



LATVIJAS REPUBLIKAS VALSTS KONTROLE

Ceturtais revīzijas departaments

SKANSTES IELA 13 k-5, RĪGA, LV – 1013
tālr. 67017510, 67017505, fakss 67017673, e-pasts: ceturtais@lrvk.gov.lv

Satiksmes ministrijas
valsts sekretāram A.Matīsam
Gogoļa ielā 3, Rīgā, LV- 1743

REVĪZIJAS ZIŅOJUMS

Rīgā

28.04.2010.

Nr.5.1-2-40/2009

Par Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskata sagatavošanas pareizību

Revīzijas pamatojums

1. Pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3. panta 2. punktu un Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 08.09.2009. revīzijas uzdevumu Nr. 5.1-2-40/2009, ir veikta finanšu revīzija „Par Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskata sagatavošanas pareizību”, kas ietvēra finanšu pārskata, tajā skaitā pārskata par budžeta iestādes finansiālo stāvokli, pārskata par darbības finansiālajiem rezultātiem, pašu kapitāla (neto aktīva) izmaiņu pārskata, naudas plūsmas pārskata un finanšu pārskata pielikumu, vadības ziņojuma un grāmatvedības politikas apraksta pārbaudi.

Revidējamās vienības atbildība

2. Satiksmes ministrijas vadība ir atbildīga par gada pārskata sagatavošanu un tajā sniegtās informācijas patiesu uzrādīšanu saskaņā ar normatīvo aktu prasībām. Šī atbildība paredz izveidot, ieviest un uzturēt tādu iekšējās kontroles sistēmu, kura nodrošina gada pārskatu sagatavošanu bez krāpšanas un kļūdu izraisītām neatbilstībām, kā arī izvēlēties un lietot piemērotu grāmatvedības politiku.

Valsts kontroles atbildība

3. Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

Revīzijas apjoms

4. Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem.

5. Valsts kontrole veica pārbaudi pārskata sagatavošanas un darījumu atbilstībai Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām, kā arī lietoto grāmatvedības principu izvērtējumu.
6. Revīzijas laikā izlases veidā pārbaudīts Satiksmes ministrijas konsolidētais 2009.gada pārskats, veicot pārskata sakarību un pārskata datu atbilstību grāmatvedības uzskaites datiem pārbaudi. Revīzijas laikā pārbaudīta iepriekšējā Valsts kontroles revīzijā¹ konstatēto kļūdu un nepilnību novēršana.
7. Satiksmes ministrijas konsolidētais gada pārskats apvieno Satiksmes ministrijas un ministrijas padotības iestāžu – Valsts dzelzceļa administrācijas, Valsts dzelzceļa tehniskās inspekcijas, Autotransporta inspekcijas, Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja un valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – Civilās aviācijas aģentūra) pārskatus. Saskaņā ar Deleģēšanas līgumiem²:
 - 7.1. valsts budžeta apakšprogrammu 31.06.00 „Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem” administrē valsts SIA „Autotransporta direkcija” (vienotais reģistrācijas Nr.40003429317). Iepriekšējos pārskata periodos pārskats par valsts budžeta apakšprogrammas 31.06.00 izlietojumu tika iekļauts Satiksmes ministrijas pārskatā, bet sākot ar 2009.gadu SIA „Autotransporta direkcija” par minēto valsts budžeta apakšprogrammu gatavo atsevišķu gada pārskatu;
 - 7.2. valsts autoceļu tīkla finansējuma administrēšanu, grāmatvedības uzskaiti kārtu un budžeta izpildes pārskatus par valsts budžeta programmu:
 - 7.2.1. 23.00.00 „Valsts autoceļu fonds”;
 - 7.2.2. 29.00 00 „Kohēzijas fonda finansēto projektu ieviešana autoceļu jomā”;
 - 7.2.3. 43.01.00 „2007.-2013.gada plānošanas perioda plānotie Kohēzijas fonda projekti”;
 - 7.2.4. 43.02.00 „Atmaksa valsts pamatbudžetā par Kohēzijas fonda finansējumu (2007. – 2013.)”;
 - 7.2.5. 45.00.00 „Austrumu-Rietumu transporta koridora infrastruktūras neatliekamo projektu sagatavošana un būvniecība”;
 - 7.2.6. 46.01.00 „Eiropas Reģionālās attīstības fonda (ERAF) pasākumu īstenošana (2007-2013)”
 - 7.2.7. 46.02.00 „Atmaksa valsts pamatbudžetā par ERAF finansējumu (2007. – 2013.)”;

izpildi sagatavo valsts akciju sabiedrība „Latvijas Valsts ceļi” (vienotais reģistrācijas Nr. 40003344207, turpmāk – VAS „Latvijas valsts ceļi”). Valsts autoceļu pārskatu Satiksmes ministrija iekļauj konsolidētajā gada pārskatā.
8. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Satiksmes ministrijas un tās padotības iestāžu pārskatu daļas ir norādītas 1.pielikumā.
9. Konsolidācijas process pārbaudīts Satiksmes ministrijā, kura konsolidē tās padotības iestāžu pārskatus.
10. Revīzijas laikā tika izvērtēti ar fiskālo disciplīnu saistīti jautājumi:

¹ Revīzijas lieta Nr.5.1-2-43/2008 “Finanšu revīzija par Satiksmes ministrijas 2008.gada finanšu pārskata sagatavošanas pareizību”.

² Satiksmes ministrijas un VAS „Latvijas valsts ceļi” 30.12.2008. noslēgtie grozījumi 28.12.2007. Deleģēšanas līgumā Nr.SM 2007/152, Satiksmes ministrijas un VAS „Autoceļu direkcija” 24.09.2007. noslēgtais Līgums par pārvaldes uzdevumu autopārvadājumu jomā deleģēšanu.

- 10.1. pārskata daļā „Atlīdzība”, analizējot iestādes vadības rīcību atlīdzības samazināšanai, tajā skaitā atalgojuma un tā struktūras izmaiņas, personālsastāva izmaiņas un iestādes struktūras izmaiņas, kā arī vērtējot darba laika organizāciju divās izlases veidā izvēlētās iestādēs – Satiksmes ministrijā un Civilās aviācijas aģentūrā;
- 10.2. par līdzekļu neparedzētiem gadījumiem piešķiršanas un izlietošanas atbilstību normatīvajiem aktiem - Satiksmes ministrijā;
- 10.3. par finansējuma pārdales starp budžeta programmām un apakšprogrammām atbilstību Ministru kabineta pieņemtajiem lēmumiem par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem Satiksmes ministrijā.
11. Revīzijas laikā tika izvērtēts subsīdiju un dotāciju izdevumu atzīšanas princips un šo izdevumu uzrādīšana gada pārskatā - Satiksmes ministrijā un VAS „Latvijas valsts ceļi”.
12. Revīzijas laikā tika izvērtēts valsts aģentūras „Rīgas Motormuzejs” reorganizācijas process.
13. Revīzijas laikā tika izvērtēts zebilances nākotnes saistību atklāšanas pilnīgums.
14. Revīzija nodrošināja pietiekamu pamatu revīzijas ziņojuma sagatavošanai.

Revīzijas mērķis

15. Revīzijas mērķis – pārbaudīt, vai 2009.gada pārskats visos būtiskos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Satiksmes ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Satiksmes ministrijas darbības rezultātiem, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

Revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi

Augsta prioritāte

16. Pārbaudot pārskata daļu *Subsīdijas un dotācijas*, konstatēts, ka pašvaldībām pārskaitītie līdzekļi Ls 2 331 000 apmērā iekšzemes lidojumu nodrošināšanai uzrādīti kā subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem, un minētajai kļūdai ir būtiska ietekme uz Satiksmes ministrijas 2009. gada pārskatu.

I. Pārskata daļa - Subsīdijas un dotācijas

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

17. Normatīvais akts³ nosaka budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, kuru piemēro budžeta iestādes budžetu plānošanā, uzskaitē (atbilstoši naudas plūsmas un uzkrāšanas principiem) un pārskatu sagatavošanā, lai nodrošinātu budžeta līdzekļu izpildes analīzi un statistiskās informācijas sistematizēšanu. Minētā normatīvā akta pielikums nosaka, ka:
 - 17.1. ekonomiskās klasifikācijas kodā (turpmāk – EKK) 3210 uzskaita subsīdijas un dotācijas valsts un pašvaldību komercsabiedrībām, kurās attiecīgās valsts vai pašvaldības iestādes ir kapitāla daļu turētājas;
 - 17.2. EKK 7300 uzskaita valsts budžeta līdzekļus, kurus piešķir pašvaldības pamatbudžetam, lai nodrošinātu valsts vai pašvaldību funkciju izpildi normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. Pašvaldība šos līdzekļus var izlietot tikai attiecīgajā normatīvajā aktā noteikto izdevumu finansēšanai.

³ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 1., 2.punkts, pielikums.

18. Satiksmes ministrijai saskaņā ar tiesību aktiem⁴ valsts budžeta programmā 03.00.00 „Nozares vadība” ir piešķirts finansējums Ls 2 331 000 apmērā iekšzemes lidojumu nodrošināšanai no Liepājas un Ventspils lidostām. Tiesību akts⁵ nosaka, ka Satiksmes ministrija minēto finansējumu pārskaita Liepājas pilsētas domei un Ventspils pilsētas domei.
19. Satiksmes ministrija ir pārskaitījusi Liepājas pilsētas domei Ls 1 341 000 un Ventspils pilsētas domei Ls 990 000, minētos līdzekļus plānojot un izdevumus uzskaitot EKK 3210 „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem”.
20. Finanšu ministrija ir sniegusi skaidrojumu⁶, ka līdzekļi Liepājas pilsētas domei un Ventspils pilsētas domei iekšzemes lidojumu nodrošināšanai valsts budžeta programmā 03.00.00 „Nozares vadība” bija jāplāno un jāuzskaita kā transfera pārskaitījums uzturēšanas izdevumiem, lietojot EKK 7310 „Valsts budžeta mērķdotācijas uzturēšanas izdevumiem pašvaldībām, izņemot kodā 7320 minētās mērķdotācijas”.

Secinājums

21. Plānojot un uzskaitot pašvaldībām pārskaitītos līdzekļus Ls 2 331 000 apmērā kā „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem” (EKK 3210), bet nevis kā transfertus pašvaldībām:
 - 21.1. Satiksmes ministrija nav ievērojusi normatīvā akta⁷ prasības par izdevumu klasificēšanu atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, kā rezultātā Satiksmes ministrijas gada pārskata 2.veidlapā „Pārskats par budžeta izpildi” izdevumi EKK 3210 „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem” ir norādīti par Ls 2 331 000 lielāki, bet izdevumi EKK 7300 „Valsts budžeta mērķdotācijas uzturēšanas izdevumiem pašvaldībām, izņemot kodā 7320 minētās mērķdotācijas” - par Ls 2 331 000 mazāki, un pārskats nesniedz patiesu priekšstatu par valsts budžeta līdzekļu izlietošanu Ls 2 331 000 apmērā;
 - 21.2. pēc minēto līdzekļu pārskaitīšanas kapitālsabiedrībām pašvaldības, ievērojot normatīvā akta⁸ prasības, tos uzrādīs EKK 3210 „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem”, kā rezultātā subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem valsts saimnieciskā gada pārskatā tiks uzrādītas dubultā apjomā.

Vidēja prioritāte

22. Zemāk norādītajā pārskata daļā neesam atklājuši būtiskas neatbilstības, bet ir konstatētas nepilnības, kas varētu ietekmēt nākamo gada pārskatu.

II. Pārskata daļa - Ilgtermiņa ieguldījumi

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

23. Normatīvais akts⁹ nosaka, ka grāmatvedības sniegtajai informācijai jābūt patiesai, salīdzināmai, savlaicīgai, nozīmīgai, saprotamai un pilnīgai.

⁴ Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam”, Ministru kabineta 18.03.2008. protokols Nr.18, 23.§, Ministru kabineta 01.07.2008. protokols Nr.45, 31.§.

⁵ MK 18.03.2008. protokols Nr.18, 23.§.

⁶ Finanšu ministrijas 30.03.2010. vēstule Valsts kontrolei Nr.15-2-03/2737.

⁷ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 2.punkts, pielikums.

⁸ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

⁹ Likuma „Par grāmatvedību” 2.panta otrā daļa, MK 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kāro grāmatvedības uzskaiti” 4., 6. un 9.punkts.

24. Saskaņā ar normatīvo aktu¹⁰ budžeta iestādes ilgtermiņa ieguldījumi ir visu veidu resursi, kurus budžeta iestāde plāno izmantot ilgāk nekā gadu. Ilgtermiņa ieguldījumus sākotnēji atzīst to iegādes vai izveidošanas vērtībā, zemes un ēku vērtības noteikšanai var izmantot to kadastrālo vērtību.
25. Normatīvais akts¹¹ nosaka, ka informācija par visiem valsts teritorijā esošajiem nekustamajiem īpašumiem, to īpašniekiem un tiesiskajiem valdītājiem ir iekļaujama Nekustamā īpašuma valsts kadastrā, kā arī nosaka, ka ziņas, kas nepieciešamas Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas uzturēšanai, Valsts zemes dienestam sniedz kadastra subjekti, vietējās pašvaldības, valsts institūcijas.
26. Valsts kontrole iepriekšējās revīzijās¹² konstatēja, ka Satiksmes ministrija nebija uzskaitījusi visus valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošos nekustamos īpašumus, kā arī nebija sniegusi Valsts zemes dienestam nepieciešamo informāciju, kas nodrošinātu Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas datu atbilstību Satiksmes ministrijas gada pārskata datiem. Uz 31.12.2008. Satiksmes ministrija gada pārskatā nebija iekļāvusi 671 nekustamo īpašumu, kuru tā bija atzinusi kā valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošu, bet par kuru vēl tika apzināta informācija.
27. Normatīvais akts¹³ nosaka kārtību, kādā nosaka valstij un pašvaldībām piederošo un piekrītošo lauku apvidu un pilsētu zemi un institūciju veicamos pienākumus 2009.gadā, tajā skaitā:
- 27.1. Valsts zemes dienests sagatavo un līdz 10.09.2009. nosūta ministrijām datus par zemesgrāmatā neierakstītajām apbūvētajām un neapbūvētajām zemes vienībām, kas kadastra informācijas sistēmā atzīmētas kā valstij piekrītošas attiecīgo ministriju personā;
- 27.2. ministrijas izvērtē Valsts zemes dienesta nosūtītos datus un līdz 01.10.2009., bet attiecībā uz autoceļiem līdz 01.11.2009. sagatavo un elektroniski nosūta Valsts zemes dienestam informatīvu vēstuli ar precizētiem kadastra informācijas datiem. Informatīvajā vēstulē norāda:
- 27.2.1. vai par zemes vienību jāizdod Ministru kabineta rīkojums par zemes piederību vai piekritību valstij;
- 27.2.2. vai uz zemes vienības atrodas attiecīgās ministrijas vai tās padotības iestādes valdījumā esošas būves, tajā skaitā inženierbūves;
- 27.2.3. pamatojumu, kāpēc zemes vienība nepiekrīt valstij, – ja ministrija vai Privatizācijas aģentūra norāda, ka par zemes vienību nav jāizdod Ministru kabineta rīkojums par zemes piederību vai piekritību valstij;
- 27.3. jebkura ministrija, ievērojot normatīvā akta¹⁴ nosacījumus, var pretendēt uz tām zemes vienībām, par kurām cita ministrija vai Privatizācijas aģentūra norādījusi, ka Ministru kabineta rīkojums par zemes piederību vai piekritību valstij nav jāizdod.

¹⁰ MK 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 4., 6. un 9⁷.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹¹ Nekustamā īpašuma valsts kadastra likuma 2.un 3.pants, 84.panta pirmā daļa.

¹² Revīzijas lieta Nr.5.1-2-19/2005 „Satiksmes ministrijas 2005.gada pārskata finanšu revīzija”, revīzijas lieta Nr.5.1-2-38/2006 „Satiksmes ministrijas 2006.gada pārskata finanšu revīzija”, revīzijas lieta Nr.5.1-2-52/2007 „Satiksmes ministrijas 2007.gada pārskata finanšu revīzija”, revīzijas lieta Nr.5.1-2-6/2006 „Likumības revīzija par Satiksmes ministrijas nekustamā īpašuma uzskaites un novērtēšanas atbilstību normatīvo aktu prasībām, to apsaimniekošanas efektivitāti”, revīzijas lieta Nr.5.1-2-43/2008 „Finanšu revīzija par Satiksmes ministrijas 2008.gada finanšu pārskata sagatavošanas pareizību”.

¹³ MK 01.09.2009. noteikumu Nr.996 „Kārtība, kādā nosaka valstij un pašvaldībām piekrītošo lauku apvidu zemi, kura turpmāk izmantojama zemes reformas pabeigšanai, kā arī valstij un pašvaldībām piederošo un piekrītošo zemi” 1., 5., 6., 8.punkts.

28. Valsts zemes dienests nosūtīja Satiksmes ministrijai¹⁵ elektroniskos datus par zemesgrāmatā neierakstītajām apbūvētajām un neapbūvētajām zemes vienībām, kas Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmā atzīmētas kā valstij piekrītošas Satiksmes ministrijas personā.

Satiksmes ministrijai piekrītošie nekustamie īpašumi saskaņā ar Satiksmes ministrijas iesniegtajiem datiem Valsts zemes dienestā

29. Satiksmes ministrija izvērtēja Valsts zemes dienesta iesniegtos Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datus par zemesgrāmatā neierakstītajām apbūvētajām un neapbūvētajām zemes vienībām un nosūtīja Valsts zemes dienestam¹⁶ informatīvu vēstuli ar precizētiem Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datiem, kā arī papildu informāciju par nekustamajiem īpašumiem, uz kuriem pretendē Satiksmes ministrija, bet kuri Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmā nebija norādīti kā valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītoši. Saskaņā ar Satiksmes ministrijas sniegto informāciju Valsts zemes dienestam¹⁷ kā valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošs jānorāda 4621 nekustamais īpašums ar kadastrālo vērtību Ls 209 366 576, kas sastāv no:

29.1. 8971 zemes vienībām, tajā skaitā:

29.1.1. 8792 zemes vienībām ar kadastrālo vērtību Ls 196 627 677;

29.1.2. 179 zemes vienībām bez norādītas kadastrālās vērtības;

29.2. 513 būvēm ar kadastrālo vērtību Ls 12 738 899 (daļai būvju kadastrālā vērtība nav norādīta).

Satiksmes ministrijai piederošie un piekrītošie nekustamie īpašumi saskaņā ar Valsts zemes dienesta datiem uz 31.12.2009.

30. Saskaņā ar Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datiem valstij Satiksmes ministrijas personā uz 31.12.2009. piederoši vai piekrītoši bija nekustamo īpašuma vienības¹⁸, kas sastāv no:

30.1. 9832 zemes vienībām;

30.2. 445 būvēm.

Satiksmes ministrijai piederošie un piekrītošie nekustamie īpašumi saskaņā ar Satiksmes ministrijas Nekustamā īpašuma nodaļas datiem uz 31.12.2009.

31. Saskaņā ar Satiksmes ministrijas Nekustamo īpašumu nodaļas apkopoto informāciju¹⁹ valstij Satiksmes ministrijas personā piederošas vai piekrītošas uz 31.12.2009. bija 9777 zemes vienības, tajā skaitā:

31.1. 8299 zemes vienības;

31.2. 1478 zemes vienības, kurām nekustamā īpašuma kadastra numurs nebija norādīts.

Satiksmes ministrijai piederošie un piekrītošie nekustamie īpašumi saskaņā ar Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskata datiem

32. Revīzijā konstatēts, ka Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskatā uz 31.12.2009. bilancē:

¹⁴ Likums „Par valsts un pašvaldību zemes īpašuma tiesībām un to nostiprināšanu zemesgrāmatās”.

¹⁵ Valsts zemes dienesta 10.09.2009. vēstule Nr.2-03/1890 Satiksmes ministrijai.

¹⁶ Satiksmes ministrijas 06.11.2009.vēstule Nr.01.03-01/157 Valsts zemes dienestam „Par ministrijas un tās padotības iestādēm piederošajām zemes vienībām pilsētās”.

¹⁷ Satiksmes ministrijas 06.11.2009.vēstule Nr.01.03-01/157 Valsts zemes dienestam „Par ministrijas un tās padotības iestādēm piederošajām zemes vienībām pilsētās”.

¹⁸ Zemesgrāmatā reģistrētie valstij Satiksmes ministrijas personā piederošie nekustamie īpašumi un zemesgrāmatā neregistrētie valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošie nekustamie īpašumi kopā.

¹⁹ Satiksmes ministrijas Valsts kontroles 22.03.2010.elektronisko datu pieņemšanas nodošanas akts.

- 32.1. ilgtermiņa ieguldījumu sastāvā ir uzrādīts nekustamais īpašums ar uzskaites vērtību Ls 2 239 421 835, kas sastāv no:
- 32.1.1. transporta būvēm – valsts autoceļiem Ls 1 571 503 646 vērtībā. Normatīvais akts²⁰ nosaka, ka zemesgrāmatā kā patstāvīgi īpašuma objekti nav ierakstāmi ceļi, ielas, stāvlaukumi un citas tamlīdzīgas būves. Saskaņā ar minēto normatīvo aktu valsts autoceļi nav kadastra objekti;
 - 32.1.2. pārējā valstij Satiksmes ministrijas personā piederošā un piekritīgā nekustamā īpašuma Ls 667 918 189 vērtībā, tajā skaitā:
 - 32.1.2.1. septiņām nedzīvojamajām ēkām un būvēm Ls 486 410 vērtībā;
 - 32.1.2.2. 9767 zemes vienībām Ls 667 431 779 vērtībā, kas sastāv no:
 - 8289 zemes vienībām, kuras iekļautas nekustamajos īpašumos un tām ir norādīts kadastra numurs;
 - 1478 zemes vienībām, kurām nekustamā īpašuma kadastra numurs nebija norādīts.
- 32.2. apgrozāmo līdzekļu sastāvā ir uzrādīti VAS „Privatizācijas aģentūra” valdījumā nodotie 10 nekustamie īpašumi (zemes vienības) ar uzskaites vērtību Ls 10 131 959.
33. Satiksmes ministrija 2009.gada pārskatā uzskaitītos nekustamos īpašumus:
- 33.1. ir reģistrējusi zemesgrāmatā uz valsts vārda Satiksmes ministrijas personā:
 - 33.1.1. piecas ēkas un divas būves ar uzskaites vērtību Ls 486 410;
 - 33.1.2. 536 zemes vienības ar uzskaites vērtību Ls 73 463 026;
 - 33.1.3. zemi zem ceļiem – 338 nekustamos īpašumus ar uzskaites vērtību Ls 2 973 864;
 - 33.2. nav reģistrējusi zemesgrāmatā uz valsts vārda Satiksmes ministrijas personā:
 - 33.2.1. 1478 zemes vienības ar kadastrālo vērtību Ls 561 229 947;
 - 33.2.2. 3351 nekustamo īpašumu, ko veido zeme zem ceļiem, ar kadastrālo vērtību Ls 29 674 941;
 - 33.2.3. nav izvērtējusi informāciju par būvju piederību, kas atrodas uz zemesgrāmatā neregistrētajām zemes vienībām.

