



LATVIJAS REPUBLIKAS VALSTS KONTROLE
Ceturtais revīzijas departaments

SKANSTES IELA 13 k-5, RĪGA, LV – 1013
tālr. 67017505, 67017510, fakss 67017673, e-pasts: ceturtais@lrvk.gov.lv

Vides ministrijas
valsts sekretāram G.Puķītim
Peldu ielā 25, Rīgā, LV-1494

REVĪZIJAS ZIŅOJUMS

Rīgā

29.04.2010.

Nr.5.1-2-41/2009

Par Vides ministrijas 2009.gada pārskata sagatavošanas pareizību

SATURA RĀDĪTĀJS

Revīzijas pamatojums.....	3
Revidējamās vienības atbildība	3
Valsts kontroles atbildība	3
Revīzijas apjoms.....	3
Revīzijas mērķis	4
Revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi	4
1. Pārskata daļa – Izdevumi atlīdzībai	4
1.1. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra.....	4
1.2. Dabas aizsardzības pārvalde, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija ...	7
1.3. Valsts vides dienests	10
2. Pārskata daļa – Izdevumi pakalpojumiem	10
3. Pārskata daļa – Subsīdijas un dotācijas	16
4. Pārskata daļa – Ilgtermiņa ieguldījumi	22
4.1. Dabas aizsardzības pārvalde	22
4.2. Valsts vides dienests	24
5. Pārskata daļa – Pašu ieņēmumi	25
6. Reorganizācijas Vides ministrijā	25
6.1. Dabas aizsardzības pārvalde	25
6.2. Radiācijas drošības centrs	28
6.3. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidācija, kā arī valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšana	28
7. Fiskālās disciplīnas ievērošana	36
7.1. Atlīdzība	36
7.2. Atalgojums	38
7.3. Mēneša amatalga	40
7.4. Personālsastāva izmaiņas un struktūras īpatnības	41
7.5. Uzņēmuma līgumi	43
7.6. Darba laika organizācija	43
7.7. Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem	44
7.8. Finansējuma pārdale starp valsts budžeta programmām un apakšprogrammām	44

PIELIKUMI

1.pielikums	Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Vides ministrijas un tās padotības iestāžu pārskatu daļas
2.pielikums	Vides ministrijas plānotie un faktiskie (pēc uzkrāšanas principa) izdevumi atlīdzībai 2009.gadā
3.pielikums	Vides ministrijas aprēķinātais atalgojums 2008.gadā un 2009.gadā
4.pielikums	Apkopojums par konkrētu amatu atlīdzības analīzi 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu
5.pielikums	Amata vietu, faktisko darbinieku un vakanto amata vietu skaits 2008.gada 31.decembrī un 2009.gada 31.decembrī
6.pielikums	Revīzijas apjomā iekļauto institūciju atlīdzības izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu
7.pielikums	Budžeta līdzekļu pārdale starp Vides ministrijas budžeta programmām un apakšprogrammām

Revīzijas pamatojums

1. Pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 2.punktu un Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 10.09.2009. revīzijas uzdevumu Nr.5.1-2-41/2009, ir veikta finanšu revīzija par Vides ministrijas 2009.gada pārskata sagatavošanas pareizību, kas ietvēra finanšu pārskata, tajā skaitā pārskata par budžeta iestādes finansiālo stāvokli, pārskata par darbības finansiālajiem rezultātiem, pašu kapitāla (neto aktīva) izmaiņu pārskata, naudas plūsmas pārskata un finanšu pārskata pielikumu, vadības ziņojuma un grāmatvedības politikas apraksta pārbaudi.

Revidējamās vienības atbildība

2. Vides ministrijas vadība ir atbildīga par gada pārskata sagatavošanu un tajā sniegtās informācijas patiesu uzrādīšanu saskaņā ar normatīvo aktu prasībām. Šī atbildība paredz izveidot, ieviest un uzturēt tādu iekšējās kontroles sistēmu, kura nodrošina gada pārskatu sagatavošanu bez krāpšanas un kļūdu izraisītām neatbilstībām, kā arī izvēlēties un lietot piemērotu grāmatvedības politiku.

Valsts kontroles atbildība

3. Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

Revīzijas apjoms

4. Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem.
5. Valsts kontrole veica pārbaudi pārskata sagatavošanas un darījumu atbilstībai Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām, kā arī lietoto grāmatvedības principu izvērtējumu.
6. Revīzijas laikā izlases veidā tika pārbaudīts Vides ministrijas konsolidētais 2009.gada pārskats, veicot pārskata sakarību un pārskata datu atbilstību grāmatvedības uzskaites datiem pārbaudi. Revīzijas laikā pārbaudīta iepriekšējā Valsts kontroles revīzijā¹ konstatēto kļūdu un nepilnību novēršana.
7. Revīzijas apjomā iekļautās Vides ministrijas padotībā esošās iestādes un izlases veidā pārbaudītās pārskatu daļas apkopotas 1.pielikumā.
8. Revīzijas laikā tika izvērtēti ar fiskālo disciplīnu saistīti jautājumi:
 - 8.1. pārskata daļā „Atlīdzība”, analizējot iestādes vadības rīcību atlīdzības samazināšanai, tajā skaitā atalgojuma un tā struktūras izmaiņas, personālsastāva izmaiņas un iestādes struktūras izmaiņas, kā arī vērtējot darba laika organizāciju - Vides ministrijas Centrālajā aparātā, Valsts vides dienestā, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā un Dabas aizsardzības pārvaldē;
 - 8.2. līdzekļu neparedzētiem gadījumiem piešķiršanas un izlietošanas atbilstība normatīvajiem aktiem - Vides ministrijas Centrālajā aparātā;
 - 8.3. finansējuma pārdales starp budžeta programmām un apakšprogrammām atbilstība Ministru kabineta pieņemtajiem lēmumiem par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem Vides ministrijas Centrālajā aparātā.
9. Revīzijas laikā tika izvērtēts subsīdiju un dotāciju izdevumu atzīšanas princips un šo izdevumu uzrādīšana gada pārskatā – Vides ministrijas Centrālajā aparātā, Vides

¹ Valsts kontroles 24.04.2009. revīzijas ziņojums Nr.5.1-2-40/2008 „Par Vides ministrijas 2008.gada pārskata sagatavošanas pareizību”.

ministrijas Projektu finanšu un atbalsta departamentā un Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā.

10. Revīzijas laikā tika izvērtēts valsts Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras, Radiācijas drošības centra, Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas, Teiču dabas rezervāta administrācijas un Gaujas nacionālā parka administrācijas reorganizācijas process.
11. Revīzijas laikā tika izvērtēts zembilances nākotnes saistību atklāšanas pilnīgums.
12. Revīzija nodrošināja pietiekamu pamatu revīzijas ziņojuma sagatavošanai.

Revīzijas mērķis

13. Revīzijas mērķis – pārbaudīt, vai Vides ministrijas 2009.gada pārskats visos būtiskos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Vides ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Vides ministrijas darbības rezultātiem, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

Revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi

Vidēja prioritāte

14. Revīzijas apjomā ietvertajās pārskata daļās neesam atklājuši būtiskas neatbilstības, bet ir konstatētas nepilnības pārskata daļās izdevumi atlīdzībai, izdevumi pakalpojumiem, kā arī subsīdiju, dotāciju un pamatlīdzekļu uzskaitē, kas varētu ietekmēt nākamā gada pārskatu.

1. Pārskata daļa – Izdevumi atlīdzībai

Konstatējumi

1.1. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra

15. Tiesību akts² nosaka, ka līdz 01.08.2009. tiek likvidēta Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra, kā arī tiek dibināta valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” (vienotais reģistrācijas Nr.50103237791).
16. Normatīvais akts³ nosaka, ka, deleģējot valsts pārvaldes iestādes uzdevumus kapitālsabiedrībai, kuras visas kapitāla daļas (akcijas) pieder vienai vai vairākām publiskām personām, attiecīgā kapitālsabiedrība ir iestādes tiesību, saistību un mantas pārņēmēja (tai skaitā tiesību un pienākumu, kas izriet no spēkā esošajām darba tiesiskajām attiecībām, ja vien lēmumā par reorganizāciju vai likvidāciju nav noteikts citādi).
17. Tiesību akts⁴ nosaka, ka valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ir valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras tiesību un saistību pārņēmēja, tajā skaitā to tiesību un pienākumu pārņēmēja, kas izriet no spēkā esošajām darba tiesiskajām attiecībām.

² MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 1. un 4.punkts.

³ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 15.panta piektā daļa.

⁴ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 7.punkts.

18. Normatīvais akts⁵ nosaka, ka ikgadējā apmaksātā atvaļinājuma atlīdzināšana naudā nav pieļaujama, izņemot gadījumus, kad darba tiesiskās attiecības tiek izbeigtas un darbinieks ikgadējo apmaksāto atvaļinājumu nav izmantojis.

Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra

19. Normatīvais akts⁶ nosaka, ka valsts un pašvaldību institūciju amatpersonām un darbiniekiem, kuriem atlaišanas pabalsts izmaksājams saskaņā ar Darba likuma 112.pantu, atlaišanas pabalsts izmaksājams šādā apmērā:
- 19.1. 0,95 mēneša vidējo izpeļņu apmērā, ja amatpersona (darbinieks) pie attiecīgā darba devēja bijusi nodarbināta mazāk nekā piecus gadus;
 - 19.2. viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā, ja amatpersona (darbinieks) pie attiecīgā darba devēja bijusi nodarbināta vairāk nekā piecus gadus.
20. Normatīvais akts⁷ nosaka, ka mēneša vidējo izpeļņu aprēķina, pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar seši.
21. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra 15 darbiniekiem, ar kuriem 31.07.2009. tika pārtrauktas darba attiecības, izmaksāja atlaišanas pabalstus kopumā Ls 5802 apmērā, kuru aprēķināšanai izmantoja mēneša vidējās izpeļņas aprēķinu, par pamatu ņemot vidējo darba dienu skaitu mēnesī laika posmā no 01.01.2009. līdz 30.06.2009. (122 dienas), dienu skaitu dalot ar seši un iegūto rezultātu reizinot ar konkrēta darbinieka dienas vidējo izpeļņu. Tādējādi 15 darbiniekiem, ar kuriem 31.07.2009. tika pārtrauktas darba attiecības, kopumā ir izmaksāts par Ls 616 lielāks atlaišanas pabalsts, nekā paredz normatīvajā aktā⁸ noteiktais aprēķina algoritms.
22. 31.07.2009. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra visiem 24 darbiniekiem, kuri no 01.08.2009.⁹ turpināja darba attiecības valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, ir izmaksājusi atvaļinājuma kompensācijas Ls 8091 apmērā.

Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra

23. 31.07.2009. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra visiem 160 darbiniekiem, ar kuriem netika izbeigtas darba attiecības un kuri no 01.08.2009.¹⁰ turpināja darba attiecības valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, ir izmaksājusi atvaļinājuma kompensācijas Ls 47 502 apmērā.
24. Normatīvais akts¹¹ nosaka, ka:
- 24.1. ekonomiskās klasifikācijas kodā (turpmāk tekstā – EKK) 1221 ir jānorāda darba devēja sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas: slimības nauda, bērna piedzimšanas pabalsti, pabalsti ģimenes locekļa vai apgādājamā nāves gadījumā (pabalsta summa vairāk nekā Ls 150), atvaļinājuma pabalsti, atlaišanas pabalsti;
 - 24.2. EKK 1119 ir jānorāda pārējo darbinieku amatalga.

⁵ Darba likuma 149.panta piektā daļa.

⁶ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 11.pants (spēkā no 29.06.2009. līdz 31.12.2009.).

⁷ Darba likuma 75.panta ceturtnā daļa.

⁸ Darba likuma 75.panta ceturtnā daļa.

⁹ VSIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” štatu saraksts uz 01.08.2009., apstiprināts 31.07.2009.

¹⁰ Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” štatu saraksts uz 01.08.2009., apstiprināts 31.07.2009.

¹¹ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

25. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrā laika posmā no 01.01.2009. līdz 31.07.2009. darbiniekiem ir izmaksāti atlaišanas pabalsti un slimības nauda Ls 163 483 apmērā, kas Ls 43 932 apmērā ir uzrādīta EKK 1221 un Ls 119 551 apmērā – EKK 1119.
26. Normatīvais akts¹² nosaka, ka budžeta finansētu institūciju vadītāji ir atbildīgi par budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem.
27. Normatīvais akts¹³ nosaka, ka likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” mērķis ir ierobežot visu valsts un pašvaldību institūciju izdevumus amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai.
28. Saskaņā ar normatīvo aktu¹⁴ budžeta iestāžu amatpersonu un darbinieku atlīdzībā ir iekļauts arī atlaišanas pabalsts.
29. Tiesību akts¹⁵, kurš izdots 06.07.2009., pamatojoties uz Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras direktora iesniegumu¹⁶, nosaka, ka, pusēm savstarpēji vienojoties¹⁷, ar 06.07.2009. tiek izbeigtas darba attiecības ar Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras direktoru un tiek uzdots izmaksāt Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras direktoram:
 - 29.1. atvaļinājuma kompensāciju 36,1 dienas apmērā;
 - 29.2. atlaišanas pabalstu vienas mēnešalgas (Ls 1900) apmērā.
30. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras direktoram, izbeidzot darba attiecības, tika izmaksāta atvaļinājuma kompensācija Ls 3358 apmērā un atlaišanas pabalsts Ls 1900 apmērā.
31. 06.07.2009. Vides ministrija ar Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras direktoru noslēdza Pilnvarojuma līgumu, ieceļot šo personu (pilnvarnieku) par valsts SIA „Latvijas, Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” valdes locekli, atzīstot pilnvarnieku kā valsts SIA „Latvijas, Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” darbinieku Darba likuma izpratnē.

Secinājumi

32. Izmaksājot atlaišanas pabalstus 15 darbiniekiem, ar kuriem 31.07.2009. tika pārtrauktas darba attiecības, un pabalstu aprēķināšanai izmantojot mēneša vidējās izpeļņas aprēķina algoritmu, kas neatbilst normatīvajā aktā¹⁸ noteiktajam, ka mēneša vidējo izpeļņu aprēķina, pēdējo sešu mēnešu darba samaksas kopsummu dalot ar seši, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra ir izmaksājusi par Ls 616 lielāku atlaišanas pabalstu, nekā paredz normatīvajā aktā¹⁹ noteiktais aprēķina algoritms.
33. Izmaksājot atvaļinājuma kompensācijas Ls 55 593 apmērā Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras darbiniekiem, kuri turpināja darba attiecības valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, kura ir Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras tiesību un saistību pārņēmēja, tajā

¹² Likuma par budžeta un finanšu vadību 46.panta pirmā daļa.

¹³ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 1.pants (spēkā līdz 31.12.2009).

¹⁴ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

¹⁵ Vides ministrijas 06.07.2009. rīkojums Nr.166-a „Par darba tiesisko attiecību izbeigšanu ar A.Leitasu”.

¹⁶ LVĢMA direktora 06.07.2009. iesniegums.

¹⁷ Darba likuma 114.pants.

¹⁸ Darba likuma 75.panta 4.daļa.

