mēneša nomas maksas likmi, kas uzskatāma par minimālo nomas maksu un minimālā nomas maksa nosakāma ar tādu aprēķinu, lai pilnīgi segtu iznomātāja mēneša izdevumus, kas saistīti ar iznomājamā objekta apsaimniekošanu un uzturēšanu.
146. 2009.gadā Nodrošinājuma valsts aģentūrā apstiprināti divi iznomāto ēku Čiekurkalna 1.līnijā 1 minimālās apakšnomas maksas aprēķini par 1 m<sup>2</sup>:
- 146.1. 2009.gada 7.aprīlī apstiprināta minimālā nomas maksa Ls 14,02 par 1m<sup>2</sup>. Aprēķinā iekļauts atalgojums un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, būvju un telpu uzturēšana (apsaimniekošana) un telpu nomas maksa;
- 146.2. 2009.gada 17.jūlijā apstiprināta minimālā nomas maksa Ls 0,88 par 1m<sup>2</sup>. Aprēķinā iekļauts atalgojums un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, ēku būvju un telpu uzturēšana (apsaimniekošana), nekustamā īpašuma nodoklis, bet nav iekļauta telpu noma, ko Aģentūra maksā iznomātājam - VAS „Valsts nekustamie īpašumi”.

<sup>108</sup> Ministru kabineta 14.12.2009. rīkojums Nr.851 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>109</sup> Valsts kontroles 29.04.2009.Revīzijas ziņojums „Par Iekšlietu ministrijas 2008.gada pārskata sagatavošanas pareizību”.

<sup>110</sup> Ministru kabineta 28.11.1995. noteikumu Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās” 6.1 un 6.5.apakšpunkts.

<sup>111</sup> Vienošanās Nr.3 pie Iekšlietu īpašuma valsts aģentūras 30.07.2008. nomas līguma Nr.17-8-6/25.

<sup>112</sup> Ministru kabineta 28.11.1995. noteikumu Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās” 5. un 6.punkts.

- 147.2009.gada 1.jūnijā noslēgts apakšnomas līgums<sup>113</sup> ar arhitektu biroju un telpu nomas maksa noteikta Ls 22,37 bez PVN par 1m<sup>2</sup>. Saskaņā ar līguma pielikumu nomas maksas aprēķinam izmantota apstiprinātā minimālā nomas maksa Ls 14,02 par 1m<sup>2</sup>.
- 148.2009.gada 17.jūlijā noslēgts apakšnomas līgums<sup>114</sup> ar komersantu par telpu iznomāšanu ēdināšanas pakalpojumu sniegšanai par Ls 1,32 m<sup>2</sup> bez PVN, nosakot mēneša maksājumu Ls 447,53 ar PVN. Saskaņā ar līguma 3.3.punktu nomnieks nomā arī virtuves iekārtas par Ls 1437,20 ar PVN mēnesī, kā arī veic komunālos maksājumus pēc skaitītāja. Telpu nomas maksas aprēķinu Aģentūra veikusi izmantojot minimālo nomas maksu Ls 0,88 par 1m<sup>2</sup>.
- 149.2009.gada 11.novembrī noslēgts līgums<sup>115</sup> ar komersantu par telpu iznomāšanu medicīnas pakalpojumu sniegšanai. Nomas maksa par 1m<sup>2</sup> noteikta Ls 2,90 bez PVN. Līgumā noteiktā cena ir būtiski zemāka nekā saskaņā ar normatīvajā aktā noteiktajām prasībām aprēķināto un apstiprināto minimālo nomas maksu - Ls 14,02 par 1m<sup>2</sup>. Līgumam nav pievienots nomas maksas aprēķins.

### **Secinājumi**

150. Iekšlietu ministrija, veicot izdevumu samazinājumu ilgtermiņa saistībām par telpu nomu, nenodrošināja valsts budžeta līdzekļu racionālu plānošanu un pieļāva parādu izveidošanos, kā rezultātā no pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirti un izlietoti Ls 3 418 995 Iekšlietu ministrijas administratīvo ēku kompleksa Rīgā, Čiekurkalna 1.līnijā 1 telpu nomai.
151. Nodrošinājuma valsts aģentūra nav nodrošinājusi budžeta līdzekļu likumīgu un efektīvu izlietojumu, jo:
- 151.1. apstiprinātā minimālā nomas maksa apakšnomniekiem nav aprēķināta atbilstoši normatīvajā aktā<sup>116</sup> noteiktajam un nomas maksa, par kuru telpas tiek izdotas apakšnomā, nesedz nomas maksu, ko par šīm telpām maksā Nodrošinājuma valsts aģentūra;
  - 151.2. nav veikti pietiekami pasākumi, lai iekasētu nomas maksu no komersanta, kurš nomāja telpas Iekšlietu ministrijas administratīvo ēku kompleksā, jo uz 2009.gada 31.decembri parāds par telpu nomu, iekārtu nomu un saņemtajiem komunālajiem pakalpojumiem bija Ls17 909.

### **Ieteikums**

152. Lai nodrošinātu valsts budžeta līdzekļu ekonomisku izlietojumu, Nodrošinājuma valsts aģentūrai:
- 152.1. pārskatīt nomas maksas aprēķinus apakšnomniekiem atbilstoši normatīvo aktu prasībām;
  - 152.2. veikt pasākumus, lai nodrošinātu komersantu parādu par iznomātajām telpām, iekārtām un sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem atgūšanu.

<sup>113</sup>Nodrošinājuma valsts aģentūras 01.06.2009. telpu apakšnomas līgums Nr.2009/7N.

<sup>114</sup>Nodrošinājuma valsts aģentūras 17.07.2009. telpu apakšnomas līgums Nr.2009/1-nom.

<sup>115</sup>Nodrošinājuma valsts aģentūras 11.11.2009. telpu apakšnomas līgums Nr.2009/7-nom.

<sup>116</sup> Ministru kabineta 28.11.1995. noteikumu Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās” 6.1 un 6.5.apakšpunkts.

## Administratīvo pārkāpumu lietās izņemto transportlīdzekļu glabāšana

### Nodrošinājuma valsts aģentūra

#### Konstatējumi

153. Valsts kontrole revīzijas ziņojumā<sup>117</sup> ieteica, lai nodrošinātu valsts budžeta līdzekļu efektīvu izlietošanu, veicot jaunu iepirkuma procedūru administratīvo pārkāpumu lietās izņemto transportlīdzekļu glabāšanas un pārvietošanas pakalpojuma saņemšanai, nodrošināt pakalpojuma iegādi par samērīgām un tirgus situācijai atbilstošām cenām.
154. Iekšlietu ministrija informēja<sup>118</sup> Valsts kontroli, ka ieteikums izpildīts, jo atklātā konkursa rezultātā noslēgtajos līgumos pakalpojumi tiek saņemti par samērīgām un tirgus situācijai atbilstošām cenām.
155. Lai nodrošinātu administratīvo pārkāpumu lietās izņemto transportlīdzekļu glabāšanas un pārvietošanas pakalpojuma iegādi, 2009. gadā Nodrošinājuma valsts aģentūra organizēja divus atklātos konkursus<sup>119</sup> „Izņemto transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumiem uz trīs gadiem Nodrošinājuma valsts aģentūras vajadzībām” 24 priekšmeta daļās. Konkursa rezultātā noslēgti 22 iepirkuma līgumi uz trīs gadiem.
156. Saskaņā ar konkursa nolikumu<sup>120</sup> konkursa mērķis ir sasniegts, ja ir izvēlēti izdevīgākie piedāvājumi un noslēgti līgumi par administratīvo pārkāpumu lietās izņemto un ceļu satiksmes negadījumos cietušo transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumiem uz trīs gadiem.
157. Atklātā konkursa rezultātā noslēgtajos līgumos viena transportlīdzekļa glabāšanas cena diennaktī iepirkuma priekšmeta daļās ir būtiski atšķirīga – zemākā cena ir Ls 0,90 bez PVN un augstākā cena ir Ls 3,99 bez PVN.
158. Salīdzinot 2009. gadā atklātā konkursa rezultātā iegūto cenu par viena transportlīdzekļa ar pilnu masu līdz 3,5t (turpmāk – transportlīdzeklis) glabāšanu diennaktī ar 2006. gada organizētā iepirkuma rezultātā noslēgto līgumu cenām, konstatēts, ka 8 priekšmeta daļās cena ir palielinājusies. Tā, piemēram:
- 158.1. Krāslavas pilsētā un rajonā cena palielinājusies par 20,0% un ir noteikta Ls 3,00 bez PVN;
- 158.2. Ventspils pilsētā un rajonā cena palielinājusies par 16,4% un ir noteikta Ls 3,98 bez PVN;
- 158.3. Tukuma pilsētā un rajonā cena palielinājusies par 14,0% un ir noteikta Ls 3,90 bez PVN;
- 158.4. Liepājas pilsētā un rajonā cena palielinājusies par 11,2% un ir noteikta Ls 3,85 bez PVN;
- 158.5. Talsu pilsētā un rajonā cena palielinājusies par 11,0% un ir noteikta Ls 3,80 bez PVN.
159. Normatīvajā aktā<sup>121</sup> ir noteikts, ka iepirkuma līgums nosaka tiesiskās attiecības starp pasūtītāju un piegādātāju un tajā jānorāda līgumcena un tās samaksas kārtība.
160. Revīzijā konstatēts, ka nevienā no konkursa rezultātā noslēgtajiem iepirkuma līgumiem nav norādīta kopējā līgumcena, bet līguma pielikumā ir norādīta viena transportlīdzekļa

<sup>117</sup> Valsts kontroles 26.01.2009. Revīzijas ziņojuma Nr.5.1-2-14/2008 „Budžeta līdzekļu izlietojuma likumība par administratīvo pārkāpumu lietās izņemto transportlīdzekļu glabāšanu un realizāciju” 49.punkts.