Datu par Satiksmes ministrijai piederošajiem un piekrītošajiem nekustamajiem īpašumiem salīdzinājums

34. Satiksmes ministrijas struktūrvienību apkopotā informācija par nekustamajiem īpašumiem neiekļauj parametrus, kurus varētu izmantot, lai detalizēti varētu pārbaudīt informāciju par valstij Satiksmes ministrijas personā piekritīgo nekustamo īpašumu, salīdzinot:
- 34.1. Satiksmes ministrijas Grāmatvedības nodaļas apkopoto informāciju²¹ ar Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datubāzi;
 - 34.2. Satiksmes ministrijas Grāmatvedības nodaļas apkopoto informāciju ar Satiksmes ministrijas Nekustamā īpašuma nodaļas apkopoto informāciju.
35. Salīdzinot Satiksmes ministrijas Grāmatvedības nodaļas apkopoto informāciju²² ar Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datubāzi²³ par valstij

²⁰ Likuma „Par nekustamā īpašuma ierakstīšanu zemesgrāmatā” 19.pants.

²¹ Satiksmes ministrijas Grāmatvedības nodaļas sagatavotās nekustamā īpašuma uzskaites datubāzes dati iekļauti gada pārskatā.

²² Satiksmes ministrijas 14.04.2010. elektroniskā vēstule Valsts kontrolei.

Satiksmes ministrijas personā piekritīgo nekustamo īpašumu uz 31.12.2009., konstatēts, ka:

- 35.1. abās datubāzēs iekļauta informācija par 9766 zemes vienībām tajā skaitā:
- 35.1.1. 968 zemesgrāmatā reģistrētām valstij Satiksmes ministrijas personā piederošām zemes vienībām;
 - 35.1.2. 8798 zemesgrāmatā neregistrētām valstij Satiksmes ministrijas personā piederošām zemes vienībām.
- 35.2. Satiksmes ministrijas Grāmatvedības nodaļas apkopotajā informācijā ir iekļauta, bet Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datubāzē nav iekļauta informācija par 11 zemes vienībām tajā skaitā:
- 35.2.1. deviņām zemes grāmatā reģistrētām valstij Satiksmes ministrijas personā piederošām zemes vienībām²⁴;
 - 35.2.2. divām zemesgrāmatā neregistrētām valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošām zemes vienībām;
- 35.3. Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmas datubāzē uz 31.12.2009. ir iekļauta, bet Satiksmes ministrijas Grāmatvedības nodaļas apkopotajā informācijā nav iekļauta informācija par 55 valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošām zemes vienībām ar kadastrālo vērtību Ls 5 031 571 tajā skaitā:
- 35.3.1. Satiksmes ministrija 2009.gada pārskatā ir norādījusi, ka 21 zemes vienība ar kadastrālo vērtību Ls 1 619 840 tiks iekļauta bilancē 2010.gadā;
 - 35.3.2. informācija par 34 zemes vienību ar kadastrālo vērtību Ls 3 411 731 piekritību tiek precizēta. Valsts zemes dienests informē²⁵, ka atbilstoši normatīvā akta²⁶ prasībām tiek gatavots Ministru kabineta rīkojuma projekts par piekrītošajām un piederošajām zemēm. Darba procesā Valsts zemes dienests sagatavojis kadastra datus ministrijām un ministrijas ir norādījušas, kuras zemes vienības piekrīt katrai ministrijai. Ņemot vērā lielo darba apjomu, tiek turpināta zemes vienību valdītāja precizēšana, līdz ar to vēl nav iespējams noteikt, kura iestāde ir konkrēto zemes vienību valdītāja.
36. Salīdzinot Satiksmes ministrijas Nekustamo īpašumu nodaļas apkopoto informāciju²⁷ par valstij Satiksmes ministrijas personā piederošo un piekritīgo nekustamo īpašumu uz 31.12.2009. ar Grāmatvedības nodaļas apkopoto informāciju par Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskatā uzrādīto nekustamā īpašuma vienību skaitu, konstatēts, ka abās datubāzēs ir iekļauta informācija par 9777 valstij Satiksmes ministrijas personā piederošām vai piekrītošām zemes vienībām;

Secinājumi

37. Satiksmes ministrija 2009.gadā ir veikusi būtisku darbu ministrijai piekrītošā nekustamā īpašuma apzināšanā un uzskaitē, tomēr Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskatā nav iekļauta informācija par 34 zemes vienībām ar kadastrālo vērtību Ls 3 411 731, kuras Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmā norādītas kā valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošas, kā arī nav izvērtēta informācija par būvju

²³ Valsts zemes dienesta un Valsts kontroles 22.02.2010. elektronisko datu pieņemšanas un nodošanas akts.

²⁴ Satiksmes ministrija iesniedza Valsts kontrolei īpašumu apliecināšanu dokumentu kopijas.

²⁵ Valsts zemes dienesta 21.04.2010. elektroniskā vēstule Valsts kontrolei.

²⁶ MK 01.09.2009. noteikumu Nr.996 „Kārtība, kādā nosaka valstij un pašvaldībām piekrītošo lauku apvidu zemi, kura turpmāk izmantojama zemes reformas pabeigšanai, kā arī valstij un pašvaldībām piederošo un piekrītošo zemi”.

²⁷ Satiksmes ministrijas un Valsts kontroles 22.03.2010. elektronisko datu pieņemšanas un nodošanas akts.

piederību, kas atrodas uz zemesgrāmatā neregistrētajām zemes vienībām. Lai gan Satiksmes ministrijas bilancē neuzskaitītās zemes vienības Nekustamā īpašuma kadastra informācijas sistēmā norādītas kā valstij Satiksmes ministrijas personā piekrītošas, Valsts zemes dienests ir norādījis, ka vēl nav iespējams noteikt, kura iestāde ir konkrēto zemes vienību valdītāja, jo turpinās zemes vienību valdītāja precizēšana.

38. Neiekļaujot Satiksmes ministrijas dažādu struktūrvienību lietotajās nekustamā īpašuma uzskaites datubāzēs vienādus parametrus, Satiksmes ministrija nenodrošina iespējas analizēt datus par valstij Satiksmes ministrijas personā piederošo un piekrītošo nekustamo īpašumu un gūt pārliecību par precīzu nekustamā īpašuma uzskaiti.

Ieteikumi

39. Satiksmes ministrijai izstrādāt pasākumu plānu 2010.gadam, nosakot atbildīgās amatpersonas un termiņus, lai turpinātu nekustamo īpašumu datu salīdzināšanu ar Valsts zemes dienesta Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas datiem un nodrošinātu nekustamā īpašuma, par kura tiesisko valdītāju ir atzīta valsts Satiksmes ministrijas personā, atbilstošu uzskaiti.
40. Satiksmes ministrijai izstrādāt vienotu nekustamā īpašuma uzskaites sistēmu, lai nodrošinātu dažādu ministrijas struktūrvienību uzkrāto datu savstarpējo salīdzināmību, kā arī ministrijas un Valsts zemes dienesta datu salīdzināmību un analīzi.

Zema prioritāte

41. Zemāk norādītajās pārskata daļās neesam atklājuši būtiskas neatbilstības, taču šo jautājumu risinājums uzlabos gada pārskata sagatavošanu.

III. Pārskata daļa - Maksas pakalpojumi un citi pašu ieņēmumi

Civilās aviācijas aģentūra

Konstatējumi

42. Normatīvais akts²⁸ nosaka Civilās aviācijas aģentūras sniedzamo maksas pakalpojumu veidus un to cenas. Minētos pakalpojumus sniedz vairākas Civilās aviācijas aģentūras struktūrvienības. Katra struktūrvienība sniegto pakalpojumu reģistrē savā uzskaites žurnālā un sagatavo maksājumu kvīti, norādot pakalpojuma veidu, pakalpojuma numuru atbilstoši normatīvajam aktam²⁹, izcenojumu, datus par maksātāju un pakalpojuma sniegšanas datumu. Kvīts tiek iesniegta Civilās aviācijas aģentūras Finanšu daļā, un klientam tiek sagatavots rēķins samaksas veikšanai.
43. Ārējā normatīvajā aktā³⁰ nav noteikta vienota kvīšu forma. 16.09.2009. Civilās aviācijas aģentūra apstiprināja iekšējo tiesību aktu³¹, kurā noteikta vienota kvīšu forma.
44. Revīzijā, pārbaudot kvīšu sagatavošanu, konstatēts, ka:
- 44.1. vairākos gadījumos kvīts sagatavotājs nebija identificējams, jo kvīts nebija parakstīta;
- 44.2. vairākos gadījumos kvīts sagatavotājs bija parakstījis, bet nebija norādīts paraksta atšifrējums;

²⁸ MK 30.05.2006. noteikumi Nr.426 „Noteikumi par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” sniegto publisko maksas pakalpojumu cenrādi”.

²⁹ MK 30.05.2006. noteikumi Nr.426 „Noteikumi par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” sniegto publisko maksas pakalpojumu cenrādi”.

³⁰ MK 30.05.2006. noteikumi Nr.426 „Noteikumi par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” sniegto publisko maksas pakalpojumu cenrādi”.

³¹ Civilās aviācijas aģentūras 16.09.2009. rīkojums Nr.19-S „Par veidlapu „Maksājuma kvīts Finanšu daļai” apstiprināšanu.

- 44.3. dažādas Civilās aviācijas aģentūras struktūrvienības sagatavo atšķirīgas formas kvītis. Vienotas formas kvītis saskaņā ar Civilās aviācijas aģentūras iekšējo tiesību aktu³² tika ieviestas pēc 16.09.2009.;
- 44.4. kvītis netiek numurētas;
- 44.5. sniegtie pakalpojumi un sagatavotās kvītis tiek reģistrētas dažādos žurnālos papīra formā, un netiek veikta to vienota elektroniska reģistrācija.
45. Veicot visu 2009.gadā veikto darījumu analītisku pārbaudi, vienā gadījumā konstatēts, ka klientam rēķins par pakalpojumu Ls 150 apmērā 06.03.2009. ir sagatavots un ieģrāmatots kontā 6212 divas reizes, kā arī klients to ir samaksājis divas reizes. Minētais maksājums 2009.gadā uzskaitīts EKK 21.4.9.9. „Pārējie iepriekš neklasificētie pašu ieņēmumi”. Revīzijas veikšanas laikā 2010.gadā Civilās aviācijas aģentūra sagatavoja kredītrēķinu un pārmaksāto naudas summu klientam atmaksāja.

Secinājums

46. Civilās aviācijas aģentūrā nav nodrošinātas pietiekamas iekšējās kontroles procedūras ieņēmumu par sniegtajiem maksas pakalpojumiem uzskaitē, nenodrošinot to pamatojošo dokumentu vienotu aizpildīšanu un uzskaiti, kā arī savlaicīgu kļūdu atklāšanu, kā rezultātā vienā gadījumā klientam par vienu pakalpojumu rēķins Ls 150 apmērā ir izrakstīts divas reizes, kā arī klients to ir samaksājis divas reizes, tāpēc gada pārskata 2.veidlapā „Pārskats par budžeta izpildi” ir uzrādīti par Ls 150 palielināti ieņēmumi (EKK 21.4.9.9).

Ieteikums

47. Civilās aviācijas aģentūrai pilnveidot iekšējās kontroles procedūras ieņēmumu par sniegtajiem maksas pakalpojumiem uzskaitē, nodrošinot to pamatojošo dokumentu vienotu noformēšanu un uzskaiti.

IV. Pārskata daļa - Atlīdzība

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

48. Normatīvais akts³³ nosaka, ka darba devēja pienākums ir darba ņēmējiem, kuriem darba periodā ir iestājusies ar Ministru kabineta noteiktajā kārtībā izsniegtu darba nespējas lapu apliecināta pārejoša darba nespēja, izmaksāt no saviem līdzekļiem slimības naudu ne mazāk kā 75% apmērā no vidējās izpeļņas par otro un trešo pārejošas darba nespējas dienu un ne mazāk kā 80% apmērā - par laiku no ceturtās darba nespējas dienas, taču ne ilgāku par 10 kalendārajām dienām. Slimības naudu aprēķina par darbnespējas dienām, kurās darba ņēmējam būtu bijis jāstrādā.
49. Satiksmes ministrijas iekšējais normatīvais akts³⁴ nosaka, ka nodarbinātajam A darba nespējas lapas gadījumā par pirmo darba nespējas dienu nemaksā un par turpmākajām darba nespējas dienām līdz 10.dienai (ieskaitot) maksā 100% no vidējās izpeļņas. Revīzijas laikā tika konstatēts, ka izlasē iekļautajiem darbiniekiem slimības nauda ir aprēķināta ar otro slimības dienu, izmaksājot 100% no vidējās izpeļņas.
50. Satiksmes ministrija saskaņā ar iesniegtajām slimības lapām darbiniekiem 2009.gadā ir izmaksājusi Ls 26 046, tajā skaitā samaksājot slimības naudu 100% apmērā no vidējās

³² Civilās aviācijas aģentūras 16.09.2009. rīkojums Nr.19-S „Par veidlapu „Maksājuma kvīts Finanšu daļai” apstiprināšanu.

³³ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

³⁴ Satiksmes ministrijas 16.02.2009. kārtības Nr.01.01-07/5 „Satiksmes ministrijas darba kārtības noteikumi” 33.punkts.

izpeļņas, tātad ir izmaksāts par aptuveni Ls 5209³⁵ vairāk, nekā ir noteikts normatīvajā aktā³⁶ noteiktais minimums.

Secinājums

51. Neņemot vērā valstī noteikto taupības režīmu, Satiksmes ministrija saskaņā ar iekšējo normatīvo aktu³⁷ darbiniekiem ir izmaksājusi slimības naudu par Ls 5209 vairāk, nekā ir paredzēts ārējā normatīvajā aktā³⁸.

Ieteikums

52. Satiksmes ministrijai izvērtēt jautājumu par iekšējā normatīvā akta³⁹ grozījumu izdarīšanu, nosakot slimības naudas samaksas līmeni atbilstoši ārējā normatīvajā aktā⁴⁰ noteiktajam minimālajam līmenim.

V. Pārskata daļa - Izdevumi precēm un pakalpojumiem

V.I. Izdevumi informācijas tehnoloģiju pakalpojumiem

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

53. Tiesību akts⁴¹ nosaka, ka ministrijas, veicot avansa maksājumus, izņemot izdevumus Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai, nedrīkst pārsniegt 20% no kopējā maksājuma apjoma, ja ar atsevišķu Ministru kabineta lēmumu netiek noteikts citādi.
54. Satiksmes ministrija 28.12.2009. noslēdza līgumu ar SIA „DPA” (vienotais reģistrācijas Nr.40003351675) par programmatūras lietošanas nomas licenču piegādi laika posmam no 31.08.2009. līdz 30.08.2012. Līgumā ir noteikts, ka kopējā summa līguma darbības laikā nedrīkst pārsniegt Ls 52 348,83, neieskaitot pievienotās vērtības nodokli.
55. Atbilstoši līguma nosacījumiem izpildītājs piegādā programmatūras lietošanas nomas licences laika posmam no 31.08.2009. līdz 30.08.2011. 14 dienu laikā pēc līguma noslēgšanas un Satiksmes ministrija veic minētās piegādes pilnu samaksu Ls 42 228 apmērā (ar pievienotās vērtības nodokli) 30 dienu laikā no piegādes brīža.
56. 29.12.2009. Satiksmes ministrija veica pilnu samaksu Ls 42 228 apmērā, tajā skaitā:
- 56.1. Ls 7038 par laika posmu no 01.09.2009. līdz 31.12.2009., attiecinot minēto summu uz izmaksām;
- 56.2. Ls 35 190 par laika posmu no 01.01.2010. līdz 30.08.2011.⁴², attiecinot minēto summu uz nākamo periodu izdevumiem.
57. Maksājums Ls 35 190 vērtībā faktiski atzīstams par avansa maksājumu laika posmam no 01.01.2010. līdz 30.08.2011.
58. Veicot maksājumus atbilstoši tiesību akta⁴³ nosacījumiem, komersantam pārskaitāmā avansa summa nepārsniegtu Ls 7038.

³⁵ 26 046 x 0,20=Ls 5209 (kopā izmaksātā nauda slimības pabalstam x pieņēmums, ka 20% pārmaksāti).

³⁶ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

³⁷ Satiksmes ministrijas 16.02.2009. kārtības Nr.01.01-07/5 „Satiksmes ministrijas darba kārtības noteikumi” 33.punkts.

³⁸ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

³⁹ Satiksmes ministrijas 16.02.2009. kārtības Nr.01.01-07/5 „Satiksmes ministrijas darba kārtības noteikumi” 33.punkts.

⁴⁰ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

⁴¹ MK 17.03.2009. protokollēmuma Nr.19 16.§ „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 5.punkts.

⁴² Aplēse par laika periodiem veikta, proporcionāli līguma termiņam dalot kopējo summu.

59. Satiksmes ministrija skaidrojumā⁴⁴ norādīja, ka ministrijai bija jāpagarina līgums par *Microsoft* produktu licenču nomu. Ņemot vērā to, ka 2009.gadā bija pieejami finanšu resursi, un, lai novērstu iespējamo risku, ka 2010.gadā varētu pietrūkt līdzekļu *Microsoft* produktu licenču nomas apmaksai, tad atbilstoši noslēgtajam līgumam 2009.gadā tika samaksāta licenču noma par 2 gadiem.

Secinājums

60. Satiksmes ministrija nav ievērojusi tiesību akta⁴⁵ prasības par fiskālās disciplīnas nodrošināšanu un 2009.gadā veikusi avansa maksājumu Ls 28 152 apmērā, tā palielinot gada pārskata 2.veidlapā „Pārskats par budžeta izpildi” uzrādītos izdevumus pēc naudas plūsmas principa EKK 2252 „Informācijas sistēmas licenču nomas izdevumi”.

V.II. Īres un nomas izdevumi

Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojs

Konstatējumi

61. Normatīvais akts⁴⁶ nosaka budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, kuru piemēro budžeta iestādes budžetu plānošanā, uzskaitē (atbilstoši naudas plūsmas un uzkrāšanas principiem) un pārskatu sagatavošanā Minētā normatīvā akta pielikums nosaka, ka automašīnas nomas maksājumus uzskaita EKK 2262 „Transportlīdzekļu noma”.
62. Satiksmes ministrija Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja automašīnas nomas maksājumu izdevumus Ls 498 apmērā pēc naudas plūsmas principa ir uzskaitījusi EKK 2261 „Ēku, telpu īre un noma”. Saskaņā ar uzkrāšanas principu Satiksmes ministrija automašīnas nomas maksājumu Ls 498 apmērā ir uzskaitījusi EKK 2262 „Transportlīdzekļu noma”.
63. Normatīvais akts⁴⁷ nosaka, ka budžeta finansētu institūciju vadītāji ir atbildīgi par budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem. Ministrijas un citas centrālās valsts iestādes, pildot normatīvajos aktos noteiktās funkcijas un uzdevumus, no budžeta līdzekļiem drīkst maksāt par transportlīdzekļu pakalpojumiem; ministrijas un citas centrālās valsts iestādes vadītājs izdod iekšējo normatīvo aktu, nosakot tajā dienesta transportlīdzekļu izmantošanas kārtību, transportlīdzekļu skaitu un degvielas patēriņa normas atbilstoši iestādes veicamajām funkcijām un sasniedzamajam rezultātam; iekšējā normatīvajā aktā nosaka kārtību, kādā sniedzams detalizēts pārskats par izdevumiem, kas saistīti ar dienesta transportlīdzekļu izmantošanu.
64. Tiesību akts⁴⁸ nosaka, ka, lai pastiprinātu valstī realizēto fiskālo politiku un nodrošinātu fiskālās disciplīnas un uzraudzības pasākumus, ministrijām, to padotības iestādēm un citām centrālajām valsts iestādēm, veicot valsts budžeta izdevumus, nekavējoties ievērot šādus nosacījumus: maksimāli samazināt iestādes administratīvās izmaksas (tajā skaitā saistībā ar dienesta automašīnu izmantošanu).

⁴³ MK 17.03.2009. protokollēmuma Nr.19 16.§ „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 5.punkts.

⁴⁴ Satiksmes ministrijas Finanšu un attīstības plānošanas departamenta direktores vēstule (bez datuma) Valsts kontrolei.

⁴⁵ MK 17.03.2009. protokollēmuma Nr.19 16.§ „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 5.punkts.

⁴⁶ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 1., 2.punkts, pielikums.

⁴⁷ Likuma par budžetu un finanšu vadību 46.panta pirmā un sestā daļa.

⁴⁸ MK 14.04.2009. protokollēmuma Nr.24 41.§ „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 4.5.apakšpunkts.

65. Normatīvais akts⁴⁹ nosaka, ka ministrija ir augstākā iestāde ministrijas padotībā esošajām valsts pārvaldes iestādēm un ka tā veic funkciju izpildi, kā arī citas pārbaudes ministrijas padotībā esošajās valsts pārvaldes iestādēs.
66. Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojs dienesta vajadzībām nomā automašīnu. Iestādes izstrādātajā iekšējā normatīvajā aktā⁵⁰ nav noteikta prasība sagatavot dienesta braucienus apliecinošus dokumentus. Revīzijā konstatēts, ka:
- 66.1. iestāde ir samaksājusi par taksometra pakalpojumiem Ls 286 braucienam 17.12.2009. maršrutā Rīga – Daugavpils - Indra - Rīga, savukārt dienesta automašīna šajā datumā kursēja maršrutā Mežciems – Satiksmes ministrija – lidosta – Mežciems, veicot nobraukumu 56 km. Maršrutā Rīga – Daugavpils - Indra - Rīga nobraukti 654 km. Veicot šo attālumu ar iestādes automašīnu, degvielas izmaksas būtu aptuveni Ls 64⁵¹ apmērā;
- 66.2. saskaņā ar maršrutu lapās norādīto informāciju automašīna tiek izmantota mēneša brīvajās dienās un svētku dienās. Par dienesta automašīnas izmantošanu mēneša brīvajās dienās un svētku dienās iestādes vadītājs nevarēja uzrādīt dokumentāru apliecinājumu, ka automašīna izmantota dienesta vajadzībām. Brīvdienās un svētku dienās veikts nobraukums 7873 km ar degvielas izmaksām Ls 716 apmērā⁵².