¹⁹ Darba likuma 75.panta 4.daļa.

skaitā to tiesību un pienākumu pārņēmēja, kas izriet no spēkā esošajām darba tiesiskajām attiecībām²⁰, tajā skaitā:

- 33.1. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras 160 darbiniekiem izmaksājot atvaļinājuma kompensācijas Ls 47 502 apmērā;
- 33.2. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras 24 darbiniekiem izmaksājot atvaļinājuma kompensācijas Ls 8091 apmērā,

Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra nav ievērojušas normatīvā akta prasības²¹, kas nosaka, ka ikgadējā apmaksātā atvaļinājuma atlīdzināšana naudā nav pieļaujama, izņemot gadījumus, kad darba tiesiskās attiecības tiek izbeigtas un darbinieks ikgadējo apmaksāto atvaļinājumu nav izmantojis.

34. Attiecinot atlaišanas pabalstus un slimības naudu Ls 119 551 apmērā uz EKK 1119 nevis uz EKK 1221, Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra nav ievērojusi normatīvā akta²² prasības, kas paredz nodrošināt valsts budžeta līdzekļu izlietošanas analīzi un statistiskās informācijas sistematizēšanu un apkopošanu, kā rezultātā Vides ministrijas gada pārskata veidlapa Nr.2 „Pārskats par budžeta izpildi” nesniedz patiesu informāciju par darbiniekiem izmaksāto atlīdzību.
35. Izbeidzot darba attiecības ar Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras direktoru, pusēm savstarpēji vienojoties, un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra direktoram izmaksājot atlaišanas pabalstu Ls 1900 apmērā vienlaikus ar bijušā Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra direktora iecelšanu par jaunizveidotās valsts SIA „Latvijas, Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” valdes locekli, Vides ministrija nav nodrošinājusi budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu un nav ierobežojusi izdevumus amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai.

1.2. Dabas aizsardzības pārvalde, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija

Konstatējumi

36. Normatīvais akts²³ nosaka, ka darba devēja pienākums ir darba ņēmējiem, kuriem darba periodā iestājusies ar Ministru kabineta noteiktajā kārtībā izsniegtu darba nespējas lapu apliecināta pārejoša darba nespēja (izņemot darba nespēju, kas saistīta ar grūtniecību un dzemdībām un slima bērna kopšanu), izmaksāt no saviem līdzekļiem slimības naudu:

36.1. ne mazāk kā 75% apmērā no vidējās izpeļņas par otro un trešo pārejošas darba nespējas dienu un

36.2. ne mazāk kā 80% apmērā – par laiku no ceturtās darba nespējas dienas, taču ne ilgāku par 10 kalendāra dienām.

Slimības naudu aprēķina par darbnespējas dienām, kurās darba ņēmējam būtu bijis jāstrādā, un izmaksā atbilstoši noteikumiem, kādi Darba likumā paredzēti darba samaksas izmaksai.

²⁰ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 7.punkts.

²¹ Darba likuma 149.panta piektā daļa.

²² MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

²³ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

37. Normatīvais akts²⁴ nosaka, ka likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” mērķis ir ierobežot visu valsts un pašvaldību institūciju izdevumus amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai.
38. Saskaņā ar normatīvo aktu²⁵ atlīdzību veido atalgojums un darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas, kas ietver izdevumus slimības naudas apmaksai.

Dabas aizsardzības pārvalde

39. Dabas aizsardzības pārvaldes iekšējais tiesību akts²⁶ nosaka, ka darbiniekam ir tiesības saņemt slimības naudu 100% apmērā no vidējās izpeļņas par darbinieka pārejošu darbnespēju, kas apliecināta ar darbnespējas lapu (izņemot darbnespēju, kas saistīta ar grūtniecību, dzemdībām un slima bērna kopšanu), par laiku no pirmās līdz 10 darbnespējas dienai ieskaitot.
40. Izlases veidā pārbaudot četriem darbiniekiem aprēķināto slimības naudu, tika konstatēts, ka Dabas aizsardzības pārvalde darbiniekiem slimības naudu ir aprēķinājusi no pirmās līdz pēdējai slimības dienai 100% apmērā no vidējās izpeļņas un kopā izmaksājusi slimības naudu Ls 391 apmērā.
41. Pēc revidentu aprēķiniem, slimības pabalstu aprēķinot saskaņā ar normatīvajā aktā²⁷ noteikto algoritmu un ievērojot normatīvā akta²⁸ prasību, ka ir jānodrošina efektīva un ekonomiska rīcība ar budžeta līdzekļiem²⁹, darbiniekiem izmaksājama slimības naudas apmērs būtu Ls 218 vai par Ls 173 mazāk, nekā minētajam mērķim faktiski ir izlietojusi Dabas aizsardzības pārvalde, izmaksājot:
- 41.1. par Ls 82 vairāk par pirmo slimības dienu;
- 41.2. par Ls 91 vairāk par pārējām slimības dienām.

Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija

42. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas iekšējais tiesību akts³⁰ nosaka, ka Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija izmaksā slimības naudu darbiniekiem, kuriem darba periodā iestājusies ar Ministru kabineta noteiktajā kārtībā izsniegtu darba nespējas lapu apliecināta pārejoša darba nespēja (izņemot darba nespēju, kas saistīta ar grūtniecību un dzemdībām un slima bērna kopšanu), 100% apmērā no vidējās izpeļņas par laiku no pirmās darba nespējas dienas, taču ne ilgāku par 10 kalendārajām dienām.
43. Izlases veidā pārbaudot 11 darbiniekiem aprēķināto slimības naudu, tika konstatēts, ka Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija slimības naudas ir aprēķinājusi no pirmās līdz pēdējai slimības dienai 100% apmērā no vidējās izpeļņas un kopā izmaksājusi slimības naudu Ls 3759 apmērā.
44. Pēc revidentu aprēķiniem, slimības pabalstu aprēķinot saskaņā ar normatīvajā aktā³¹ noteikto algoritmu un ievērojot normatīvā akta³² prasību, ka ir jānodrošina efektīva un

²⁴ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 1.pants (spēkā līdz 31.12.2009.).

²⁵ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

²⁶ Dabas aizsardzības pārvaldes Koplīguma 55.punkts (apstiprināts 2006.gadā), Dabas aizsardzības pārvaldes Koplīguma 52.punkts (apstiprināts 03.12.2009).

²⁷ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

²⁸ Likuma par budžetu un finanšu vadību 46.panta pirmā daļa.

²⁹ Šajā gadījumā tā būtu likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmajā daļā paredzētā iespēja aprēķināt slimības naudu 75% apmērā no vidējās izpeļņas par otro un trešo pārejošas darba nespējas dienu un 80% apmērā – par laiku no ceturttās darba nespējas dienas.

³⁰ Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas 31.03.2009. Darba koplīguma Nr.6 3.1.5.punkts.

³¹ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

ekonomiska rīcība ar budžeta līdzekļiem, darbiniekiem izmaksājama slimības naudas apmērs būtu Ls 1255 vai par Ls 2504 mazāk, nekā minētajam mērķim faktiski ir izlietojusi Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija, izmaksājot:

- 44.1. par Ls 651 vairāk par pirmo slimības dienu;
- 44.2. par Ls 1853 vairāk par pārējām slimības dienām.

Secinājums

45. Dabas aizsardzības pārvalde un Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija, iekšējos tiesību aktos³³ nosakot, ka darbiniekam ir tiesības saņemt slimības naudu 100% apmērā no vidējās izpeļņas par darbinieka pārejošu darbnespēju, un atbilstoši iekšējiem tiesību aktiem³⁴ veicot slimības naudas aprēķinu:
- 45.1. nav ievērojušas normatīvā akta³⁵ prasības, kas nosaka, ka darba devēja pienākums ir izmaksāt darba ņēmējiem slimības naudu, sākot ar otro pārejošas darba nespējas dienu, līdz ar to:
 - 45.1.1. Dabas aizsardzības pārvalde 2009.gadā neatbilstoši normatīvā akta³⁶ prasībām ir izmaksājusi slimības naudu vismaz Ls 82 apmērā;
 - 45.1.2. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija 2009.gadā neatbilstoši normatīvā akta³⁷ prasībām ir izmaksājusi slimības naudu vismaz Ls 651 apmērā;
 - 45.2. nav nodrošinājušas normatīvā akta³⁸ mērķa sasniegšanu – ierobežot visu valsts un pašvaldību institūciju izdevumus amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai, jo:
 - 45.2.1. Dabas aizsardzības pārvalde, sākot ar otro darba nespējas dienu, darbiniekiem ir izmaksājusi slimības naudu 100% apmērā no vidējās izpeļņas vismaz par Ls 91 vairāk, nekā to nosaka normatīvais akts³⁹;
 - 45.2.2. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija, sākot ar otro darba nespējas dienu, darbiniekiem ir izmaksājusi slimības naudu 100% apmērā no vidējās izpeļņas, kas ir vismaz par Ls 1853 vairāk, nekā to nosaka normatīvajā aktā⁴⁰ noteiktais minimums.

Ieteikums

46. Lai veicinātu budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu, ņemot vērā taupības režīmu valstī:
- 46.1. Dabas aizsardzības pārvaldei izvērtēt iespēju grozīt koplīgumu, nosakot slimības naudas apmaksas līmeni atbilstoši ārējā normatīvajā aktā⁴¹ noteiktajam minimālajam līmenim;
 - 46.2. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijai izvērtēt iespēju grozīt koplīgumu, nosakot slimības naudas apmaksas līmeni atbilstoši ārējā normatīvajā aktā⁴² noteiktajam minimālajam līmenim.

³² Likuma par budžetu un finanšu vadību 46.panta pirmā daļa.

³³ Dabas aizsardzības pārvaldes Koplīguma 55.punkts, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas 31.03.2009. Darba koplīguma Nr.6 3.1.5.punkts.

³⁴ Dabas aizsardzības pārvaldes Koplīguma 55.punkts, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas 31.03.2009. Darba koplīguma Nr.6 3.1.5.punkts.

³⁵ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

³⁶ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

³⁷ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

³⁸ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 1.pants (spēkā līdz 31.12.2009.).

³⁹ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

⁴⁰ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

⁴¹ Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

1.3. Valsts vides dienests

Konstatējumi

47. Normatīvais akts⁴³ nosaka, ka uzņēmumi iedzīvotāju ienākuma nodokli iemaksā budžetā nākamajā dienā pēc algas izmaksas.
48. Valsts vides dienesta iedzīvotāju ienākuma nodokļa parāda summa uz 31.12.2009. bija Ls 24 959.
49. Normatīvais akts⁴⁴ nosaka, ka darba devējs iemaksā speciālā budžeta kontā obligātās iemaksas par katru darba ņēmēju reizi mēnesī termiņos, kādi norādīti Valsts ieņēmumu dienesta izsniegtajā paziņojumā. Valsts vides dienestam obligāto iemaksu veikšanas termiņš par darba ņēmējiem ir nākamā mēneša 15.datums.
50. Valsts vides dienesta Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksu parāda summa uz 31.12.2009. bija Ls 13 735.
51. Normatīvais akts⁴⁵ nosaka, ka par nodokļu un nodevu maksājuma samaksas termiņa nokavējumu maksātājam tiek aprēķināta nokavējuma nauda – no laikā nenomaksātā pamatparāda 0,05% par katru nokavēto dienu, ja konkrētā nodokļa likumā nav noteikti citi nokavējuma naudas apmēri.
52. Valsts vides dienestam uz 31.12.2009. par laikā nenomaksātu iedzīvotāju ienākuma nodokli un neveiktajām Valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām bija aprēķināta nokavējuma nauda Ls 10 691 apmērā, tajā skaitā Ls 3796 par iedzīvotāju ienākuma nodokļa maksājuma kavējumu un Ls 6895 par Valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu veikšanas kavējumu.

Secinājums

53. Iedzīvotāju ienākuma nodokļa un Valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas maksājumu kavējumi Ls 38 694 apmērā liecina, ka Valsts vides dienestā nav izveidota pietiekama iekšējās kontroles sistēma, kas nodrošinātu kvalitatīvu budžeta plānošanu, kā rezultātā Valsts ieņēmumu dienesta aprēķinātās kavējuma naudas dēļ Valsts vides dienests ir palielinājis savas saistības un plānotos valsts budžeta izdevumus par Ls 10 691.

Ieteikums

54. Lai nodrošinātu nodokļu savlaicīgu nomaksu atbilstoši normatīvo aktu⁴⁶ prasībām, Valsts vides dienestam pilnveidot iekšējās kontroles sistēmu, lai nepieļautu nodokļu maksājumu kavējumus un ar to saistītu parādu pieaugumu.

2. Pārskata daļa – Izdevumi pakalpojumiem

Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra

Konstatējumi

55. Normatīvais akts⁴⁷ nosaka, ka pārskaitījumi pašvaldībām tiek nodrošināti tikai ar transfertu starpniecību.

⁴² Likuma „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” 36.panta pirmā daļa.

⁴³ Likuma „Par iedzīvotāju ienākuma nodokli” 5.pants.

⁴⁴ Likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 21.panta pirmā daļa.

⁴⁵ Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 29.panta otrā daļa.

⁴⁶ Likuma „Par iedzīvotāju ienākuma nodokli” 5.pants; likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 21.pants.

⁴⁷ Likuma „Par valsts budžetu 2009.gadam” 28.panta 3.punkts.

56. Normatīvais akts⁴⁸ nosaka, ka:
- 56.1.1. EKK 7400 uzskaita ministriju un citu centrālo valsts iestāžu pārskaitītos uzturēšanas izdevumu transfertus pašvaldībām un no valsts budžeta daļēji finansētajām atvasinātajām publiskajām personām (izņemot pašvaldības);
 - 56.1.2. EKK 2279 uzskaita pārējos iepriekš neklasificētos pakalpojumu veidus.
57. Lai izpildītu tiesību aktā⁴⁹ paredzētās nostādnes, atbilstoši koncepcijai katru gadu tiek veikti maksājumi Ls 10 000 apmērā no valsts budžeta Baldones pašvaldībai par radioaktīvo atkritumu glabāšanas iespējamo apdraudējumu.
58. 2009.gadā Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra maksājumu Ls 10 000 apmērā veica:
- 58.1. akciju sabiedrībai „Ceļu pārvalde” (vienotais reģistrācijas Nr.40003034263) par Baldones vidusskolas rekonstrukcijas darbiem saskaņā ar 23.07.2009. darbu nodošanas - pieņemšanas aktu, piemērojot EKK 2279;
 - 58.2. Latvijas vides aizsardzības fonda finansēta projekta⁵⁰ ietvaros.
59. Normatīvais akts⁵¹ nosaka, ka obligāto iemaksu likme, ja darba ņēmējs tiek apdrošināts visiem sociālās apdrošināšanas veidiem, ir 33,09%, no kuriem 24,09% maksā darba devējs un 9% - darba ņēmējs.
60. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras iepirkumu komisija 08.12.2008. ir apstiprinājusi konkursa nolikumu publiskajam iepirkumam Nr.BAPA-04/2008/38 „Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošana 2009.gadā”.
61. Minētajam konkursam iesniegts viens piedāvājums: pretendents akciju sabiedrība „BAO” (vienotais reģistrācijas Nr.40003320069) ir iesniedzis finanšu piedāvājumu par kopējo summu Ls 92 447,29 (ar PVN 21%), norādot izdevumus veidojošās pozīcijas par vienu mēnesi un 12 mēnešu laika posmu, pozīcijā „Sociālais nodoklis” norādot 26,09% no atalgojuma izdevumiem, kas 12 mēnešu laika posmā ir par Ls 987 (ar PVN 21%) vairāk, nekā saskaņā ar normatīvajā aktā⁵² noteikto likmi 24,09%.
62. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras iepirkuma komisijas 10.02.2009. konkursa noslēguma protokolā ir norādīts, ka piedāvājumā aritmētiskās kļūdas nav konstatētas, un komisija pieņēmusi lēmumu par konkursa uzvarētāju atzīt akciju sabiedrību „BAO”, slēdzot līgumu par summu Ls 92 447,29 (ar PVN).
63. Pamatojoties uz veikto iepirkumu, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra 25.02.2009. ir noslēgusi iepirkuma līgumu Nr.BAPA-04/2008/38 ar akciju sabiedrību „BAO” par Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošanu no 01.03.2009. līdz 31.12.2009. (10 mēnešiem) par summu Ls 92 447,29 (ar PVN), nesamazinot finanšu piedāvājumā aprēķināto summu 12 mēnešiem par divu mēnešu apsaimniekošanas starpību, kas ir Ls 15 408 (ar PVN 21%).
64. Akciju sabiedrības „BAO” finanšu piedāvājuma un noslēgtā iepirkuma līguma⁵³ izdevumu sadalījumu skatīt 1.tabulā.