<sup>118</sup> Iekšlietu ministrijas 15.01.2010. vēstule Nr. 1-38/188 „Par Valsts kontroles ieteikumu izpildi”.

<sup>119</sup> Iepirkums ar identifikācijas Nr. IeM IĪVA 2009/08 un iepirkums ar identifikācijas Nr. IeM NVA 2009/27.

<sup>120</sup> Nodrošinājuma valsts aģentūras 29.07.2009. atklātā konkursa „Izņemto transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumi uz trīs gadiem Nodrošinājuma valsts aģentūras vajadzībām” nolikuma 1.1.un 1.2.apakšpunkts.

<sup>121</sup> Publisko iepirkumu likuma 67.panta pirmā daļa un otrās daļas 4. punkts.

glabāšanas un pārvietošanas pakalpojuma cena. Kopējās līgumcenas Nodrošinājuma valsts aģentūra katrai priekšmeta daļai ir norādījusi tikai Iepirkumu uzraudzības birojam nosūtītajos paziņojumos par iepirkuma procedūras rezultātiem.

161. Saskaņā ar konkursa nolikumu<sup>122</sup> iepirkuma līgumu ar konkursa uzvarētāju līgumslēdzējs noslēdz pamatojoties uz konkursa nolikumu un pretendenta piedāvājumu.
162. Veicot noslēgto līgumu pārbaudi konstatēts, ka priekšmeta daļā Liepājas pilsēta un rajons saskaņā ar konkursa rezultātiem viena transportlīdzekļa glabāšanas cena diennaktī bija Ls 3,85 bez PVN. Slēdzot līgumu ar komersantu transportlīdzekļa glabāšanas cena diennaktī noteikta Ls 4,80 bez PVN, kas līguma darbības laikā palielina kopējo līgumcenu par Ls 7798 bez PVN.
163. Atklāto iepirkuma konkursu nolikumā<sup>123</sup> noteikts, ka finanšu piedāvājumā norādītais nosacītais skaits ir minēts tikai kopējā finanšu piedāvājuma aprēķināšanai. Tas sniedz aptuvenu priekšstatu par dažādu transportlīdzekļu veidu skaitu un īpatsvaru kopējā skaitā, kā arī nosacītais skaits par pārvietošanas attālumiem sniedz aptuvenu priekšstatu par transportlīdzekļu pārvietošanu. Faktiskais transportlīdzekļu skaits un to pārvietošanas attālums atkarīgs no Valsts Policijas un Valsts Robežsardzes amatpersonu par administratīvajiem pārkāpumiem ceļu satiksmē izņemto transportlīdzekļu skaita un to transportēšanas attāluma.
164. Saskaņā ar Nodrošinājuma valsts aģentūras sniegto informāciju<sup>124</sup> konkursa nolikumā norādītā nosacītā skaita aprēķināšanas pamatojums ir statistiskie dati par iepriekšējiem periodiem, tas ir, par 2008.gadu vai arī par 2009.gada 1.pusgadu.
165. Salīdzinot atklātā konkursa nolikumā finanšu piedāvājumos iekļauto nosacīto glabājamo transportlīdzekļu skaitu, pārvietošanas attālumu un vidējo glabāšanas ilgumu ar Nodrošinājuma aģentūras informācijā<sup>125</sup> iesniegtajiem datiem par 2009.gada 1.pusgada faktiskajiem rādītājiem konstatētas būtiskas atšķirības.
166. Revīzijas laikā tika veikts paredzamās līgumcenas pārrēķins, izmantojot Nodrošinājuma valsts aģentūras iesniegtos faktiskos datus par 2009.gada 1.pusgadu un konkursa nolikuma finanšu piedāvājumā norādītās formulas. Iegūtie dati tika salīdzināti ar konkursa rezultātā iegūtajām kopējām līgumcenam katrā priekšmeta daļā un konstatētas būtiskas atšķirības (skatīt 5.tabulu), piemēram:
  - 166.1. iepirkuma priekšmeta daļā Krāslavas pilsēta un rajons konkursa rezultātā iegūtā līgumcena trīs gadiem ir Ls 14 949, bet pārrēķinātā ir Ls 105 054, jeb septiņas reizes lielāka;
  - 166.2. iepirkuma priekšmeta daļā Valkas pilsēta un rajons konkursa rezultātā iegūtā līgumcena trīs gadiem ir Ls 13 566, bet pārrēķinātā ir Ls 52 417, jeb gandrīz četras reizes lielāka;
  - 166.3. iepirkuma priekšmeta daļā Daugavpils pilsēta un rajons konkursa rezultātā iegūtā līgumcena trīs gadiem ir Ls 11 355, bet pārrēķinātā ir Ls 35 608, jeb vairāk kā trīs reizes lielāka.

---

<sup>122</sup> Nodrošinājuma valsts aģentūras 29.07.2009. atklātā konkursa „Izņemto transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumi uz trīs gadiem Nodrošinājuma valsts aģentūras vajadzībām” nolikuma 20.2.apakšpunkts.

<sup>123</sup> Nodrošinājuma valsts aģentūras 29.07.2009. atklātā konkursa „Izņemto transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumi uz trīs gadiem Nodrošinājuma valsts aģentūras vajadzībām” nolikuma 11.2.apakšpunkts.

<sup>124</sup> Nodrošinājuma valsts aģentūras 09.03.2010.vēstule Nr.17/10-2150 „Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.5.1.-2-43/2009”.

<sup>125</sup> Nodrošinājuma valsts aģentūras 09.03.2010.vēstule Nr.17/10-2150 „Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.5.1.-2-43/2009”.

## Līgumcenu salīdzinājums

5.tabula

Nr. p.k.	Iepirkuma priekšmeta daļas nosaukums	Līgumcena trīs gados saskaņā ar konkursu rezultātiem (Ls)	Līgumcena trīs gados pēc revidentu veiktā pārrēķina (Ls)	Starpība (Ls)
1.	Aizkraukles pilsēta un rajons	13470	33242	19772
2.	Bauskas pilsēta un rajons	31008	80731	49723
3.	Cēsu pilsēta un rajons	26412	50379	23967
4.	Daugavpils pilsēta un rajons	11355	35608	24253
5.	Jelgavas pilsēta un rajons	24606	43143	18537
6.	Liepājas pilsēta un rajons	81886	114534	32648
7.	Limbažu pilsēta un rajons	20760	41886	21126
8.	Rēzeknes pilsēta un rajons	23117	44073	20956
9.	Krāslavas pilsēta un rajons	14949	105054	90105
10.	Valkas pilsēta un rajons	13566	52417	38851
11.	Ventspils pilsēta un rajons	44398	77074	32676

167.Saskaņā ar konkursa rezultātiem kopējā līgumcena trīs gadiem visās priekšmeta daļās ir Ls 704 970, bet pārrēķinātā kopējā līgumcena visās priekšmeta daļās ir Ls 1 311 428 jeb gandrīz divas reizes lielāka.

### Secinājumi

168.Nodrošinājuma valsts aģentūra, rīkojot atklātos konkursus izņemto transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumiem uz trīs gadiem, nav sasniegusi konkursa mērķi un ievērojusi normatīvā akta<sup>126</sup> prasības, jo:

168.1. finanšu piedāvājumos iekļautie nosacītie daudzumi būtiski atšķiras no faktiskajiem datiem, un līdz ar to paredzētās līgumcenas atsevišķās priekšmeta daļās ir pat līdz septiņām reizēm mazākas, kā rezultātā līgumcena var tikt sasniegta daudz īsākā termiņā kā noteikts nolikumā;

168.2. nevienā no konkursa rezultātā noslēgtajiem iepirkuma līgumiem nav norādīta kopējā līgumcena, kā rezultātā ar komersantu noslēgtā līguma darbību ierobežo tikai līguma beigu termiņš.

169.Slēdzot līgumu priekšmeta daļā „Liepājas pilsēta un rajons” nav ievērotas konkursa nolikuma<sup>127</sup> prasības, jo līgums noslēgts par citu pakalpojuma cenu nekā norādīts uzvarējušajā finanšu piedāvājumā, kā rezultātā norēķini par pakalpojumu notiek par paaugstinātu cenu un līguma darbības pakalpojums var sadārdzināties vismaz par Ls 7798 bez PVN.

### Ieteikumi

170.Lai nodrošinātu normatīvā akta<sup>128</sup> ievērošanu un noslēgto līgumu izpildes uzraudzību, Nodrošinājuma valsts aģentūrai veikt grozījumus noslēgtajos līgumos, norādot paredzamo līgumcenu.

171.Lai nodrošinātu pakalpojuma saņemšanu par cenām, kādas tika iegūtas iepirkuma konkursa rezultātā, Nodrošinājuma valsts aģentūrai veikt grozījumus noslēgtajā līgumā ar komersantu, kurš sniedz pakalpojumu Liepājas pilsētā un rajonā, kā arī veikt pārrēķinu par līguma darbības laikā saņemtajiem pakalpojumiem.

<sup>126</sup> Publisko iepirkumu likuma 67.panta pirmā daļa un otrās daļas 4. punkts.