Secinājumi

67. Satiksmes ministrijas iekšējās kontroles sistēma nenodrošina izdevumu uzskaiti atbilstoši normatīvā akta⁵³ prasībām, kā rezultātā gada pārskata 2.veidlapā „Pārskats par budžeta izpildi” izdevumi pēc naudas plūsmas principa EKK 2261 „Ēku, telpu īre un noma” ir nepamatoti palielināti par Ls 498, bet EKK 2262 „Transportlīdzekļu noma” - nepamatoti samazināti par Ls 498.
68. Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojs nav ievērojis normatīvo⁵⁴ un tiesību aktu⁵⁵ prasības par budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem, kā arī iestādes administratīvo izmaksu maksimālu samazināšanu, jo:
- 68.1. transportlīdzekļa izmantošana tiek organizēta neracionāli, 2009.gadā nelietderīgi izlietojot vismaz Ls 220;
- 68.2. iestādes iekšējais normatīvais akts⁵⁶ nenosaka prasību sagatavot dienesta braucienus apliecinošus dokumentus, un revidenti neguva pārliecību par transportlīdzekļa lietošanu dienesta vajadzībām brīvdienās un svētku dienās un attiecīgi – finanšu līdzekļu izlietojuma Ls 716 apmērā pamatotību.

⁴⁹ MK 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 3.punkts un 6.8.apakšpunkts.

⁵⁰ Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja 30.04.2009. apstiprinātais reglaments Nr. 1-03/8 „Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja dienesta transportlīdzekļa izmantošanas kārtība”.

⁵¹ $654 \times 13/100 \times 0,75 = 63,77$ (nobrauktie km x degvielas patēriņa norma iestādes automašīnai x degvielas cena = nobraukuma izmaksas).

⁵² Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja 23.04.2010. vēstule Valsts kontrolei.

⁵³ MK 27.12.2005.noteikumi Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām”.

⁵⁴ Likuma par budžetu un finanšu vadību 46.panta pirmā un sestā daļa.

⁵⁵ MK 14.04.2009. protokollēmuma Nr.24 41.§ „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 4.5.apakšpunkts.

⁵⁶ Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja 30.04.2009. apstiprinātais reglaments Nr. 1-03/8 „Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja dienesta transportlīdzekļa izmantošanas kārtība”.

Ieteikumi

69. Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojam pilnveidot iekšējās kontroles sistēmu, lai nodrošinātu izdevumu uzskaiti atbilstoši normatīvajā aktā⁵⁷ noteiktajām prasībām.
70. Ņemot vērā normatīvajā aktā⁵⁸ noteikto, ka ministrija ir augstākā iestāde ministrijas padotībā esošajām valsts pārvaldes iestādēm un ka tā veic funkciju izpildes, kā arī citas pārbaudes ministrijas padotībā esošajās valsts pārvaldes iestādēs, Satiksmes ministrijai izvērtēt 2009.gadā degvielai izlietoto līdzekļu Ls 750 apmērā pamatotību un līdzekļu nepamatota izlietojuma gadījumā nodrošināt līdzekļu atmaksu valsts budžetā.
71. Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojam papildināt iekšējo normatīvo aktu⁵⁹ ar prasību sagatavot dienesta braucienus apliecināšus dokumentus, lai nodrošinātu dienesta automašīnas racionālu izmantošanu tikai iestādes darbības mērķiem.

VI. Pārskata daļa - Kapitālo izdevumu transferti

VAS „Latvijas valsts ceļi”

Konstatējumi

72. Normatīvais akts⁶⁰ nosaka, ka valsts autoceļu fonda līdzekļus piešķir pilsētu tranzīta ielu uzturēšanas līdzfinansēšanai. Ja tranzīta ielas atjaunošanas izmaksas ir līdz Ls 1 milj., pašvaldība finansē 30% no šīm izmaksām.
73. VAS „Latvijas valsts ceļi” piešķir līdzfinansējumu tranzīta ielas atjaunošanai divām pašvaldībām, kurām tranzīta ielas elementu atjaunošanas projektu izmaksas nepārsniedz Ls 1 milj.
 - 73.1. Saldus novada pašvaldība iesniedza līdzfinansējuma pieprasījumu autobusu pieturvietas Saldū rekonstrukcijas tehniskā projekta izstrādei, kura izmaksas bija Ls 19 989, norādot pašvaldības līdzfinansējumu Ls 400 apmērā jeb 2% no projekta izmaksām.

Saskaņā ar normatīvo aktu⁶¹ valsts budžeta līdzfinansējuma summa 70% apmērā būtu Ls 13 992.

Saskaņā ar līgumu⁶² VAS „Latvijas valsts ceļi” piešķir Saldus novada pašvaldībai Ls 20 000. Līgums nosaka, ka, ja projekta darbu vērtība pārsniedz Ls 20 000, tad atlikušo summu Saldus novada pašvaldība samaksā no pašvaldības budžeta līdzekļiem, bet nav noteikts pašvaldības pienākums līdzfinansēt izmaksas 30% apmērā.

⁵⁷ MK 27.12.2005.noteikumi Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām”.

⁵⁸ MK 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 3.punkts un 6.8.apakšpunkts.

⁵⁹ Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja 30.04.2009. apstiprinātais reglaments Nr. 1-03/8 „Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas biroja dienesta transportlīdzekļa izmantošanas kārtība”.

⁶⁰ MK 11.03.2008. noteikumu Nr.173 „Valsts pamatbudžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu izlietošanas kārtība” 33., 35.punkts, 46.1.apakšpunkts.

⁶¹ MK 11.03.2008. noteikumu Nr.173 „Valsts pamatbudžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu izlietošanas kārtība” 46.1.apakšpunkts.

⁶² VAS „Latvijas valsts ceļi” 12.08.2009. līgums Nr.LVC09/5.5/4/AC ar Saldus novada pašvaldību par autobusu pieturvietas Saldū, Kuldīgas ielā pie ēkas Nr.86C rekonstrukcijas līdzfinansēšanu.

73.2. Saskaņā ar līgumu⁶³ Bauskas pilsētas domei tika piešķirti Ls 20 000 Mēmeles tilta Bauskas pilsētā ietvju remontdarbu finansēšanai. Minētā projekta izmaksas norādītas Ls 21 136 apmērā.

Saskaņā ar normatīvo aktu⁶⁴ valsts budžeta līdzfinansējuma summa 70% apmērā būtu Ls 14 795.

Līgumā⁶⁵ noteikts, ka summu Ls 1136 apmērā, kas veido 5,7% no projekta izmaksām, finansē no pašvaldības budžeta līdzekļiem. Līgumā nav noteikts pašvaldības pienākums līdzfinansēt projekta izmaksas 30% apmērā.

Secinājums

74. Piešķirot līdzekļus tranzīta ielu atjaunošanai divām pašvaldībām katrai Ls 20 000 apmērā un paredzot pašvaldību līdzfinansējumu:

74.1. Saldus pilsētas pašvaldībai Ls 400 apmērā jeb 2% no projekta izmaksām;

74.2. Bauskas pilsētas domei Ls 1136 apmērā jeb 5,7% no projekta izmaksām,

bet nenosakot līgumā pašvaldības līdzfinansējuma daļu 30% apmērā no kopējām projekta izmaksām, VAS „Latvijas valsts ceļi” ir pieļāvusi normatīvajam aktam⁶⁶ neatbilstošu valsts budžeta līdzekļu izlietojumu Ls 11 213 apmērā.

Ieteikums

75. VAS „Latvijas valsts ceļi”:

75.1. pilnveidot iekšējās kontroles sistēmu, lai pašvaldību līdzfinansējuma daļa tranzīta ielu atjaunošanas līdzfinansēšanas līgumos tiktu noteikta atbilstoši normatīvā akta⁶⁷ prasībām;

75.2. izvērtēt iespēju vienoties ar Bauskas pilsētas domi un Saldus novada pašvaldību par tām normatīvajam aktam⁶⁸ neatbilstoši piešķirto valsts budžeta līdzekļu kompensēšanas mehānismu.

VII. Grāmatvedības organizācija

VII.I. Izdevumu uzskaitē ekonomiskās klasifikācijas kodos

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

76. Normatīvie akti⁶⁹ nosaka, ka grāmatvedības organizācijas dokumentus izstrādā, apstiprina un par to saturu atbild iestādes vadītājs, kā arī konsolidēta finanšu pārskata sagatavošanas nolūkā visās konsolidācijā iesaistītajās iestādēs tiek izmantota vienota grāmatvedības

⁶³ VAS „Latvijas valsts ceļi” 03.06.2009. līgums Nr.LVC09/5.5.3.AC ar Bauskas pilsētas domi par Mēmeles tilta Bauskā ietvju remontdarbu līdzfinansēšanu.

⁶⁴ MK 11.03.2008. noteikumu Nr.173 „Valsts pamatbudžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu izlietošanas kārtība” 46.1.apakšpunkts.

⁶⁵ VAS „Latvijas valsts ceļi” 03.06.2009. līgums Nr.LVC09/5.5.3.AC ar Bauskas pilsētas domi par Mēmeles tilta Bauskā ietvju remontdarbu līdzfinansēšanu.

⁶⁶ MK 11.03.2008. noteikumu Nr.173 „Valsts pamatbudžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu izlietošanas kārtība” 46.1.apakšpunkts.

⁶⁷ MK 11.03.2008. noteikumi Nr.173 „Valsts pamatbudžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu izlietošanas kārtība”.

⁶⁸ MK 11.03.2008. noteikumu Nr.173 „Valsts pamatbudžeta valsts autoceļu fonda programmai piešķirto līdzekļu izlietošanas kārtība” 46.1.apakšpunkts.

⁶⁹ MK 21.10.2003.noteikumu Nr.585 „Noteikumi par grāmatvedības kārtošānu un organizāciju” 42.punkts, MK 20.10.2009. noteikumu Nr.1193 „Gada pārskatu sagatavošanas kārtība” 11.punkts.

politika. Cits normatīvais akts⁷⁰ nosaka budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, kuru piemēro budžeta iestādes budžetu plānošanā, uzskaitē (atbilstoši naudas plūsmas un uzkrāšanas principiem) un pārskatu sagatavošanā, lai nodrošinātu budžeta līdzekļu izpildes analīzi un statistiskās informācijas sistematizēšanu.

77. Valsts kontrole iepriekšējā revīzijā⁷¹ secināja, ka Satiksmes ministrija nav ievērojusi normatīvo aktu⁷² prasības, jo izdevumi par trīs deleģēšanas līgumu izpildes samaksu bija uzskaitīti dažādos EKK. Lai novērstu šādu situāciju, Valsts kontrole ieteica Satiksmes ministrijai pilnveidot iekšējos normatīvos aktus, nosakot līdzīgu izdevumu plānošanu un uzskaiti vienotā ekonomiskās klasifikācijas kodā.
78. Satiksmes ministrija ir noslēgusi ar valsts kapitālsabiedrībām trīs deleģēšanas līgumus par valsts uzdevumu izpildi, un samaksa par tiem 2009.gadā ir uzskaitīta šādi:
- 78.1. ar VAS „Latvijas valsts ceļi” noslēgts deleģēšanas līgums⁷³ par valsts autoceļu uzturēšanas organizēšanu, šim mērķim piešķirto valsts budžeta līdzekļu administrēšanu un valsts autoceļu bilances sagatavošanu. Izdevumi par deleģēšanas līguma izpildi Ls 4 876 770 apmērā tiek plānoti un uzskaitīti EKK 2232 „Uz līguma pamata pieaicināto ekspertu izdevumi”;
- 78.2. ar VSIA „Autotransporta direkcija” noslēgts deleģēšanas līgums⁷⁴ par pārvaldes uzdevumu autopārvaldījumu jomā deleģēšanu. Izdevumi par deleģēšanas līguma izpildi Ls 573 126 apmērā tiek plānoti un uzskaitīti EKK 3210 „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem”;
- 78.3. ar VAS „Valsts informācijas tīkla aģentūra” (vienotais reģistrācijas Nr.50003331581) noslēgts deleģēšanas līgums⁷⁵ par Datoru drošības incidentu reaģēšanas vienības izveidošanu, tās darbības vadīšanu un organizēšanu. Izdevumi par deleģēšanas līguma izpildi Ls 51 644 apmērā tiek plānoti un uzskaitīti EKK 3210 „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem”.
79. Finanšu ministrija ir norādījusi⁷⁶, ka:
- 79.1. Finanšu ministrija sadarbībā ar Satiksmes ministriju veiks papildu metodoloģisko izvērtēšanu, lai noskaidrotu, vai ir pamatota atšķirīgu EKK piemērošana, pārskaitot valsts budžeta līdzekļus valsts kapitālsabiedrībām, pamatojoties uz deleģēšanas līgumiem, lai gan darījumu ekonomiskā būtība ir līdzīga;
- 79.2. pēc minētā jautājuma izvērtēšanas būs iespējams sagatavot priekšlikumu grozījumiem normatīvajā aktā⁷⁷, iekļaujot nepārprotamus kodu lietošanas nosacījumus.

⁷⁰ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 1., 2.punkts un pielikums.

⁷¹ Revīzijas lieta Nr.5.1-2-43/2008 „Finanšu revīzija par Satiksmes ministrijas 2008.gada finanšu pārskata sagatavošanas pareizību”.

⁷² MK 20.10.2009. noteikumu Nr.1193 „Gada pārskatu sagatavošanas kārtība” 11.punkts, MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 2.punkts.

⁷³ Satiksmes ministrijas un VAS „Latvijas valsts ceļi” 28.12.2007. noslēgtais deleģēšanas līgums Nr.SM2007/152.

⁷⁴ Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” 24.09.2007. noslēgtais deleģēšanas līgums par pārvaldes uzdevumu autopārvaldījumu jomā deleģēšanu.

⁷⁵ Satiksmes ministrijas un VAS „Valsts informācijas tīkla aģentūra” 23.11.2006. noslēgtais deleģēšanas līgums par Datoru drošības incidentu reaģēšanas vienības izveidošanu, tās darbības vadīšanu un organizēšanu.

⁷⁶ Finanšu ministrijas 30.03.2010. vēstule Valsts kontrolei Nr.15-2-03/2737.

⁷⁷ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

Secinājums

80. Plānojot un uzskaitot atšķirīgos EKK izdevumus par deleģēto valsts pārvaldes uzdevumu izpildi (Ls 4 876 770 uzskaitot EKK 2232 „Uz līguma pamata pieaicināto ekspertu izdevumi”, bet Ls 624 770 uzskaitot EKK 3210 „Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem”), kas pēc būtības ir līdzīgi, Satiksmes ministrija nav ievērojusi normatīvo aktu⁷⁸ prasības par vienotu grāmatvedības uzskaites principu piemērošanu un izdevumu klasificēšanu atbilstoši to ekonomiskajām kategorijām, lai nodrošinātu budžeta līdzekļu izpildes analīzi.

Ieteikums

81. Satiksmes ministrijai ierosināt Finanšu ministrijai izveidot kopīgu darba grupu, lai izvērtētu Satiksmes ministrijas noslēgto deleģēšanas līgumu samaksai paredzētajiem valsts budžeta līdzekļiem piemērojamos EKK, un sagatavot priekšlikumu grozījumiem normatīvajā aktā⁷⁹ par EKK piemērošanu.

VAS „Latvijas valsts ceļi”

82. Normatīvais akts⁸⁰ nosaka budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, kuru piemēro budžeta iestādes budžetu plānošanā, uzskaitē (atbilstoši naudas plūsmas un uzkrāšanas principiem) un pārskatu sagatavošanā, lai nodrošinātu budžeta līdzekļu izpildes analīzi un statistiskās informācijas sistematizēšanu. Minētā normatīvā akta pielikums nosaka, ka EKK 2240 „Remontdarbi un iestāžu uzturēšanas pakalpojumi (izņemot ēku, būvju un ceļu kapitālo remontu)” uzskaita visu līgumdarbu (ar juridiskajām personām) izdevumus par ēku, būvju un ceļu uzturēšanu un kārtējo remontu. Minētajam ekonomiskās klasifikācijas kodam ir noteikti apakškodi izdevumu detalizētai grupēšanai, tajā skaitā:

- 82.1. EKK 2244 uzskaita ēku un telpu uzkopšanas, pagalmu, ielu, ietvju tīrīšanas, labiekārtošanas un uzturēšanas izdevumus;
- 82.2. EKK 2246 uzskaita ceļu un ielu kārtējā remonta izdevumus;
- 82.3. EKK 2249 uzskaita pārējo remontdarbu un iestāžu uzturēšanas pakalpojumu izdevumus.

Normatīvā akta detalizētajā EKK sadalījumā nav norādīts EKK ceļu uzturēšanas izdevumiem.

83. Finanšu ministrija ir sniegusi skaidrojumu⁸¹, ka Satiksmes ministrijai valsts budžeta apakšprogrammas 23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana” ietvaros paredzētie līdzekļi valsts autoceļu ikdienas uzturēšanai jāuzskaita EKK 2249 „Pārējie remontdarbu un iestāžu uzturēšanas pakalpojumi”, kā arī atzinusi, ka EKK nosaukums neatbilst patiesajam pakalpojumu veidam, tāpēc, gatavojot grozījumus izdevumu klasifikācijā, Finanšu ministrija izskatīs iespēju novērst konstatēto nepilnību.
84. VAS „Latvijas valsts ceļi” valsts autoceļu uzturēšanas finansējumu plāno un izdevumus Ls 55 263 253 apmērā uzskaita EKK 2249 „Pārējie remontdarbu un iestāžu uzturēšanas pakalpojumi”.

⁷⁸ MK 20.10.2009. noteikumu Nr.1193 „Gada pārskatu sagatavošanas kārtība” 11.punkts, MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 2.punkts.

⁷⁹ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

⁸⁰ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” 1., 2.punkts, pielikums.

⁸¹ Finanšu ministrijas 30.03.2010. vēstule Valsts kontrolei Nr.15-2-03/2737.

85. Normatīvais akts⁸² nosaka, ka budžeta iestādes ieņēmumus un izdevumus uzskaita atbilstoši normatīvajos aktos par klasifikācijām noteiktajām prasībām, papildinot kontu detalizāciju, pievienojot papildu zīmes grāmatvedības kontu plānā norādītajiem kontu numuriem.
86. VAS „Latvijas valsts ceļi” izdevumus transfertiem uzskaita EKK 9130 „Valsts budžeta kapitālo izdevumu transferti no valsts pamatbudžeta uz pašvaldības pamatbudžetu”, bet grāmato kontā 7741 „Dotācijas un citi transferti pašvaldību budžetiem – līdzfinansēšana pašvaldību budžetiem”.

Secinājumi

87. Normatīvā akta⁸³ nepilnību dēļ VAS „Latvijas valsts ceļi” nav iespējams nodrošināt valsts autoceļu uzturēšanas finansējuma Ls 55 263 253 apmērā atbilstošu uzrādīšanu gada pārskatā, tāpēc netiek sniegti pareizi dati budžeta līdzekļu izpildes analīzei.
88. Neievērojot normatīvā akta⁸⁴ prasības, ka budžeta iestādes ieņēmumus un izdevumus uzskaita atbilstoši normatīvajos aktos par klasifikācijām noteiktajām prasībām, papildinot kontu detalizāciju, VAS „Latvijas valsts ceļi” nenodrošina grāmatvedības kontu plāna atbilstību normatīvā akta prasībām, kā arī nenodrošina pārskatāma grāmatvedības kontu plāna veidošanu.

Ieteikumi

89. Satiksmes ministrijai ierosināt budžeta iestādes grāmatvedības uzskaiti regulējošo normatīvo aktu izstrādātājam - Finanšu ministrijai - sagatavot priekšlikumu grozījumiem normatīvajā aktā⁸⁵, lai precizētu valsts autoceļu uzturēšanas finansējuma uzskaites ekonomiskās klasifikācijas kodu.
90. VAS „Latvijas valsts ceļi” aktualizēt grāmatvedības kontu plānu atbilstoši normatīvā akta⁸⁶ prasībām, lai veidotu pārskatāmu, izdevumu ekonomiskajai klasifikācijai atbilstošu kontu plānu.

VII.II. Subsīdiu un dotāciju atzīšanas princips

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

91. Normatīvais akts⁸⁷ nosaka, ka izdevumus uzskaita pēc uzkrāšanas principa, atzīstot periodā, kad tie radušies, neatkarīgi no naudas samaksas. Satiksmes ministrija ekonomiskās klasifikācijas kodu grupā 3000 „Subsīdijas un dotācijas” uzskaita izdevumus deviņās valsts budžeta programmās, izdevumus atzīstot pēc šāda principa (1.tabula):

91.1. no valsts budžeta programmas 03.00.00 „Nozares vadība” dotācijas ar septiņiem maksājumiem piešķirtas četrām juridiskām personām, no tām:

⁸² MK 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 97.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

⁸³ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

⁸⁴ MK 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 97.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

⁸⁵ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

⁸⁶ MK 15.12.2009. noteikumu Nr.1486 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 171., 263.punkts (spēkā no 01.01.2010.).