⁴⁸ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

⁴⁹ MK 26.06.2003. rīkojums Nr.414 „Par Radioaktīvo atkritumu glabāšanas koncepciju”.

⁵⁰ Latvijas vides aizsardzības fonda projekts Nr.1-08/848/2008 „Maksājumu veikšana Baldones pašvaldībai par radioaktīvo atkritumu uzglabāšanu tās teritorijā”.

⁵¹ Likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18.panta pirmā daļa.

⁵² Likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18.panta pirmā daļa.

⁵³ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras 25.02.2009. iepirkuma līgums Nr.BAPA-04/2008/38 ar akciju sabiedrību „BAO”.

Akciju sabiedrības „BAO” finanšu piedāvājuma un noslēgtā iepirkuma līguma⁵⁴ izdevumu sadalījums, Ls

Nr.	Izdevumu nosaukums	Finanšu piedāvājuma izdevumu sadalījums		Noslēgtā iepirkuma līguma izdevumu sadalījums (10 mēnešiem)
		Izdevumu aprēķins (vienības izmaksa mēnesī)	Izdevumu kopējā izmaksa (12 mēnešiem)	
1.	Atalgojums	3400,00	40 800,00	40 800,00
2.	Sociālais nodoklis	887,06	10 644,72	9828,72
3.	Komandējumu izdevumi	0,00	0,00	0,00
4.	Pasts, telefons, fakss	65,00	780,00	958,00
	Apkure, elektrība	787,00	9444,00	9444,00
	Kanceleja	89,00	1068,00	1068,00
	Transporta izdevumi	928,00	11 136,00	11 774,00
	Personāla apdrošināšanas izdevumi	40,00	480,00	480,00
	Apkārtējās vides monitoringa veikšana	170,83	2050,00	2050,00
	Kopā bez 21% PVN	6366,89	76 402,72	76 402,72
5.	Pievienotās vērtības nodoklis 21%	1337,05	16 044,57	16 044,57
	Kopā ar 21% PVN	7703,94	92 447,29	92 447,29

65. Pamatojoties uz valsts budžeta finansējuma samazinājumu⁵⁵ un līgumu⁵⁶, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra ar akciju sabiedrību „BAO” 28.04.2009. noslēdza vienošanās protokolu Nr.1, 30.06.2009. vienošanās protokolu Nr.2 un 03.08.2009. vienošanās protokolu Nr.3⁵⁷ par līguma summas samazinājumu par 15%, tādējādi vienojoties par līguma summu no maija līdz augustam – Ls 7858,02 mēnesī (ar PVN 21%).
66. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra, slēdzot līgumu ar konkursa uzvarētāju akciju sabiedrību „BAO” par Gardenes apsaimniekošanu uz 10 mēnešiem, neņemot vērā piedāvājumā esošās aritmētiskās kļūdas, bet sadalot piedāvājumā nepareizi piemērotās nodokļa likmes rezultātā radušos starpību Ls 987 (ar PVN 21%) starp citām izmaksu pozīcijām, kā arī piedāvājuma summu 12 mēnešiem attiecinot uz 10 mēnešiem, par paveiktajiem darbiem no marta līdz augustam⁵⁸ ir izmaksājusi par Ls 8765 (ar PVN 21%) vairāk, nekā ir norādīts piedāvājumā.

⁵⁴ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras 25.02.2009. iepirkuma līgums Nr.BAPA-04/2008/38 ar akciju sabiedrību „BAO”.

⁵⁵ MK 14.04.2009. sēdes protokola Nr.24 41.§ „Par fiskālās disciplīnas un uzraudzības nodrošināšanas pasākumiem” 5.punkts.

⁵⁶ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras 25.02.2009. iepirkuma līguma Nr.BAPA-04/2008/38 ar akciju sabiedrību „BAO”, 3.1. un 6.5.punkts.

⁵⁷ 03.08.2009. vienošanās protokolu Nr.3 noslēdza Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras saistību un tiesību pārņēmēja valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”.

⁵⁸ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras saistību un tiesību pārņēmēja valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ar akciju sabiedrību „BAO” 28.08.2009. noslēdza vienošanās protokolu Nr.4, vienojoties par līguma summas samazināšanu no septembra līdz decembrim – Ls 5000 (ar PVN 21%) mēnesī.

67. Tiesību akts⁵⁹ nosaka, ka valsts kapitālsabiedrība „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ir valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras tiesību un saistību pārņēmēja.
68. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ar akciju sabiedrību „BAO” 28.08.2009. noslēdza vienošanās protokolu Nr.4, vienojoties par līguma summas samazināšanu no septembra līdz decembrim – Ls 5000 (ar PVN 21%) mēnesī.
69. Normatīvais akts⁶⁰ nosaka iepirkuma procedūru veidus un to piemērošanu.
70. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra bez iepirkuma veikšanas ir palielinājusi:
- 70.1. līguma⁶¹ par bīstamo atkritumu novietnes Gardenē apsaimniekošanu 2008.gadā izpildes izmaksas Ls 20 182 (bez PVN 21%) apmērā par darbiem, kas tiks veikti 2009.gadā;
 - 70.2. līguma⁶² par Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšanu un drošības režīma kompleksā nodrošināšanu izpildes izmaksas Ls 8194 (bez PVN 21%) apmērā par darbiem, kas tiks veikti 2009.gadā.
71. Normatīvais akts⁶³ nosaka, ka pašvaldībām, valsts un pašvaldību iestādēm, valsts vai pašvaldības kapitālsabiedrībām, kā arī kapitālsabiedrībām, kurās valsts vai pašvaldības daļa pamatkapitālā atsevišķi vai kopsummā pārsniedz 50 procentus, jārikojas ar finanšu līdzekļiem un mantu lietderīgi, tas ir, rīcībai jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu.
72. Vides ministrija ir noslēgusi vienošanos⁶⁴ par līguma⁶⁵ izpildi par Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa iekārtu piegādi un uzstādīšanu. Iekārtu piegādes un uzstādīšanas izmaksas veido DKK 17 696 837 vai aptuveni Ls 1 670 581⁶⁶, tajā skaitā:
- 72.1. *DANCEE*⁶⁷ grants DKK 9 317 500 vai aptuveni Ls 879 572 apmērā;
 - 72.2. Latvijas līdzfinansējums DKK 8 379 337 vai aptuveni Ls 791 009, tajā skaitā no Latvijas vides aizsardzības fonda projekta⁶⁸ ietvaros 2009.gadā ir veikta samaksa DKK 285 000 vai Ls 26 904 apmērā.

⁵⁹ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 7.punkts.

⁶⁰ Publisko iepirkumu likuma 8.pants.

⁶¹ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 30.12.2008. vienošanās protokols Nr.1 par 29.02.2008. iepirkuma līgumu Nr.3-24/21 „Bīstamo atkritumu novietnes Gardenē apsaimniekošana 2008.gadā”.

⁶² Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 30.12.2008. vienošanās protokols Nr.1 par 24.07.2008. iepirkuma līgumu Nr.3-24/79 „Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšana un drošības režīma kompleksā nodrošināšana”.

⁶³ Likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 3.panta 1.punkts.

⁶⁴ Vides ministrijas, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un A/S Chemcontrol vienošanās par līguma izpildi („Agreement on the Completion of the Contract”), no Vides ministrijas puses parakstīts 03.02.2009.

⁶⁵ *Contract on Supply and Initial Operation of Mobile/Semimobile Equipment for Incineration of Hazardous Waste*, 14.12.2000.

⁶⁶ Aprēķinā izmantots Latvijas bankas noteiktais valūtas kurss uz 30.12.2009.: Ls 0.0944 par 1 DKK.

⁶⁷ Dānijas vides palīdzības finanšu instruments Austrumeiropai.

73. Bīstamo atkritumu sadedzināšanas iekārta ar 05.10.2006. ir nodota ekspluatācijā⁶⁹.
74. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra ir noslēgusi iepirkuma līgumu⁷⁰ ar izpildītāju akciju sabiedrību „BAO” par Gardenes bīstamo atkritumu novietnē uzkrāto bezsaimnieku un avāriju gadījumos radušos bīstamo atkritumu iznīcināšanu par kopējo darbu summu Ls 414 742 (bez PVN), tajā skaitā iepirkuma līguma ietvaros:
- 74.1. ir noslēgts līgums⁷¹ par atsevišķu darbu izpildes finansēšanu no Latvijas vides aizsardzības fonda; saskaņā ar darbu pieņemšanas-nodošanas aktu⁷² ir izpildīts līgumdarbu apjoms un no valsts budžeta līdzekļiem ir veikta samaksa Ls 61 650 apmērā; saskaņā ar līguma atskaiti⁷³ bīstamie atkritumi ir nosūtīti tālākai iznīcināšanai uz Zviedriju un Vāciju;
- 74.2. ir noslēgts līgums⁷⁴ par vairāku darbu izpildes finansēšanu no Latvijas vides aizsardzības fonda; saskaņā ar darbu aktu⁷⁵ ir veikta bīstamo atkritumu radītā piesārņojuma likvidēšana, veicot bīstamo atkritumu identifikāciju, izvešanu un utilizāciju Ls 10 904 apmērā.
75. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra ir noslēgusi līgumu⁷⁶ ar izpildītāju akciju sabiedrību „BAO” par Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras savākto bezsaimnieka statusā nonākušo bīstamo atkritumu savākšanu un utilizāciju Ls 4000 apmērā.
76. 2009.gadā par Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa apsaimniekošanu ir izlietoti līdzekļi Ls 52 489 (ar PVN 21%) apmērā⁷⁷.

Secinājumi

77. Veicot maksājumu Ls 10 000 apmērā pašvaldības īstenotā projekta darba uzdevumu izpildītājam – akciju sabiedrībai „Ceļu pārvalde” (vienotais reģistrācijas Nr.40003034263) par Baldones pašvaldības īstenoto projektu – Baldones vidusskolas rekonstrukcijas darbiem un nepiemērojot EKK 7400, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra nav ievērojusi normatīvā akta⁷⁸ prasības, kā rezultātā Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras pārskatā izdevumi Ls 10 000 apmērā ir

⁶⁸ Latvijas vides aizsardzības fonda projekts Nr.1-08/1124/2008 „Līgumsaistību noslēgšana ar Dānijas firmu NIRAS Chemcontrol AS par līgumdarbu „Tehnoloģijas un iekārtu piegāde, montāža un to sākotnējā ekspluatācija pesticīdu un tiem līdzīgu bīstamo atkritumu termiskai likvidācijai””.

⁶⁹ Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa (BASK) II un III kārtas nodošanas – pieņemšanas akts, 05.10.2006.

⁷⁰ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 16.04.2007. iepirkuma līgums Nr.3-22/34.

⁷¹ Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 04.12.2008. līgums Nr.386 „Par projekta finansēšanas un izpildes kārtību”.

⁷² 15.02.2009. valsts pasūtījuma darbu pieņemšanas – nodošanas akts Nr.1.

⁷³ 15.02.2009. atskaite par 04.12.2008. noslēgtā līguma starp „Latvijas vides aizsardzības fondu” un akciju sabiedrību „BAO” Nr.386.

⁷⁴ Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 18.12.2009. līgums Nr. 125 „Par projekta finansēšanas un izpildes kārtību”.

⁷⁵ Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 28.12.2009. darba akts par bīstamo atkritumu radītā piesārņojuma likvidēšanu.

⁷⁶ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 24.07.2009. iepirkuma līgums Nr.3-22/37.

⁷⁷ Saskaņā ar Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 30.12.2008. vienošanās protokolu Nr.1 par 24.07.2008. iepirkuma līgumu Nr.3-24/79 „Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšana un drošības režīma kompleksā nodrošināšana” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 27.02.2009. iepirkuma līgumu Nr.BAPA-04/2008/41 (nr.3-24/17) „Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšana un drošības režīma kompleksā nodrošināšana 2009.gadā” (ar grozījumiem).

⁷⁸ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

nepamatoti palielināti Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras izdevumi pakalpojumiem (EKK 2279), nevis attiecināti uz izdevumiem transfertiem pašvaldībām (EKK 7400).

78. Nepietiekami pārbaudot pretendentu iesniegtos finanšu piedāvājumus Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras rīkotajā iepirkumu konkursā „Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošana 2009.gadā”, iepirkumu komisija ir izvēlējusies piedāvājumu ar nepamatoti palielinātām izmaksām Ls 987 (ar PVN 21%) apmērā.
79. Slēdzot līgumu ar konkursa uzvarētāju – akciju sabiedrību „BAO” par Gardenes apsaimniekošanu uz 10 mēnešiem, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra:
 - 79.1. piedāvājumā aprēķināto summu par 12 mēnešiem nesamazināja par divu mēnešu apsaimniekošanas starpību Ls 15 408 (ar PVN 21%) apmērā;
 - 79.2. sadalīja piedāvājumā nepareizi piemērotās nodokļa likmes rezultātā radušos starpību Ls 987 (ar PVN 21%) apmērā starp citām izmaksu pozīcijām, bet nesamazināja kopējo piedāvājuma summu,
 tādējādi kopumā prettiesiski uzņēmās papildu valsts saistības Ls 16 231 (ar PVN 21%) apmērā, kā rezultātā par paveiktajiem darbiem no marta līdz augustam⁷⁹ ir izmaksājusi par Ls 8765 (ar PVN 21%) vairāk, nekā piedāvājumā norādīts.
80. Palielinot līgumu⁸⁰ izpildes izmaksas bez iepirkuma veikšanas kopsummā Ls 34 335 apmērā par darbiem, kas tiks veikti 2009.gadā, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra nav piemērojusi normatīvajā aktā⁸¹ noteiktās prasības, kā rezultātā pastāv risks, ka nav izvēlēts pretendents ar saimnieciski izdevīgāko piedāvājumu.
81. Ņemot vērā, ka:
 - 81.1. Olainē ir uzstādīts un nodots ekspluatācijā speciāls bīstamo atkritumu sadedzināšanas iekārtas komplekss Ls 1 670 581 vērtībā;
 - 81.2. katru gadu tiek veikti maksājumi par Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa apsaimniekošanu, tajā skaitā 2009.gadā par Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa apsaimniekošanu ir izlietoti līdzekļi Ls 52 489 (ar PVN 21%) apmērā⁸²;
 - 81.3. tiek slēgti līgumi ar akciju sabiedrību „BAO” par bīstamo atkritumu iznīcināšanu un to eksportēšanu uz ārzemēm, tajā skaitā 2009.gadā izlietojot valsts budžeta līdzekļus vismaz Ls 76 554 apmērā,

⁷⁹ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras saistību un tiesību pārņēmēja valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ar akciju sabiedrību „BAO” 28.08.2009. noslēdza vienošanās protokolu Nr.4, vienojoties par līguma summas samazināšanu no septembra līdz decembrim – Ls 5000 (ar PVN 21%) mēnesī.