<sup>127</sup> Nodrošinājuma valsts aģentūras 29.07.2009. atklātā konkursa „Izņemto transportlīdzekļu glabāšanas, pārvietošanas un izsniegšanas pakalpojumi uz trīs gadiem Nodrošinājuma valsts aģentūras vajadzībām” nolikuma 20.2.apakšpunkts.

<sup>128</sup> Publisko iepirkumu likuma 67.panta pirmā daļa un otrās daļas 4. punkts.

## **Ekspertu pakalpojumi**

### ***Valsts policija***

#### **Konstatējumi**

172. Normatīvais akts<sup>129</sup> nosaka, ka:

172.1. medicīnisko pārbaudi veic pamatojoties uz tiesībaizsardzības iestādes (prokuratūras, tiesas, Valsts policijas, pašvaldības policijas) amatpersonas rakstisku nosūtījumu, kurā norādīts medicīniskās pārbaudes iemesls. Pārbaudes izdevumus medicīnisko pārbaudžu veikšanai sākotnēji sedz nosūtītājs;

172.2. ja medicīniskajā pārbaudē konstatēta apreibinošo vielu ietekme (alkohola koncentrācija asinīs pārsniedz 0,5 promiles vai atbilstošu koncentrāciju citā bioloģiskajā vidē, konstatēta narkotisko, psihotropo vai toksisko vielu ietekme, alkohola un narkotisko, psihotropo vai toksisko vielu ietekme vienlaikus, alkohola reibums, narkotisko, psihotropo vai toksisko vielu reibums, medikamentozs reibums) pārbaudes izdevumus sedz pārbaudāmā persona, iemaksājot izdevumu apmēra summu nosūtītāja budžeta kontā.

173. Normatīvais akts<sup>130</sup> nosaka, ka:

173.1. institūcija (amatpersona), kas pieņēmusi lēmumu administratīvā pārkāpuma lietā, rakstiski informē personu par:

173.1.1. pienākumu 30 dienu laikā no dienas, kad lēmums stāties spēkā, labprātīgi segt lēmumā norādītos izdevumus;

173.1.2. iestādes budžeta kontu, kurā veicama iemaksa;

173.1.3. lēmuma piespiedu izpildi, ja labprātīgi netiks segti lēmumā norādītie izdevumi;

173.2. ja persona 30 dienu laikā no dienas, kad stāties spēkā institūcijas (amatpersonas) lēmums, labprātīgi nesedz izdevumus, iestāde nodod lēmumu tiesu izpildītājam piespiedu piedziņai.

174. Saskaņā ar Valsts policijas sniegto informāciju<sup>131</sup> Iekšlietu ministrijas Integrētajā iekšlietu informācijas sistēmā Sodu reģistrā tiek uzkrāta informācija par alkohola koncentrācijas, narkotisko vai citu apreibinošo vielu iespaida konstatēšanai veiktajām pārbaudēm, tai skaitā ziņas par izdevumu apmaksu un to piespiedu izpildi.

175. Revīzijā konstatēts, ka Valsts policija 2009.gadā par medicīniskajām pārbaudēm, kas veiktas pēc Valsts policijas amatpersonas nosūtījuma, Rīgas psihiatrijas un narkoloģijas centram kopā ir samaksājusi Ls 561 941. No šīs summas Ls 282 846 ir samaksāti par medicīniskajām pārbaudēm, kurās konstatēta apreibinošo vielu ietekme, tāpēc izdevumi par veiktajām pārbaudēm vainīgajai personai būtu jāatmaksā Valsts policijai.

176. Saskaņā ar Valsts policijas sniegto informāciju<sup>132</sup> no līdzekļiem, ko Valsts policija 2009.gadā ir samaksājusi medicīniskajām iestādēm, vainīgās personas Valsts policijai atmaksājušas Ls 43 188. Revīzijas laikā izlases kārtībā tika veikta 17 darījumu pārbaude Integrētās iekšlietu informācijas sistēmas Sodu reģistrā, un konstatēts, ka no 17 gadījumiem, kad saskaņā ar Rīgas psihiatrijas un narkoloģijas centra iesniegtajiem un Valsts policijas samaksātajiem rēķiniem, personai konstatēta apreibinošo vielu ietekme organismā:

<sup>129</sup> Ministru kabineta 02.06.2008. noteikumu Nr.394 „Alkohola, narkotisko, psihotropo vai toksisko vielu ietekmes pārbaudes kārtība” 6.un 39.punkts.

<sup>130</sup> Ministru kabineta 18.12.2007. Nr.915 „Noteikumi par kārtību, kādā sedz izdevumus, kas saistīti ar alkohola koncentrācijas, narkotisko vai citu apreibinošo vielu iespaida konstatēšanai veiktajām pārbaudēm” 6.un 8.punkts.

<sup>131</sup> Valsts policijas 07.04.2010. vēstule Nr.20/7806 „Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā”.

<sup>132</sup> Valsts policijas 07.04.2010. vēstule Nr.20/7806 „Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā”.

176.1. astoņi gadījumi nav reģistrēti Sodu reģistrā;

176.2. deviņi gadījumi ir reģistrēti Sodu reģistrā, bet tikai vienā gadījumā no tiem ir norādīta informācija par veiktajām medicīniskajām pārbaudēm un atmaksājamo summu. Lai gan medicīniskā pārbaude veikta un lēmums administratīvajā lietā pieņemts 2009.gada aprīlī, reģistrā nav informācijas, ka vainīgā persona summu būtu atmaksājusi vai arī būtu uzsākta piespiedu piedziņa.

177.Saskaņā ar Ministru kabineta rīkojumu<sup>133</sup> no budžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” 2009.gada 14.decembrī Valsts policijai piešķirti līdzekļi medicīnisko pārbažu izdevumu segšanai par summu Ls 119 951.

### **Secinājums**

178.Valsts policija nenodrošina ekonomisku rīcību ar valsts budžeta līdzekļiem, jo netiek uzskaitīti un no vainīgajām personām atgūti medicīniskajām pārbaudēm izlietotie līdzekļi, kā rezultātā 2009.gadā no budžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” medicīnisko pārbažu pakalpojumu apmaksai papildu pieprasīti un izlietoti Ls 119 951.

### **Ieteikums**

179.Lai nodrošinātu normatīvo aktu<sup>134</sup> ievērošanu un ekonomisku rīcību ar valsts budžeta līdzekļiem, Valsts policijai noteikt medicīniskajām pārbaudēm izlietoto līdzekļu uzskaitīšanas un atgūšanas kārtību.

### **Fiskālās disciplīnas ievērošana**

#### **Pārskata daļa – Atlīdzība**

#### **Konstatējumi**

180.Salīdzinot Iekšlietu ministrijai 2009.gada 16.jūnijā apstiprināto budžetu<sup>135</sup> ar sākotnēji apstiprināto budžetu<sup>136</sup>, konstatēts, ka Iekšlietu ministrijai (nozarei kopā) izdevumi atlīdzībai 2009.gadā kopumā ir samazināti par Ls 33 940 406 jeb 22,2%, tajā skaitā:

180.1. ar pirmajiem grozījumiem valsts budžetā<sup>137</sup> izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 22 859 152 jeb 15,0 %;

180.2. ar otrajiem grozījumiem valsts budžetā<sup>138</sup> izdevumi atlīdzībai ir samazināti vēl par Ls 11 081 254 jeb 8,6 % (skatīt 1.pielikumu).

181.Salīdzinot kopējo 2009.gadā Iekšlietu ministrijai (nozarei kopā) apstiprināto budžetu, ņemot vērā apropriācijas pārdali starp budžeta programmām, apakšprogrammām un ekonomiskās klasifikācijas kodiem, ar sākotnēji likumā<sup>139</sup> apstiprināto budžetu, konstatēts, ka izdevumi atlīdzībai kopumā ir samazināti par Ls 33 247 542 jeb 21,8 %. Pēc 2009.gada 16.jūnijā apstiprinātā budžeta<sup>140</sup>, veicot apropriācijas pārdali starp budžeta programmām, apakšprogrammām un ekonomiskās klasifikācijas kodiem, izdevumi atlīdzībai palielināti par Ls 692 864 jeb 0,6 %.

<sup>133</sup> Ministru kabineta 14.12.2009.rīkojums Nr.853 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>134</sup> Ministru kabineta 18.12.2007. Nr.915 „Noteikumi par kārtību, kādā sedz izdevumus, kas saistīti ar alkohola koncentrācijas, narkotisko vai citu apreibinošo vielu iespaida konstatēšanai veiktajām pārbaudēm” 6.un 8.punkts un Ministru kabineta 02.06.2008. noteikumu Nr.394 „Alkohola, narkotisko, psihotropo vai toksisko vielu ietekmes pārbaudes kārtība” 6.un 39. punkts.

<sup>135</sup> Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

<sup>136</sup> Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam”, pieņemts 2008.gada 14.novembrī.

<sup>137</sup> Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2008.gada 12.decembrī.

<sup>138</sup> Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

<sup>139</sup> Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam” pieņemts 2008.gada 14.novembrī.