⁸⁷ MK 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārto grāmatvedības uzskaiti” 96.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

- 91.1.1. piecos gadījumos dotāciju izmaksa Ls 5 923 849 apmērā atzīta izdevumos pēc naudas plūsmas principa;
- 91.1.2. divos gadījumos dotāciju izmaksa Ls 3 057 497 apmērā atzīta izdevumos pēc uzkrāšanas principa;
- 91.2. no valsts budžeta programmas 29.00.00 „Kohēzijas fonda finansēto projektu ieviešana autoceļu jomā” dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro uzkrāšanas principu;

1.tabula

Satiksmes ministrijas veiktās subsīdiju un dotāciju izmaksas 2009.gadā

Nr. p.k.	Programmas Nr.	Programmas nosaukums	Apstiprināts 2009.gadam	Izdevumi Ls	
				Pēc naudas plūsmas principa	Pēc uzkrāšanas principa
1	2	3	4	5	6
1.	03.00.00	Nozares vadība	8 981 346	8 981 346	11 111 346
2.	29.00.00	Kohēzijas fonda finansēto projektu ieviešana autoceļu jomā	374 291	374 290	-
3.	31.05.00	Dotācija Autotransporta direkcijai sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanai	573 126	573 126	573 126
4.	31.06.00	Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem	40 419 219	40 419 219	41 872 399
	35.00.00	Kohēzijas fonda finansētie projekti lidostu attīstībai	2 328 021	-	-
5.	38.00.00	Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti	1 056 317	324 343	356 321
6.	43.03.00	Kohēzijas fonda finansētie projekti 2007. – 2013.gada plānošanas periodam	3 512 954	3 512 954	-
7.	43.04.00	Kohēzijas fonda finansētie projekti 2007. – 2013.gada plānošanas periodam	9 215 301	9 215 301	-
8.	44.00.00	Aviācijas drošības, glābšanas un medicīniskās palīdzības funkciju nodrošināšana starptautiskajā lidostā „Rīga”	3 941 516	3 640 516	3 640 516
9.	99.00.00	Līdzekļu izlietojums neparedzētiem gadījumiem	2 199 473	2 199 473	2 199 473
		Kopā	72 601 564	69 240 568	59 753 181

91.3. no valsts budžeta programmas 31.05.00 „Dotācija Autotransporta direkcijai sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanai” dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro naudas plūsmas principu. Šajā valsts budžeta programmā Satiksmes ministrija plāno līdzekļus ar VSIA „Autotransporta direkcija” noslēgtā deleģēšanas līguma⁸⁸ pakalpojumu samaksai. Saskaņā ar deleģēšanas līgumu VSIA „Autotransporta direkcija” iesniedz Satiksmes ministrijā ceturkšņa pārskatus par paveiktajiem uzdevumiem un par līdzekļu izlietojumu;

91.4. no valsts budžeta programmas 31.06.00 „Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem” dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro uzkrāšanas principu;

⁸⁸ Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” 24.09.2007. noslēgtais deleģēšanas līgums.

- 91.5. no valsts budžeta programmas 38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti” dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro uzkrāšanas principu;
- 91.6. no valsts budžeta programmas 43.03.00 „Kohēzijas fonda finansētie projekti 2007. – 2013.gada plānošanas periodam” (lielo ostu attīstības projektiem) dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro uzkrāšanas principu;
- 91.7. no valsts budžeta programmas 43.04.00 „Kohēzijas fonda finansētie projekti 2007. – 2013.gada plānošanas periodam” (dzelzceļa infrastruktūras attīstības projektiem) dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro uzkrāšanas principu;
- 91.8. no valsts budžeta programmas 44.00.00 „Aviācijas drošības, glābšanas un medicīniskās palīdzības funkciju nodrošināšana starptautiskajā lidostā „Rīga”” dotācijas atzīšanai izdevumos piemēro naudas plūsmas principu. VAS „Starptautiskā lidosta „Rīga”” katru ceturksni iesniedz Satiksmes ministrijā detalizētu pārskatu par saņemtās dotācijas izlietojumu;
- 91.9. no valsts budžeta programmas 99.00.00 „Līdzekļu izlietojums neparedzētiem gadījumiem” dotācijas (sabiedriskajam transportam) atzīšanai izdevumos piemēro uzkrāšanas principu.

Secinājums

92. Neuzskaitot izdevumus pēc uzkrāšanas principa, Satiksmes ministrija neievēro normatīvā akta⁸⁹ prasības un nenodrošina vienotu izdevumu atzīšanas politiku subsīdiju un dotāciju izdevumiem, jo:
- 92.1. divās valsts budžeta programmās līdzekļus subsīdijām un dotācijām Ls 4 213 642 apmērā atzīst izdevumos pēc naudas plūsmas principa;
- 92.2. sešās valsts budžeta programmās līdzekļus subsīdijām un dotācijām atzīst izdevumos pēc uzkrāšanas principa. Minēto līdzekļu apmērs pēc uzkrāšanas principa ir Ls 44 428 193, bet pēc naudas plūsmas principa – Ls 56 045 570;
- 92.3. vienā valsts budžeta programmā līdzekļus subsīdijām un dotācijām dažādiem mērķiem atzīst izdevumos gan pēc naudas plūsmas, gan pēc uzkrāšanas principa. Minētajā programmā līdzekļi Ls 5 923 849 apmērā atzīti izdevumos pēc naudas plūsmas principa, bet līdzekļi Ls 3 057 497 apmērā atzīti izdevumos pēc uzkrāšanas principa.

VII.III. Komandējumus pamatojošo dokumentu organizēšana

Civilās aviācijas aģentūra

Konstatējumi

93. Normatīvais akts⁹⁰ nosaka, ka grāmatvedībā uzskatāmi atspoguļojami visi uzņēmuma saimnieciskie darījumi, kā arī katrs fakts vai notikums, kas rada pārmaiņas uzņēmuma mantas stāvoklī. Grāmatvedību kārtotā, lai grāmatvedības jautājumos kvalificēta trešā persona varētu konstatēt katra saimnieciskā darījuma sākumu un izsekot tā norisei.
94. Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem, kuri regulāri dodas komandējumos, dažos gadījumos vienā maksājumā tiek uzrādīta maksājamā summa par vairākiem komandējumiem kopā, neizdalot katru atsevišķi. Vienā no izlasē iekļautajiem 10 darījumiem nebija iespējams, pamatojoties uz Valsts kases izdrukām, izsekot komandējuma izdevumiem pa pozīcijām vai starpsummām.

⁸⁹ MK 15.11.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtot grāmatvedības uzskaiti” 96.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

⁹⁰ Likuma „Par grāmatvedību” 2.panta pirmā daļa.

Secinājums

95. Nenodrošinot normatīvā akta⁹¹ prasībām atbilstošu komandējuma izmaksu uzskaiti, lai varētu izsekot katra darījuma sākumam un norisei, Civilās aviācijas aģentūras komandējumu izdevumi nav pilnībā izsekojami un pastāv komandējumu izdevumu vairākkārtējas nepamatotas apmaksas risks.

Ieteikums

96. Civilās aviācijas aģentūrai ieviest tādu komandējumu norēķinu uzskaiti, kas nodrošinātu pārskatāmus un izsekojamus katra komandējuma norēķinus.

VIII. Pārskata daļa - Ilgtermiņa finanšu ieguldījumi

Satiksmes ministrija

Konstatējumi

97. Valsts kontrole iepriekšējā revīzijā⁹² konstatēja, ka, piedāvājot Ministru kabinetam⁹³ atpirkt no VAS „Latvijas dzelzceļš” a/s „Pasažieru vilciens” kapitāla daļas Ls 14 666 147 vērtībā, kuras sākotnēji bija kā valsts ieguldījums VAS „Latvijas dzelzceļš” sastāvā un kuras 2001. – 2008.gada periodā ar Satiksmes ministrijas akceptu VAS „Latvijas dzelzceļš” bija ieguldījusi meitasuzņēmumā a/s „Pasažieru vilciens”, nepiedāvājot izvērtēt citus minētā jautājuma risinājuma veidus, kas, iespējams, būtu laikietilpīgāki, bet neprasītu būtiskus valsts budžeta līdzekļu izdevumus, Satiksmes ministrija 2008.gadā ir ierobežojusi Ministru kabineta iespējas pieņemt faktiskajai situācijai un valsts interesēm atbilstošāko lēmumu.
98. A/s „Pasažieru vilciens” kapitāla daļu atpirkšanai tika izmantotas VAS „Latvijas dzelzceļš” 2008.gadā samaksātās dividendes par valsts kapitāla izmantošanu. Lai gan formāli VAS „Latvijas dzelzceļš” 2008.gadā veica būtiski palielinātas dividendes Ls 13 289 767 apmērā iemaksu valsts budžetā, faktiski valsts budžets no VAS „Latvijas dzelzceļš” par valsts kapitāla izmantošanu 2007.gadā saņēma tikai Ls 289 767, bet Ls 13 000 000 jau pēc 10 dienām atgriezās VAS „Latvijas dzelzceļš” rīcībā, kā rezultātā:
- 98.1. valsts budžeta rīcībā 2008.gadā nepalika VAS „Latvijas dzelzceļš” minimālā dividendes daļa Ls 5 222 964 apmērā;
- 98.2. ekonomiskās lejupslīdes situācijā valsts ieguva valsts a/s „Pasažieru vilciens” akcijas Ls 14 666 147 vērtībā, tas ir, tādā vērtībā, kādu *valsts akcija sabiedrība* „Latvijas dzelzceļš” iepriekšējo gadu periodā bija ieguldījusi *parastajā akciju sabiedrībā* „Pasažieru vilciens”.
99. Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisija⁹⁴, izskatot finanšu revīzijas rezultātus par Satiksmes ministrijas 2008.gada pārskatu, uzdeva Satiksmes ministrijai kā valsts akciju sabiedrības „Latvijas dzelzceļš” kapitāla daļu turētājai, izskatot jautājumu par kapitālsabiedrības 2008.gada pārskatu, ierosināt palielināt valstij dividendēs izmaksājamo peļņas daļu ar aprēķinu, lai dividendes palielinājums būtu Ls 5 222 964 apmērā.
100. Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisija nav norādījusi dividendes palielinājuma avotu, tomēr, lai nodrošinātu, ka valsts budžeta rīcībā paliek normatīvajam aktam⁹⁵ atbilstošs minimālās dividendes apmērs no VAS „Latvijas dzelzceļš” 2007.gada peļņas,

⁹¹ Likuma „Par grāmatvedību” 2.panta pirmā daļa.

⁹² Revīzijas lieta Nr.5.1-2-43/2008 „Finanšu revīzija par Satiksmes ministrijas 2008.gada finanšu pārskata sagatavošanas pareizību”.

⁹³ MK 10.06.2008. sēdes protokola Nr.38 47.§.

⁹⁴ Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijas 27.05.2009. sēdes protokola 6.3.apakšpunkts.

⁹⁵ MK 30.11.2004. noteikumu Nr.996 „Kārtība kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa un citi maksājumi par valsts kapitāla izmantošanu” 3.punkts (spēkā līdz 31.08.2009.).

nepietiekama 2008.gada peļņas apmēra gadījumā šim nolūkam varēja izmantot VAS „Latvijas dzelzceļš” iepriekšējo gadu nesadalīto peļņu.

- 101.Sākot ar 14.06.2009., valsts budžetā ieskaitāmā minimālā dividendē par 2008.gada pārskata gadu valsts kapitālsabiedrībām tika palielināta līdz 80% no kapitālsabiedrības rīcībā palikušās tīrās peļņas⁹⁶. Normatīvā akta anotācijā ir norādīts šī lēmuma pamatojums: ņemot vērā ekonomikas lejupslīdi, ir nekavējoties jāpanāk valsts budžeta ieņēmumu palielināšanās, radot pamatu valsts maksājumu bilances uzlabojumiem nākotnē.
- 102.Satiksmes ministrijas ieceltais VAS „Latvijas dzelzceļš” valsts kapitāla daļu turētāja pārstāvis 15.07.2009. pieņēma lēmumu⁹⁷ palielināt VAS „Latvijas dzelzceļš” pamatkapitālu par Ls 24 460 272, pamatkapitālā ieskaitot pēc 2007.gada pārskata apstiprināšanas *pozitīvo starpību starp pašu kapitālu un summu, ko veido pamatkapitāls un rezerves, kuras nedrīkst ieskaitīt pamatkapitāla palielināšanā*. VAS „Latvijas dzelzceļš” pamatkapitāla izmaiņas reģistrētas Uzņēmumu reģistrā 29.07.2009.
- 103.Satiksmes ministrija informēja Valsts kontroli⁹⁸, ka nav bijis iespējams izpildīt Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijas uzdevumu palielināt valstij dividendēs izmaksājamās peļņas daļu par Ls 5 222 964, jo VAS „Latvijas dzelzceļš” 2008.gada pārskata peļņa pēc nodokļiem bija Ls 1 433 734, kas tika sadalīta šādi:
 - 103.1.Ls 1 146 987 jeb 80% no kapitālsabiedrības rīcībā palikušās 2008.gada tīrās peļņas tika ieskaitīti valsts budžetā saskaņā ar normatīvā akta⁹⁹ prasībām;
 - 103.2.Ls 286 747 tika novirzīti rezervēs ilgtermiņa ieguldījumiem VAS „Latvijas dzelzceļš” attīstībai.
- 104.VAS „Latvijas dzelzceļš” konsolidētajā 2008.gada pārskatā, kurā ir konsolidēti VAS „Latvijas dzelzceļš” un tās meitas uzņēmumu SIA „LDZ Cargo”, SIA „LDZ infrastruktūra”, SIA „LDZ ritošā sastāva serviss”, SIA „Dzelzceļa apsardze” un likvidējamās a/s „Starptautiskie pasažieru pārvadājumi” gada pārskati, pārskata perioda peļņa pēc nodokļiem norādīta Ls 13 353 520.
- 105.Normatīvais akts¹⁰⁰ nenosaka, ka koncerna gadījumā, ja valsts akciju sabiedrībai pieder 100% kapitāla daļas meitas uzņēmumos, dividendē būtu jāmaksā no koncerna konsolidētās peļņas, bet arī neaizliedz šādu pieeju.
- 106.Gada pārskata dati liecina, ka VAS „Latvijas dzelzceļš” nav pieņēmusi lēmumu par meitas uzņēmumu gūtās peļņas sadali un ieskaitīšanu VAS „Latvijas dzelzceļš” ieņēmumos, lai nodrošinātu lielākas dividendes ieskaitīšanu valsts budžetā.
- 107.Ja VAS „Latvijas dzelzceļš” nolemtu visu meitas uzņēmumu 2008.gadā gūto peļņu dividendes veidā ieskaitīt savos ieņēmumos, valsts budžetā maksājamās dividendes apmērs palielinātos par Ls 9 535 829.

Secinājumi

- 108.Satiksmes ministrija nav nodrošinājusi Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijas uzdevuma izpildi¹⁰¹ un nav pēc būtības izskatījusi iespēju palielināt valstij dividendēs

⁹⁶ MK 14.06.2009. noteikumi Nr.530 „Grozījumi Ministru kabineta 2004.gada 30.novembra noteikumos Nr.996 „Kārtība kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa un citi maksājumi par valsts kapitāla izmantošanu”” (spēkā līdz 31.08.2009.).

⁹⁷ VAS „Latvijas dzelzceļš” 15.07.2009. ārkārtas akcionāru sapulces lēmums Nr.2.

⁹⁸ Satiksmes ministrijas 05.03.2010. vēstule Valsts kontrolei Nr.03-04/1282.

⁹⁹ MK 30.11.2004. noteikumu Nr.996 „Kārtība kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa un citi maksājumi par valsts kapitāla izmantošanu” 3.¹ punkts (spēkā līdz 31.08.2009.).

¹⁰⁰ MK 30.11.2004. noteikumi Nr.996 „Kārtība kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa un citi maksājumi par valsts kapitāla izmantošanu” (spēkā līdz 31.08.2009.).

izmaksājamo 2008.gada peļņas daļu ar aprēķinu, lai dividendes palielinājums būtu Ls 5 222 964 apmērā, jo valsts kapitāla daļu turētāja pārstāvis vienā dienā - 15.07.2009. – ir pieņēmis divus šādus lēmumus:

108.1. vispirms ārkārtas akcionāru sapulces lēmumu¹⁰² palielināt VAS „Latvijas dzelzceļš” pamatkapitālu par Ls 24 460 272, pamatkapitālā ieskaitot pēc 2007.gada pārskata apstiprināšanas *pozitīvo starpību starp pašu kapitālu un summu, ko veido pamatkapitāls un rezerves, kuras nedrīkst ieskaitīt pamatkapitāla palielināšanā, tādējādi VAS „Latvijas dzelzceļš” pašu kapitāla sastāvā vairs nepalika nesadalīta peļņa;*

108.2. pēc tam akcionāru sapulces lēmumu¹⁰³ par VAS „Latvijas dzelzceļš” 2008.gada pārskata peļņas Ls 1 433 734 sadali, novirzot dividendes maksājumam valsts budžetā Ls 1 146 987 apmērā jeb 80% no pārskata peļņas pēc nodokļiem.

Ar šādiem secīgi pieņemtiem lēmumiem VAS „Latvijas dzelzceļš” valsts kapitāla daļu turētāja pārstāvis radīja situāciju, ka VAS „Latvijas dzelzceļš” (mātes uzņēmuma) rīcībā vairs nebija tādas nesadalītās peļņas, lai nodrošinātu dividendes Ls 5 222 964 apmērā ieskaitīšanu valsts budžetā.

109. Lai gan Satiksmes ministrija ir ievērojusi normatīvā akta¹⁰⁴ prasības un nodrošinājusi palielinātās dividendes par valsts kapitāla izmantošanu ieskaitīšanu valsts budžetā, tomēr:

109.1. normatīvajā aktā¹⁰⁵ neparedzot prasību, ka koncerna gadījumā, ja mātes uzņēmums ir valsts kapitālsabiedrība un meitas uzņēmumi 100% pieder mātes uzņēmumam, dividende būtu jānosaka no konsolidētā pārskata peļņas;

109.2. Satiksmes ministrijai neuzdodot valsts kapitāla daļu turētāja pārstāvim nodrošināt, lai VAS „Latvijas dzelzceļš” pieņemtu lēmumu meitas uzņēmumu 2008.gadā gūto peļņu dividendes veidā ieskaitīt savos ieņēmumos, lai palielinātu valsts budžetā maksājamās dividendes apmēru,

nav pilnā apmērā sasniegts minētā normatīvā akta mērķis – nekavējoties panākt valsts budžeta ieņēmumu palielināšanos, un neiegūtie valsts budžeta ieņēmumi no VAS „Latvijas dzelzceļš” meitas uzņēmumu 2008.gada peļņas ir Ls 9 535 829.

Minētais darījums neietekmē Satiksmes ministrijas 2009.gada konsolidēto pārskatu.

IX. Fiskālās disciplīnas ievērošana

*Atlīdzība*¹⁰⁶

110. Lai izvērtētu un salīdzinātu dažādu valsts institūciju pieeju darbinieku faktiskās atlīdzības samazināšanai, kā arī samazinājumu ietekmi uz konkrētām amatu kategorijām, revīzijas ietvaros papildus tika detalizēti izvērtēta pieeja atlīdzības samazinājumam šādās institūcijās:

110.1. Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā;

¹⁰¹ Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijas 27.05.2009. sēdes protokola 6.3.apakšpunkts.

¹⁰² VAS „Latvijas dzelzceļš” 15.07.2009. ārkārtas akcionāru sapulces lēmums Nr.2.

¹⁰³ VAS „Latvijas dzelzceļš” 15.07.2009. akcionāru sapulces lēmums Nr.4.

¹⁰⁴ MK 14.06.2009. noteikumi Nr.530 „Grozījumi Ministru kabineta 2004.gada 30.novembra noteikumos Nr.996 „Kārtība kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa un citi maksājumi par valsts kapitāla izmantošanu”” (spēkā līdz 31.08.2009.).

¹⁰⁵ MK 14.06.2009. noteikumi Nr.530 „Grozījumi Ministru kabineta 2004.gada 30.novembra noteikumos Nr.996 „Kārtība kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa un citi maksājumi par valsts kapitāla izmantošanu”” (spēkā līdz 31.08.2009.).

¹⁰⁶ Atlīdzība ietver atalgojumu un darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalstus un kompensācijas.

110.2. Civilās aviācijas aģentūrā.

Konstatējumi

111. Normatīvais akts¹⁰⁷ noteica ierobežojumus visu valsts un pašvaldību institūciju izdevumiem amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai, tajā skaitā paredzēja, ka:
- 111.1. valsts un pašvaldību institūcijām, kurām pieejamo finansējumu atlīdzības izmaksai nosaka saskaņā ar likumu „Par valsts budžetu 2009.gadam”, finansējuma apjoms amatpersonu (darbinieku) atlīdzības izmaksai bija jāsamazina ne mazāk kā par 15% no kopējā institūcijai šim mērķim sākotnēji apstiprinātā finansējuma apjoma¹⁰⁸;
- 111.2. netiek izmaksātas prēmijas, naudas balvas un no 29.06.2009. netiek veikta materiālā stimulēšana¹⁰⁹.
112. Salīdzinot Satiksmes ministrijai atlīdzībai piešķirto finansējumu Ls 4 332 504 ar sākotnēji apstiprinātajā budžetā¹¹⁰ atlīdzībai piešķirto finansējumu Ls 6 004 057, konstatēts, ka izdevumi atlīdzībai 2009.gadā nozarei kopumā ir samazināti par Ls 1 671 553 jeb 27,8%, tajā skaitā:
- 112.1. ar pirmajiem grozījumiem valsts budžetā¹¹¹ izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 900 609 jeb 15%;
- 112.2. ar otrajiem grozījumiem valsts budžetā¹¹² izdevumi atlīdzībai ir samazināti vēl par Ls 762 670 jeb par 15% no grozītās summas (skatīt 2.pielikumu);
- 112.3. ar tiesību aktu¹¹³ izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 8274 jeb par 0,2% no atkārtoti grozītās summas.
113. Salīdzinot revīzijas apjomā iekļauto iestāžu pēdējā precizētajā tāmē¹¹⁴ 2009.gadam apstiprinātos izdevumus atlīdzībai ar sākotnēji apstiprinātajiem izdevumiem atlīdzībai¹¹⁵, konstatēts, ka:
- 113.1. Satiksmes ministrijas centrālā aparāta sākotnējie izdevumi atlīdzībai bija apstiprināti Ls 3 555 540 apmērā, ar grozījumiem – Ls 2 502 263 apmērā. Izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 1 053 277 jeb 29,6%;
- 113.2. Civilās aviācijas aģentūrai sākotnējie izdevumi atlīdzībai bija apstiprināti Ls 1 189 894 apmērā, ar grozījumiem – Ls 934 745 apmērā. Izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 255 149 jeb 21,4% (skatīt 2.pielikumu).
114. Satiksmes ministrijā nozarei kopumā 2009.gadā faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa ir Ls 3 873 036, kas ir:
- 114.1. par Ls 459 468 jeb 10,6% mazāk, nekā 2009.gadā ir apstiprināts likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam”¹¹⁶;

¹⁰⁷ Likums „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁰⁸ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 4.panta pirmā daļa (spēkā no 01.01.2009. līdz 31.12.2009.).