⁸⁰ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 30.12.2008. vienošanās protokols Nr.1 par 29.02.2008. iepirkuma līgumu Nr.3-24/21 „Bīstamo atkritumu novietnes Gardenē apsaimniekošana 2008.gadā”; Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 30.12.2008. vienošanās protokols Nr.1 par 24.07.2008. iepirkuma līgumu Nr.3-24/79 „Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšana un drošības režīma kompleksā nodrošināšana”.

⁸¹ Publisko iepirkumu likuma 8.pants.

⁸² Saskaņā ar Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 30.12.2008. vienošanās protokolu Nr.1 par 24.07.2008. iepirkuma līgumu Nr.3-24/79 „Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšana un drošības režīma kompleksā nodrošināšana” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un akciju sabiedrības „BAO” 27.02.2009. iepirkuma līgumu Nr.BAPA-04/2008/41 (nr.3-24/17) „Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa tehnoloģisko iekārtu konservācijas režīma uzturēšana un drošības režīma kompleksā nodrošināšana 2009.gadā” (ar grozījumiem).

Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa apsaimniekošanai un bīstamo atkritumu iznīcināšanai un eksportēšanai uz ārzemēm ir nelietderīgi izlietoti valsts budžeta līdzekļi Ls 129 043 apmērā.

Ieteikumi

82. Vides ministrijai nodrošināt, ka valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” kā Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras tiesību un saistību pārņēmēja⁸³ veic darbības, lai saskaņā ar noslēgto iepirkuma līgumu⁸⁴ no akciju sabiedrības „BAO” atgūtu un valsts budžetā ieskaitītu prettiesiski izmaksātos līdzekļus Ls 8765 (ar PVN 21%) apmērā.
83. Vides ministrijai rast risinājumu Olaines bīstamo atkritumu sadedzināšanas kompleksa lietderīgai izmantošanai un uzturēšanas izmaksu samazināšanai.

3. Pārskata daļa – Subsīdijas un dotācijas

Vides ministrijas Centrālais aparāts, Vides ministrijas Projektu finanšu un atbalsta departaments, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija

Konstatējumi

84. Vides ministrijas iekšējais normatīvais akts⁸⁵ nosaka grāmatvedības uzskaites pamatprincipus ministrijā un tās padotībā esošajās iestādēs.
85. Vides ministrijas iekšējais normatīvais akts⁸⁶ nosaka, ka dotāciju pārskaitījumu dienā budžeta iestāde, kas veic pārskaitījumu, samazina naudas līdzekļu atlikumu norēķinu kontā un atzīst izdevumus.
86. Revīzijā konstatēts, ka izdevumi subsīdijām un dotācijām Vides ministrijas resorā 2009.gadā pēc uzkrāšanas principa bija Ls 85 531 078, pēc naudas plūsmas principa - Ls 123 312 668⁸⁷, tajā skaitā:
 - 86.1. Vides ministrijas Centrālais aparāts subsīdijas un dotācijas Ls 1 873 503 apmērā ir uzskaitījis pēc naudas plūsmas principa un Ls 1 175 407 apmērā pēc uzkrāšanas principa, faktiski subsīdijas un dotācijas uzskaitot gan pēc naudas plūsmas, gan pēc uzkrāšanas principa;
 - 86.2. Vides ministrijas Projektu finanšu un atbalsta departaments subsīdijas un dotācijas Ls 120 406 330 apmērā ir uzskaitījis pēc naudas plūsmas principa un Ls 83 336 407 apmērā ir uzskaitījis pēc uzkrāšanas principa, faktiski subsīdijas un dotācijas uzskaitot pēc uzkrāšanas principa;
 - 86.3. Latvijas Vides aizsardzības fonda administrācija subsīdijas un dotācijas Ls 1 032 835 apmērā ir uzskaitījusi pēc naudas plūsmas principa un Ls 1 019 264 apmērā pēc uzkrāšanas principa, faktiski subsīdijas un dotācijas uzskaitot pēc naudas plūsmas principa.

Vides ministrijas Centrālais aparāts

87. Vides ministrija saskaņā ar noslēgto deleģēšanas līgumu⁸⁸ valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 2009.gadā piešķir dotāciju Ls 809 951 apmērā. Detalizētu dotācijas sadalījumu skatīt 2.tabulā.

⁸³ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 7.punkts.

⁸⁴ Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras 25.02.2009. iepirkuma līgums Nr.BAPA-04/2008/38 ar AS „BAO”.

⁸⁵ Vides ministrijas un tās padotībā esošo iestāžu grāmatvedības uzskaites kārtība, apstiprināta 15.05.2006.

⁸⁶ Vides ministrijas un tās padotībā esošo iestāžu grāmatvedības uzskaites kārtības 304.punkts, apstiprināta 15.05.2006.

⁸⁷ Vides ministrijas 2009.gada konsolidētais pārskats.

Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” piešķirtās dotācijas izlietojums 2009.gadā, Ls

Valsts kases kopsavilkums valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” kontam Nr.9210870000000			Saskaņā ar deleģēšanas līgumu ⁸⁹ paredzētais dotācijas izlietojums	Starpība („-” pārtēriņš; „+” ekonomija)
EKK	Nosaukums	Izdevumi 2009.gadā		
1	2	3	4	5=4-3
1000	Atlīdzība	521 133	361 662	-159 471
1100	Atalgojums	418 587	291 450	-127 137
1200	Darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas	102 546	70 212	-32 334
2000	Preces un pakalpojumi	287 399	448 289	160 890
2100	Komandējumi un dienesta braucieni	6 289	15 800	9 511
2200	Pakalpojumi	258 054	347 022	88 968
2300	Krājumi, materiāli, energoresursi, prece, biroja preces un inventārs, kurus neuzskaita kodā 5000	22 074	85 467	63 393
2400	Izdevumi periodikas iegādei	398	0	-398
2500	Budžeta iestāžu nodokļu maksājumi	584	0	-584
5000	Pamatkapitāla veidošana	1419	0	-1419
	Kopā	809 951	809 951	0

88. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 2009.gadā no piešķirtās dotācijas atlīdzībai un pamatkapitāla veidošanai faktiski ir izlietojusi Ls 522 552, kas ir par Ls 160 890 vairāk, nekā tika paredzēts deleģēšanas līgumā⁹⁰, neizlietojot plānotos izdevumus precēm un pakalpojumiem.

Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija

89. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija 06.11.2009. noslēdza līgumu⁹¹ ar valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” par projekta „Esošās vides monitoringa sistēmas darbības nodrošināšana, Latvijas Republikas likumdošanā noteikto un starptautisko saistību izpilde” īstenošanu Ls 50 887 apmērā.
90. Līgumā⁹² noteiktie darba uzdevumi, kas valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” jāīsteno projekta „Esošās vides monitoringa sistēmas darbības nodrošināšana, Latvijas Republikas likumdošanā noteikto un starptautisko saistību izpilde” ietvaros, ir vienādi ar Vides ministrijas deleģēšanas līgumā⁹³ noteiktajiem uzdevumiem, kuru izpildei valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 2009.gadā tika piešķirta dotācija (skat. 3.tabulu).

⁸⁸ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

⁸⁹ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

⁹⁰ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

⁹¹ 06.11.2009. līgums Nr.114 „Līgums par projekta finansēšanas un izpildes kārtību”.

⁹² 06.11.2009. līguma Nr.114 „Līgums par projekta finansēšanas un izpildes kārtību” 3.pielikums.

⁹³ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtā Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līguma 1.pielikums.

Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” uzdevumi,
kas ir iekļauti līgumā⁹⁴ un deleģēšanas līgumā⁹⁵

Ar Latvijas vides aizsardzības fonda administrāciju noslēgtajā līgumā ⁹⁶ noteiktie darba uzdevumi un darba izpildes rezultāti		Vides ministrijas deleģēšanas līgumā ⁹⁷ noteiktie uzdevumi un darba izpildes rezultāti	
Darba uzdevumi	Izpildes rezultāti	Darba uzdevumi	Izpildes rezultāti
1	2	3	4
Veikt gaisa piesārņojuma monitoringu atbilstoši pārvaldes uzdevumiem un deleģēšanas līgumā ar Vides ministriju paredzētajam apjomam.	Nodrošināti atmosfēras gaisa kvalitātes un tās ietekmes novērojumi (gaisa kvalitāte 5 stacijās, nokrišņu kvalitāte 4 stacijās, integrālais monitorings 2 stacijās GAW/EMEP 2 stacijās), palielinot uzkrāto apjomu datu bāzēs ne mazāk par 50584 vienībām.	Atmosfēras gaisa kvalitātes un tās ietekmes monitorings: - atmosfēras gaisa kvalitātes novērojumi; - nokrišņu kvalitātes novērojumi; - integrālā monitoringa ķīmiskā bloka novērojumi; - gaisa piesārņojuma izplatības lielos attālumos (EMEP) un globālā atmosfēras novērojumu reģionālā līmeņa (GAW) novērojumi.	Atmosfēras gaisa kvalitātes un tās ietekmes novērojumi (gaisa kvalitāte 5 stacijās, nokrišņu kvalitāte 4 stacijās, integrālais monitorings 2 stacijās GAW/EMEP 2 stacijās), palielinot uzkrāto apjomu datu bāzēs ne mazāk par 50 584 vienībām.
Nodrošināt Latvijas ekspertu līdzdalību starptautiskajās organizācijās un darba grupās.	Dalība Eiropas Vides aģentūras rīkotajos pasākumos	Valsts saistību nodrošināšana atbilstoši Eiropas Vides aģentūras prasībām.	Tiek nodrošinātas galvenās valsts saistības atbilstoši EEK regulai 1210/90, atbilstoši Vides ministrijas 19.06.2008. rīkojumam Nr.183 „Par dalību Eiropas Vides aģentūrā un Eiropas Vides informācijas un novērojumu (EIONET) tīklā”.

91. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija 06.11.2009. noslēdza līgumu⁹⁸ ar valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” par projekta „Bīstamo atkritumu izraisīto avārijas situāciju seku likvidācija” īstenošanu Ls 5679 apmērā:

91.1. valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” no projekta „Bīstamo atkritumu izraisīto avārijas situāciju seku likvidācija” līdzekļiem ir veikusi rēķina⁹⁹ apmaksu par Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošanu Ls 5000 apmērā;

91.2. Vides ministrijas deleģēšanas līgumā¹⁰⁰ viens no noteiktajiem uzdevumiem, kuru izpildei valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 2009.gadā tika piešķirta dotācija, ir Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošana.

⁹⁴ 06.11.2009. līguma Nr.114 „Līgums par projekta finansēšanas un izpildes kārtību” 3.pielikums.

⁹⁵ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtā Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līguma 1.pielikums.

⁹⁶ 06.11.2009. līguma Nr.114 „Līgums par projekta finansēšanas un izpildes kārtību” 3.pielikums.

⁹⁷ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtā Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līguma 1.pielikums.

⁹⁸ 06.11.2009. līguma Nr.116 „Līgums par projekta finansēšanas un izpildes kārtību”.

⁹⁹ Akciju sabiedrības „BAO” 17.12.2009. rēķins Nr.bao/0912-43.

¹⁰⁰ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtā Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līguma 1.pielikums.

92. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija 22.10.2009. noslēdza līgumu¹⁰¹ ar valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” par projekta „Bezsaimnieka bīstamo atkritumu Rīgā, Ūnijas ielā 8b un 8k-10 savākšana un utilizācija” īstenošanu Ls 4900 apmērā.
93. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” projekta „Bezsaimnieka bīstamo atkritumu Rīgā, Ūnijas ielā 8b un 8k-10 savākšana un utilizācija” finanšu pārskatā ir norādījusi, ka projekta ietvaros ir veikta rēķina¹⁰² daļēja apmaksā Ls 2603 apmērā par Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošanu, lai gan saskaņā ar valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” grāmatvedības datiem iepriekšminētais rēķins Ls 5000 apmērā ir apmaksāts no valsts budžeta dotācijas līdzekļiem Vides ministrijas deleģēšanas līguma¹⁰³ ietvaros.
94. Normatīvais akts¹⁰⁴ nosaka, ka pārskaitījumi pašvaldībām tiek nodrošināti tikai ar transfertu starpniecību.
95. Normatīvais akts¹⁰⁵ nosaka šādu 21.02. budžeta apakšprogrammas „Vides aizsardzības projekti” finansējuma sadalījumu 2009.gadā:
- 95.1. Subsīdijas un dotācijas: Ls 931 146;
- 95.2. Valsts budžeta dotācijas un citi transferti pašvaldībām un no valsts budžeta daļēji finansētajām atvasinātajām publiskajām personām (izņemot pašvaldības): Ls 264 450.
96. Normatīvais akts¹⁰⁶ nosaka, ka EKK 3262 uzskaita dotācijas komercsabiedrībām, kurās attiecīgās valsts vai pašvaldību iestādes nav kapitāla daļu turētājas.
97. Normatīvais akts¹⁰⁷ nosaka, ka EKK 3263 uzskaita valsts un pašvaldību budžeta dotācijas biedrībām un nodibinājumiem.
98. Normatīvais akts¹⁰⁸ nosaka, ka EKK 7400 uzskaita ministriju un citu centrālo valsts iestāžu pārskaitītos uzturēšanas izdevumu transfertus pašvaldībām un no valsts budžeta daļēji finansētajām atvasinātajām publiskajām personām (izņemot pašvaldības).
99. Latvijas vides aizsardzības fonda padome 2009.gadā bija piešķirusi līdzekļus pašvaldību projektiem Ls 60 000 apmērā, nosakot, ka līdzekļi tiek pārskaitīti tieši komersantiem, kas ir pašvaldību projektu darba uzdevumu izpildītāji (skat. 4.tabulu).

¹⁰¹ 22.10.2009. līgums Nr.111 „Līgums par projekta finansēšanas un izpildes kārtību”.

¹⁰² Akciju sabiedrības „BAO” 03.12.2009. rēķins Nr.bao/0912-1 Ls 5000 apmērā.

¹⁰³ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtā Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līguma 1.pielikums.

¹⁰⁴ Likuma „Par valsts budžetu 2009.gadam” 28.panta 3.punkts.

¹⁰⁵ 16.06.2009. likuma „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam” 4. pielikums.