<sup>140</sup> Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

182. Salīdzinot Iekšlietu ministrijas centrālā aparāta pēdējā precizētajā tāmē 2009.gadam apstiprinātos izdevumus atlīdzībai ar sākotnēji apstiprinātajiem izdevumiem atlīdzībai<sup>141</sup>, konstatēts, ka izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 901 414 jeb 31,6 %.
183. Revīzijā konstatēts, ka Iekšlietu ministrijai (nozarei kopā) faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā ir bijuši Ls 114 973 696, kas ir:
- 183.1. par 3,5% mazāk nekā kopējais 2009.gadā Iekšlietu ministrijai (nozarei kopā) apstiprinātais budžets, ņemot vērā apropriācijas pārdali starp budžeta programmām, apakšprogrammām un ekonomiskās klasifikācijas kodiem;
- 183.2. par 29,8% mazāk nekā 2008.gadā ir bijuši faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa (skatīt 1.pielikumu).
184. Revīzijā konstatēts, ka faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā bija Ls 1 878 458, kas ir par 36,6% mazāk nekā 2008.gadā (skatīt 1.pielikumu).

### **Atalgojums**

185. Revīzijā konstatēts, ka kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā Iekšlietu ministrijai (nozarei kopā) ir bijuši Ls 81 010 859 jeb par 22,0% mazāk nekā 2008.gadā.
186. Revīzijā konstatēts, ka kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā Iekšlietu ministrijas centrālajam aparātam ir bijuši Ls 1 409 106 jeb par 34,5% mazāk nekā 2008.gadā.
187. Analizējot Iekšlietu ministrijas centrālā aparāta faktiskā atalgojuma izmaiņas 9 izlasē iekļautajiem darbiniekiem 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, konstatēts, ka visiem darbiniekiem kopējais atalgojums ir samazināts par 12,3% līdz 36,5%. Gada atalgojuma samazinājuma mazākā summa ir Ls 2218 un lielākā – Ls 8669.
188. Analizējot atalgojuma struktūru Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā, konstatēts, ka:
- 188.1. mēneša amatalga 2009.gadā bija 94,1 % no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 17,3% punktiem vairāk nekā 2008.gadā, kad mēneša amatalga bija 76,8% no kopējiem izdevumiem;
- 188.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums ir saistīts ar to, ka 2009.gadā būtiski tika samazināti izdevumi atalgojumam un 2009.gadā netika maksātas prēmijas, naudas balvas un materiālā stimulēšana, kā arī piemaksas par vadības līgumiem. Kopā piemaksas un prēmijas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, ir samazinājušās par Ls 361 028 jeb 95,0 %;
- 188.3. atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata 2009.gadā bija Ls 10 781 jeb 0,8% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 0,2% mazāk nekā 2008.gadā, kad tas bija Ls 22 597 jeb 1,0% no kopējiem izdevumiem atalgojumam (skatīt 2.pielikumu).

### **Mēneša amatalga**

189. Revīzijā konstatēts, ka kopējie faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā Iekšlietu ministrijā (nozarei kopā) bija Ls 69 001 623 jeb par 16,5% mazāk nekā 2008.gadā.
190. Revīzijā konstatēts, ka kopējie faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā bija Ls 1 325 343 jeb par 19,8% mazāk nekā 2008.gadā.

<sup>141</sup> Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam” pieņemts 2008.gada 14.novembrī.

191. Analizējot revīzijas izlasē iekļautajiem 9 darbiniekiem mēneša amatalgas izmaiņas štatū sarakstos 2009.gada 1.janvārī un 2009.gada 31.decembrī, salīdzinot ar 2008.gada 1.decembri (skatīt 3.pielikumu), konstatēts, ka:
- 191.1. laika posmā no 2008.gada 1.decembra līdz 2009.gada 31.decembrim mēneša amatalga:
    - 191.1.1. astoņiem darbiniekiem ir samazinājusies par 10,0 % līdz 11,0 %. Mēneša amatalgas samazinājuma mazākā summa ir Ls 92 un lielākā Ls 160;
    - 191.1.2. vienam darbiniekam ir palielināta par 9,3 % jeb Ls 102;
  - 191.2. laika posmā no 2008.gada 1.decembra līdz 2009.gada 1.janvārim mēneša amatalga nevienam darbiniekam nav mainījusies;
  - 191.3. laika posmā no 2009.gada 1.janvāra līdz 2009.gada 31.decembrim mēneša amatalga:
    - 191.3.1. astoņiem darbiniekiem ir samazinājusies par 10,0 % līdz 11,0 %. Mēneša amatalgas palielinājuma mazākā summa ir Ls 92 un lielākā Ls 160;
    - 191.3.2. vienam darbiniekam ir palielināta par 9,3 % jeb Ls 102.
192. Revīzijā konstatēts, ka izlasē iekļautajam darbiniekam, kuram 2009.gadā ir palielināta amatalga, ir mainījušies amatu aprakstā noteiktie pienākumi.
193. Revīzijas laikā, analizējot Iekšlietu ministrijas centrālā aparāta darbinieku amatalgas īpatsvaru kopējā atalgojumā (skatīt 3.pielikumu), konstatēts, ka 9 izlasē iekļautajiem darbiniekiem 2009.gadā amatalgas īpatsvars, salīdzinot ar 2008.gadu, ir par 8,1 līdz 25,7 % punktiem pieaudzis:
- 193.1. 2008.gadā izlasē iekļautajiem darbiniekiem amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā bija no 72,9 % līdz 90,8 %;
  - 193.2. 2009.gadā izlasē iekļautajiem darbiniekiem amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā bija no 95,4 % līdz 100 %.
194. 2009.gadā no izlasē iekļautajiem 9 darbiniekiem papildus amatalgai diviem darbiniekiem ir veikti šādi maksājumi:
- 194.1. vienam darbiniekam - piemaksa par papildu darbu (prombūtnē esoša darbinieka pienākumu veikšanu), kas veido 3,3% no kopējās atalgojuma summas 2009.gadā;
  - 194.2. vienam darbiniekam – piemaksa par speciālo dienesta pakāpi, kas veido 4,6% no kopējās atalgojuma summas 2009.gadā.

### **Revīzijas apjomā iekļauto iestāžu personālsastāva izmaiņas un struktūras īpatnības**

195. Revīzijas laikā konstatēts, ka Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā 2008.gada 31.decembrī bija apstiprinātas 171 amata vieta, bet 2009.gada 31.decembrī – 135 amata vietas, kas ir par 36 amata vietām jeb 21,1 % mazāk, tajā skaitā 2009.gada 31.decembrī:
- 195.1. faktiskais darbinieku skaits (faktisko darbinieku skaitā ietilpst darbinieki, kuri konkrētajā laika posmā strādā, kā arī tie, kuri atrodas grūtniecības un dzemdību atvaļinājumā, un cita veida ilgstošā prombūtnē, bet tajā netiek iekļauti darbinieki, kas pieņemti uz laiku, pildot ilgstošā prombūtnē esoša darbinieka amata pienākumus) bija 132, kas ir par 34 darbiniekiem jeb 20,5% mazāk nekā 2008.gada 31.decembrī;
  - 195.2. revidējamajā vienībā bija 3 vakantās amata vietas, kas ir par 2 amata vietām jeb 40,0% mazāk nekā 2008.gada 31.decembrī (skatīt 4.pielikumu).
196. Iekšlietu ministrijā 2009.gadā atbilstoši rīkojumiem par štatū samazināšanu tika atbrīvoti 13 darbinieki, kas bija 7,2% no kopējā faktisko darbinieku skaita 2008.gada 31.decembrī, tajā skaitā:

196.1. 10 atbalsta struktūrvienību darbinieki;

196.2. trīs pamatfunkciju struktūrvienību darbinieki.

197.No 13 darbiniekiem, kas 2009.gadā Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā sakarā ar štatu samazināšanu tika atbrīvoti divi nodaļas vadītāji un 11 padotie darbinieki.

### **Darba laika organizācija**

198.2009.gadā Iekšlietu ministrijā 123 darbiniekiem tika piešķirti atvaļinājumi bez darba samaksas saglabāšanas. Atvaļinājumu bez darba samaksas saglabāšanas dienu skaits katram darbiniekam bija 8 dienas un pamatā tās piešķirtas laika posmā no 1.jūlija līdz 31.decembrim.

### **Secinājumi**

199.Salīdzinot ar 2008.gadu, Iekšlietu ministrija (nozare kopā) faktiskos izdevumus atlīdzībai 2009.gadā kopumā samazināja par Ls 48 715 543 jeb 29,8%, tai skaitā Iekšlietu ministrijas centrālais aparāts par Ls 1 083 004 jeb 36,6%, tā ievērojot normatīvā akta<sup>142</sup> prasības, kas nosaka, ka izdevumi atlīdzības izmaksai jāsamazina ne mazāk kā par 15%.

200.Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā 2009.gadā izdevumi mēnešalgai salīdzinot ar 2008.gadu samazināti par 19,8% un pārējais izdevumu samazinājums panākts, faktisko darbinieku skaitu samazinot par 20,5%, kopējos izdevumus piemaksām un prēmijām samazinot par 95,0%, kā arī piešķirot darbiniekiem atvaļinājumus bez darba samaksas saglabāšanas.

### **Dotācijas un subsīdijas**

#### **Konstatējumi**

201.Normatīvajā aktā<sup>143</sup> noteikts, ka:

201.1. maksājumi tiek veikti saskaņā ar apstiprināto finansējuma pieprasījumu;

201.2. avansā pārskaitīto finansējumu uzskaita grāmatvedības kontā „Avansa maksājumi par ārvalstu palīdzību un ES politikas instrumentu finansētiem projektiem un pasākumiem” par katru fondu un programmu atsevišķi;

201.3. pēc ceturkšņa atzinuma vēstules apstiprināšanas avansu samazina par atbilstošo izdevumu summu, atzīstot izdevumus.