¹⁰⁹ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 5.panta otrās daļas 1.apakšpunkts (spēkā no 01.01.2009. līdz 31.12.2009.).

¹¹⁰ Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam”, pieņemts 2008.gada 14.novembrī.

¹¹¹ Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2008.gada 12.decembrī.

¹¹² Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

¹¹³ Finanšu ministrijas 15.12.2009. rīkojums Nr. 901.

¹¹⁴ Satiksmes ministrijas 22.12.2009. apstiprinātās pamatbudžeta programmas plānoto izdevumu precizētās tāmes 2009.gadam.

¹¹⁵ Satiksmes ministrijas 20.02.2009. apstiprinātās pamatbudžeta programmas plānoto izdevumu precizētās tāmes 2009.gadam.

¹¹⁶ Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

- 114.2. par Ls 1 772 466 jeb 31,4% mazāk, nekā 2008.gadā ir bijuši faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa (skatīt 2.pielikumu).
- 115.Faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, bija:
- 115.1. Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā - Ls 2 238 910, kas ir par 31,6% mazāk nekā 2008.gadā;
- 115.2. Civilās aviācijas aģentūrā - Ls 760 173, kas ir par 25,9% mazāk nekā 2008.gadā (skatīt 2.pielikumu).

Secinājums

- 116.Satiksmes ministrija ir ievērojusi normatīvā akta¹¹⁷ prasības par atlīdzības samazināšanu ne mazāk kā par 15% no kopējā institūcijai šim mērķim sākotnēji apstiprinātā finansējuma, jo nozarei kopumā piešķirtais finansējums atlīdzībai 2009.gadā ir samazināts par 27,8%, tajā skaitā revīzijas apjomā iekļautajām iestādēm: Satiksmes ministrijas centrālajam aparātam finansējums atlīdzībai samazināts par 29,6% un Civilās aviācijas aģentūrai finansējums atlīdzībai samazināts par 21,4%. Savukārt atlīdzībai faktiski izlietoto līdzekļu apmērs 2009.gadā nozarē kopumā ir par 10,6% mazāks nekā piešķirtais finansējums.

Atalgojums¹¹⁸

- 117.Satiksmes ministrijā nozarei kopumā 2009.gadā faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa ir bijuši Ls 2 952 954, kas ir par Ls 1 266 279 jeb par 30% mazāk nekā 2008.gadā, tajā skaitā:
- 117.1. Satiksmes ministrijas centrālā aparāta faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa ir bijuši Ls 1 683 684, kas ir par Ls 755 330 jeb par 31% mazāk nekā 2008.gadā;
- 117.2. Civilās aviācijas aģentūrā faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa ir bijuši Ls 596 285, kas ir par Ls 196 015 jeb par 24,7% mazāk nekā 2008.gadā (skatīt 3.pielikumu).

Satiksmes ministrijas centrālais aparāts

Konstatējumi

- 118.Izvērtējot izlases veidā izvēlētu piecu Satiksmes ministrijas darbinieku atalgojuma izmaiņas, revīzijā konstatēts, ka visiem izlasē iekļautajiem darbiniekiem faktiskais atalgojums pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu ir samazināts par 36,4% līdz 48,6%. Gada atalgojuma samazinājuma mazākā summa darbiniekam ir Ls 6360 un samazinājuma lielākā summa ir Ls 14 657.
- 119.Analizējot atalgojuma struktūru pēc uzkrāšanas principa Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā, konstatēts, ka:
- 119.1.mēneša amatalgai 2009.gadā izlietoti Ls 1 542 904 jeb 91,6% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad izdevumi mēneša amatalgai bija Ls 1 640 990 jeb 67,3% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā izdevumi mēneša amatalgai ir par 6% mazāki, bet mēneša amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā ir par 24,3% punktiem lielāks;

¹¹⁷ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 4.panta pirmā daļa (spēkā no 01.01.2009. līdz 31.12.2009.).

¹¹⁸ Atalgojums ietver mēneša amatalgu, piemaksas un prēmijas, atalgojumu fiziskām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata, ārvalstīs nodarbināto darbinieku, amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm un ierēdņu pabalstus, kā arī darba devēja piešķirtos labumus un maksājumus.

119.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums atalgojumā saistīts ar pārējo atalgojuma komponentu samazinājumu, tajā skaitā:

119.2.1. saskaņā ar normatīvo aktu¹¹⁹ EKK 1140 uzskaita piemaksas un prēmijas. Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā darbiniekiem prēmijas 2009.gadā netika maksātas. EKK 1140 „Piemaksas un prēmijas” uzskaitītās piemaksas 2009.gadā bija Ls 7517 jeb 0,4% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad EKK 1140 „Piemaksas un prēmijas” uzskaitītās piemaksas un prēmijas bija Ls 543 803 jeb 22,3% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā piemaksu finansējums ir par 98,6% mazāks, bet piemaksu īpatsvars kopējā atalgojumā ir par 21,9% punktiem mazāks. No tām:

119.2.1.1. piemaksas par darbu paaugstinātas intensitātes apstākļos 2009.gadā netika maksātas, bet 2008.gadā tās bija Ls 17 266 jeb 0,7% no kopējiem izdevumiem atalgojumam;

119.2.1.2. piemaksas par papildu darbu 2009.gadā bija Ls 850 jeb 0,05% kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad tās bija Ls 14 429 jeb 0,6% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā izdevumi piemaksām par papildu darbu bija par 94,1% mazāki, bet piemaksu par papildu darbu īpatsvars kopējā atalgojumā ir par 0,55% punktiem mazāks;

119.2.2. atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata 2009.gadā bija Ls 69 913 jeb 4,1% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad tas bija Ls 189 406 jeb 7,8% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata ir par 63,1% mazāks, bet minēto izmaksu īpatsvars kopējā atalgojumā ir par 3,6% punktiem mazāks.

Secinājums

120. Salīdzinot ar 2008.gadu Satiksmes ministrijas centrālais aparāts 2009.gadā izdevumus atalgojumam samazināja par 31%. Tā kā 2008.gadā Satiksmes ministrijas centrālā aparāta amatalgas īpatsvars bija 67,3% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, tas ļāva kopējos izdevumus amatalgai 2009.gadā samazināt tikai par 6%.

Civilās aviācijas aģentūra

Konstatējumi

121. Izvērtējot izlases veidā izvēlētu septiņu Civilās aviācijas aģentūras darbinieku atalgojuma izmaiņas pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, revīzijā konstatēts, ka visiem darbiniekiem gada atalgojums ir samazināts par 17,9% līdz 25,1%. Gada atalgojuma samazinājuma mazākā summa darbiniekam ir Ls 2766 un samazinājuma lielākā summa ir Ls 8225.

122. Analizējot atalgojuma struktūru pēc uzkrāšanas principa Civilās aviācijas aģentūrā, konstatēts, ka:

122.1. mēneša amatalga 2009.gadā bija Ls 578 500 jeb 97% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad mēneša amatalga bija Ls 582 646 jeb 73,5% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā izdevumi mēneša

¹¹⁹ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

amatalgai bija par 0,7% mazāki, bet mēneša amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā ir par 23,5% punktiem lielāks nekā 2008.gadā;

122.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums atalgojumā saistīts ar pārējo atalgojuma komponentu samazinājumu, tajā skaitā:

122.2.1. saskaņā ar normatīvo aktu¹²⁰ EKK 1140 uzskaita piemaksas un prēmijas. Civilās aviācijas aģentūrā darbiniekiem prēmijas 2009.gadā netika maksātas. EKK 1140 „Piemaksas un prēmijas” uzskaitītās piemaksas 2009.gadā bija Ls 858 jeb 0,1% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad EKK 1140 „Piemaksas un prēmijas” uzskaitītās prēmijas un piemaksas bija Ls 177 455 jeb 22,4% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā piemaksu finansējums ir par 99,5% mazāks, bet piemaksu īpatsvars kopējā atalgojumā 2009.gadā ir par 22,3% punktiem mazāks.

122.2.2. atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata 2009.gadā bija Ls 16 927 jeb 2,8% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Salīdzinot ar 2008.gadu, kad tas bija Ls 23 994 jeb 3,0% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, 2009.gadā atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata ir par 29,5% mazāks, bet minēto izmaksu īpatsvars kopējā atalgojumā ir par 0,2% punktiem mazāks.

Secinājums

123. Salīdzinot ar 2008.gadu Civilās aviācijas aģentūra 2009.gadā izdevumus atalgojumam samazināja par 24,7%. Tā kā 2008.gadā Civilās aviācijas aģentūras amatalgas īpatsvars bija 73,5% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, tas ļāva kopējos izdevumus amatalgai 2009.gadā samazināt tikai par 0,7%.

Mēneša amatalga

Konstatējumi

124. Satiksmes ministrijā nozarei kopumā faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā bija Ls 2 774 929, kas ir par Ls 275 114 jeb par 9% mazāk nekā 2008.gadā, tajā skaitā:

124.1. Satiksmes ministrijas centrālā aparāta faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa bija Ls 1 542 904, kas ir par Ls 98 086 jeb par 6% mazāk nekā 2008.gadā;

124.2. Civilās aviācijas aģentūras faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa bija Ls 578 500, kas ir par Ls 4146 jeb par 0,7% mazāk nekā 2008.gadā.

Satiksmes ministrija

125. Veicot 143 Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbiniekiem¹²¹ noteiktās mēneša amatalgas pārbaudi un salīdzinot štatu sarakstos noteikto darbinieka mēneša amatalgu uz 01.01.2009. un 31.12.2009., konstatēts, ka:

125.1. 50 darbiniekiem jeb 32% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir samazināta diapazonā no 1% līdz 24%;

¹²⁰ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

¹²¹ Satiksmes ministrijas 30.12.2008. apstiprinātais štatu saraksts, Satiksmes ministrijas 30.12.2009. apstiprinātais štatu saraksts.

- 125.2. 22 darbiniekiem jeb 14% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palielināta diapazonā no 2% līdz 80%;
- 125.3. 57 darbiniekiem jeb 37% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palikusi nemainīga;
- 125.4. 14 darbiniekiem, kuri darba attiecības ar Satiksmes ministriju uzsāka 2009.gadā, jeb 17% no kopējā darbinieku skaita informāciju par mēneša amatalgas izmaiņām nebija iespējams salīdzināt.
126. Satiksmes ministrija sniedza mutisku skaidrojumu, ka nevienmērīgās mēneša amatalgas izmaiņas darbiniekiem ir saistītas ar normatīvā akta¹²² prasībām, ar kurām mainītas ierēdņu, darbinieku un amatpersonu mēneša amatalgas, kā arī ar vērtēšanas rezultātā darbiniekiem mainītām kvalifikācijas pakāpēm un mēneša amatalgu grupām, dažos gadījumos palielinot atalgojumu..
127. Analizējot mēneša amatalgas izmaiņas izlases veidā izvēlētiem pieciem Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbiniekiem (skatīt 4.pielikumu), konstatēts, ka no izlasē iekļautajiem darbiniekiem:
- 127.1. 31.12.2009. salīdzinājumā ar 01.12.2008. mēneša amatalga:
- 127.1.1. nevienam darbiniekam nav pieaugusi;
 - 127.1.2. trim darbiniekiem nav mainījusies;
 - 127.1.3. diviem darbiniekiem ir samazinājusies par Ls 100 un par Ls 175 jeb attiecīgi par 6,7% un par 18,7%.
- 127.2. 01.01.2009. salīdzinājumā ar 01.12.2008. mēneša amatalga:
- 127.2.1. diviem darbiniekiem ir pieaugusi par Ls 65 un par Ls 150 jeb attiecīgi par 6,9% un par 10%;
 - 127.2.2. trim darbiniekiem nav mainījusies;
 - 127.2.3. nevienam darbiniekam nav samazinājusies;
- 127.3. 31.12.2009. salīdzinājumā ar 01.01.2009. mēneša amatalga:
- 127.3.1. nevienam darbiniekam nav pieaugusi;
 - 127.3.2. trim darbiniekiem nav mainījusies;
 - 127.3.3. diviem darbiniekiem ir samazinājusies par Ls 240 un par Ls 250 jeb attiecīgi par 15,1% un par 24%.
128. Izvērtējot revīzijas izlasē iekļauto Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbinieku amatu aprakstus un to grozījumus, konstatēts, ka nevienam no izlasē iekļautajiem darbiniekiem, kuriem uz 01.01.2009. bija palielināta mēneša amatalga, nav mainījušies amatu aprakstos noteiktie pienākumi, paredzot papildu uzdevumu veikšanu, kā arī nav paaugstināta kvalifikācijas pakāpe.
129. Analizējot Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbiniekiem aprēķinātās amatalgas īpatsvaru kopējā atalgojumā (skatīt 4.pielikumu), konstatēts, ka visiem pieciem izlasē iekļautajiem darbiniekiem 2009.gadā amatalgas īpatsvars, salīdzinot ar 2008.gadu, ir pieaudzis robežās no 21,3% līdz 39,6%:

¹²² MK 30.06.2009. noteikumu Nr.655 „Grozījumi Ministru kabineta 2005.gada 20.decembra noteikumos Nr.995 „Noteikumi par tiešās pārvaldes iestāžu ierēdņu, darbinieku un amatpersonu un Centrālās vēlēšanu komisijas un centrālās zemes komisijas darbinieku darba samaksas sistēmu un kvalifikācijas pakāpēm, kā arī ierēdņu pabalstiem un kompensāciju”” 1.2.apakšpunkts.

- 129.1. 2008.gadā pieciem izlasē iekļautajiem darbiniekiem aprēķinātās amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā bija no 51,7% līdz 66,8%;
- 129.2. 2009.gadā pieciem izlasē iekļautajiem darbiniekiem aprēķinātās amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā bija no 73% līdz 100%.

No revīzijas izlasē iekļautajiem pieciem Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbiniekiem 2009.gadā vienam darbiniekam papildus amatalgai ir izmaksāts atalgojums saskaņā ar noslēgto uzņēmuma līgumu, kas minētajam darbiniekam veido 27% no kopējās atalgojuma summas 2009.gadā.

Secinājumi

130. 2009.gadā, samazinoties kopējiem izdevumiem atalgojumam par 31%, mēneša amatalgu izmaiņas Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbiniekiem:
- 130.1. amatalgai samazinoties 32% darbinieku par 1% līdz 24%;
- 130.2. amatalgai palielinoties 14% darbinieku par 2% līdz 80%;
- 130.3. amatalgai nemainoties 37% darbinieku,
- norāda uz to, ka Satiksmes ministrijas centrālā aparāta atalgojuma struktūrā ir bijušas rezerves atalgojuma samazināšanai, lai neveiktu būtisku darbinieku mēneša amatalgas apmēra samazinājumu.
131. Mēneša amatalgas apmērs Satiksmes ministrijas centrālā aparāta darbiniekiem ir noteikts atbilstoši normatīvā akta¹²³ prasībām.

Civilās aviācijas aģentūra

Konstatējumi

132. Veicot 59 Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem¹²⁴ noteikto mēneša amatalgu pārbaudi un salīdzinot štatu sarakstos noteikto darbinieka mēneša amatalgu uz 01.01.2009. un 31.12.2009., konstatēts:
- 132.1. 21 darbiniekam jeb 34,5% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir samazināta par 2% līdz 22%;
- 132.2. pieciem darbiniekiem jeb 8,6% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palielināta par 14% līdz 82%, tajā skaitā:
- 132.2.1. divi darbinieki no nepilnas slodzes ir pieņemti darbā uz pilnu slodzi, līdz ar to tika palielināta mēneša amatalga;
- 132.2.2. viens darbinieks ir mainījis amatu no inspektora uz daļas vadītāja amatu, līdz ar to mēneša amatalga ir pieaugusi par 82%;
- 132.3. 32 darbiniekiem jeb 55,2% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palikusi nemainīga;
- 132.4. vienam darbiniekam, kurš 2009.gadā pieņemts darbā, informāciju par mēneša amatalgas izmaiņām nebija iespējams salīdzināt;
- 132.5. viens darbinieks jeb 1,7% no kopējā darbinieku skaita strādā uz pusslodzi, par darbu nesaņemot atalgojumu.

¹²³ MK 30.06.2009. noteikumu Nr.655 „Grozījumi Ministru kabineta 2005.gada 20.decembra noteikumos Nr.995 „Noteikumi par tiešās pārvaldes iestāžu ierēdņu, darbinieku un amatpersonu un Centrālās vēlēšanu komisijas un centrālās zemes komisijas darbinieku darba samaksas sistēmu un kvalifikācijas pakāpēm, kā arī ierēdņu pabalstiem un kompensāciju”” 1.2.apakšpunkts.

¹²⁴ Civilās aviācijas aģentūras 27.10.2008. apstiprinātais štatu saraksts, Civilās aviācijas aģentūras 06.10.2009. apstiprinātais štatu saraksts.

133. Civilās aviācijas aģentūra sniedza mutisku skaidrojumu, ka nevienmērīgās mēneša amatalgas izmaiņas darbiniekiem ir saistītas ar normatīvā akta¹²⁵ prasībām, ar kurām mainītas ierēdņu, darbinieku un amatpersonu mēneša amatalgas, kā arī ar vērtēšanas rezultātā darbiniekiem mainītām kvalifikācijas pakāpēm un mēneša amatalgu grupām, dažos gadījumos palielinot atalgojumu.
134. Analizējot mēneša amatalgas izmaiņas izlases veidā izvēlētiem astoņiem Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem (skatīt 4.pielikumu), konstatēts, ka no izlasē iekļautajiem darbiniekiem:
- 134.1. 01.01.2009. salīdzinājumā ar 01.12.2008. mēneša amatalga nevienam darbiniekam nav mainījusies;
- 134.2. 31.12.2009. salīdzinājumā ar 01.01.2009. mēneša amatalga:
- 134.2.1. nevienam darbiniekiem nav pieaugusi;
- 134.2.2. trim darbiniekiem nav mainījusies;
- 134.2.3. pieciem darbiniekiem ir samazinājusies par Ls 32 līdz Ls 419 jeb attiecīgi par 2,6% līdz 20%.
135. Analizējot Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem aprēķinātās amatalgas īpatsvaru kopējā atalgojumā (skatīt 4.pielikumu), konstatēts, ka visiem astoņiem izlasē iekļautajiem darbiniekiem 2009.gadā amatalgas īpatsvars, salīdzinot ar 2008.gadu, ir pieaudzis robežās no 18,1% līdz 31,1%:
- 135.1. 2008.gadā izlasē iekļautajiem darbiniekiem aprēķinātās amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā bija no 68,9% līdz 81,9%;
- 135.2. 2009.gadā izlasē iekļautajiem darbiniekiem aprēķinātās amatalgas īpatsvars kopējā atalgojumā bija no 99,98% līdz 100%.
136. Vienam no izlasē iekļautajiem Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem 2009.gadā papildus amatalgai ir bijusi piemaksa par papildu darbu, kas veido 0,02% no kopējās atalgojuma summas 2009.gadā.

Secinājumi

137. 2009.gadā samazinoties kopējiem izdevumiem atalgojumam par 24,7%, mēneša amatalgu izmaiņas Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem:
- 137.1. amatalgai samazinoties 34% darbinieku par 25% līdz 22%;
- 137.2. amatalgai nemainoties 55% darbinieku,
- norāda uz to, ka Civilās aviācijas aģentūras atalgojuma struktūrā ir bijušas rezerves atalgojuma samazināšanai, lai neveiktu būtisku darbinieku mēneša amatalgas apmēra samazinājumu.
138. Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem mēneša amatalgas apmērs ir noteikts atbilstoši normatīvā akta¹²⁶ prasībām un amatalgas palielinājums ir saistīts ar amata vietas vai slodzes izmaiņām.

¹²⁵ MK 30.06.2009. noteikumu Nr.655 „Grozījumi Ministru kabineta 2005.gada 20.decembra noteikumos Nr.995 „Noteikumi par tiešās pārvaldes iestāžu ierēdņu, darbinieku un amatpersonu un Centrālās vēlēšanu komisijas un centrālās zemes komisijas darbinieku darba samaksas sistēmu un kvalifikācijas pakāpēm, kā arī ierēdņu pabalstiem un kompensāciju”” 1.2.apakšpunkts.

¹²⁶ MK 30.06.2009. noteikumu Nr.655 „Grozījumi Ministru kabineta 2005.gada 20.decembra noteikumos Nr.995 „Noteikumi par tiešās pārvaldes iestāžu ierēdņu, darbinieku un amatpersonu un Centrālās vēlēšanu komisijas un centrālās zemes komisijas darbinieku darba samaksas sistēmu un kvalifikācijas pakāpēm, kā arī ierēdņu pabalstiem un kompensāciju”” 1.2.apakšpunkts.

Konstatējumi

139. Salīdzinājumam tika apkopota informācija par mēneša amatalgas samazinājuma tendencēm arī pārējās Satiksmes ministrijas padotībā esošajās iestādēs – Autotransporta inspekcijā un Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas birojā.

140. Autotransporta inspekcijā:

140.1. sākotnējie izdevumi atlīdzībai bija apstiprināti Ls 548 561 apmērā, ar grozījumiem – Ls 387 840 apmērā. Izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 160 721 jeb 29,3%;

140.2. faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa bija Ls 271 765, kas ir par Ls 91 189 jeb par 25,1% mazāk nekā 2008.gadā;

140.3. veicot 31 Autotransporta inspekcijas darbiniekiem¹²⁷ noteiktās mēneša amatalgas pārbaudi un salīdzinot štatu sarakstos noteikto darbinieka mēneša amatalgu uz 01.01.2009. un 31.12.2009., konstatēts, ka:

140.3.1. četriem darbiniekiem jeb 13% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir samazināta par 5% līdz 16%;

140.3.2. četriem darbiniekiem jeb 13% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palielināta par 14% līdz 42%, tajā skaitā trīs darbinieki aizvieto prombūtnē esošos darbiniekus, līdz ar to palielināta mēneša amatalga;

140.3.3. 17 darbiniekiem jeb 55% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palikusi nemainīga;

140.3.4. sešiem darbiniekiem jeb 19% no kopējā darbinieku skaita amatalgas izmaiņas nav salīdzināmas, jo četri darbinieki pieņemti darbā 2009.gada laikā, bet divi darbinieki atrodas ilgstošā prombūtnē.

141. Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas birojā:

141.1. sākotnēji izdevumi atlīdzībai bija apstiprināti Ls 116 634 apmērā, ar grozījumiem – Ls 91 624 apmērā. Izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 25 010 jeb 21,4%;

141.2. faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa bija Ls 66 082, kas ir par Ls 5288 jeb par 7,4% mazāk nekā 2008.gadā;

141.3. veicot sešiem Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas biroja darbiniekiem¹²⁸ noteiktās mēneša amatalgas pārbaudi un salīdzinot štatu sarakstos noteikto darbinieka mēneša amatalgu uz 01.01.2009. un 31.12.2009., konstatēts, ka:

141.4. trim darbiniekiem jeb 50% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir samazināta par 0,7% līdz 3,3%;

141.5. trim darbiniekiem jeb 50% no kopējā darbinieku skaita mēneša amatalga ir palikusi nemainīga.

Secinājumi

142. 2009.gadā samazinoties kopējiem izdevumiem atalgojumam par 25,1%, mēneša amatalgu izmaiņas Autotransporta inspekcijas darbiniekiem:

142.1. amatalgai samazinoties 13% darbinieku par 5% līdz 16%;

142.2. amatalgai nemainoties 55% darbinieku,

¹²⁷ Autotransporta inspekcijas 01.01.2009. apstiprinātais štatu saraksts, Autotransporta inspekcijas 30.12.2009. apstiprinātais štatu saraksts.

¹²⁸ Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas biroja 01.01.2009. apstiprinātais štatu saraksts, Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas biroja 30.12.2009. apstiprinātais štatu saraksts.

norāda uz to, ka Autotransporta inspekcijas atalgojuma struktūrā ir bijušas rezerves atalgojuma samazināšanai, lai neveiktu būtisku darbinieku mēneša amatalgas apmēra samazinājumu.

143.2009.gadā samazinoties kopējiem izdevumiem atalgojumam par 7,4%, mēneša amatalgu izmaiņas Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas biroja darbiniekiem:

143.1. amatalgai samazinoties 50% darbinieku par 0,7% līdz 3,3%;

143.2. amatalgai nemainoties 50% darbinieku,

norāda uz to, ka Transporta nelaimes gadījumu incidentu izmeklēšanas biroja atalgojuma struktūrā ir bijušas rezerves atalgojuma samazināšanai, lai neveiktu būtisku darbinieku mēneša amatalgas apmēra samazinājumu.

Revīzijas apjomā iekļauto iestāžu personālsastāva izmaiņas un struktūras īpatnības

144. Organizējot darbu un nodrošinot valdības noteikto valsts budžeta finansējuma samazinājumu, Satiksmes ministrijā un Civilās aviācijas aģentūrā 2009.gadā nebija nepieciešams ieviest saīsinātu darba laiku.

Satiksmes ministrijas centrālais aparāts

Konstatējumi

145. Tiesību akts¹²⁹ nosaka, ka, lai nodrošinātu 2009.un 2010.gadā fiskālo konsolidāciju, kas nodrošinātu 2011.gadā vispārējo valdības budžeta deficītu ne lielāku par trim procentiem no iekšzemes kopprodukta, ministrijām un citām centrālajām valsts iestādēm nodrošināt strukturālo reformu īstenošanu, tajā skaitā pārskatot to realizētās darbības funkcijas un īstenojamās nozaru politikas; izstrādāt priekšlikumus struktūru optimizēšanai, veicot padotības iestāžu apvienošanu, reorganizēšanu, pievienošanu vai likvidēšanu, tajā skaitā paredzot konkrētas funkcijas nerealizēšanu.

146. Iestādes struktūras optimizēšanai Satiksmes ministrija:

146.1. izveidoja darba grupu¹³⁰ ministrijas darbības optimizācijas plāna izstrādei, tajā skaitā strādājošo skaita samazināšanai;

146.2. noslēdza līgumu¹³¹ Ls 968 apmērā ar SIA „BSM konsultanti” (vien.reģ.Nr.40003322801) par Satiksmes ministrijas optimālās organizatoriskās struktūras variantu izstrādi.

147. Satiksmes ministrijas izveidotā darba grupa, izvērtējot SIA „BSM konsultanti” piedāvātos ministrijas organizatoriskās struktūras iespējamos trīs optimizācijas variantus, izstrādāja ministrijas struktūras optimizācijas priekšlikumu, kura rezultātā ar iekšējo tiesību aktu¹³² noteica ar 20.07.2009. veicamās izmaiņas iestādes struktūrā, tajā skaitā:

147.1. izslēgt no ministrijas struktūras Aviācijas departamentu un izveidot Transporta departamentā Aviācijas nodaļu;

147.2. izslēgt no ministrijas struktūras Jūrniecības departamentu un izveidot Transporta departamentā Jūrlietu nodaļu.

¹²⁹ MK 31.03.2009. protokollēmuma Nr.22 56.§ „Par likumprojektu „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””” 4.1.2.apakšpunkts.

¹³⁰ Satiksmes ministrijas 01.06.2009. rīkojums Nr.01.01-03/118 „Par darba grupas izveidi Satiksmes ministrijas darbības optimizācijas plāna realizācijai”.

¹³¹ Satiksmes ministrijas un SIA „BSM konsultanti” 17.04.2009. noslēgtais līgums Nr.SM 2009/-31.

¹³² Satiksmes ministrijas 18.06.2009. rīkojums Nr. 01.02 – 03/223 „Par izmaiņām ministrijas struktūrā”.

- 148.Divus mēnešus vēlāk Satiksmes ministrija ar iekšējo tiesību aktu¹³³ minētās izmaiņas anulēja, nosakot ar 03.09.2009.:
- 148.1. izslēgt no Transporta departamenta Aviācijas nodaļu un izveidot patstāvīgu Gaisa transporta departamentu;
- 148.2. izslēgt no Transporta departamenta Jūrlietu nodaļu, izveidojot patstāvīgu Jūrlietu departamentu.
- Minēto lēmumu Satiksmes ministrija pamatoja ar normatīvo aktu¹³⁴, kas nosaka, ka ministrijas valsts sekretārs izveido racionālu struktūru ministrijas funkciju izpildei.
- 149.Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā 31.12.2008. bija apstiprinātas¹³⁵ 179 amata vietas, bet 31.12.2009. – 155 amata vietas, kas ir par 24 amata vietām jeb 13,4% mazāk nekā 31.12.2008. No tām 31.12.2009.:
- 149.1. faktiski aizņemtas¹³⁶ bija 143 amata vietas, kas ir par 30 amata vietām jeb 17,3% mazāk nekā 31.12.2008.;
- 149.2. vakantas bija 12 amata vietas, kas ir par 6 amata vietām jeb 100% vairāk nekā 31.12.2008. (skatīt 5.pielikumu).
- 150.Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā 2009.gadā atbilstoši rīkojumiem par štatu samazināšanu tika atbrīvoti 27 darbinieki (tajā skaitā trīs ministra biroja darbinieki, kuri tika atbrīvoti sakarā ar ministra maiņu), kas bija 15,6% no kopējā faktisko darbinieku skaita 31.12.2008., tajā skaitā:
- 150.1. deviņi atbalsta struktūrvienību darbinieki;
- 150.2. 18 pamatfunkciju struktūrvienību darbinieki (skatīt 2.tabulu).
- 151.2009.gadā Satiksmes ministrijā tika atbrīvoti septiņi vadītāji un vadītāju vietnieki, un 20 padotie darbinieki.

2.tabula

Atbilstoši rīkojumam par štatu samazināšanu
atbrīvoto darbinieku skaits 2009.gadā

Nr. p.k.	Institūcijas nosaukums*	Kopējais 2009.gadā atbrīvoto darbinieku skaits	Atbalsta struktūrvienību darbinieki	Pamatfunkciju struktūrvienību darbinieki	Vadītāji, ieskaitot vadītāju vietniekus	Padotie darbinieki
1	2	3=4+5 (3=6+7)	4	5	6	7
1.	Satiksmes ministrijas centrālais aparāts	27	9	18	7	20
2.	Civilās aviācijas aģentūra	0	0	0	0	0

¹³³ Satiksmes ministrijas 02.09.2009. rīkojums Nr. 01.02 – 03/490 „Par izmaiņām ministrijas struktūrā”.

¹³⁴ MK 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 11.4.apakšpunkts, 12. un 13.punkts.

¹³⁵ Satiksmes ministrijas 30.12.2008. apstiprinātais štatu saraksts.

¹³⁶ Faktiski aizņemto amata vietu skaitā ietilpst amata vietas, kuras ieņem darbinieki, kuri konkrētajā laika posmā strādā, kā arī tie, kuri atrodas grūtniecības un dzemdību atvaļinājumā un cita veida ilgstošā prombūtnē, bet tajā netiek iekļauti darbinieki, kas pieņemti uz laiku, pildot ilgstošā prombūtnē esoša darbinieka amata pienākumus.

152. Analizējot struktūrvienību sastāvu, revīzijā konstatēts, ka Satiksmes ministrijas centrālajā aparātā ir divas struktūrvienības, kurās vadītāju pakļautībā ir viens darbinieks, tajā skaitā:
- 152.1. Transporta un sakaru drošības nodaļā ir nodaļas vadītājs un viens darbinieks;
- 152.2. Eiropas Savienības finansēto projektu kontroles nodaļā ir nodaļas vadītājs un viens darbinieks.
153. Saskaņā ar Satiksmes ministrijas skaidrojumu¹³⁷:
- 153.1. Transporta un sakaru drošības nodaļa ir izveidota atbilstoši normatīvā akta¹³⁸ prasībām, kas nosaka, ka slepenības režīma nodrošināšanas struktūrvienība vai darbinieks, kas atbild par slepenības režīma nodrošināšanu ir tieši pakļauts institūcijas vadītājam;
- 153.2. Eiropas Savienības finansēto projektu kontroles nodaļa kā atsevišķa struktūrvienība izveidota, izpildot normatīvā akta¹³⁹ prasības, ka, ja 2004.-2006.gada plānošanas periodā starpniekinstitūcijas, ieviešanas iestādes un atbalsta saņēmēja funkcijas vienlaikus veic viena iestāde, šī iestāde nodrošina tādu iekšējo funkciju sadalījumu, lai pārbaudes veiktu struktūrvienība, kas nepiedalās lēmumu pieņemšanā par projekta tehniskās, administratīvās un finanšu vadības jautājumiem. 2010.gadā vēl turpinās astoņu 2004.-2006.gada plānošanas perioda Kohēzijas fonda līdzfinansēto projektu īstenošana, tajā skaitā divu projektu, kur starpniekinstitūcijas, ieviešanas iestādes un atbalsta saņēmēja funkcijas vienlaikus veic Satiksmes ministrija.
- Eiropas Savienības finansēto projektu kontroles nodaļa veic gan 2004.-2006.gada plānošanas perioda projektu, gan arī 2007.-2013.gada plānošanas perioda projektu ieviešanas pārbaudi. Satiksmes ministrija informēja, ka, samazinoties darba apjomam, Eiropas Savienības finansēto projektu kontroles nodaļas darbinieku skaits tika samazināts un pēc 2004.-2006.gada plānošanas perioda projektu noslēguma ministrija varētu izvērtēt nodaļas iekļaušanu citā struktūrvienībā.
154. Normatīvais akts¹⁴⁰ nosaka gadījumus, kuros darba devējam ir pienākums izmaksāt darbiniekam atlaišanas pabalstu. Atlaišanas pabalsts rēķināms no mēneša vidējās izpeļņas, kas aprēķināma par pēdējiem sešiem mēnešiem no darba algas, no normatīvajos aktos, darba koplīgumā vai darba līgumā noteiktajām piemaksām, kā arī prēmijām. Ja pēdējo sešu mēnešu laikā darbinieks nav strādājis un viņam nav izmaksāta darba samaksa, vidējo izpeļņu aprēķina no darba samaksas par darbu sešos mēnešos pirms šā perioda.
155. Satiksmes ministrija darbiniekiem, ar kuriem pārtrauca darba attiecības pēc darba devēja uzteikuma, ir aprēķinājusi atlaišanas pabalstu atbilstoši mēneša vidējai izpeļņai. Mēneša vidējās izpeļņas aprēķinam ir izmantoti dati par darba algu un piemaksām sešu mēnešu laika posmā, neņemot vērā slimības vai atvaļinājuma dēļ nenostādāto laiku minētajā laika posmā.
156. Satiksmes ministrijā no 27 darbiniekiem, kuri atbrīvoti atbilstoši rīkojumiem par štatu samazināšanu, astoņiem darbiniekiem pēdējā darba diena bija attiecīgā kalendārā mēneša pēdējā darba diena. Satiksmes ministrija atlaišanas pabalsta aprēķinam šiem darbiniekiem mēneša vidējo izpeļņu ir aprēķinājusi par sešu mēnešu laika posmu, neņemot vērā pēdējo pilno nostrādāto mēnesi.

¹³⁷ Satiksmes ministrijas 08.04.2010. elektroniskā vēstule Valsts kontrolei, Satiksmes ministrijas 23.04.2010. elektroniskā vēstule Valsts kontrolei.

¹³⁸ MK 06.01.2004. noteikumu Nr. 21 "Valsts noslēpuma, Ziemeļatlantijas līguma organizācijas, Eiropas Savienības un ārvalstu institūciju klasificētās informācijas aizsardzības noteikumi", 19. punkts.

¹³⁹ MK 04.04.2006. noteikumu Nr.271 „Kārtība, kādā veicamas pārbaudes no Kohēzijas fonda līdzekļiem finansēto projektu īstenošanas vietās” 6.punkts.

¹⁴⁰ Darba likuma 75.panta pirmā un otrā daļa, 112.pants.

Secinājums

157. Pasūtot komersantam pakalpojumu par Satiksmes ministrijas struktūras optimizēšanas priekšlikumu izstrādi, kā arī šim mērķim izveidojot ministrijas darba grupu, kuras ierosinātais un īstenotais Satiksmes ministrijas struktūras optimizēšanas variants jau pēc diviem mēnešiem daļēji tika anulēts, Satiksmes ministrija ir daļēji nelietderīgi izlietojusi valsts budžeta līdzekļus gan komersanta pakalpojumu samaksai, gan savu administratīvo resursu izdevumu samaksai.

Civilās aviācijas aģentūra

Konstatējumi

158. Civilās aviācijas aģentūrā 31.12.2008. bija apstiprinātas¹⁴¹ 68 amata vietas, un 2009. gadā apstiprināto amata vietu skaits nav mainīts. 31.12.2009.:

158.1. faktiski aizņemtas bija 59 amata vietas, kas ir par trim amata vietām jeb 4,8% mazāk nekā 31.12.2008.;

158.2. vakantas bija deviņas amata vietas, kas ir par trim amata vietām jeb 50,0% vairāk nekā 31.12.2008. (skatīt 5. pielikumu).

159. Civilās aviācijas aģentūrā 2009. gadā darbinieki sakarā ar štatu samazināšanu netika atbrīvoti.

160. Civilās aviācijas aģentūrā struktūras reorganizācija 2009. gadā nav veikta. Analizējot struktūrvienību sastāvu, revīzijā konstatēts, ka Civilās aviācijas aģentūrā ir:

160.1. trīs struktūrvienības, kurās ir vadītājs, bet nav neviena darbinieka:

160.1.1. Iekšējā audita un kvalitātes vadības daļa;

160.1.2. Gaisa satiksmes pārvaldības nodaļa;

160.1.3. Radiotehniskā aprīkojuma uzraudzības nodaļa;

160.2. astoņas struktūrvienības, kurās vadītāja pakļautībā ir viens darbinieks:

160.2.1. Informātikas nodaļa;

160.2.2. Lietvedības un arhīva nodaļa;

160.2.3. Lidlauka sertificēšanas un uzraudzības nodaļa;

160.2.4. Gaisa kuģu salona drošības nodaļa;

160.2.5. Drošības statistikas nodaļa;

160.2.6. Aviācijas personāla sertifikācijas nodaļa;

160.2.7. Gaisa kuģu personāla sertifikācijas nodaļa;

160.2.8. Aviācijas medicīnas daļa.

161. Civilās aviācijas aģentūra sniedza skaidrojumu¹⁴², ka:

161.1. iestādes struktūra ir veidota, par pamatu ņemot *ICAO*¹⁴³ izstrādāto paraugstruktūru un citu *ICAO* valstu struktūru, bet atšķirībā no citu valstu šāda veida institūciju štatiem Civilās aviācijas aģentūras darbinieku skaits līdzīgam darba apjomam ir divas līdz trīs reizes mazāks. Katrai struktūrvienībai ir definēti uzdevumi un funkcijas, un nodaļas vadītājs ne tikai vada nodaļas darbu administratīvi, bet veic arī inspektora darbu, savukārt nodaļas vadītāja atalgojums ļauj kompensēt šādu slodzi;

¹⁴¹ Civilās aviācijas aģentūras 27.10.2008. apstiprinātais štatu saraksts.

¹⁴² Civilās aviācijas aģentūras 30.03.2010. vēstule Valsts kontrolei Nr.01-8-1/315.

¹⁴³ *International Civil Aviation Organization* - Starptautiskā civilās aviācijas organizācija.

161.2. *ICAO* audits ir norādījis, ka Civilās aviācijas aģentūras darbinieku skaits un algu apmērs ir nesamērīgi zems attiecībā pret industrijā strādājošajiem, un darbinieku skaita nepietiekamību ir noteicis kā neatbilstību.

162. Normatīvie akti¹⁴⁴ nosaka ierēdņu, darbinieku un amatpersonu darba samaksas un kvalifikācijas pakāpju noteikšanas kārtību, pamatojoties uz amatam piešķirto amata saimi un līmeni, neņemot vērā iestāžu darbības specifiku un citus darba sarežģītību un intensitāti ietekmējošus parametrus.

163. Valsts kontroles revidentiem veicot aplēsi par iespējamo līdzekļu ietaupījumu, ja Civilās aviācijas aģentūras 11 nodaļu vadītāju amatu vietā būtu izveidoti vecāko ekspertu amati, konstatēts, ka iestāde 2009. gadā būtu ietaupījusi apmēram Ls 37 070.

Secinājums

164. Tā kā spēkā esošie normatīvie akti nosaka darba samaksas un kvalifikācijas pakāpju noteikšanas kārtību, neņemot vērā iestāžu lielumu, to darbības specifiku un citus darba sarežģītību un intensitāti ietekmējošus parametrus, Civilās aviācijas aģentūrā struktūras īpatnības tiek izmantotas kā līdzeklis atalgojuma paaugstināšanai - trīs struktūrvienību vadītājiem 2009. gada laikā nav bijis neviena padotā darbinieka un astoņu struktūrvienību vadītājiem ir bijis viens padotais darbinieks, tādā veidā nodarbinātajiem papildus izmaksājot vismaz Ls 37 070.

Ieteikums

165. Ņemot vērā:

165.1. iestādes struktūras neatbilstību racionālai darba organizācijai

165.2. *ICAO* audita atzinumu par Civilās aviācijas aģentūras darbinieku skaita un algu apmēra nepietiekamību;

Civilās aviācijas aģentūrai sadarbībā ar Satiksmes ministriju izvērtēt atbilstoša risinājuma iespējas *ICAO* audita ieteikumu ieviešanai, nepieciešamības gadījumā ierosinot Finanšu ministrijai veikt visaptverošu normatīvajos aktos¹⁴⁵ iekļauto amatu līmeņu pārvērtējumu.

Uzņēmuma līgumi

Konstatējumi

166. Normatīvais akts¹⁴⁶ nosaka, ka ar uzņēmuma līgumu viena puse uzņemas izpildīt otram pusei par zināmu atlīdzību ar saviem darba rīkiem un ierīcēm kādu pasūtījumu, izgatavot kādu lietu vai izvest galā kādu pasākumu. Uzņēmuma līgumam piemērojami noteikumi par darba līgumu (I apakšnodaļa), ciktāl tie nerunā pretim sekojošo pantu noteikumiem.

Satiksmes ministrija

167. Satiksmes ministrijas iekšējais normatīvais akts¹⁴⁷ nosaka, ka uzņēmuma līgumā neiekļauj uzdevumus, kas dublē attiecīgās struktūrvienības darbinieku amata aprakstos noteiktās funkcijas.

¹⁴⁴ MK 20.12.2005. noteikumi Nr. 995 „Noteikumi par tiešās pārvaldes iestāžu ierēdņu, darbinieku un amatpersonu un Centrālās vēlēšanu komisijas un centrālās zemes komisijas darbinieku darba samaksas sistēmu un kvalifikācijas pakāpēm, kā arī ierēdņu pabalstiem un kompensāciju”, pielikums. MK 03.05.2005. noteikumi Nr. 310 „Noteikumi par amatu klasifikācijas sistēmu un amatu klasificēšanas kārtību valsts tiešās pārvaldes iestādēs”, 5. punkts.

¹⁴⁵ MK 03.05.2005. noteikumi Nr. 310 „Noteikumi par amatu klasifikācijas sistēmu un amatu klasificēšanas kārtību valsts tiešās pārvaldes iestādēs”.

¹⁴⁶ Civillikuma 2212. panta pirmā un otrā daļa.

¹⁴⁷ Satiksmes ministrijas 07.07.2007. kārtības Nr.23 „Uzņēmuma līgumu noslēgšanas kārtība” 4.punkts.

168. Satiksmes ministrija 2009. gadā ir noslēgusi 24 uzņēmuma līgumus uz laiku no viena mēneša līdz 12 mēnešiem ar 24 fiziskajām personām, no kurām 14 ir Satiksmes ministrijas darbinieki (skat. 3. tabulu).

3. tabula

2009. gadā ar fiziskām personām noslēgto uzņēmuma līgumu skaits

Nr. p.k.	Institūcijas nosaukums	2009. gadā noslēgto uzņēmuma līgumu skaits	Personu skaits, ar kurām 2009. gadā noslēgti uzņēmuma līgumi			
			Kopā	Štata darbinieku skaits	Ārštata darbinieku skaits ¹⁴⁸	2009. gadā atbrīvoto darbinieku skaits, ar kuriem pēc atbrīvošanas noslēgti uzņēmuma līgumi
1	2	3	4=5+6	5	6	7
1.	Satiksmes ministrijas centrālais aparāts	24	24	14	10	0
2.	Civilās aviācijas aģentūra	10	10	3	7	0

169. Salīdzinot ar 2008. gadu, Satiksmes ministrijas noslēgto uzņēmuma līgumu skaits ir samazinājies par 108 līgumiem jeb par 82%.