¹⁰⁶ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

¹⁰⁷ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

¹⁰⁸ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

Latvijas vides aizsardzības fonda padomes 2009.gadā pašvaldību projektiem piešķirtie līdzekļi, kas ir pārskaitīti tieši komersantiem, Ls

Nr.	Projekta Nr.	Projekta nosaukums	Projekta īstenotāja pašvaldība	Komersanti vai biedrības, kas ir pašvaldību projektu darba uzdevumu izpildītāji	Piešķirtie līdzekļi	Līdzekļiem piešķirtais EKK
	1	2	3	4	5	6
1	1-08/1139/2008	Vestienas dabas vide nākošajām paaudzēm	Vestienas pagasta padome	Russo - Balt, SIA (Reģ.Nr.40103009173)	900	3262
				Faps, SIA (Reģ.Nr. 40003235260)	1 000	3262
				Laivu nams, SIA (Reģ. Nr. 40003555626)	2 800	3262
				Ielāpi, ZS (Reģ. Nr. 45401009614)	2 883	3262
				Aiviekstes būvnieks, SIA (Reģ. Nr.55403007751)	3 540	3262
				Faps, SIA (Reģ.Nr. 40003235260)	6 000	3262
				Kāla ezera padome, Biedrība (Reģ. Nr. 40008113080)	2 877	3263
2	1-08/1054/2008	Feimaņu pagasta Feimaņu ciema notekūdeņu attīrīšanas iekārtu darbības uzlabošana	Feimaņu pagasta padome	Siltumkomforts, SIA (Reģ. Nr. 40003797725)	20 000	3262
3	1-08/18/2009	Iesaisties un zini!	Jelgavas pilsētas dome	Gartens, SIA (Reģ. Nr. 40003565643)	10 000	3262
4	1-08/1157/2009	Naujenes pagasta Kraujas, Vecstropu, Lociku, Naujenes ciemu kanalizācijas ūdeņu kontrolaku rekonstrukcija	Daugavpils novada dome	Naujenes pakalpojuma serviss, SIA (Reģ. Nr. 41503008685)	10 000	3262
kopā:					60 000	x

Secinājumi

100. Vides ministrijas Centrālais aparāts, Vides ministrijas Projektu finanšu un atbalsta departaments un Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija, uzskaitot subsīdijas un dotācijas gan pēc naudas plūsmas principa, gan pēc uzkrāšanas principa, ir pārkāpuši Vides ministrijas iekšējā tiesību akta¹⁰⁹ nosacījumus, kur paredzēts, ka dotāciju pārskaitījumu dienā budžeta iestāde, kas veic pārskaitījumu, samazina naudas līdzekļu atlikumu norēķinu kontā un atzīst izdevumus.
101. Vides ministrijā subsīdiju un dotāciju uzskaitē tiek veikta, grāmatvedības uzskaitē izmantojot gan naudas plūsmas principu, gan uzkrāšanas principu, kā rezultātā gada pārskatā tiek konsolidēti dati, kas ir sagatavoti, izmantojot atšķirīgus uzskaites principus.

¹⁰⁹ Vides ministrijas un tās padotībā esošo iestāžu grāmatvedības uzskaites kārtības 304.punkts, apstiprināta 15.05.2006.

102. Izmaksājot atlīdzībai un pamatkapitāla veidošanai par Ls 160 890 vairāk, nekā noteikts deleģēšanas līgumā¹¹⁰, valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” nav ievērojusi deleģēšanas līguma¹¹¹ nosacījumus un valsts budžeta dotāciju Ls 160 890 apmērā ir izlietojusi neatbilstoši paredzētajiem mērķiem.
103. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” par vienu un to pašu uzdevumu izpildi ir saņēmusi līdzekļus no diviem dažādiem finansējuma avotiem – no piešķirtās dotācijas par Vides ministrijas deleģēto uzdevumu veikšanu un no Latvijas vides aizsardzības fonda Ls 58 490 apmērā, jo valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”:
- 103.1. ir saņēmusi finansējumu no Latvijas vides aizsardzības fonda projekta „Esošās vides monitoringa sistēmas darbības nodrošināšana, Latvijas Republikas likumdošanā noteikto un starptautisko saistību izpilde” īstenošanai Ls 50 887 apmērā tādu uzdevumu veikšanai, kas ir noteikti deleģēšanas līgumā¹¹²;
 - 103.2. lai saņemtu finansējumu projekta „Bīstamo atkritumu izraisīto avārijas situāciju seku likvidācija” ietvaros, kā pamatojuma dokumentu ir iesniedzis ar projekta mērķi nesaistītu rēķinu par Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošanu Ls 5000 apmērā, kam finansējums ir piešķirts deleģēšanas līguma¹¹³ ietvaros, kas norāda uz apzinātu dokumentu sagrozīšanu;
 - 103.3. lai saņemtu finansējumu projekta „Bezsaimnieka bīstamo atkritumu Rīgā, Ūnijas ielā 8b un 8k-10 savākšana un utilizācija” ietvaros, kā pamatojuma dokumentu ir iesniegusi ar projekta mērķi nesaistītu rēķinu Ls 2603 apmērā par Gardenes bīstamo atkritumu novietnes apsaimniekošanu, kurš jau ir apmaksāts no piešķirtās dotācijas, kas norāda uz apzinātu dokumentu sagrozīšanu.
104. 2009.gadā piešķirot līdzekļus pašvaldību projektiem Ls 60 000 apmērā no koda „Subsīdijas un dotācijas” un finansējot tieši projekta darbu izpildītāju, Latvijas vides aizsardzības fonda padome ir pārkāpusi valsts budžeta likuma¹¹⁴ piešķirto pilnvaru apjomu pārskaitījumiem pašvaldībām no fonda līdzekļiem, kā arī nav ievērojusi normatīvajā aktā¹¹⁵ noteikto, ka pārskaitījumi pašvaldībām tiek nodrošināti tikai ar transfertu starpniecību, līdz ar to neievērojot arī normatīvā akta¹¹⁶ prasības, kā rezultātā 2009.gada pārskats nesniedz skaidru un patiesu priekšstatu par izdevumiem transfertiem pašvaldībām.

Ieteikumi

105. Vides ministrijai kā valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” kapitāldaļu turētājam izveidot kontroles mehānismu, lai nodrošinātu:
- 105.1. valsts budžeta dotācijas izlietojumu atbilstoši tai paredzētajiem mērķiem;
 - 105.2. ka valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” deleģēto Vides ministrijas funkciju ietvaros veicamie vieni un tie paši uzdevumi netiktu apmaksāti vairākas reizes, tādējādi nodrošinot budžeta līdzekļu ekonomisku izlietošanu.

¹¹⁰ Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums starp Latvijas Republikas Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, 06.08.2009.

¹¹¹ Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums starp Latvijas Republikas Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, 06.08.2009.

¹¹² Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums starp Latvijas Republikas Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, 06.08.2009.

¹¹³ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtā Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līguma 1.pielikums.

¹¹⁴ 16.06.2009. likuma „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam” 4. pielikums.

¹¹⁵ Likuma „Par valsts budžetu 2009.gadam” 28.panta 3.punkts.

¹¹⁶ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” pielikums.

106. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijai veikt detalizētu projekta „Bīstamo atkritumu izraisīto avārijas situāciju seku likvidācija” un projekta „Bezsaimnieka bīstamo atkritumu Rīgā, Ūnijas ielā 8b un 8k-10 savākšana un utilizācija” attaisnojuma dokumentu pārbaudi, lai pārliecinātos par veikto izdevumu Ls 7603 apmērā pamatotību un atbilstību projekta mērķiem.
107. Vides ministrijai veikt pasākumus, lai Latvijas vides aizsardzības fonda padome ievērotu 2010.gada valsts budžeta likuma¹¹⁷ piešķirto pilnvaru apjomu pārskaitījumiem pašvaldībām no fonda līdzekļiem un 2010.gada finanšu pārskats sniegtu skaidru un patiesu priekšstatu par izdevumiem transfertiem pašvaldībām.

4. Pārskata daļa – Ilgtermiņa ieguldījumi

4.1. Dabas aizsardzības pārvalde

Konstatējumi

108. Saskaņā ar 06.05.2009. tiesību aktu¹¹⁸ no 01.06.2009. apvienojot Dabas aizsardzības pārvaldi, Rāznas nacionālā parka administrāciju, Ķemeru nacionālā parka administrāciju, Slīteres nacionālā parka administrāciju, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrāciju, Teiču dabas rezervāta administrāciju un Gaujas nacionālā parka administrāciju (turpmāk tekstā - iestādes), tika izveidota jauna iestāde – Dabas aizsardzības pārvalde.
109. Dabas aizsardzības pārvalde ir minēto iestāžu funkciju, tiesību, saistību, mantas, arhīva, lietvedības un finanšu līdzekļu pārņēmēja¹¹⁹.
110. Saskaņā ar tiesību aktu¹²⁰ vides ministram bija jāizveido iestāžu reorganizācijas komisija. Reorganizācijas komisijai līdz 01.06.2009. bija jāveic materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācija, jāstādā slēguma bilance, jānosaka mantas vērtība un saistību apjoms, kā arī jānodrošina finanšu līdzekļu, mantas un saistību, arhīva un lietvedības, reģistru un datubāzes nodošana Dabas aizsardzības pārvaldei.
111. Vides ministrija 11.05.2009. izdeva rīkojumu „Par reorganizācijas komisijas izveidošanu materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācijai”¹²¹ un 15.05.2009. izdeva rīkojumu „Par darba grupu izveidošanu”¹²², ar kuru noteica darba grupas materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācijai.
112. Veicot pamatlīdzekļu pārbaudi Dabas aizsardzības pārvaldē, revīzijas izlasē tika iekļauti 32 pamatlīdzekļi, tajā skaitā 30 pamatlīdzekļi, kas tika pārņemti no iestādēm, kuras tika apvienotas, un divi no 01.06.2009. līdz 31.12.2009. iegādātie pamatlīdzekļi.

¹¹⁷ Likuma „Par valsts budžetu 2010.gadam” 4. pielikums.

¹¹⁸ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 1.punkts.

¹¹⁹ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 3.punkts.

¹²⁰ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 4.punkts.

¹²¹ Vides ministrijas 11.05.2009. rīkojums Nr.158 „Par reorganizācijas komisijas izveidošanu materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācijai”.

¹²² Vides ministrijas 15.05.2009. rīkojums Nr.165 „Par darba grupu izveidošanu”.

113. Normatīvais akts¹²³ nosaka budžeta iestāžu bilancēs iekļauto pamatlīdzekļu nolietojuma normas un to pielietošanas nosacījumus.
114. Normatīvais akts¹²⁴ neattiecas uz budžeta iestāžu bilancēs iekļauto zemi, bioloģiskajiem un pazemes aktīviem, ieguldījumiem nomātajos pamatlīdzekļos, kultūras un dabas pieminekļiem, bibliotēku fondiem, kultūras un mākslas priekšmetiem, dārgakmeņiem, dārgmetāliem un to izstrādājumiem, vērtslietām un citām kultūrvēsturiskajām vērtībām.
115. Revīzijā tika konstatēts, ka pamatlīdzekļu uzskaitē ir veikta atbilstoši normatīvā akta¹²⁵ prasībām šādiem pamatlīdzekļiem:
- 115.1. zemei Ls 8 984 610 apmērā;
 - 115.2. bioloģiskiem un pazemes aktīviem Ls 12 851 919 apmērā;
 - 115.3. izlasē pārbaudītajiem pamatlīdzekļiem, kas iegādāti laika posmā no 01.06.2009. līdz 31.12.2009.
116. Normatīvais akts¹²⁶ nosaka, ka, ja pamatlīdzekli saņem bez atlīdzības no budžeta iestādes, pamatlīdzekli turpina izmantot atlikušajā lietderīgās lietošanas laikā un atbilstoši nolietojuma normai, pamatojoties uz saņemto informāciju par pamatlīdzekli.
117. Revīzijā tika konstatēts, ka:
- 117.1. Dabas aizsardzības pārvalde 01.06.2009. ir pārņēmusi Slīteres nacionālā parka administrācijas pamatlīdzekļus, kuriem par laika posmu no 01.01.2009. līdz 31.05.2009. netika rēķināts nolietojums;
 - 117.2. Dabas aizsardzības pārvalde 01.06.2009. ir pārņēmusi Dabas aizsardzības pārvaldes pamatlīdzekļus, kuriem uz 01.06.2009. nolietojums bija aprēķināts par visu 2009.gadu;
 - 117.3. pamatlīdzekļu uzskaites kartītēs četriem no 30 izlasē iekļautajiem pamatlīdzekļiem nebija precīzi norādīts pamatlīdzekļa ekspluatācijā nodošanas datums;
 - 117.4. pamatlīdzekļu uzskaites kartītēs sešiem no 30 izlasē iekļautajiem pamatlīdzekļiem nebija norādīta pilnīga informācija, kas pamatotu nolietojuma aprēķinu, piemēram, nebija norādīts pamatojums pamatlīdzekļu vērtības un lietderīgās lietošanas laika izmaiņām.
118. Pēc Valsts kontroles revidentu aizrādījuma ilgtermiņa ieguldījumu nolietojums tika pārrēķināts atbilstoši normatīvā akta¹²⁷ prasībām.

Secinājums

119. Pēc Valsts kontroles revidentu aizrādījuma novēršot neatbilstības pamatlīdzekļu uzskaitē, Dabas aizsardzības pārvalde ir nodrošinājusi patiesas informācijas uzrādīšanu par ilgtermiņa ieguldījumiem 2009.gada pārskatā.

¹²³ MK 21.06.2005. noteikumu Nr.440 „Noteikumi par budžeta iestāžu pamatlīdzekļu nolietojuma normām un pielietošanas nosacījumiem” 1.punkts.

¹²⁴ MK 21.06.2005. noteikumu Nr.440 „Noteikumi par budžeta iestāžu pamatlīdzekļu nolietojuma normām un pielietošanas nosacījumiem” 2.punkts.

¹²⁵ MK 21.06.2005. noteikumu Nr.440 „Noteikumi par budžeta iestāžu pamatlīdzekļu nolietojuma normām un pielietošanas nosacījumiem” 1.punkts.

¹²⁶ MK 21.06.2005. noteikumu Nr.440 „Noteikumi par budžeta iestāžu pamatlīdzekļu nolietojuma normām un pielietošanas nosacījumiem” 11.¹.punkts.

¹²⁷ MK 21.06.2005. noteikumu Nr.440 „Noteikumi par budžeta iestāžu pamatlīdzekļu nolietojuma normām un pielietošanas nosacījumiem” 1.punkts.

4.2. Valsts vides dienests

Konstatējumi

120. Normatīvais akts¹²⁸ nosaka, ka kontu grupā „1200 Pamatlīdzekļi” uzskaita budžeta iestādes materiāli lietiskos aktīvus, kuri paredzēti budžeta iestādes funkciju nodrošināšanai, administratīviem nolūkiem, pakalpojumu sniegšanai, preču ražošanai (piegādei) vai iznomāšanai un kuru paredzētais lietošanas laiks ir ilgāks par gadu.
121. Normatīvais akts¹²⁹ nosaka, ka zembilancē reģistrē budžeta iestādes iespējamus aktīvus, kuri radušies pagātnes notikumu rezultātā un kuru pastāvēšana apstiprināsies tikai atkarībā no viena vai vairāku tādu nākotnes notikumu notikšanas vai nenotikšanas, kurus budžeta iestāde pilnībā nevar kontrolēt.
122. Saskaņā ar Vides ministrijas tiesību aktu¹³⁰ Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrai un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūrai ir uzdots nodot Valsts vides dienesta bilancē nekustamos īpašumus, kustamo mantu, nemateriālos ieguldījumus, pamatlīdzekļus, inventāru un krājumus, izņemot tos krājumus, kas ir nepieciešami valsts deleģēto funkciju nodrošināšanai, un Valsts vides dienestam ir uzdots uzskaitīt bilancē minētās materiālās vērtības.
123. Revīzijā konstatēts, ka Valsts vides dienests no Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras saņemto nekustamo īpašumu – zemi Bolderājā, Platā ielā 11 ar kadastra apzīmējumu 01001100076¹³¹ – ar uzskaites vērtību Ls 23 381 ir uzrādījis zembilancē.