202.Iekšlietu ministrijā 2009.gadā izdevumi subsīdijām un dotācijām (EKK 3000) bija apstiprināti Ls 331 195 apmērā, tajā skaitā apakšprogrammā „Eiropas atgriešanās fonds” Ls 153 119 un apakšprogrammā „Eiropas bēgļu fonds” Ls 178 076.

203.Subsīdijas un dotācijas grāmatvedībā uzskaitītas pēc uzkrāšanas principa. Faktiskais subsīdiju un dotāciju izlietojums 2009.gadā pēc uzkrāšanas principa bija Ls 111 934 un pēc naudas plūsmas principa Ls 327 430.

---

<sup>142</sup>Likuma „Par valsts vai pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” (29.06.2009. redakcija) 4.panta pirmā daļa.

<sup>143</sup>Iekšlietu ministrijas 25.03.2009. noteikumu Nr.25 „Solidaritātes un migrācijas plūsmu pārvaldīšanas pamatprogrammas 2007.-2013.gadam Ārējo robežu fonda, Eiropas atgriešanās fonda un Eiropas Bēgļu fonda projektu finansējuma plānošanas, finansēšanas un finanšu kontroles kārtība” 28., 29., 30.punkts.

## Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem

### Konstatējumi

204. Budžeta līdzekļu piešķiršanas kārtību no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātajiem līdzekļiem nosaka normatīvais akts<sup>144</sup>. Minētais normatīvais akts nosaka, ka līdzekļus piešķir valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem.

205. Iekšlietu ministrijai no valsts budžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” kopumā ir piešķirti valsts budžeta līdzekļi Ls 5 294 869 apmērā, tajā skaitā:

205.1. Valsts policijai, lai segtu izdevumus:

205.1.1. saistītus ar sabiedriskās kārtības nodrošināšanu masu pasākumos laikposmā no 2009.gada 30.aprīļa līdz 16.maijam<sup>145</sup> - Ls 110 506 apmērā;

205.1.2. saistītus ar valsts nozīmes pasākumu - Vissvētākās Jaunavas Marijas Debesīs uzņemšanas svētku, kas norisināsies starptautiskas nozīmes svētvietā Aglonā no 2009.gada 12.augusta līdz 15.augustam, ceļu satiksmes organizēšanu, sabiedrības drošības nodrošināšanu, apsardzes veikšanu<sup>146</sup> - Ls 14 830 apmērā;

205.1.3. saistītus ar sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanu pasākumā „Sirdspuksti Baltijai” 2009.gada 23.augustā<sup>147</sup> - Ls 12 848 apmērā;

205.1.4. saistītus ar sabiedriskās kārtības nodrošināšanu masu pasākumos 2009.gada 30.novembrī un 1.decembrī<sup>148</sup> - Ls 3 552 apmērā;

205.1.5. saistītus ar alkohola, narkotisko, psihotropo un toksisko vielu ietekmes medicīniskajām pārbaudēm ārstniecības iestādēs<sup>149</sup> - Ls 119 951 apmērā. Detalizētāku informāciju par piešķirtajiem papildus līdzekļiem sniegta ziņojuma sadaļā „Ekspertu pakalpojumi”;

205.1.6. saistītus ar Valsts Policijas Rīgas reģiona pārvaldes Kārtības policijas pārvaldes Speciālo uzdevumu bataljonu „Alfa” ar nepieciešamo nodrošinājumu ar aprīkojumu un tehnisko nodrošinājumu<sup>150</sup>.

205.2. Latvijas Policijas akadēmijai, lai segtu izdevumus, kas saistīti ar atlīdzības, tajā skaitā ar nodarbināto atlaišanu (atvaļināšanu) izdevumiem piešķirta papildu līdzekļus Ls 352 256 apmērā<sup>151</sup>. Detalizēta informācija par piešķirtajiem papildus līdzekļiem sniegta ziņojuma sadaļā „Atlīdzība”.

205.3. Nodrošinājuma valsts aģentūrai, lai segtu izdevumus par:

<sup>144</sup> Ministru kabineta 20.01.2009. noteikumu Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” 1.un 2.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

<sup>145</sup> Ministru kabineta 10.09.2009. rīkojums Nr.618 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>146</sup> Ministru kabineta 15.06.2009. rīkojums Nr.394 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>147</sup> Ministru kabineta 04.11.2009. rīkojums Nr.758 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>148</sup> Ministru kabineta 14.12. 2009. rīkojums Nr. 849 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>149</sup> Ministru kabineta 14.12.2009. rīkojums Nr.852 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

<sup>150</sup> Ministru kabineta 12.03.2009. rīkojums Nr.195 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (dienesta vajadzībām).

<sup>151</sup> Ministru kabineta 11.11.2009. rīkojums Nr.782 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””.

- 205.3.1. Iekšlietu ministrijas vajadzībām uzbūvētā administratīvo ēku kompleksa Rīgā, Čiekurkalna 1.līnijā 1, telpu nomu 2009.gadā Ls 3 418 995 apmērā<sup>152</sup>;
- 205.3.2. transportlīdzekļu nomu Valsts policijas vajadzībām Ls 461 791 apmērā<sup>153</sup>.
- 205.3.3. Informācija par transportlīdzekļu un telpu nomai papildus piešķirto izdevumu izvērtējumu sniegta ziņojuma sadaļā „Transportlīdzekļu noma” un „Telpu noma”.
- 205.4. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam līdzekļi piešķirti, lai segtu izdevumus saistītus ar valsts nozīmes pasākumu - Vissvētākās Jaunavas Marijas Debesīs uzņemšanas svētku, kas norisināsies starptautiskas nozīmes svētvietā Aglonā no 2009.gada 12.augusta līdz 15.augustam, ugunsdrošības un glābšanas profilaktisko pasākumu nodrošināšanai – Ls 2 831 apmērā<sup>154</sup>;
- 205.5. Valsts robežsardzei valsts budžeta līdzekļi Ls 87 477 apmērā piešķirti, lai segtu izdevumus, kas saistīti ar negaisa izraisīto bojājumu likvidēšanu laika posmā no 2009.gada 8.jūlija līdz 29.jūlijam<sup>155</sup>.
- 206.Revīzijā, pārbaudot Valsts policijai piešķirto līdzekļu neparedzētajiem gadījumiem pamatojumu, konstatēts, ka normatīvie akti<sup>156</sup> nosaka, ka par dienesta pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika nosaka samaksu, ja amatpersonu iesaista pienākumu izpildē virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika, lai nodrošinātu nacionāli īpaši nozīmīgus pasākumus, novērstu katastrofu un dabas stihiju izraisītās sekas, nodrošinātu sabiedrisko kārtību un drošību vai pildītu citus ārkārtas uzdevumus, un šim mērķim ir piešķirti valsts budžeta līdzekļi saskaņā ar īpašu Ministru kabineta lēmumu.
- 207.Kopumā Valsts policijai par dienesta pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika ar Ministru kabineta īpašiem rīkojumiem ir piešķirti līdzekļi Ls 141 736 apmērā.
- 208.Iekšējais normatīvais akts<sup>157</sup> nosaka, ka amatpersona dienesta pienākumu izpildē virs dienesta pienākuma uzpildes laika un darbiniekus virsstundu darbā iesaista likumā noteiktajā kārtībā ar attiecīgās finansiāli patstāvīgās struktūrvienības priekšnieka rakstisku rīkojumu, gadījumos, ja šāds rīkojums nav izdots, struktūrvienības priekšnieks, nākošās darba dienas laikā sniedz ziņojumu par dienesta pienākumu uzpildes laiku, ko amatpersona veica virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika vai darbinieku nostrādātajām virsstundām apstiprināšanai padotības kārtībā augstākajam priekšniekam, pamatojot to nepieciešamību.
- 209.Izlases veidā pārbaudot piešķirto līdzekļu izlietojumu ir konstatēts, ka līdzekļi no neparedzētiem gadījumiem iepriekš zināmiem, plānotiem pasākumiem ir piešķirti dažādi:
- 209.1. pēc pasākuma norises Iekšlietu ministrija ir pieprasījusi līdzekļus virsstundu darba apmaksai par 2009.gada 23.augusta pasākumu „Sirdspuksti Baltijai. Atbilstoši

<sup>152</sup> Ministru kabineta 14.12.2009. rīkojums Nr.851 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem””.

<sup>153</sup> Ministru kabineta 14.12.2009. rīkojums Nr.852 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem””.

<sup>154</sup> Ministru kabineta 15.06.2009. rīkojums Nr.394 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem””.

<sup>155</sup> Ministru kabineta 20.09.2009. rīkojums Nr.617 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem””.

<sup>156</sup> Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma 29.pants un Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.86 „Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta atalgojuma sistēmu un amatiem atbilstošajām augstākajām speciālajām dienesta pakāpēm” 28.punkts.

<sup>157</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā” 9.punkts un 11.punkts.