170. Uzņēmumu līgumu kopējā summa 2009. gadā bija Ls 75 881, un salīdzinājumā ar 2008. gadu līgumu summa ir samazinājusies par Ls 122 053 jeb 62%. Uzņēmuma līgumiem finansējums 2009. gadā ir piešķirts šādās valsts budžeta programmās:

170.1. Ls 16 051 valsts budžeta programmā 03.00.00 „Nozares vadība”, no kuras tiek finansēti astoņi uzņēmuma līgumi ar ārštata darbiniekiem. Līgumu skaits salīdzinājumā ar 2008. gadu ir samazinājies par pieciem līgumiem jeb 38% un finansējums ir samazinājies par Ls 40 994 jeb 72%;

170.2. Ls 2790 valsts budžeta programmā 14.00.00 „Eiropas Savienības un starptautiskā finansējuma koordinācija”, no kuras tiek finansēti trīs uzņēmuma līgumi (ar vienu ārštata darbinieku un diviem Satiksmes ministrijas darbiniekiem). Līgumu skaits salīdzinājumā ar 2008. gadu ir samazinājies par 102 līgumiem jeb 97% un finansējums ir samazinājies par Ls 63 889 jeb 96%;

170.3. Ls 56 640 valsts budžeta programmā 26.00.00 „Ostu attīstības fonds”, no kuras tiek finansēti 12 uzņēmuma līgumi ar Satiksmes ministrijas darbiniekiem. Salīdzinot ar 2008. gadu, līgumu skaits ir samazinājies par diviem līgumiem jeb 14% un finansējums samazinājies par Ls 17 570 jeb 23%;

170.4. Ls 31 619 valsts budžeta programmā 47.00.00 „Tehniskā palīdzība Eiropas Savienības fondu apgūšanai (2007.-2013.)”, no kuras tiek finansēts viens uzņēmuma līgums ar trim ārštata darbiniekiem un diviem Satiksmes ministrijas darbiniekiem. 2008. gadā no šīs programmas uzņēmuma līgumi netika finansēti (skat. 4. tabulu).

¹⁴⁸ Ārštata darbinieki ir darbinieki, kas ir nodarbināti uz darba līguma vai uzņēmuma līguma pamata un nav iekļauti institūcijas apstiprinātajā štatu sarakstā. Pie ārštata darbiniekiem netiek pieskaitītas personas, kuras par paveikto darbu ir saņēmušas autoratlīdzības, un personas, kuras pilda padomnieku funkcijas, nesaņemot par to atlīdzību.

Uzņēmuma līgumu skaita un finansējuma izmaiņas 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu

Nr. p.k.	Programma	03.00.00. Nozares vadība	14.00.00. ES un starptautiskā finansējuma koordinācijas	26.00.00. Ostu attīstības fonds	47.00.00. Tehniskā palīdzība ES fondu apgūšanai (200.7-2013.)	KOPĀ
1.	2009.gadā noslēgtie līgumi	8	3	12	5	28
2.	2008.gadā noslēgtie uzņēmuma līgumi	13	105	14	0	132
3.	Izmaiņas (skaits) 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu (1. – 2.)	-5	-102	-2	5	-104
4.	Izmaiņas 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu, % (3./2.)	- 38	- 97	- 14	-	- 79
5.	Līgumu kopsumma 2009.gadā	16 051	2 790	56 640	31 619	107 100
6.	Struktūra 2009.gada finansējumā, %	15	3	53	29	100
7.	Līgumu kopsumma 2008.gadā	57 045	66 679	74 210	0	197 934
8.	Struktūra 2008.gada finansējumā, %	29	34	37	0	100
9.	Izmaiņas (Ls) 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu (5. – 7.)	- 40 994	- 63 889	- 17 570	31 619	- 90 834
10.	Izmaiņas (%) 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu (9./7.)	- 72	- 96	- 24	-	- 46

171.Izlases veidā pārbaudot piecos Satiksmes ministrijas un štata darbinieku noslēgtajos uzņēmuma līgumos noteiktos uzdevumus un salīdzinot tos ar darbinieku amata aprakstos noteiktajiem amata pienākumiem, četros gadījumos konstatēts, ka pienākumi amata aprakstos pārklājas ar uzņēmuma līgumos noteiktajiem uzdevumiem:

171.1. darbinieka pienākumi:

171.1.1. amata aprakstā:

171.1.1.1. analizēt valsts un kaimiņvalstu likumdošanas un citus normatīvos aktus intermodālā, multimodālā un kombinētā transporta jomā, kuri ietekmē tranzīta kravu plūsmu Latvijā un citos tranzīta koridoros;

171.1.1.2. analizēt starptautiskās konvencijas, starpvalstu vienošanās un nolīgumus intermodālā, multimodālā un kombinētā transporta jomā;

171.1.2. uzņēmuma līgumā – apkopot un izanalizēt informāciju par intermodālā un multimodālā transporta attīstības tendencēm Latvijā, Eiropā un pasaulē.

171.2. darbinieka pienākumi:

171.2.1. amata aprakstā:

171.2.1.1. strādāt pie Transporta informācijas sistēmu attīstības vadlīniju izstrādes un citu pasākumu koordinācijas, kā arī pie ikgadējo Rīcības plānu izstrādes;

171.2.1.2. sadarboties transporta informātikas un jaunu tehnoloģiju, kā arī tranzīta loģistikas un ostu attīstības jautājumos ar Satiksmes ministrijas struktūrvienībām, valsts institūcijām, ar kompetenci saistītām profesionālām asociācijām un atsevišķiem komersantiem;

171.2.2. uzņēmuma līgumā – balstoties uz Latvijas Ostu padomes apstiprinātajām Transporta informācijas sistēmu vadlīnijām sagatavot situācijas pārskatu par elektroniskā paraksta izstrādes un ieviešanas gaitu ostu sektorā, īpašu uzmanību pievēršot ostu un tranzīta sektorā iesaistīto institūciju gatavībai strādāt ar elektroniskajiem dokumentiem un izmantot elektronisko parakstu;

171.3. darbinieka pienākumi:

171.3.1. amata aprakstā:

- 171.3.1.1. analizēt valsts un kaimiņvalstu likumdošanas un citus normatīvos aktus ostu attīstības jomā;
- 171.3.1.2. analizēt starptautiskās konvencijas, starpvalstu vienošanās un nolīgumus ostu sadarbības jomā;

171.3.2. uzņēmuma līgumā:

- 171.3.2.1. apkopot un izanalizēt Latvijas ostu padomē izskatāmos jautājumus par likumdošanas iniciatīvām nacionālā līmenī, kas ietekmē Latvijas lielo ostu darbību;

171.4. darbinieka pienākumi:

171.4.1. amata aprakstā:

- 171.4.1.1. uzturēt kontaktus un sadarboties ar Valsts ieņēmumu dienestu, Galveno muitas pārvaldi, Sanitāro robežinspekciju, Valsts robežsardzi, kā arī ar citām ar robežšķērsošanu saistītām institūcijām;
- 171.4.1.2. analizēt starptautiskos juridiskos aktus par muitas jautājumiem, to izmaiņām un informēt valsts institūcijas un komersantus par izmaiņām un papildinājumiem;

171.4.2. uzņēmuma līgumā:

- 171.4.2.1. apkopot un izanalizēt informāciju par nodokļu režīmu brīvēstās Latvijā un ārvalstīs, Eiropas Savienības prasībām nodokļu jomā ostās un pievienotās vērtības nodokļa, akcīzes nodokļa aktualitātēm saistībā ar tranzīta pārvadājumu pakalpojumiem;
- 171.4.2.2. apkopot informāciju par robežšķērsošanas likumdošanu un tās aktualitātēm (muitas, vīzu, veterinārās, fitosanitārās un higiēnas kontroles jautājumi) Latvijā, Eiropas Savienības institūcijās un citās starptautiskās organizācijās, kā arī atsevišķās kaimiņvalstīs.

172. Normatīvā akta¹⁴⁹ grozījumi, kas stājās spēkā 01.12.2009., nosaka, ka pašvaldībām, valsts un pašvaldību iestādēm aizliegts slēgt līgumus par pakalpojumiem jautājumos, kuru risināšana ietilpst attiecīgās iestādes amatpersonas vai darbinieka pienākumos.

Secinājums

173. Neņemot vērā valstī noteikto taupības režīmu, Satiksmes ministrija ar četriem štata darbiniekiem ir slēgusi uzņēmuma līgumus par uzdevumiem, kas daļēji pārklājas ar darbinieku amata aprakstos noteiktajiem pienākumiem, uzņēmuma līgumiem papildus izlietojot Ls 21 600.

Civilās aviācijas aģentūra

Konstatējumi

174. Civilās aviācijas aģentūra 2009. gadā ir noslēgusi 10 uzņēmuma līgumus, no tiem:

- 174.1. trīs līgumi ir noslēgti ar Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem. Minēto trīs uzņēmuma līgumu darbības termiņš ir 24 mēneši;

¹⁴⁹ Likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 9.¹ panta pirmā daļa.

- 174.2. divi līgumi ir noslēgti ar Civilās aviācijas aģentūras bijušajiem darbiniekiem. Šie darbinieki darba attiecības ar Civilās aviācijas aģentūru ir pārtraukuši pēc savas vēlēšanās.
175. Uzņēmuma līgumu kopējā summa 2009. gadā bija Ls 12 576, no tiem:
- 175.1. trīs uzņēmuma līgumi par kopējo summu Ls 7000 ir noslēgti ar Civilās aviācijas aģentūras darbiniekiem par Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansētā projekta „VA „Civilās aviācijas aģentūra” informācijas tehnoloģiju sistēmas konsolidācija un integrācija” Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/011 ieviešanu;
- 175.2. septiņi uzņēmuma līgumi par kopējo summu Ls 5576 ir noslēgti ar fiziskām personām, kas nav pastāvīgās darba attiecībās ar Civilās aviācijas aģentūru.

Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem

Konstatējumi

176. Budžeta līdzekļu piešķiršanas kārtību no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātajiem līdzekļiem nosaka normatīvais akts¹⁵⁰. Minētais normatīvais akts nosaka, ka līdzekļus piešķir valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem.
177. Veicot Satiksmes ministrijai no Finanšu ministrijas apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirto¹⁵¹ līdzekļu Ls 4 237 191 apmērā izlietojuma pārbaudi, konstatēts, ka piešķirtie līdzekļi ir izlietoti tiesību aktā¹⁵² noteiktajam mērķim - sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem 2009. gadā nesegto zaudējumu kompensēšanai, novirzot līdzekļus:
- 177.1. Ls 2 199 473 apmērā - zaudējumu kompensēšanai reģionālajā starppilsētu nozīmes maršrutu tīklā un pārskaitot tos sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem;
- 177.2. Ls 2 037 718 apmērā - zaudējumu kompensēšanai reģionālajā vietējās nozīmes maršrutu tīklā un pārskaitot tos pašvaldībām līdzekļu administrēšanai.
178. Satiksmes ministrija plāno finansējumu sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem zaudējumu kompensēšanai valsts budžeta programmā 31.06.00 „Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem”, kuru administrē VSIA „Autotransporta direkcija”.
179. Valsts kontrole 2009. gadā veica likumības revīziju¹⁵³ par sabiedriskā transporta organizēšanu un šim mērķim piešķirtās valsts budžeta dotācijas izlietojumu. Revīzijā tika secināts, ka VSIA „Autotransporta direkcija”:
- 179.1. savlaicīgi neveicot maršrutu tīkla optimizāciju, pieļāva nelietderīgas sabiedriskā autotransporta pakalpojumu izmaksas vismaz Ls 3 380 000 apmērā;
- 179.2. neizveidojot uzraudzības mehānismu un negūstot pārliecību par sabiedriskā transporta pakalpojumu izmaksu pieauguma pamatotību, 2008. gadā pieļāva

¹⁵⁰ MK 20.01.2009. noteikumu Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” 1., 2.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁵¹ MK 14.12.2009. rīkojums Nr.854 „Par līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem”.

¹⁵² MK 14.12.2009. rīkojums Nr.854 „Par līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem”.

¹⁵³ Revīzijas lieta Nr.5.1-2-3/2009 „Valsts budžeta dotācijas sabiedriskā autotransporta pakalpojumu sniedzējiem piešķiršanas un izlietojuma atbilstība normatīvo aktu prasībām un mērķim”.

sabiedriskā transporta pakalpojumu izmaksu pieaugumu aptuveni par Ls 13 000 000,

tādējādi veicinot valsts budžeta saistību Ls 4 237 191 apmērā pret sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem par 2008.gadā sniegtajiem sabiedriskā transporta pakalpojumiem rašanos.

Secinājumi

180.Satiksmes ministrijai no Finanšu ministrijas apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirtie papildu līdzekļi Ls 4 237 191 apmērā sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem 2009.gadā nesegto zaudējumu kompensēšanai:

180.1. neatbilst normatīvajā aktā¹⁵⁴ noteiktajiem izlietojuma mērķiem;

180.2. ir pretrunā ar Ministru kabineta iepriekš pieņemtajiem lēmumiem par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem, kas paredzēja ierobežot valsts budžeta līdzekļu izlietojumu;

180.3. atbildīgo institūciju savlaicīgas un efektīvas funkciju izpildes gadījumā tādā apmērā nebūtu bijuši nepieciešami.

181.Satiksmes ministrija no Finanšu ministrijas apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirtos papildu līdzekļus Ls 4 237 191 apmērā ir izlietojusi atbilstoši tiesību aktā¹⁵⁵ noteiktajam mērķim - sabiedriskā transporta pakalpojumu radīto zaudējumu kompensēšanai.

Finansējuma pārdale starp valsts budžeta programmām un apakšprogrammām

Konstatējumi

182.Budžeta līdzekļu pārdales kārtību starp budžeta programmām un apakšprogrammām nosaka normatīvie akti¹⁵⁶.

183.Satiksmes ministrijas budžeta līdzekļi ir pārdalīti starp budžeta programmām un apakšprogrammām ar diviem Ministru kabineta rīkojumiem un četriem Finanšu ministrijas rīkojumiem (5.tabula).

5.tabula

Budžeta līdzekļu pārdale starp Satiksmes ministrijas budžeta programmām un apakšprogrammām

Nr. p.k.	MK vai Finanšu ministrijas rīkojums	No programmas	Uz programmu	Summa	Pamatojums
1	2	3	4	5	6
1.	MK 24.08.2009. rīkojums Nr.572	11.00.00. „Valsts dzelzceļa tehniskās inspekcijas darbības	11.00.00. „Valsts dzelzceļa tehniskās inspekcijas darbības	622	Samazināti izdevumi atalgojumam Valsts dzelzceļa tehniskajai inspekcijai un attiecīgi palielināti izdevumi sociālās apdrošināšanas

¹⁵⁴ MK 20.01.2009. noteikumu Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” 2.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁵⁵ MK 14.12.2009. rīkojums Nr.854 „Par līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem”.

¹⁵⁶ MK 28.08.2007. noteikumi Nr.584 „Kārtība, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā un Finanšu ministrija izvērtē pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā līdz 21.11.2009.); Ministru kabineta 03.11.2009. noteikumi Nr.1292 „Noteikumi par kārtību, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā, Finanšu ministrija izvērtē un finanšu ministrs apstiprina pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā no 21.11.2009. līdz 31.12.2009.).

					obligātajām iemaksām, kopējos atlīdzības izdevumus nemainot
2.		23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	3 079 000	Apropriācijas pārdale programmas ietvaros no izdevumiem valsts budžeta mērķdotācijai kapitālajiem izdevumiem pašvaldībām 3 079 000 latu apmērā uz izdevumiem valsts budžeta kapitālo izdevumu transfertiem no valsts pamatbudžeta uz pašvaldības pamatbudžetu
3.		38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti”	38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti”	2 719	Apropriācijas pārdale programmas ietvaros no izdevumiem pamatkapitāla veidošanai 2 719 latu apmērā uz izdevumiem kārtējiem maksājumiem Eiropas Kopienas budžetā
4.		41.00.00 „Civīlās aviācijas aģentūras darbības nodrošināšana”	41.00.00 „Civīlās aviācijas aģentūras darbības nodrošināšana”	110 993	Samazināti izdevumi atalgojumam Civīlās aviācijas aģentūrai un attiecīgi palielināti izdevumi sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām, kopējos atlīdzības izdevumus nemainot
5.	MK 18.09.2009. rīkojums Nr.636 (prot. Nr.57 28.§)	23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	03.00.00 „Nozares vadība”	3 057 497	Apropriācijas pārdale no izdevumiem pamatkapitāla veidošanai uz subsīdijām un dotācijām VAS „Latvijas Pasts” iepriekšējā gada darbības zaudējumu segšanai
6.		23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	80 000	Apropriācijas pārdale no izdevumiem precēm un pakalpojumiem uz procentu izdevumiem
7.	FM 06.11.2009. rīkojums Nr.783	47.00.00 „Tehniskā palīdzība ES fondu apgūšanai (2007.-2013.)”	43.01.00 „Kohēzijas fonda finansētie autoceļu attīstības projekti (2007.-2013.)”	661 239	No programmas 47.00.00 „Tehniskā palīdzība ES fondu apgūšanai (2007.-2013.)” uz izdevumiem zemju iegādei autoceļu būvniecībai EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana”
8.		23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	23.06.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana”	153 000	Apropriācijas pārdale programmas ietvaros no EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana” uz EKK 9130 „Valsts budžeta kapitālo izdevumu transferti no valsts pamatbudžeta uz pašvaldību pamatbudžetu” papildu autoceļu darbu veikšanai Madonas pilsētā
9.	FM 30.11.2009. rīkojums Nr.852			55 000	Apropriācijas pārdale no EKK 4000 „Procentu maksājumi” (ietaupījums, jo netika izlietoti visi Valsts kases kredīt līdzekļi) uz EKK 2000 „Preces un pakalpojumi” papildu autoceļu uzturēšanas darbu veikšanai.
10.		46.04.00 „ERAF informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstības projektu īstenošana”	46.04.00 „ERAF informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstības projektu īstenošana”	12 403	Apropriācijas pārdale programmas ietvaros no EKK 2000 „Preces un pakalpojumi” uz EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana” programmas EMPIC-EAP iegādei, kuras cena bija augstāka par plānoto
11.		46.03.00 „ERAF tranzītielu	46.03.00 „ERAF tranzītielu	85 206	Labojums izdevumu klasifikācijā no EKK 3000 „Subsīdijas un

		sakārtošanas projektu īstenošana (2007.-2013.)”	sakārtošanas projektu īstenošana (2007.-2013.)”		dotācijas” uz EKK 9500 „Valsts budžeta mērķdotācija kapitālajiem izdevumiem pašvaldībām”.
12.	FM 15.12.2009. rīkojums Nr.901	47.00.00 „Tehniskā palīdzība ES fondu apgūšanai (2007.-2013.)”; 29.00.00 „Kohēzijas fonda finansēto projektu ieviešana autoceļu jomā”; 38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti”	43.04.00 „Kohēzijas fonda finansētie dzelzceļa attīstības projekti (2007.-2013.)”	3 629 788	Palielināti izdevumi EKK 3000 „Subsīdijas un dotācijas” sliežu ceļu būvniecībai un samazināti izdevumi: - 47.00.00 par Ls 119 660 – EKK 1000 „Atlīdzība” Ls 8 274, EKK 2000 „Preces un pakalpojumi” Ls 109 386 un EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana” Ls 2000; - 29.00.00 par Ls 3 492 735, EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana”; - 38.00.00 par Ls 17 393 diviem projektiem, EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana”.
13.		26.00.00 „Ostu attīstības fonds”	26.00.00 „Ostu attīstības fonds”	1 047	Palielināti izdevumi programmas ietvaros pakalpojumu apmaksai EKK 2000 „Preces un pakalpojumi” daļībai izstādē „TransRussia 2010” un samazināti pamatkapitāla izveidošanas izdevumi EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana”.
14.	FM 21.12.2009. rīkojums Nr.936	38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti”	38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti”	2 521 264	Palielināti izdevumi: 1) pakalpojumu apmaksai EKK 2000 „Preces un pakalpojumi” Ls 55 122; 2) subsīdijām EKK 3000 „Subsīdijas un dotācijas” Ls 533 431; 3) mērķdotācijām EKK 9500 „Valsts budžeta mērķdotācija kapitālajiem izdevumiem pašvaldībām” Ls 1 932 711, un samazināti pamatkapitāla izveidošanas izdevumi EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana” Ls 2 521 264.
15.		43.01.00 „Kohēzijas fonda finansētie autoceļu attīstības projekti (2007.-2013.)”	43.01.00 „Kohēzijas fonda finansētie autoceļu attīstības projekti (2007.-2013.)”	2 000 000	Palielināti izdevumi mērķdotācijām EKK 9500 „Valsts budžeta mērķdotācija kapitālajiem izdevumiem pašvaldībām” un samazināti pamatkapitāla izveidošanas izdevumi EKK 5000 „Pamatkapitāla veidošana”

184. Izvērtējot Finanšu ministrijas rīkojumus un Ministru kabineta rīkojumus par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp budžeta programmām un apakšprogrammām revidējamajās vienībās, konstatēts, ka:

184.1. finansējuma pārdales rezultātā ir palielināti izdevumi subsīdijām un dotācijām Ls 3 057 497 apmērā, paredzot subsīdijas VAS „Latvijas Pasts” iepriekšējā gada darbības zaudējumu segšanai, paskaidrojuma rakstā nesniedzot pamatojumu attiecīgam līdzekļu samazinājumam autoceļu uzturēšanai;

184.2. divos gadījumos finansējuma pārdale Ls 3 164 206 apmērā ir saistīta ar līdzekļu uzskaites precizēšanu, norādot, ka līdzekļi no izdevumiem valsts budžeta mērķdotācijai kapitālajiem izdevumiem pašvaldībām tiek pārdalīti uz izdevumiem

valsts budžeta kapitālo izdevumu transfertiem no valsts pamatbudžeta uz pašvaldības pamatbudžetu;

184.3. trīs gadījumos finansējuma pārdale Ls 4 085 711 apmērā ir saistīta ar līdzekļu pārdali no valsts budžeta kapitālajām izmaksām paredzētajiem līdzekļiem uz pašvaldību budžetiem kapitālajiem izdevumiem;

184.4. ir veikta pārdale, samazinot finansējumu trim ar Eiropas Savienības fondu līdzekļu apguvi saistītām valsts budžeta programmām un attiecīgi palielinot finansējumu citai ar Eiropas Savienības fondu līdzekļu apguvi saistītai valsts budžeta programmai;

184.5. valsts budžeta programmas 38.00.00 „Transeiropas tīklu kopējās intereses projekti” ietvaros ir veikta finansējuma pārdale Ls 2719 apmērā no izdevumiem pamatkapitāla veidošanai uz izdevumiem kārtējiem maksājumiem Eiropas Kopienas budžetā, kas jau sākotnēji bija jāieplāno 2009.gada budžetā.