Secinājums

124. Nekustamo īpašumu Ls 23 381 vērtībā uzrādot zembilancē, bet neuzrādot to bilances postenī „Pamatlīdzekļi”, Valsts vides dienests nav ievērojis normatīvo aktu¹³² prasības, un bilances postenis „Pamatlīdzekļi” un zembilance nesniedz patiesu priekšstatu par aktīvu faktisko apjomu.

Ieteikums

125. Valsts vides dienestam veikt nepieciešamos labojumus 2010.gada grāmatvedības reģistros, lai nodrošinātu normatīvo aktu¹³³ prasību ievērošanu un patiesas informācijas uzrādīšanu 2010.gada pārskatā.

¹²⁸ MK 15.10.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti” Pielikuma 25.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹²⁹ MK 15.10.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti” Pielikuma 247.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹³⁰ Vides ministrijas 23.07.2009. rīkojuma Nr.241 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidācijas un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanas nodrošināšanu” 1.punkts 2.punkts.

¹³¹ Nekustamais īpašums ar kadastra apzīmējumu 01001100076 pēc Nekustamā īpašuma valsts kadastra reģistra datiem pieder valsts uzņēmumam „Radons”, taču uzņēmums reorganizācijas rezultātā (Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministra 16.11.2000. rīkojums Nr.131) ir pievienots Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūrai.

¹³² MK 15.10.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti” Pielikuma 25.punkts un MK 15.10.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti” Pielikuma 247.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹³³ MK 15.10.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti” Pielikuma 25.punkts un MK 15.10.2005. noteikumu Nr.867 „Kārtība, kādā budžeta iestādes kārtu grāmatvedības uzskaiti” Pielikuma 247.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

Zema prioritāte

126. Revīzijas apjomā ietvertajās pārskata daļās neesam atklājuši būtiskas neatbilstības, bet ir konstatētas nepilnības pašu ieņēmumu uzskaitē, kuru novēršana varētu uzlabot gada pārskata sagatavošanas kvalitāti.

5. Pārskata daļa – Pašu ieņēmumi

Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra

Konstatējumi

127. Normatīvais akts¹³⁴ nosaka, ka grāmatvedībā uzskatāmi atspoguļojami visi uzņēmuma saimnieciskie darījumi, kā arī katrs fakts vai notikums, kas rada pārmaiņas uzņēmuma mantas stāvoklī.
128. Normatīvais akts¹³⁵ nosaka, ka uz EKK 21381 attiecinā ienējumus par iestādes telpu (nedzīvojamo telpu, teritorijas, baseinu, sporta zāļu), ar šo telpu neatdalāmi saistīto zemes platību, ūdenskrātuvju nomu un medību nomas līgumiem.
129. Normatīvais akts¹³⁶ nosaka, ka uz EKK 2220 attiecinā iestādes izdevumus par apkuri, ūdeni, elektroenerģiju, gāzi un pārējiem komunālajiem pakalpojumiem.
130. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra pašu ienējumos (EKK 21381 – Ienējumi par nomu) un izdevumos (EKK 2220) ir uzrādījusi iznomāto telpu nomnieku komunālos maksājumus Ls 5002 apmērā.

Secinājums

131. Uzrādot pašu ienējumos EKK 21381 un izdevumos EKK 2220 iznomāto telpu nomnieku komunālos maksājumus Ls 5002 apmērā, Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra nav ievērojusi normatīvā akta¹³⁷ prasības, kā rezultātā Vides ministrijas pārskats nesniedz patiesu informāciju par pašu ienējumiem un izdevumiem Ls 5002 apmērā.

6. Reorganizācijas Vides ministrijā

6.1. Dabas aizsardzības pārvalde

Konstatējumi

132. Saskaņā ar 06.05.2009. tiesību aktu¹³⁸, no 01.06.2009. apvienojot Dabas aizsardzības pārvaldi, Rāznas nacionālā parka administrāciju, Ķemeru nacionālā parka administrāciju, Slīteres nacionālā parka administrāciju, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrāciju, Teiču dabas rezervāta administrāciju un Gaujas nacionālā parka administrāciju (turpmāk tekstā – iestādes), tika izveidota jauna iestāde – Dabas aizsardzības pārvalde.
133. Dabas aizsardzības pārvalde ir minēto iestāžu funkciju, tiesību, saistību, mantas, arhīva, lietvedības un finanšu līdzekļu pārņēmēja¹³⁹.

¹³⁴ Likuma „Par grāmatvedību” 2.panta pirmā daļa.

¹³⁵ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1032 „Noteikumi par budžeta ienējumu klasifikāciju” pielikums.

¹³⁶ MK 27.12.2005. noteikumu Nr.1031 „Noteikumi par budžeta ienējumu klasifikāciju” pielikums.

¹³⁷ Likuma „Par grāmatvedību” 2.panta pirmās daļa.

¹³⁸ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 1.punkts.

¹³⁹ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 3.punkts.

134. Vides ministram saskaņā ar tiesību aktu¹⁴⁰ bija jāizveido iestāžu reorganizācijas komisija. Reorganizācijas komisijai līdz 01.06.2009. bija jāveic materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācija, jā sagatavo slēguma bilance, jānosaka mantas vērtība un saistību apjoms, kā arī jānodrošina finanšu līdzekļu, mantas un saistību, arhīva un lietvedības, reģistru un datubāzes nodošana Dabas aizsardzības pārvaldei.
135. Vides ministrija 11.05.2009. izdeva rīkojumu „Par reorganizācijas komisijas izveidošanu materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācijai”¹⁴¹ un 15.05.2009. izdeva rīkojumu „Par darba grupu izveidošanu”¹⁴², ar kuru noteica darba grupas materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācijai.
136. Veicot grāmatvedības datu pārņemšanu no iestādēm uz Dabas aizsardzības pārvaldes grāmatvedības sistēmu, tika konstatētas šādas nepilnības ilgtermiņa ieguldījumu datu pārņemšanā:
- 136.1. Slīteres nacionālā parka administrācijas ilgtermiņa ieguldījumu inventarizācijas sarakstā uz 31.05.2009. ilgtermiņa ieguldījumu atlikusī vērtība ir par Ls 2027 mazāka nekā ilgtermiņa ieguldījumu bilances vērtība uz 31.05.2009., jo Slīteres nacionālā parka administrācijas bilancē iekļautajiem ilgtermiņa ieguldījumiem uz 31.05.2009. nebija rēķināts nolietojums par laika posmu no 01.01.2009. līdz 31.05.2009.;
 - 136.2. Dabas aizsardzības pārvaldes ilgtermiņa ieguldījumu inventarizācijas sarakstā uz 31.05.2009. ilgtermiņa ieguldījumu atlikusī vērtība ir par Ls 13 811 lielāka nekā ilgtermiņa ieguldījumu bilances vērtība uz 31.05.2009., jo Dabas aizsardzības pārvaldes bilancē iekļautajiem ilgtermiņa ieguldījumiem uz 31.05.2009. bija aprēķināts nolietojums par visu 2009.gadu;
 - 136.3. Teiču dabas rezervāta administrācijas ilgtermiņa ieguldījumu inventarizācijas sarakstā uz 31.05.2009. ilgtermiņa ieguldījumu atlikusī vērtība ir par Ls 2430 lielāka nekā ilgtermiņa ieguldījumu bilances vērtība uz 31.05.2009.;
 - 136.4. Ķemeru nacionālā parka administrācijas ilgtermiņa ieguldījumu inventarizācijas sarakstā uz 31.05.2009. ilgtermiņa ieguldījumu atlikusī vērtība ir par Ls 698 157 mazāka nekā ilgtermiņa ieguldījumu bilances vērtība uz 31.05.2009.
137. Iestāžu bilanču kopsumma uz 31.05.2009. ir vienāda ar Dabas aizsardzības pārvaldes bilanci uz 01.06.2009.
138. Teiču dabas rezervāta administrācijas krājumu inventarizācijas sarakstā uz 31.05.2009. krājumu uzskaites vērtība ir par Ls 70 lielāka nekā krājumu bilances vērtība uz 31.05.2009.
139. Salīdzinot visu iestāžu virsgrāmatu summu uz 31.05.2009. ar Dabas aizsardzības pārvaldes bilanci uz 01.06.2009., tika konstatētas šādas neatbilstības starp Teiču dabas rezervāta administrācijas virsgrāmatu un tās slēguma bilanci uz 31.05.2009.:
- 139.1. ilgtermiņa ieguldījumi bilancē ir par Ls 352 mazāki, nekā ir norādīts iestāžu virsgrāmatās;

¹⁴⁰ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 4.punkts.

¹⁴¹ Vides ministrijas 11.05.2009. rīkojums Nr.158 „Par reorganizācijas komisijas izveidošanu materiālo un finanšu līdzekļu inventarizācijai”.

¹⁴² Vides ministrijas 15.05.2009. rīkojums Nr.165 „Par darba grupu izveidošanu”.

139.2. bilances postenis „Iepriekšējo gadu pārskata gada budžeta izpildes rezultāts” Dabas aizsardzības pārvaldes bilanci ir par Ls 467 mazāks, nekā ir norādīts iestāžu virsgrāmatās;

139.3. pārskata gada budžeta izpilde Dabas aizsardzības pārvaldes bilanci ir par Ls 116 lielāka, nekā ir norādīts iestāžu virsgrāmatās.

Šo neatbilstību dēļ Dabas aizsardzības pārvaldes virsgrāmatā uzrādītā summa uz 01.06.2009. ir par Ls 703 lielāka nekā Dabas aizsardzības pārvaldes bilanci uz 01.06.2009. uzrādītā summa.

140. Dabas aizsardzības pārvalde, sagatavojot 2009.gada pārskatu, ir labojusi reorganizācijas procesā konstatētās kļūdas.

141. Revīzijā konstatēts, ka:

141.1. reorganizēto iestāžu kopējie vidējie mēneša izdevumi¹⁴³ laika posmā no 01.01.2009. līdz 31.05.2009. pēc uzkrāšanas principa bija Ls 206 935;

141.2. Dabas aizsardzības pārvaldes vidējie mēneša izdevumi¹⁴⁴ laika posmā no 01.06.2009. līdz 31.12.2009. pēc uzkrāšanas principa bija Ls 222 789 jeb par 8% vairāk, nekā bija reorganizēto iestāžu kopējie vidējie mēneša izdevumi.

142. Normatīvā akta projekta anotācijā¹⁴⁵ ir norādīts, ka pie izvēlēta reorganizācijas modeļa, veicot administratīvo funkciju centralizāciju, veidojas resursu ietaupījums un samazinās administratīvo funkciju slogs.

143. Reorganizējamajās iestādēs 31.05.2009. kopā bija nodarbināti 167 darbinieki, bet izveidotajā iestādē – Dabas aizsardzības pārvaldē - 01.06.2009. bija nodarbināti 164 darbinieki.

144. Visi reorganizēto iestāžu darbinieki un ierēdņi tika pārcelti darbā Dabas aizsardzības pārvaldē, saglabājot tiem piešķirtās kvalifikācijas pakāpes un amatalgas. Darbiniekiem netika izmaksāti atlaišanas pabalsti.

Secinājumi

145. Četru no septiņām reorganizētajām iestādēm ilgtermiņa ieguldījumu inventarizācijas sarakstu uz 31.05.2009. neatbilstība šo iestāžu pārskatā sniegtajai informācijai par ilgtermiņa ieguldījumiem uz 31.05.2009. norāda, ka ir veiktas formālas iestāžu slēguma inventarizācijas.

146. Dabas aizsardzības pārvalde nav veikusi pietiekamas kontroles procedūras pirms bilances sagatavošanas, jo Dabas aizsardzības pārvaldes virsgrāmatā norādītās summas uz 01.06.2009. ir par Ls 703 lielākas nekā bilances summas uz 01.06.2009., un atbilst Teiču dabas rezervāta administrācijas kļūdai bilanci uz 31.05.2009. Tā kā Dabas aizsardzības pārvalde, sagatavojot 2009.gada pārskatu, ir labojusi reorganizācijas procesā konstatētās kļūdas, tās neietekmē Vides ministrijas konsolidēto pārskatu.

147. Dabas aizsardzības pārvaldes vidējo mēneša izdevumu palielinājums 2009.gadā par Ls 15 854 jeb 8%, salīdzinot ar septiņu reorganizēto iestāžu vidējiem mēneša

¹⁴³ Vidējie izdevumi mēnesī pēc uzkrāšanas principa, neskaitot izdevumus, kas uzrādīti EKK 7000 „Valsts budžeta transferti, dotācijas un mērķdotācijas pašvaldībām uzturēšanas izdevumiem, pašu resursi, starptautiskā sadarbība”.

¹⁴⁴ Vidējie izdevumi mēnesī pēc uzkrāšanas principa, neskaitot izdevumus, kas uzrādīti EKK 7000 „Valsts budžeta transferti, dotācijas un mērķdotācijas pašvaldībām uzturēšanas izdevumiem, pašu resursi, starptautiskā sadarbība”.

¹⁴⁵ MK noteikumu projekta „Dabas aizsardzības pārvaldes nolikums” anotācija.

izdevumiem 2009.gadā, norāda, ka veiktās reorganizācijas rezultātā faktiski nav iegūts resursu ietaupījums pretēji normatīvā akta projekta anotācijā¹⁴⁶ norādītajam.

6.2. Radiācijas drošības centrs

Konstatējumi

148. 28.05.2009. tiesību aktā¹⁴⁷ noteikts, ka tiek reorganizēta Vides ministrijas pārraudzībā esošā tiešās pārvaldes iestāde – Radiācijas drošības centrs, un ar 01.07.2009. tā funkcijas tiek nodotas Valsts vides dienestam un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrai.
149. Saskaņā ar tiesību aktu¹⁴⁸ Radiācijas drošības centra tiesību, saistību un mantas pārņēmeji ir:
- 149.1. Valsts vides dienests, kas pārņem likumā „Par radiācijas drošību un kodoldrošību” un tam pakārtotajos tiesību aktos noteiktās funkcijas;
 - 149.2. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra, kas pārņem funkcijas, kuras ir saistītas ar vides radioaktīvā piesārņojuma monitoringu, un darbības, kas saistītas ar individuālo dozimetrisko mērījumu veikšanu.
150. Tiesību akta projekta anotācijā¹⁴⁹ norādīts, ka, optimizējot administratīvos izdevumus, tiek plānots samazināt izdevumus atlīdzībai, atlaižot trīs darbiniekus.
151. 30.06.2009. Radiācijas drošības centrā bija nodarbināti 24 darbinieki, no kuriem:
- 151.1. 19 turpināja darba attiecības Valsts vides dienestā, saglabājot tiem piešķirtās kvalifikācijas pakāpes un amatalgas¹⁵⁰ ;
 - 151.2. četri - Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrā, saglabājot tiem piešķirtās kvalifikācijas pakāpes un amatalgas¹⁵¹.

Secinājums

152. Radiācijas drošības centra reorganizācijas rezultātā netika samazināts plānotais darbinieku skaits un atalgojums, līdz ar to netika nodrošināta atlīdzības fonda ekonomija pretēji tiesību akta projekta anotācijā¹⁵² norādītajam.

6.3. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidācija, kā arī valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšana

Konstatējumi

153. 29.05.2009. tiesību akts¹⁵³ paredz, ka Vides ministrijai līdz 03.07.2009. jāiesniedz Ministru kabinetā rīkojuma projekts par Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu.