Iekšlietu ministrijas sagatavotajai anotācijai<sup>158</sup> minētā pasākuma sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanai Valsts policijai papildus virsstundu darbā bija nepieciešams iesaistīt 309 Valsts policijas amatpersonas:

209.1.1. revīzijā konstatēts, ka atbilstoši iekšējā normatīvā aktā<sup>159</sup> noteiktajam, nav sagatavots struktūrvienības priekšnieka rakstisks rīkojums, bet piemērota iekšējā normatīvajā aktā noteiktā kārtība<sup>160</sup>, kādā informē par gadījumiem, kad nav iespējama iepriekšējā rakstiska rīkojumu izdošana (ārkārtas situācija, neatliekams procesuālas darbības u.tml.);

209.1.2. iekšējā normatīvajā aktā ir noteikts, ka nākošās darba dienas laikā struktūrvienības vadītājs sagatavo un iesniedz ziņojumu ar virsstundām apstiprināšanai augstākajam priekšniekam. Pārbaudot ziņojumu par iesaistīšanu virsstundu darbā sagatavošanu, konstatēts, ka tikai vienā gadījumā ziņojums ir sagatavots atbilstoši iekšējā normatīvajā aktā noteiktajam laikam, bet pārējos gadījumos ziņojums ir sagatavots laika posmā no 1.septembra līdz 25.novembrim. Revīzijā ir konstatēts, ka 2009.gada novembrī un decembrī ir veikti labojumi arī augusta darba laika uzskaites tabulās, uzrādot nostrādātās virsstundas;

209.2. pirms plānotā pasākuma Iekšlietu ministrija ir pieprasījusi līdzekļus virsstundu darba apmaksai, lai nodrošinātu ceļu satiksmes organizēšanu, sabiedrības drošību un apsardzi un ar ugunsdrošības un glābšanas profilaktisko pasākumu nodrošināšanu Aglonā no 2009.gada 12.augusta līdz 15.augustam. Atbilstoši normatīvajam aktam<sup>161</sup> Valsts policijai ir piešķirti Ls 14 830 un Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam Ls 2 831:

209.2.1. revīzijā konstatēts, ka Valsts policija 2009.gada 6.augustā ir izdota pavēle<sup>162</sup>, kura nosaka norīkot Preiļu rajona policijas pārvaldes rīcībā noteiktu darbinieku skaitu, nosakot pienākumu izpildei nepieciešamo darba laiku;

209.2.2. atbilstoši iekšējā normatīvajā aktā<sup>163</sup> noteiktajam Valsts policijas Preiļu rajona policijas pārvalde ir sagatavojusi Dienesta pienākumu izpildes virsstundu uzskaites tabulu un Krāslavas rajona policijas pārvalde ir sagatavojusi dienesta pienākumu izpildes laika uzskaites tabulu un virsstundu uzskaites tabulu, bet Valsts policijas Galvenā kārtības policijas pārvalde ir sagatavojusi ziņojumu par iesaistīšanos virsstundu darbā.

210. Atbilstoši ārējos normatīvos aktos<sup>164</sup> noteiktajam tiek piešķirta samaksa par pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika, bet Valsts policijas izstrādātais iekšējais normatīvais akts<sup>165</sup> paredz amatpersonām piešķirt atpūtas laiku par iesaistīšanos dienesta pienākumu izpildē virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika.

<sup>158</sup> Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” anotācija.

<sup>159</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā” 9.punkts.

<sup>160</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā” 10.punkts.

<sup>161</sup> Ministru kabineta 15.06.2009. rīkojums Nr.394 „Par valsts nozīmes pasākumu starptautiskas nozīmes svētvietā Aglonā 2009.gadā un tā norises nodrošināšanas un drošības plānu”.

<sup>162</sup> Valsts policijas 06.08.2009. pavēle Nr.1129 „Par sabiedriskās drošības un kārtības nodrošināšanu Vissvētākās jaunavas Marijas Debesīs uzņemšanas svētku laikā”.

<sup>163</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā” 12.punkts.

<sup>164</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumi Nr.86 „Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta atalgojuma sistēmu un amatiem atbilstošajām augstākajām speciālajām dienesta pakāpēm” 28.punkts.

<sup>165</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā” 13.un 14.punkts.

211. Atbilstoši tiesību aktam<sup>166</sup> ar Finanšu ministrijas rīkojumu ir piešķirti līdzekļi no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem”, lai nodrošinātu Valsts policijas Rīgas reģiona pārvaldes Kārtības policijas pārvaldes Patruļpolicijas pārvaldes Speciālo uzdevumu bataljonu „Alfa” ar nepieciešamo aprīkojumu un tehnisko nodrošinājumu.
- 211.1. revīzijā, pārbaudot piešķirto līdzekļu izlietojumu, ir konstatēts, ka nepieciešamās iegādes un to apjomi ir noteikti Ministru kabineta rīkojuma pielikumā<sup>167</sup>;
- 211.2. veicot pārbaudes par līdzekļu izlietojumu, konstatēts, ka Ministru kabineta rīkojumā noteiktajiem mērķiem kopā izlietots Ls 166 894, papildus tam par kopējo summu Ls 3 033 ir iegādātas emblēmas un apmaksātas apmācības, kuras nebija paredzētas Ministru kabineta rīkojumā.
212. Saskaņā ar tiesību aktu<sup>168</sup> no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem” Valsts robezsardzei tika piešķirti Ls 87 477, lai segtu izdevumus, kas saistīti ar negaisa izraisīto bojājumu likvidēšanu.
213. Veicot pārbaudes par līdzekļu izlietojumu, konstatēts, ka Ministru kabineta rīkojumā noteiktajiem mērķiem kopā izlietots Ls 81 232, bet bez tam veikti robežapsardzības nodaļu iekārtu apkopes un remontdarbi par kopējo summu Ls 6239, tajā skaitā:
- 213.1. Viļakas pārvaldē Makšu novērošanas torņa videonovērošanas sistēmas apkopes darbi par summu Ls 2960 un Baharevas novērošanas videonovērošanas sistēmas remonts par summu Ls 2400;
- 213.2. Daugavpils pārvaldē Silenes robežkontroles punkta un Piedrujas robežapsardzības nodaļas iekārtu remonts par summu Ls 882.
214. Pirms darbu, kuru veikšana saskaņā ar tiesību aktu<sup>169</sup> nebija paredzēta no apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem” līdzekļiem, veikšanas Valsts robezsardze lūdza atļauju<sup>170</sup> Iekšlietu ministrijai novirzīt iekonomētos līdzekļus citiem remontdarbiem, jo iepirkuma procedūru rezultātā ir noslēgti līgumi par mazāku summu nekā šiem mērķiem tika piešķirts, un Iekšlietu ministrija deva atļauju<sup>171</sup> iekonomētos līdzekļus novirzīt papildu remontdarbiem.

## Secinājumi

215. Iekšlietu ministrijai no Finanšu ministrijas apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem” piešķirtie papildus līdzekļi Ls 4 050 786 apmērā par telpu un transportlīdzekļu nomu un Valsts policijai aprīkojuma iegādei piešķirti un izlietoti iepriekš prognozējamām un gadskārtējā budžetā plānojamām vajadzībām, līdz ar to tie neatbilst normatīvajā aktā<sup>172</sup> noteiktajiem izlietojuma mērķiem - līdzekļus piešķir valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem.

<sup>166</sup> Ministru kabineta 12.03.2009. rīkojums Nr.195 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem” (dienesta vajadzībām).

<sup>167</sup> Ministru kabineta 12.03.2009. rīkojums Nr.195 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem”.

<sup>168</sup> Ministru kabineta 10.09.2009. rīkojums Nr.617 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem”.

<sup>169</sup> Ministru kabineta 10.09.2009. rīkojums Nr.617 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem”.

<sup>170</sup> Valsts robežsardzes 03.11.2009. vēstule Nr.23/1/4781 „Par līdzekļiem neparedzētajiem gadījumiem”.

<sup>171</sup> Iekšlietu ministrijas Finanšu vadības departamenta 10.11.2009. vēstule Nr.3-9/262 „Par līdzekļiem neparedzētajiem gadījumiem”.

<sup>172</sup> Ministru kabineta 20.01.2009. noteikumi Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētie gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” (spēkā līdz 31.12.2009.).

216. Iekšlietu ministrijai no Finanšu ministrijas apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirti papildus līdzekļi Ls 141 736 apmērā atbilstoši ārējā normatīvajā aktā<sup>173</sup> noteiktajai darba samaksai par dienesta pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika, tomēr:

216.1. Iekšlietu ministrijā nav noteikta vienota kārtība kādā tiek pieprasīti līdzekļi neparedzētajiem gadījumiem virsstundu darba apmaksai, kā rezultātā iepriekš zināmiem, plānotiem pasākumiem finansējumu pieprasa dažādi – gan pirms, gan pēc pasākumu norises;

216.2. Valsts policija nav nodrošinājusi kontroli par iekšējā normatīva aktā<sup>174</sup> noteikto darba laika organizācijas un uzskaites kārtību, jo nav nodrošināta ziņojumu savlaicīga sagatavošana, virsstundu darba laika uzskaites tabulu sagatavošana, kā arī Valsts policijas struktūrvienības šo kārtību piemēro atšķirīgi.

217. Iekšlietu ministrija nav nodrošinājusi uzraudzību par līdzekļu neparedzētajiem gadījumiem izlietojumu, kā rezultātā līdzekļi Ls 9 272 apmērā nav izlietoti atbilstoši Ministru kabineta lēmumiem.

### **Ieteikumi**

218. Lai nodrošinātu pārskatāmu līdzekļu neparedzētiem gadījumiem pieprasīšanu un izlietojumu, Iekšlietu ministrijai pilnveidot iekšējo kontroles sistēmu un izstrādāt kārtību, kas noteiktu līdzekļu neparedzētajiem gadījumiem pieprasīšanu, piešķirto līdzekļu uzskaiti un kontroli.

219. Lai pilnveidotu Valsts policijā izveidoto sistēmu par virsstundu darba laika uzskaiti, Iekšlietu ministrijai sadarbībā ar Valsts policiju pilnveidot iekšējos normatīvos aktus<sup>175</sup> un izvērtēt to atbilstību ārējiem normatīvajiem aktiem<sup>176</sup>.