Secinājums

185.2009.gadā, pārdalot finansējumu starp budžeta programmām un apakšprogrammām:

185.1. ir samazināti līdzekļi autoceļu uzturēšanai un papildus piešķirtas subsīdijas VAS „Latvijas Pasts” Ls 3 057 497 apmērā situācijā, kad finansējums valsts autoceļiem ir nepietiekams¹⁵⁷;

185.2. ir veikta finansējuma pārdale Ls 2719 apmērā pasākumiem, kuru izmaksas jau sākotnēji bija iespējams plānot attiecīgajās programmās.

Revīzijas grupas vadītājs,
vecākais valsts revidents

S.Māliņš

Revīzijas grupa:
valsts revidente

D.Brokāne

valsts revidente

B.Caune

valsts revidente

V.Pūne

SASKAŅOTS

Sektora vadītāja

L.Ceimere

Departamenta direktore

M.Salgrāve

¹⁵⁷ Revīzijas lieta Nr.5.1-2-28/2007 „Par Publisko iepirkumu likuma prasību un valsts līdzekļu efektīvas izmantošanas principa ievērošanu autoceļu atjaunošanai un Satiksmes ministrijas darbības nodrošināšanai”.

Satiksmes ministrijas 2009.gada pārskata finanšu revīzijas apjoms

Satiksmes ministrija

1. Ieņēmumi:
 - 1.1. ieņēmumi par zemes nomu;
 - 1.2. ieņēmumi par telpu nomu.
2. Izdevumi:
 - 2.1. atlīdzība;
 - 2.2. preces un pakalpojumi:
 - 2.2.1. iestādes administratīvie izdevumi un ar iestādes darbības nodrošināšanu saistītie izdevumi;
 - 2.2.2. pasta, telefona un citi sakaru pakalpojumi;
 - 2.2.3. komunālie pakalpojumi, ēku uzturēšana;
 - 2.3. krājumi, materiāli, energoresursi, preces (degviela);
 - 2.4. budžeta iestāžu nodokļu maksājumi (pievienotās vērtības nodoklis);
 - 2.5. subsīdijas un dotācijas:
 - 2.5.1. subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem. 03.00.00 Nozares vadība;
 - 2.5.2. Subsīdijas un dotācijas komersantiem. 31.05.00 Dotācija Autotransporta direkcijai;
 - 2.5.3. 31.06.00. Dotācijas zaudējumu segšanai komersantiem;
 - 2.5.4. 31.06.00. Mērķdotācija pašvaldībām
 - 2.5.5. Subsīdijas valsts un pašvaldību komersantiem. 44.00.00 Dotācija VAS „Lidosta „Rīga””;
 - 2.6. kapitālie izdevumi;
 - 2.7. Kohēzijas fonda finansētie projekti. 34.programma;
 - 2.8. Kohēzijas fonda finansētie projekti lidostu attīstībai. 35.00.00 programma;
 - 2.9. Kohēzijas fonda finansētie projekti. 37.programma;
 - 2.10. ERAF projekti. 46.00.00 programma.
 - 2.11. iemaksas starptautiskajās institūcijās.
3. Zembilance.
4. Ilgtermiņa ieguldījumi:
 - 4.1. pamatlīdzekļi (zeme, ēkas un būves);
 - 4.2. ilgtermiņa finanšu ieguldījumi.
5. Apgrozāmie līdzekļi:
 - 5.1. nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem;
 - 5.2. naudas līdzekļi;

- 5.3. budžeta izpildes rezultāti.
6. Kreditori, ilgtermiņa saistības par ES piešķirto Kohēzijas fonda projektu finansēšanu;
 7. Rīgas Motormuzeja nodošana Ceļu satiksmes drošības direkcijai.
 8. Datu pārņemšana no padotības iestādēm.
 9. Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums.
- VAS „Latvijas valsts ceļi”
10. Izdevumi:
 - 10.1. pakalpojumi:
 - 10.1.1. iestādes administratīvie izdevumi un ar iestādes darbības nodrošināšanu saistītie izdevumi;
 - 10.1.2. remontdarbi un iestāžu uzturēšanas pakalpojumi;
 - 10.2. mērķdotācijas pašvaldību autoceļiem (ielām);
 - 10.3. kapitālie izdevumi:
 - 10.3.1. kapitālais remonts un rekonstrukcija. Valsts autoceļu pārvaldīšana, uzturēšana un atjaunošana;
 - 10.3.2. kapitālie izdevumi ES politiku instrumentu līdzfinansēto projektu un (vai) pasākumu īstenošanai;
 - 10.3.3. ERAF finansētā reģionālo autoceļu attīstības programma;
 - 10.4. atmaksa budžetā:
 - 10.4.1. 43.02.00. Atmaksa budžetā par Kohēzijas fonda projektiem;
 - 10.4.2. 43.02.00. Atmaksa budžetā par ERAF projektiem;
 - 10.5. transferti pašvaldībām.
 11. Ilgtermiņa ieguldījumi:
 - 11.1. zeme, ēkas un būves;
 - 11.2. pamatlīdzekļu izveidošana un nepabeigtā celtniecība.
 12. Apgrozāmie līdzekļi:
 - 12.1. nākamo periodu izdevumi un avansi par pakalpojumiem un projektiem;
 - 12.2. naudas līdzekļi.
 13. Budžeta izpildes rezultāti.
 14. Kreditori:
 - 14.1. ilgtermiņa saistības par Eiropas Savienības piešķirto Kohēzijas fonda finansētajiem projektiem;
 - 14.2. īstermiņa saistības pret piegādātājiem un darbuņēmējiem.
 15. Zembilance.
- Autotransporta inspekcija
16. Izdevumi:
 - 16.1. atlīdzība;
 - 16.2. preces un pakalpojumi;

16.3. krājumi, materiāli, energoresursi, preces, biroja preces un inventārs.

Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojs

17. Izdevumi:

17.1. atlīdzība;

17.2. preces un pakalpojumi.

Civilās aviācijas aģentūra

18. Ieņēmumi no budžeta iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem:

18.1. no tranzīta pārlidojumiem;

18.2. no budžeta iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem.

19. Izdevumi:

19.1. atlīdzība;

19.2. preces un pakalpojumi:

19.2.1. komandējumi un dienesta braucieni;

19.2.2. administratīvie un ekspertu izdevumi;

19.2.3. citi pakalpojumi;

19.2.4. IT pakalpojumi;

19.2.5. īre un noma;

19.2.6. komunālie un sakaru pakalpojumi;

19.2.7. remontdarbi un uzturēšanas pakalpojumi;

19.2.8. krājumi, materiāli, energoresursi, preces, biroja preces un inventārs;

19.3. biedru naudas un dalības maksa starptautiskajās institūcijās.

Satiksmes nozares, Satiksmes ministrijas centrālā aparāta un Civilās aviācijas aģentūras plānotie un faktiskie (pēc uzkrāšanas principa) izdevumi atlīdzībai 2009.gadā

Institūcija	Likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam” apstiprinātais izdevumu apjoms atlīdzībai							Faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa				Faktiskie izdevumi 2009.gadā, salīdzinot ar apstiprināto budžetu 2009.gadam (%)
	Sākotnēji apstiprināts 14.11.2008., stājās spēkā no 01.01.2009.	Grozījumi apstiprināti 12.12.2008., stājās spēkā no 01.01.2009.	Izmaiņas		Grozījumi apstiprināti 16.06.2009., stājās spēkā no 01.07.2009.	Izmaiņas		2008. gadā	2009. gadā	Izmaiņas		
			Ls	%		Ls	%			Ls	%	
1	2	3	4=3-2	5=4/2* 100	6	7=6-3	8=7/3* 100	9	10	11=10-9	12=11/9 * 100	13=10/6*100
Ministrija vai centrālā valsts budžeta iestāde (nozarei kopā)	6 004 057	5 103 448	-900 609	-15.0	4 332 504	-770 944	-15.1	5 645 502	3 873 036	-1 772 466	-31.4	89.4
Iestādes tāmē apstiprinātie izdevumi atlīdzībai												
Satiksmes ministrija	3 555 540	3 022 209	-533 331	-15.0	2 502 263	-519 946	-17.2	3 274 328	2 238 910	-1 035 418	-31.6	89.5
Civilās aviācijas aģentūra	1 189 894	1 011 410	-178 484	-15.0	934 745	-76 665	-7.6	1 026 059	760 173	-265 886	-25.9	81.3

Satiksmes ministrijas un Civilās aviācijas aģentūras aprēķinātais atalgojums 2008.gadā un 2009.gadā

EKK	Nosaukums	Aprēķinātais atalgojums 2008.gadā	Aprēķinātais atalgojums 2009.gadā	Aprēķinātā atalgojuma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma apjoma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma struktūra 2008.gadā	Atalgojuma struktūra 2009.gadā	Atalgojuma struktūras izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu
		Ls	Ls	Ls	%	%	%	% punkti
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100	7=3/3Σ*100	8=4/4Σ*100	9=8-7
Satiksmes ministrija								
1100	Atalgojums	2 439 014	1 683 684	-755 330	-31.0	100.0	100.0	
1110	Mēneša amatalga	1 640 990	1 542 904	-98 086	-6.0	67.3	91.6	24.4
1114	Civildienesta ierēdņu mēneša amatalga	1 330 875	1 229 359	-101 516	-7.6	54.6	73.0	18.4
1119	Pārējo darbinieku mēneša amatalga	310 115	313 545	3 430	1.1	12.7	18.6	5.9
1140	Piemaksas un prēmijas	543 803	7 517	-536 286	-98.6	22.3	0.4	-21.9
1146	Piemaksa par darbu paaugstinātas intensitātes apstākļos	17 266	0	-17 266	-100.0	0.7	0.0	-0.7
1147	Piemaksa par papildu darbu	14 429	850	-13 579	-94.1	0.6	0.1	-0.5
1148	Prēmijas, naudas balvas un materiālā stimulēšana	388 535	0	-388 535	-100.0	15.9	0.0	-15.9
1149	Piemaksas par vadības līgumiem un pārējās piemaksas	123 573	6 667	-116 906	-94.6	5.1	0.4	-4.7
1150	Atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	189 406	69 913	-119 493	-63.1	7.8	4.2	-3.6
1160	Ārvalstīs nodarbināto darbinieku, amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm un ierēdņu pabalsti	64 815	63 350	-1 465	-2.3	2.7	3.8	1.1

EKK	Nosaukums	Aprēķinātais atalgojums 2008.gadā	Aprēķinātais atalgojums 2009.gadā	Aprēķinātā atalgojuma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma apjoma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma struktūra 2008.gadā	Atalgojuma struktūra 2009.gadā	Atalgojuma struktūras izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu
		Ls	Ls	Ls	%	%	%	% punkti
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100	7=3/3Σ*100	8=4/4Σ*100	9=8-7
Civilās aviācijas aģentūra								
1100	Atalgojums	792 300	596 285	-196 015	-24.7	100.0	100.0	
1110	Mēneša amatalga	582 646	578 500	-4 146	-0.7	73.5	97.0	23.5
1140	Piemaksas un prēmijas kopā	177 455	858	-176 597	-99.5	22.4	0.1	-22.3
1141	Piemaksa par nakts darbu	2 307	0	-2 307	-100.0	0.3	0.0	-0.3
1147	Piemaksa par papildu darbu	45 272	858	-44 414	-98.1	5.7	0.1	-5.6
1148	Prēmijas, naudas balvas un materiālā stimulēšana	129 876	0	-129 876	-100.0	16.4	0.0	-16.4
1150	Atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	23 994	16 927	-7 067	-29.5	3.0	2.8	-0.2
1170	Darba devēja piešķirtie labumi un maksājumi	8 205	0	-8 205	-100.0	1.0	0.0	-1.0

Apkopojums par konkrētu amatu kategoriju atlīdzības analīzi 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu

Institūcijas nosaukums (amatu nosaukumi)	Amatalgas (no štatū saraksta)			Amatalgas izmaiņas (no štatū saraksta)				Faktiskie izdevumi atalgojumam (aprēķinātais atalgojums) kopā gadā		Faktiskie izdevumi mēneša amatalgai (aprēķinātā mēneša amatalga) kopā gadā		Faktisko izdevumu atalgojumam (aprēķinātā atalgojuma) izmaiņas		Mēneša amatalgas kopā gadā īpatsvars faktiskajos izdevumos atalgojumam kopā gadā	
	01.12. 2008.	01.01. 2009.	31.12. 2009.	2009.gada janvārī, salīdzinot ar 2008.gada decembri		2009.gada decembrī, salīdzinot ar 2009.gada janvārī		2008.g.	2009.g.	2008.g.	2009.g.	2009.gadā kopā, salīdzinot ar 2008.gadu kopā		2008.g.	2009.g.
	Ls	Ls	Ls	Ls	%	Ls	%	Ls	Ls	Ls	Ls	Ls	%	%	%
1	2	3	4	5=3-2	6=5/2 * 100	7=4-3	8=7/3 * 100	9	10	11	12	13=10- 9	14=13/ 9*100	15=11/ 9*100	16=12/ 10*100
Satiksmes ministrija															
Valsts sekretārs	2190	2670	2282	480	21.9	-388	-14.5	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo 2009. gada laikā tika nomainīta amatu ieņemošā amatpersona							
Atbalsta departamenta direktors no augstākās mēnešalgu grupas - Administratīvā departamenta direktore	1500	1650	1400	150	10.0	-250	-15.2	30 135	15 477	18 455	15 477	-14 658	-48.6	61.2	100.0
Atbalsta departamenta direktors no zemākās mēnešalgu grupas - Iekšējā audita un kvalitātes vadības departamenta direktore	900	1400	1260	500	55.6	-140	-10.0	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo 2009. gada laikā tika nomainīta amatu ieņemošā amatpersona							
Politikas departamenta direktors no augstākās mēnešalgu grupas - Tranzīta politikas departamenta direktors	1400	1400	1400	0	0.0	0	0.0	37 253	23 707	19 253	17 307	-13 545	-36.4	51.7	73.0

Politikas departamenta direktors no zemākās mēnešalgu grupas - Gaisa transporta departamenta direktors	1150	1150	1150	0	0.0	0	0.0	24 183	14 061	14 603	14 061	-10 122	-41.9	60.4	100.0
Nodaļu vadītāji no augstākās mēnešalgu grupas – Sabiedrisko attiecību nodaļas vadītāja ¹⁵⁸	935	1000	760	65	7.0	-240	-24.0	17 482	11 122	11 675	11 122	-6 360	-36.4	66.8	100.0
Nodaļu vadītājs, izņemot atbalsta funkcijas, no zemākās mēnešalgu grupas - ES finansēto projektu kontroles nodaļas vadītāja	880	880	880	0	0.0	0	0.0	17 858	10 685	11 082	10 685	-7 172	-40.2	62.1	100.0
Juridiskās struktūrvienības vadītājs - Juridiskā departamenta direktore	1400	1400	1400	0	0.0	0	0.0	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo Juridiskā departamenta direktore atradās ilgstošā prombūtnē							
Informācijas un tehnoloģiju struktūrvienības vadītājs - Dokumentu un elektroniskās pārvaldes nodaļas vadītājs	700	900	Amatālgu izmaiņas nav salīdzināmas, jo Dokumentu un elektroniskās pārvaldes nodaļa tika apvienota ar Lietvedības nodaļu un struktūrvienības vadītāja pienākumu apjoms ir mainījies												
Grāmatvedības struktūrvienības vadītājs - sākotnēji bija Grāmatvedības nodaļa, bet pēc reorganizācijas, apvienojot nodaļas, izveidots Finanšu departaments	1520	1520	1200	0	0.0	-320	-21.1	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo Grāmatvedības nodaļa tika iekļauta Finanšu departamentā, un struktūrvienības vadītājas pienākumu apjoms ir mainījies							
Personāla vadības struktūrvienības vadītājs - Cilvēkresursu un darbības nodrošināšanas nodaļas vadītāja	1015	1015	Amatālgu izmaiņas nav salīdzināmas, jo Personāla nodaļa tika apvienota ar Darbības nodrošināšanas nodaļu, izveidojot Cilvēkresursu un darbības nodrošināšanas nodaļu, kā rezultātā struktūrvienības vadītāja pienākumu apjoms ir mainījies, kā arī 2009. gada laikā tika nomainīta vadītāja amatu ieņemošā amatpersona												

¹⁵⁸ Satiksmes ministrijas struktūras reorganizācijas dēļ salīdzinājumā nebija iespējams iekļaut *nodaļas vadītāju, izņemot atbalsta funkciju, no augstākās mēnešalgu grupas*. Visi to nodaļu vadītāji, kas nav atbalsta funkciju veicēji, 2008. gadā un 2009. gada sākumā ieņēma departamentu direktoru amatus.

Lietvedības struktūrvienības vadītājs - Dokumentu un elektroniskās pārvaldes nodaļas vadītājs	1010	1010	1300	0	0.0	290	28.7	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo Lietvedības nodaļa tika pārveidota par Dokumentu un elektroniskās pārvaldes nodaļu, kā arī 2009. gada laikā tika nomainīta vadītāja amatu ieņemošā amatpersona
Saimniecības struktūrvienības vadītājs - Cilvēku un darbības nodrošināšanas nodaļas vadītāja	900	900	1140	0	0.0	240	26.7	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo Darbības nodrošināšanas nodaļa tika pārveidota par Cilvēku un darbības nodrošināšanas nodaļu, kā arī 2009. gada laikā tika nomainīta vadītāja amatu ieņemošā amatpersona

Institūcijas nosaukums (amatu nosaukumi)	Amalgas (no štatu saraksta)			Amalgas izmaiņas (no štatu saraksta)				Faktiskie izdevumi atalgojumam (aprēķinātais atalgojums) kopā gadā		Faktiskie izdevumi mēneša amalgai (aprēķinātā mēneša amalgā) kopā gadā		Faktisko izdevumu atalgojumam (aprēķinātā atalgojuma) izmaiņas		Mēneša amalgas kopā gadā īpatsvars faktiskajos izdevumos atalgojumam kopā gadā	
	01.12. 2008.	01.01. 2009.	31.12. 2009.	2009.janv./ 2008. dec.		2009.g.dec/ 2009.g.janv.		2009.g.kopā/ 2008.g.kopā		2008.g	2009.g.	2009.gadā kopā, salīdzinot ar 2008.gadu kopā		2008.g.	2009.g.
	Ls	Ls	Ls	Ls	%	Ls	%	Ls	Ls	Ls	Ls	Ls	%	%	%
1	2	3	4	5=3-2	6=5/2* 100	7=4- 3	8=7/3 * 100	9	10	11	12	13=10- 9	14=13/ 9*100	15=11/ 9*100	16=12/1 0*100
Civilās aviācijas aģentūra															
Aģentūras direktors	2 094	2 094	1 675	0	0.0	-419	-20.0	28 839	23 673	21 575	23 673	-5 166	-17.9	74.8	100.0
Aģentūras direktora vietnieks	1 315	1 315	1 218	0	0.0	-97	-7.4	24 434	16 209	16 837	16 209	-8 225	-33.7	68.9	100.0
Juridiskās struktūrvienības vadītājs – Normatīvo aktu nodaļas vadītāja	1 026	1 026	958	0	0.0	-68	-6.6	16 927	12 039	12 702	12 037	-4 888	-28.9	75.0	100.0
Informācijas un tehnoloģiju struktūrvienības vadītājs – Informātikas nodaļas vadītājs	1 000	1 000	1 000	0	0.0	0	0.0	15 789	12 332	12 211	12 332	-3 457	-21.9	77.3	100.0
Grāmatvedības struktūrvienības vadītājs – Finanšu daļas vadītāja	1 250	1 250	1 218	0	0.0	-32	-2.6	20 439	15 299	15 421	15 299	-5 140	-25.1	75.4	100.0

Iekšējā audita struktūrvienības vadītājs - Iekšējā audita un kvalitātes vadības daļas vadītāja	800	800	800	0	0.0	0	0.0	Faktiskie izdevumi nav salīdzināmi, jo struktūrvienības vadītāja strādāja nepilnu gadu							
Lietvedības struktūrvienības vadītājs – Lietvedības un arhīva nodaļas vadītāja	770	770	770	0	0.0	0	0.0	13 146	9 121	10 117	9 121	-4 025	-30.6	77.0	100.0
Saimniecības struktūrvienības vadītājs – Saimniecības nodaļas vadītājs	850	850	710	0	0.0	-140	-16.5	12 333	9 567	9 512	9 567	-2 766	-22.4	77.1	100.0

Amata vietu, faktisko darbinieku un vakanto amata vietu skaits 2008.gada 31.decembrī un 2009.gada 31.decembrī

Nr.p. k.	Institūcijas nosaukums	Amata vietu skaits			Vakanto amata vietu skaits					Faktiskais darbinieku skaits		
		Uz 31.12.200 8.	Uz 31.12.200 9.	Amata vietu skaita izmaiņas 2009./2008., %	Uz 31.12. 2008.	Uz 31.12. 2009.	Vakanto amata vietu skaita izmaiņas 2009./2008., %	Vakanto amata vietu īpatsvars no amata vietu skaita uz 31.12.2008.	Vakanto amata vietu īpatsvars no amata vietu skaita uz 31.12..2009.	Uz 31.12. 2008.	Uz 31.12. 2009.	Faktisko darbinieku skaita izmaiņas 2009./2008., %
1	2	3	4	$5=(4/3*100)-100$	6	7	$8=(7/6*100)-100$	$9=6/3*100$	$10=7/4*100$	11	12	$13=(12/11*100)-100$
1.	Satiksmes ministrijas centrālais aparāts	179	155	- 13.4	6	12	100.0	3.4	7.7	173	143	- 17.3
2.	Civilās aviācijas aģentūra	68	68	0	5	9	80.0	7.4	13.2	63	59	- 6.3