¹⁴⁶ MK noteikumu projekta „Dabas aizsardzības pārvaldes nolikums” anotācija.

¹⁴⁷ MK 28.05.2009. rīkojuma Nr.339 „Par Radiācijas drošības centra reorganizāciju” 1.punkts.

¹⁴⁸ MK 28.05.2009. rīkojuma Nr.339 „Par Radiācijas drošības centra reorganizāciju” 2.punkts, 3.punkts.

¹⁴⁹ MK rīkojuma projekta „Par Radiācijas drošības centra reorganizāciju” anotācija.

¹⁵⁰ Valsts vides dienesta 01.07.2009. rīkojums Nr.184-p „ Par Radiācijas drošības centra” ierēdņu un darbinieku pārceļšanu”.

¹⁵¹ Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras štatu saraksts uz 01.07.2009.

¹⁵² MK rīkojuma projekta „Par Radiācijas drošības centra reorganizāciju” anotācija.

¹⁵³ MK 29.05.2009. sēdes protokola Nr.35 27.§ „Likumprojekts „Grozījumi likumā „Par zemes dzīlēm”” 3.punkts.

154. 01.07.2009. pieņemtais tiesību akts¹⁵⁴ nosaka, ka līdz 01.08.2009. tiek likvidēta Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra, kā arī tiek dibināta valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”.
155. Tiesību akts¹⁵⁵ nosaka, ka valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ir Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras tiesību un saistību pārņēmēja, tajā skaitā to tiesību un pienākumu pārņēmēja, kas izriet no spēkā esošajām darba tiesiskajām attiecībām.
156. Likvidējamajām aģentūrām (Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras) piešķirto dotāciju salīdzinājums 2009.gadā līdz reorganizācijai, kā arī Vides ministrijas pēc reorganizācijas piešķirtās dotācijas valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” parādītas 5.tabulā.

5.tabula

Likvidējamām aģentūrām piešķirtās dotācijas 2009.gadā līdz reorganizācijai salīdzinājums ar Vides ministrijas pēc reorganizācijas piešķirto dotāciju valsts kapitālsabiedrībai, Ls

	Likvidējamajām aģentūrām piešķirtā dotācija 2009.gadā (no 01.01.2009. līdz 31.07.2009.)		Vides ministrijas piešķirtā dotācija valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” no 01.08.2009. līdz 31.12.2009. (pieci mēneši)	Līdzekļu ietaupījums ¹⁵⁶
	Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra ¹⁵⁷	Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra ¹⁵⁸		
1	2	3	4	5
Dotācija no vispārējiem ieņēmumiem (EKK 21.7.0.0.)	1 180 520	348 172	x	x
Dotācija kapitālsabiedrībai (EKK 3261)	x	x	809 951	x
Kopā	1 528 692 (septiņos mēnešos)		809 951 (piecos mēnešos)	281 975 (piecos mēnešos)
Vidēji vienā mēnesī	218 385		161 990	56 395

157. Normatīvais akts¹⁵⁹ nosaka, ka pašvaldībām, valsts un pašvaldību iestādēm, valsts vai pašvaldības kapitālsabiedrībām, kā arī kapitālsabiedrībām, kurās valsts vai pašvaldības daļa pamatkapitālā atsevišķi vai kopsummā pārsniedz 50 procentus, jārikojas ar finanšu līdzekļiem un mantu lietderīgi, tas ir, rīcībai jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu.

¹⁵⁴ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 1. un 4.punkts.

¹⁵⁵ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 7.punkts.

¹⁵⁶ Starpība starp likvidējamo aģentūru izlietotajiem budžeta līdzekļiem 2009.gada jūlijā un Vides ministrijas 2009.gadā vidēji vienā mēnesī piešķirtā dotācija valsts kapitālsabiedrībai.

¹⁵⁷ Budžeta programma 26.00. „Vides informatīvais nodrošinājums”.

¹⁵⁸ Budžeta apakšprogramma 25.01. „Bīstamo atkritumu pārvaldības aģentūra”.

¹⁵⁹ Likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 3.panta 1.punkts.

158. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūrā 31.07.2009. bija nodarbināti 39 darbinieki.
159. 31.07.2009. ar 15 Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras darbiniekiem tika pārtrauktas darba attiecības, bet 24 darbinieki no 01.08.2009. turpināja darba attiecības valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”.
160. Divi Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras darbinieki, ar kuriem 31.07.2009. tika pārtrauktas darba attiecības, pēc mēneša – 01.09.2009. tika pieņemti darbā valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”. Šiem darbiniekiem, izbeidzot darba attiecības Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūrā, ir izmaksāta atvaļinājuma kompensācija Ls 702 apmērā un atlaišanas pabalsts Ls 633 apmērā.
161. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrā 31.07.2009. bija nodarbināti 359 darbinieki. 31.07.2009. ar 299 Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras darbiniekiem tika pārtrauktas darba attiecības, bet 160 darbinieki no 01.08.2009. turpināja darba attiecības valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”.
162. 114 Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras darbinieki, ar kuriem 31.07.2009. tika pārtrauktas darba attiecības, laika posmā no 01.08.2009. līdz 01.09.2009. tika pieņemti darbā valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, tajā skaitā:
- 162.1. astoņi darbinieki darba attiecības kapitālsabiedrībā uzsāka 01.08.2009., t.i., nākamajā dienā pēc šo darbinieku atbrīvošanas no darba aģentūrā, un šiem darbiniekiem, izbeidzot darba attiecības aģentūrā, ir izmaksāta atvaļinājuma kompensācija kopsummā Ls 102 apmērā;
 - 162.2. 106 darbinieki darba attiecības kapitālsabiedrībā uzsāka mēnesi pēc darba attiecību izbeigšanas aģentūrā – 01.09.2009., un šiem darbiniekiem, izbeidzot darba attiecības aģentūrā, ir izmaksāta atvaļinājuma kompensācija Ls 27 383 apmērā un atlaišanas pabalsts Ls 34 261 apmērā;
163. Tiesību aktā¹⁶⁰ noteikts, ka Vides ministrijas maksimāli pieļaujama amata vietu skaits 31.12.2009. ir 923 amata vietas.
164. 31.12.2009. Vides ministrijas un tās astoņās padotības iestādēs kopā bija apstiprinātas 843 amata vietas.
165. 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” tika noslēgts deleģēšanas līgums par dažu valsts pārvaldes uzdevumu deleģēšanu valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”¹⁶¹.
166. Vides ministrija saskaņā ar noslēgto deleģēšanas līgumu¹⁶² valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 2009.gadā piešķīra dotāciju Ls 809 951 apmērā, t.sk. Ls 291 450 izdevumiem atalgojumam.
167. 2009.gada decembrī no budžeta dotācijas valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ir izmaksājusi darba algu 242 darbiniekiem.

¹⁶⁰ Finanšu ministrijas 27.07.2009. rīkojuma Nr.489 „Par ministriju un citu centrālo valsts iestāžu maksimāli pieļaujamo amata vietu skaitu 2009.gada 31.decembrī” pielikums.

¹⁶¹ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

¹⁶² 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

168. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra 31.07.2009. ir nodevusi krājumus valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” Ls 66 267 apmērā¹⁶³.
169. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pieņemtos krājumus grāmatvedības uzskaitē ir iegrāmatojusi tikai natūrā, bet nav iegrāmatojusi krājumu vērtību Ls 66 267 apmērā.
170. Saskaņā ar Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras grāmatvedības datiem laika posmā no 2004. līdz 2009. gadam iestāde Eiropas Savienības (turpmāk – ES) finansēto projektu ietvaros ir iegādājusies ilgtermiņa ieguldījumus, no kuriem daļa ir ieguldīta valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pamatkapitālā (skatīt 6.tabulu).

6.tabula

Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras ES finansēto projektu ietvaros iegādātie ilgtermiņa ieguldījumi, kuri ir ieguldīti valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pamatkapitālā¹⁶⁴, Ls

Projekta nosaukums	Bilances uzskaites vērtība	Nolietojums	Bilances atlikusī vērtība
1	2	3	4
ES Pārejas programmas projekts „Datu paziņošana par acidifikāciju, eutrofikāciju un kopējo piesārņojumu”	37 154	12 650	24 504
ERAF projekts „Vienotas vides informācijas sistēmas izveide (1.etaps)”	153 891	81 220	72 671
ES Pārejas programmas projekts „Ūdens kvalitāte”	135 167	104 312	30 856
PHARE projekts „Vides monitorings”	697 337	258 591	438 746
Kopā	1 023 549	456 773	566 777

171. Normatīvais akts¹⁶⁵ nosaka, ka dalībvalsts vai vadošā iestāde nodrošina to, ka darbības turpina saņemt fondu atbalstu vienīgi tad, ja tajā piecos gados no darbības pabeigšanas nav veiktas būtiskas pārmaiņas:
- 171.1. kas ietekmē tās būtību vai īstenošanas nosacījumus vai sniedz uzņēmumam vai publiskai struktūrai nepamatotas priekšrocības; un
- 171.2. kas rodas vai nu no infrastruktūras atsevišķas daļas īpašumtiesību veida maiņas, vai arī no produktīvās darbības pārtraukšanas.
172. Saskaņā ar Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Centrālās finanšu un līgumu aģentūras noslēgto līgumu¹⁶⁶ Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrai jānodrošina, ka pamatlīdzekļi, kas ir radīti vai iepirkti, daļēji vai pilnībā izmantojot Eiropas Reģionālās attīstības fonda līdzfinansējumu, netiks atsavināti, nodoti citam īpašniekam, pārdoti vai citādi norakstīti projekta īstenošanas gaitā un piecus gadus pēc projekta īstenošanas beigām.

¹⁶³ Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras krājumu nodošanas pieņemšanas akts valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, 31.07.2009.

¹⁶⁴ Komercreģistrā ieguldījumi valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pamatkapitālā reģistrēti 07.07.2009. un 02.03.2010.

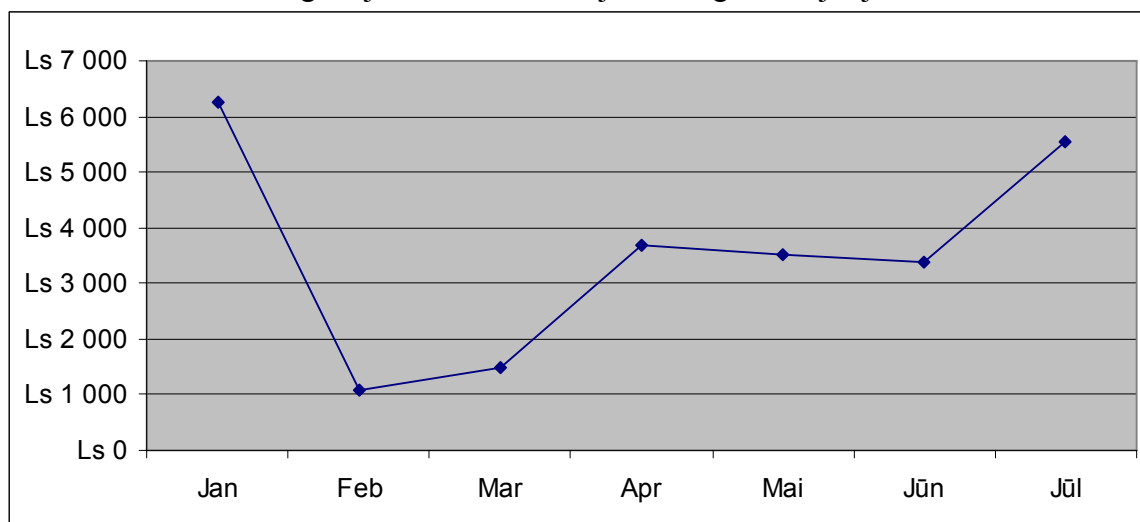
¹⁶⁵ Eiropas Savienības Padomes regula (EK) Nr.1083/2006 (2006.gada 11.jūlijs), ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999.

¹⁶⁶ 03.08.2005. līgums par nacionālās programmas projekta ieviešanu un Eiropas Reģionālās attīstības fonda līdzfinansējuma piešķiršanu Nr. VPD1/ERAF/CFLA/04/NP/1.3.1./000015/015 projektam „Vienotas vides informācijas sistēmas izveide (1.etaps)”.

173. Saskaņā ar Eiropas Komisijas norādījumiem¹⁶⁷ Eiropas Komisija līdz programmu slēgšanai ir jāinformē par jebkuru Phare un Pārejas programmas projektu ietvaros iepirktās mantas īpašumtiesību un finansējuma saņēmēja maiņu, privatizāciju, kā arī par projekta rezultātā gūtiem ieņēmumiem, kas sākotnēji nebija ieplānoti projektā, sniedzot detalizētu paskaidrojumu par izmaiņām, nolūkā pārbaudīt programmas projektu rezultātu ilgtspēju; Eiropas Komisijas tūlītēja neinformēšana par jebkurām būtiskām plānotajām vai jau īstenotajām izmaiņām ir uzskatāma par neatbilstību.
174. Normatīvais akts¹⁶⁸ nosaka, ja laikposmā no programmas finanšu memorandā vai finanšu lēmumā noteiktā izmaksu beigu datuma vai līgumu izpildes beigu datuma līdz attiecīgās programmas slēgšanai:
- 174.1. programmas finansētā projekta īstenošanas gaitā vai rezultātā iegūto nekustamo īpašumu vai kustamo mantu nodod lietošanā citai personai, kas nav projekta iesniegumā paredzētais finansējuma saņēmējs vai izmanto komerciāliem mērķiem ienākumu gūšanai, kas nav paredzēts projekta iesniegumā;
 - 174.2. beidz lietot;
 - 174.3. notiek finansējuma saņēmēja maiņa,
- par to jāinformē Finanšu ministrija.
175. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” Vides ministriju par ES Pārejas un PHARE programmu projektiem ir informējis 14.04.2010.¹⁶⁹
176. Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra 2009.gada jūlijā iepirka ilgtermiņa ieguldījumus par kopējo summu Ls 5533 apmērā, kas ir 22% no 2009.gadā iepirktajiem ilgtermiņa ieguldījumiem (skatīt 1.attēlu).

1.attēls

Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras 2009.gadā iegādātie ilgtermiņa ieguldījumi līdz likvidācijai 2009.gada 31.jūlijā



177. Normatīvais akts¹⁷⁰ nosaka kārtību, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās.

¹⁶⁷ Eiropas Komisijas 06.11.2006. vēstule Nr.105367 Finanšu ministrijai.

¹⁶⁸ MK 10.10.2006. noteikumu Nr.834 „Kārtība, kādā sagatavo un iesniedz pārskatus PHARE programmas un Pārejas programmas īstenošanas un uzraudzības nodrošināšanai” 4.¹ punkts.

¹⁶⁹ Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 14.04.2010. vēstule Nr.1-2/755 Vides ministrijai.

¹⁷⁰ MK 28.11.1995. noteikumi Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās”.

178. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” apsaimnieko valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošo ēku Eksporta ielā 5, Rīgā, pamatojoties uz līgumu¹⁷¹.
179. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” saskaņā ar normatīvo aktu¹⁷² ir noteikusi faktisko izmaksu aprēķinu telpām Eksporta ielā 5, Rīgā 2009.gadā, kas ir Ls 4,03 par 1m² mēnesī.
180. 7.tabulā apkopoti valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtie telpu nomas līgumi 2009.gadā Eksporta ielā 5, Rīgā ar valsts iestādēm, kā arī viens noslēgtais līgums ar privātpersonu par maksu, kas ir zemāka nekā pašizmaksa (skatīt 7.tabulu).