### **Finansējuma pārdale starp valsts budžeta programmām un apakšprogrammām**

#### **Konstatējumi**

220. Budžeta līdzekļu pārdales kārtību starp budžeta programmām un apakšprogrammām nosaka normatīvie akti<sup>177</sup>.

221. Izvērtējot Finanšu ministrijas rīkojumus par pamatbudžeta programmām un apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem, Iekšlietu ministrijai budžeta līdzekļi pārdalīti ar četriem Finanšu ministrijas rīkojumiem (skatīt 6. tabulu).

---

<sup>173</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.86 „Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta atalgojuma sistēmu un amatiem atbilstošajām augstākajām speciālajām dienesta pakāpēm” 28.punkts.

<sup>174</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā” 9., 11. un 12.punkts.

<sup>175</sup> Valsts policijas 29.03.2009. noteikumi Nr.10 „Par dienesta pienākumu izpildes un darba laika organizācijas un uzskaites kārtību Valsts policijā”.

<sup>176</sup> Ministru kabineta 27.01.2009. noteikumu Nr.86 „Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta atalgojuma sistēmu un amatiem atbilstošajām augstākajām speciālajām dienesta pakāpēm”.

<sup>177</sup> Ministru kabineta 28.08.2007. noteikumi Nr.584 „Kārtība, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā un Finanšu ministrija izvērtē pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā līdz 21.11.2009.) un Ministru kabineta 03.11.2009. noteikumi Nr.1292 „Noteikumi par kārtību, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā, Finanšu ministrija izvērtē un finanšu ministrs apstiprina pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā no 21.11.2009. līdz 31.12.2009.).

**Budžeta līdzekļu pārdale starp Iekšlietu ministrijas budžeta programmām un apakšprogrammām**

6.tabula

Finanšu ministrijas rīkojums	No programmas	Uz programmu	Summa	Nepieciešamība
26.10.2009. Finanšu ministrijas rīkojums Nr.736	07.00.00. „Ugunsdrošība, glābšana un civilā aizsardzība	07.00.00. „Ugunsdrošība, glābšana un civilā aizsardzība	141 326	Samazināti procentu maksājumi (4000kods) un palielināti izdevumi pamatkapitāla veidošanai (5000kods), jo daļa ugunsdzēsības automobiļu tika iegādāti bez finanšu līzinga
			180 000	Palielināti izdevumi atalgojumam (1100kods) un attiecīgi samazinātas darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas (1200kods), kopējos atlīdzības izdevumus nemainot. Neprecīzi aprēķināts sadalījums atalgojuma un pabalstu izmaksai
30.11.2009. Finanšu ministrijas rīkojums Nr.852	01.00.00. „Iekšlietu politikas plānošana”	33.00.00. „Bērnu piedzimšanas pabalsti amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm”	60 644	Apropriācijas pārdale starp programmām, samazinot atlīdzību (1000kods) par Ls 60 644 t.sk. atalgojumus Ls 57 411 Iekšlietu ministrijas centrālajam aparātam un palielinot izdevumus bērnu pabalstu izmaksai (1000kods). Izmāņas nepieciešamas, lai nodrošinātu savlaicīgu bērnu piedzimšanas pabalstu izmaksu
15.12.2009. Finanšu ministrijas rīkojums Nr.901	37.00.00. „ERAF projektu īstenošana 2007.-2013.gadam”	35.00.00. ”Solidaritātes un migrācijas plūsmu pārvaldīšanas pamatprogrammā 2007.-2013.gadam”	10 228	Apropriācijas pārdale starp programmām attiecīgi mainot izdevumus precēm un pakalpojumiem (2000kods)
	39.00.00. ”Eiropas savienības teritoriālās sadarbības projektu īstenošana”	39.00.00 ”Eiropas Savienības teritoriālās sadarbības projektu īstenošana”	12 555	Samazināti izdevumi atlīdzībai (1000kods) par Ls 2178 un precēm un pakalpojumiem (2000kods) par Ls 10377 attiecīgi palielinot izdevumus pamatkapitāla veidošanai (5000kods) par Ls 12555. Projekta ietvaros īstenotā uz robežas esošo ugunsdzēsības un glābšanas dienesta tehniskā aprīkojuma atjaunošanai, iekārtas iepirkta par augstākām cenām, kā sākotnēji plānots
16.12.2009. Finanšu ministrijas rīkojums Nr. 923	38.00.00. „Fiziskā sagatavotība, veselības un sociālā aprūpe”	33.00.00. „Bērnu piedzimšanas pabalsti amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm”	105 000	Apropriācijas pārdale starp programmām, samazinot sociālos pabalstus (6000 kods) un attiecīgi palielinot atlīdzību (1000kods) bērnu piedzimšanas pabalstu izmaksai. Izdienas pensiju izmaksām neprecīzi aprēķināta nepieciešamā summa un, lai neveidotos parādi pabalstu izmaksai par bērnu piedzimšanu, veikta pārdale starp programmām.

222.Izvērtējot Finanšu ministrijas rīkojumus par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp budžeta programmām un apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem revidējamajās vienībās, konstatēts, ka:

- 222.1. finansējuma pārdales rezultātā starp programmām ir palielināti izdevumi bērnu piedzimšanas pabalstu izmaksai amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm kopsummā par Ls 165 644, lai nodrošinātu savlaicīgu pabalstu izmaksu un gada beigās neveidotos parādi;
- 222.2. finansējuma pārdales rezultātā starp izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem programmā „Ugunsdrošība, glābšana un civilā aizsardzība” palielināti izdevumi atalgojumam par Ls 180 000 un izdevumi pamatkapitāla veidošanai par Ls 141 326, attiecīgi samazinot darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalstus un kompensācijas un procentu maksājumus.
223. Papildus normatīvajā aktā<sup>178</sup> noteiktajai budžeta līdzekļu pārdalei starp programmām un apakšprogrammām 2009.gadā Iekšlietu ministrija ar saviem rīkojumiem veikusi budžeta programmās (apakšprogrammās) apstiprinātās apropriācijas pārdali iestādēm (budžeta izpildītājiem), sagatavojot un iesniedzot Valsts kasē finansēšanas plānus pasākumu finansēšanai. Tā piemēram, ar tiesību aktu<sup>179</sup>, lai nodrošinātu sakaru un informācijas tehnoloģiju pakalpojumu izdevumu segšanu, piešķirts finansējums Valsts policijai kopsummā Ls 58 801, tajā skaitā:
- 223.1. apakšprogrammas 02.02.00 „Informācijas sistēmu uzturēšana un vadība” ietvaros Ls 25 777;
- 223.2. apakšprogrammas 02.01.00 „Vienotās sakaru sistēmas darbības nodrošināšana” ietvaros Ls 12 024;
- 223.3. apakšprogrammas 01.00.00 „Iekšlietu politikas plānošana” ietvaros Ls 21 000.
224. Gada laikā pārdales starp iekšlietu sistēmas iestādēm (budžeta izpildītājiem) veiktas šādās budžeta programmās (apakšprogrammās):
- 224.1. 01.00.00 programma „Iekšlietu politikas plānošana” – Informācijas centram Ls 7 454, Valsts policijai Ls 21 000, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam Ls 9 180 un Veselības un sociālo lietu aģentūrai Ls 3 853;
- 224.2. 02.00.00 programma „Iekšlietu ministrijas vienotā sakaru un informācijas sistēma” – Iekšlietu ministrijas centrālajam aparātam Ls 5 003, Valsts policijai Ls 43 764, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam Ls 3 866 un Valsts robezsardzei Ls 2 723;
- 224.3. 06.00.00 programma „Valsts policijas darbība” – Nodrošinājuma valsts aģentūrai Ls 18 662;
- 224.4. 11.00.00 programma „Pilsonības un migrācijas lietas” - Nodrošinājuma valsts aģentūrai Ls 1200;
- 224.5. 32.00.00 programma „Materiāltehniskā apgāde” – Latvijas Policijas akadēmijai Ls 94192, Informācijas centram Ls 96 666 un Iekšlietu ministrijas centrālajam aparātam Ls 53 150.

---

<sup>178</sup> Ministru kabineta 28.08.2007. noteikumi Nr.584 „Kārtība, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā un Finanšu ministrija izvērtē pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā līdz 21.11.2009.) un Ministru kabineta 03.11.2009. noteikumi Nr.1292 „Noteikumi par kārtību, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā, Finanšu ministrija izvērtē un finanšu ministrs apstiprina pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā no 21.11.2009. līdz 31.12.2009.).

<sup>179</sup> Iekšlietu ministrijas 22.12.2009.rīkojums Nr.2805 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu”.

## Secinājums

225.Iekšlietu ministrija ar saviem rīkojumiem veicot budžeta programmās (apakšprogrammās) apstiprinātās apropriācijas pārdali iestādēm (budžeta izpildītājiem) nav ievērojusi normatīvā aktā<sup>180</sup> noteikto finansējuma pārdales kārtību.

Revīzijas grupas vadītāja,

vecākā valsts revidente

K.Skalbiņa

Revīzijas grupa:

valsts revidente

S.Pastare

valsts revidente

I.Krasta

SASKAŅOTS

departamenta direktore

D.Nulle

sektora vadītāja

M.Prāma

---

<sup>180</sup> Ministru kabineta 28.08.2007. noteikumi Nr.584 „Kārtība, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā un Finanšu ministrija izvērtē pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā līdz 21.11.2009.) un Ministru kabineta 03.11.2009. noteikumi Nr.1292 „Noteikumi par kārtību, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā, Finanšu ministrija izvērtē un finanšu ministrs apstiprina pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā no 21.11.2009. līdz 31.12.2009.).

## Iekšlietu ministrijas plānotie un faktiskie (pēc uzkrāšanas principa) izdevumi atbildībā 2009.gadā

Institūcija	Likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam” apstiprinātais izdevumu apjoms atbildībā						Faktiskie izdevumi atbildībā pēc uzkrāšanas principa				Faktiskie izdevumi 2009.gadā, salīdzinot ar apstiprināto budžetu 2009.gadam ** (%)	
	Sākotnēji apstiprināts 14.11.2008., stājās spēkā no 01.01.2009.	Grozījumi apstiprināti 12.12.2008., stājās spēkā no 01.01.2009.	Izmaiņas		Grozījumi apstiprināti 16.06.2009., stājās spēkā no 01.07.2009.	Izmaiņas		2008.gadā	2009.gadā	Izmaiņas		
			Ls	%		Ls	%			Ls		%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7=6-3	8=7/3*100	9	10	11=10-9	12=11/9*100	13=10/6*100
<b>Iekšlietu ministrija (nozarei kopā)</b>	152 394 349	129 535 197	-22 859 152	- 15,0	118 453 943 (119 146 807)*	-11 081 254	- 8,6	163 689 239	114 973 696	-48 715 543	- 29,8	96,5
<b>Iestādes tamē apstiprinātie izdevumi atbildībā</b>												
<b>Iekšlietu ministrijas centrālais aparāts</b>	2 855 808	2 341 849	-513 959	-18,0	1 954 394	-387455	-16,6	2 961 462	1 878 458	-1 083 004	-36,6	96,1

\* - kopējais 2009.gadā Iekšlietu nozarei apstiprinātais budžets, ņemot vērā apropriācijas pārdali starp budžeta programmām, apakšprogrammām un ekonomiskās klasifikācijas kodiem.

\*\* - faktiskie izdevumi pēc uzkrāšanas principa salīdzināti ar kopējo 2009.gadā Iekšlietu nozarei apstiprināto budžetu, ņemot vērā apropriācijas pārdali starp budžeta programmām, apakšprogrammām un ekonomiskās klasifikācijas kodiem

Vecākā valsts revidente

K.Skalbiņa

Iekšlietu ministrijas centrālajā aparātā aprēķinātais atalgojums 2008.gadā un 2009.gadā

EKK	Nosaukums	Aprēķinātais atalgojums 2008.gadā (Ls)	Aprēķinātais atalgojums 2009.gadā (Ls)	Aprēķināta atalgojuma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu (Ls)	Atalgojuma apjoma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma struktūra 2008.gadā	Atalgojuma struktūra 2009.gadā	Atalgojuma struktūras izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu
					%	%	%	% punkti
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100	7=3/3Σx100	8=4/4Σx100	9=8-7
<b>1100</b>	<b>Atalgojums</b>	2152840	1409106	-743734	-34.5	100.0	100.0	0.0
1110	Mēneša amatalga	1653288	1325343	-327945	-19.8	76.8	94.1	17.3
1140	Piemaksas un prēmijas	397949	18921	-361028	-95.0	18,5	1.3	-16.3
1143	Piemaksa par speciālo dienesta pakāpi	17236	10688	-6548	-38.0	0.8	0.7	0.0
1146	Piemaksa par darbu paaugstinātas intensitātes apstākļos	9061		-9061	-100.0	0.4	0.0	-0.4
1147	Piemaksa par papildu darbu	10479		-10479	-100.0	0.5	0.0	-0.5
1148	Prēmijas, naudas balvas un materiālā stimulēšana	205292		-205292	-100.0	9.6	0.0	-9.5
1149	Piemaksas par vadības līgumiem un pārējās piemaksas	155881	8233	-147648	-94.7	7.2	0.6	-6.6
1150	Atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	22597	10781	-11816	-52.3	1.0	0.8	-0.2
1160	Ārvalstīs nodarbināto darbinieku, amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm un ierēdņu pabalsti	77264	54039	-23225	-30.1	3.6	3.8	0.2
1170	Darba devēja piešķirtie labumi un maksājumi	1742	22	-1720	-98.7	0.1	0.0	-0.1

Vecākā valsts revidente

K.Skalbiņa

**Apkopojums par Iekšlietu ministrijas centrālā aparāta konkrētu amatu atlīdzības analīzi 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu**

Amatu nosaukumi	Amatalgas (no štatu saraksta)			Amatalgas izmaiņas (no štatu saraksta)				Faktiskie izdevumi atalgojumam (aprēķinātais atalgojums) kopā gadā		Faktiskie izdevumi mēneša amatalgai (aprēķinātā mēneša amatalga) kopā gadā		Faktisko izdevumu atalgojumam (aprēķinātā atalgojuma) izmaiņas		Mēneša amatalgas kopā gadā īpatsvars faktiskajos izdevumos atalgojumam kopā gadā	
	01.12.2008. (Ls)	01.01.2009. (Ls)	31.12.2009. (Ls)	2009.gada janvārī, salīdzinot ar 2008.gada decembri		2009.gada decembrī, salīdzinot ar 2009.gada janvāri		2008.g. (Ls)	2009.g. (Ls)	2008.g. (Ls)	2009.g. (Ls)	2009.gadā kopā, salīdzinot ar 2008.gadu kopā		2008.g. %	2009.g. %
				Ls	%	Ls	%					Ls	%		
1	2	3	4	5=3-2	6=5/2*100	7=4-3	8=7/3*100	9	10	11	12	13=10-9	14=13/9*100	15=11/9*100	16=12/10*100
Administratīvā departamenta direktors ( atbalsta departamenta direktors ar augstāko mēnešalgu)	1528	1528	1375	0	0	-153	-10.0	18066	15848	16072	15848	-2218	-12.3	89.0	100.0
Eiropas lietu un starptautiskās sadarbības departaments (politikas departamenta direktors ar augstāko mēnešalgu)	1528	1528	1375	0	0	-153	-10.0	25131	16462	18326	15926	-8669	-34.5	72.9	96.7
Starptautiskās sadarbības nodaļas vadītājs (nodaļu vadītāji, izņemot atbalsta funkcijas, ar augstāko mēnešalgu)	1098	1098	988	0	0	-110	-10.0	17242	11883	13896	11883	-5359	-31.1	80.6	100.0
Normatīvo aktu nodaļas vadītājs (nodaļu vadītājs, izņemot atbalsta funkcijas, ar zemāko mēnešalgu)	1098	1098	1200	0	0	102	9.3	16318	12924	13227	12924	-3394	-20.8	81.1	100.0
Juridiskais departamenta direktors un arī juridiskās struktūrvienības vadītājs (juridiskās struktūrvienības vadītājs)	1528	1528	1375	0	0	-153	-10.0	19391	16828	17398	16828	-2563	-13.2	89.7	100.0
Informātikas un sakaru nodaļa vadītājs (informācijas un tehnoloģiju struktūrvienības vadītājs)	1453	1453	1293	0	0	-160	-11.0	20829	17002	18191	16215	-3827	-18.4	87.3	95.4
Galvenās grāmatvedības nodaļas vadītāja (grāmatvedības struktūrvienības vadītājs)	1315	1315	1184	0	0	-131	-10.0	22777	14464	16913	14464	-8313	-36.5	74.3	100.0
Personāla vadības nodaļas vadītāja (personāla vadības struktūrvienības vadītājs)	1300	1300	1170	0	0	-130	-10.0	18316	13593	16636	13593	-4723	-25.8	90.8	100.0
Lietvedības nodaļas vadītāja (lietvedības struktūrvienības vadītājs)	921	921	829	0	0	-92	-10.0	13442	10237	10669	10237	-3205	-23.8	79.4	100.0

Vecākā valsts revidente

K.Skalbiņa

Amata vietu, faktisko darbinieku un vakanto amata vietu skaits 2008.gada 31.decembrī un 2009.gada 31.decembrī

Nr. p.k.	Institūcijas nosaukums	Amata vietu skaits			Vakanto amata vietu skaits (neaizpildītās, brīvās amata vietas, neskaitot neaizpildītās ilgstošā prombūtnē esošo darbinieku amata vietas)					Faktiskais darbinieku skaits (visas aizpildītās amata vietas, tajā skaitā ilgstošā prombūtnē esošo darbinieku amata vietas)**		
		31.12.2008.	31.12.2009.	Amata vietu skaita izmaiņas 2009./2008. (%)	31.12.2008.	31.12.2009.	Vakanto amata vietu skaita izmaiņas 2009./2008. (%)	Vakanto amata vietu īpatsvars no amata vietu skaita uz 31.12.2008. (%)	Vakanto amata vietu īpatsvars no amata vietu skaita uz 31.12.2009. (%)	31.12.2008.	31.12.2009.	Faktiskā darbinieku skaita izmaiņas 2009./2008. (%)
1	2	3	4	$5=(4/3*100)-100$	6	7	$8=(7/6*100)-100$	$9=6/3*100$	$10=7/4*100$	11	12	$13=(12/11*100)-100$
1.	Iekšlietu ministrijas centrālais aparāts	171	135	- 21.1	5	3	- 40.0	2.9	2.2	166	132	- 20.5

Vecākā valsts revidente

K.Skalbiņa