7.tabula

Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtie telpu nomas līgumi 2009.gadā Eksporta ielā 5, Rīgā

Nr. p.k.	Nomnieks	Līguma datums	Līguma darbības termiņš	Nomāto telpu platība m ²	Nomas maksa mēnesī, Ls	maksa par Ls/m ² , Ls	nomas maksa gadā, Ls	telpu apsaimniekošanas pašizmaksa gadā, Ls	starpība gadā ¹⁷³ , Ls
1.	LR Vides ministrija	01.10.2009.	01.10.2009.-30.09.2010.	136.5	787.84 (t.sk.PVN 136.73)	4.77	7813.26	6601.14	1212
2.	Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija	07.09.2009.	07.09.2009.-07.09.2010.	193.3	1115.67 (t.sk.PVN 193.63)	4.77	11064.49	9347.99	1717
3.	SIA „Betas”	02.01.2009.	02.01.2009.-31.12.2010.	40.5	171.97 (t.sk.PVN 29.85)	3.5	1701.00	1958.58	-258

181. Normatīvais akts¹⁷⁴ nosaka, ka ministrija vai cita valsts institūcija, kas ir tiesiskais vai faktiskais valdītājs nedzīvojamām telpām, nodod šīs telpas bezatlīdzības lietošanā tikai tai valsts kapitālsabiedrībai, kas sniedz normatīvajos aktos noteiktos pakalpojumus konkrētai ministrijai vai valsts institūcijai, kura ir šīs kapitālsabiedrības 100% kapitāla daļu turētāja.
182. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” apsaimnieko valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošo ēku Maskavas ielā 165, Rīgā, pamatojoties uz līgumu¹⁷⁵.

¹⁷¹ 01.08.2009. starp Vides ministriju, Valsts vides dienestu un valsts sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Nekustamā īpašuma, pamatlīdzekļu, inventāra, nemateriālo ieguldījumu un krājumu pārvaldīšanas līgums.

¹⁷² MK 28.11.1995. noteikumi Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās”.

¹⁷³ Starpība starp nomas maksu gadā un telpu apsaimniekošanas pašizmaksu gadā.

¹⁷⁴ MK 28.11.1995. noteikumu Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās” 7.¹ punkts.

¹⁷⁵ 01.08.2009. starp Vides ministriju, Valsts vides dienestu un valsts sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Nekustamā īpašuma, pamatlīdzekļu, inventāra, nemateriālo ieguldījumu un krājumu pārvaldīšanas līgums.

183. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošo ēku Maskavas ielā izmanto:

183.1. pārvaldes uzdevumu īstenošanai saskaņā ar noslēgto līgumu¹⁷⁶;

183.2. savas saimnieciskās darbības veikšanai, nemaksājot nomas maksu valstij par valsts mantas izmantošanu.

Secinājumi

184. Salīdzinot likvidējamo aģentūru (Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras) piešķirto dotāciju 2009.gadā līdz reorganizācijai, kā arī Vides ministrijas pēc reorganizācijas piešķirto dotāciju valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, secināms, ka reorganizācijas rezultātā vidēji mēnesī ir panākts līdzekļu ietaupījums Ls 56 395 apmērā jeb par 26%, kas 2009.gada atlikušajos piecos mēnešos veido līdzekļu ietaupījumu Ls 281 975 apmērā.

185. Situācija, kad 116 darbinieki:

185.1. tika atlaisti 31.07.2009. no Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras, izmaksājot atvaļinājuma kompensācijas Ls 28 187 apmērā un atlaišanas pabalstus Ls 34 894 apmērā;

185.2. mēneša laikā pēc to atbrīvošanas no darba likvidējamajās aģentūrās tika pieņemti atpakaļ valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, kas ir Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras tiesību un saistību pārņēmēja,

norāda, ka valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” nebija veikta atbilstoša nepieciešamo darbinieku skaita plānošana, kā rezultātā netika ievērots normatīvajā aktā¹⁷⁷ noteiktais, ka valsts iestādēm un valsts kapitālsabiedrībām ar finanšu līdzekļiem un mantu jārīkojas lietderīgi, tas ir, rīcībai jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu.

186. Kopumā Vides ministrijas funkciju īstenošanu 31.12.2009. nodrošināja 1085 darbinieki, kas ir par 162 darbiniekiem vairāk, nekā ir noteikts tiesību aktā¹⁷⁸, jo:

186.1. Vides ministrija dažus valsts pārvaldes uzdevumus ir deleģējusi valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, un šo uzdevumu īstenošanai tiek piešķirta budžeta dotācija Ls 809 951 apmērā, tajā skaitā Ls 291 450 izdevumiem atalgojumam;

186.2. 2009.gada decembrī valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” no budžeta dotācijas ir izmaksājusi darba algu 242 darbiniekiem.

187. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” grāmatvedības uzskaitē pieņemtos krājumus ir iegrāmatojusi tikai natūrā, bet nav iegrāmatojusi krājumu vērtību Ls 66 267 apmērā, tādējādi valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” gada pārskatā netiks uzrādīti krājumi Ls 66 267 vērtībā.

188. Likvidējot aģentūras (Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras) un ieguldot ES finansēto projektu ietvaros iegādātos ilgtermiņa ieguldījumus valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pamatkapitālā, tādējādi apdraudot projektu ilgtspēju, pārkāpjot

¹⁷⁶ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts sabiedrību ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

¹⁷⁷ Likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 3.panta 1.punkts.

¹⁷⁸ Finanšu ministrijas 27.07.2009. rīkojuma Nr.489 „Par ministriju un citu centrālo valsts iestāžu maksimāli pieļaujamo amata vietu skaitu 2009.gada 31.decembrī” pielikums.

ES atbalsta saņemšanas nosacījumus un savlaicīgi neinformējot Eiropas Komisiju, ir radīts papildu saistību risks valsts budžetā vismaz Ls 1 023 549 apmērā sakarā ar ES finansēto projektu rezultātā izveidoto un iegādāto pamatlīdzekļu atsavināšanu.

189. Lai gan:

189.1. jau 29.05.2009. bija zināms¹⁷⁹, ka Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra tiks likvidēta;

189.2. jau 01.07.2009. tika pieņemts lēmums¹⁸⁰ par Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūras likvidāciju,

2009.gada jūlijā tika iepirkti ilgtermiņa ieguldījumi Ls 5533 apmērā, kuru kopējais īpatsvars pret 2009.gadā iepirktajiem pamatlīdzekļiem veido 22%, kas liecina par iespējamu valsts budžeta līdzekļu izlietošanu jaundibināmās valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” vajadzībām.

190. Vides ministrija, pieļaujot telpu nomas līgumu slēgšanu par valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošo ēku Eksporta ielā 5, Rīgā ar pašu Vides ministriju un Latvijas vides aizsardzības fonda administrāciju par maksu, kas pārsniedz apsaimniekošanas pašizmaksu, nav nodrošinājusi lietderīgu valsts budžeta līdzekļu izmantošanu Ls 2929 apmērā.

191. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” slēdzot telpu nomas līgumu par valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošo ēku Eksporta ielā 5, Rīgā ar privātpersonu par maksu, kas par Ls 258 gadā ir mazāka par apsaimniekošanas pašizmaksu, nav ievērojusi normatīvā akta¹⁸¹ prasības, tādējādi par valsts mantas izmantošanu negūstot minimālos apsaimniekošanas izdevumus.

192. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošo ēku Maskavas ielā izmantojot savas saimnieciskās darbības veikšanai, bet nemaksājot nomas maksu valstij par valsts mantas izmantošanu, neievēro normatīvajā aktā¹⁸² noteikto, ka valsts īpašumā esošās telpas bezatlīdzības lietošanā var nodot tikai par normatīvajos aktos noteikto pakalpojumu sniegšanu.

Ieteikums

193. Vides ministrijai nodrošināt, ka telpu nomas līgumos par valsts īpašumā Vides ministrijas personā esošajām ēkām:

193.1. ar valsts iestādēm – netiktu noteikta maksa, kas pārsniedz apsaimniekošanas pašizmaksu, tādējādi gadā iekonomējot valsts budžeta līdzekļus Ls 2929 apmērā;

193.2. ar privātpersonām (tajā skaitā ar valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” par telpu izmantošanu tās saimnieciskās darbības veikšanai) – tiktu noteikta maksa, kas ir ne mazāka par apsaimniekošanas pašizmaksu, tādējādi par valsts mantas izmantošanu gūstot vismaz minimālos apsaimniekošanas izdevumus Ls 258 gadā.

¹⁷⁹ MK 29.05.2009. sēdes protokola Nr.35 27.§ „Likumprojekts „Grozījumi likumā „Par zemes dzīlēm”” 3.punkts.

¹⁸⁰ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 1. un 4.punkts.

¹⁸¹ MK 28.11.1995. noteikumu Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās”.

¹⁸² MK 28.11.1995. noteikumu Nr.365 „Kārtība, kādā aprēķināma nomas maksa par nedzīvojamo telpu izmantošanu ministriju un citu valsts institūciju valdījumā esošajās ēkās” 7.¹ punkts.

7. Fiskālās disciplīnas ievērošana

Konstatējumi

194. Revīzijas ietvaros detalizēti tika izvērtēta pieeja atlīdzības samazinājumam Vides ministrijas Centrālajā aparātā, un, lai salīdzinātu Vides ministrijas padotības iestāžu pieeju darbinieku atlīdzības samazināšanā, atlīdzības samazinājums tika vērtēts arī revīzijas apjomā iekļautajās iestādēs – Valsts vides dienestā, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā un Dabas aizsardzības pārvaldē.
195. Saskaņā ar tiesību aktu¹⁸³ no 01.07.2009. tika reorganizēts Radiācijas drošības centrs, un tā funkcijas tika nodotas Valsts vides dienestam un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūrai. No 24 Radiācijas drošības centra darbiniekiem 19 turpināja darba attiecības Valsts vides dienestā.
196. Lai iegūtu salīdzināmus datus par Valsts vides dienesta izdevumiem atlīdzībai 2008.gadā un 2009.gadā:
- 196.1. 2008.gada izdevumos atlīdzībai ir iekļauti Valsts vides dienesta un Radiācijas drošības centra kopējie izdevumi atlīdzībai;
 - 196.2. 2009.gada izdevumos atlīdzībai ir iekļauti kopējie Valsts vides dienesta 2009.gada izdevumi atlīdzībai un Radiācijas drošības centra izdevumi atlīdzībai no 01.01.2009. līdz 31.06.2009.
197. Saskaņā ar tiesību aktu¹⁸⁴ no 01.06.2009., apvienojot Dabas aizsardzības pārvaldi, Rāznas nacionālā parka administrāciju, Ķemeru nacionālā parka administrāciju, Slīteres nacionālā parka administrāciju, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrāciju, Teiču dabas rezervāta administrāciju un Gaujas nacionālā parka administrāciju (turpmāk tekstā – iestādes), tika izveidota jauna iestāde - Dabas aizsardzības pārvalde.
198. Lai iegūtu salīdzināmus datus par Dabas aizsardzības pārvaldes izdevumiem atlīdzībai 2008.gadā un 2009.gadā:
- 198.1. 2008.gada izdevumos atlīdzībai ir iekļauta kopējā iestāžu izdevumu atlīdzības summa;
 - 198.2. 2009.gada izdevumos atlīdzībai ir iekļauta kopējā iestāžu izdevumu atlīdzības summa no 01.01.2009. līdz 31.05.2009. un izveidotās iestādes - Dabas aizsardzības pārvaldes - izdevumi atlīdzībai no 01.06.2009. līdz 31.12.2009.

7.1. Atlīdzība¹⁸⁵

199. Lai ierobežotu visu valsts un pašvaldību institūciju izdevumus amatpersonu (darbinieku) atlīdzībai, 2009.gadā valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu (darbinieku) atlīdzība bija jānosaka atbilstoši normatīvajam aktam¹⁸⁶.

¹⁸³ MK 28.05.2009. rīkojuma Nr.339 „Par Radiācijas drošības centra reorganizāciju” 1.punkts.

¹⁸⁴ MK 06.05.2009. rīkojuma Nr.290 „Par Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Gaujas nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas un Teiču dabas rezervāta administrācijas reorganizāciju un Dabas aizsardzības pārvaldes izveidi” 1.punkts.

¹⁸⁵ Atlīdzība ietver atalgojumu (mēneša amatalga, piemaksas un prēmijas, atalgojums fiziskām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata, ārvalstīs nodarbināto darbinieku, amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm un ierēdņu pabalsti, kā arī darba devēja piešķirtie labumi un maksājumi) un darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalstus un kompensācijas.

¹⁸⁶ Likums „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” (spēkā līdz 31.12.2009.).

200. Normatīvais akts¹⁸⁷ nosaka, ka:

- 200.1. valsts un pašvaldību institūcijas, kurām pieejamo finansējumu atlīdzības izmaksai nosaka saskaņā ar likumu „Par valsts budžetu 2009.gadam”, samazina amatpersonu (darbinieku) atlīdzības izmaksai finansējuma apjomu ne mazāk kā par 15% no kopējā institūcijai šim pašam mērķim sākotnēji apstiprinātā finansējuma apjoma¹⁸⁸;
 - 200.2. valsts un pašvaldības institūcijās netiek izmaksātas prēmijas un naudas balvas, netiek veikta materiālā stimulēšana¹⁸⁹.
201. Salīdzinot Vides ministrijas 16.06.2009. apstiprināto budžetu¹⁹⁰ ar sākotnēji apstiprināto budžetu¹⁹¹, konstatēts, ka Vides ministrijas (nozarei kopā) izdevumi atlīdzībai 2009.gadā kopumā ir samazināti par Ls 3 181 605 jeb 25%, tajā skaitā:
- 201.1. ar pirmajiem grozījumiem valsts budžetā¹⁹² izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 1 906 427 jeb 15%;
 - 201.2. ar otrajiem grozījumiem valsts budžetā¹⁹³ izdevumi atlīdzībai ir samazināti vēl par Ls 1 275 178 jeb 12% (skatīt 2.pielikumu).
202. Salīdzinot Vides ministrijas Centrālā aparāta pēdējā precizētajā tāmē¹⁹⁴ 2009.gadam apstiprinātos izdevumus atlīdzībai ar sākotnēji apstiprinātajiem izdevumiem atlīdzībai¹⁹⁵, konstatēts, ka Vides ministrijas Centrālā aparāta izdevumi atlīdzībai ir samazināti par Ls 71 834 jeb 16,6%.
203. Revīzijā konstatēts, ka faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa Vides ministrijā (nozarei kopā) 2009.gadā bija Ls 9 054 528, kas ir:
- 203.1. par 5% mazāk, nekā 2009.gadā ir apstiprināts likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam”¹⁹⁶;
 - 203.2. par 32% mazāk, nekā 2008.gadā ir bijuši faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa (skat. 2.pielikumu).
204. Faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu:
- 204.1. Vides ministrijas Centrālajā aparātā bija Ls 2 341 406, kas ir par 22,14% mazāk nekā 2008.gadā;
 - 204.2. Valsts vides dienestā bija Ls 2 714 045, kas ir par 29,33% mazāk nekā 2008.gadā;
 - 204.3. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā bija Ls 178 368, kas ir par 29,16% mazāk nekā 2008.gadā;
 - 204.4. Dabas aizsardzības pārvaldē bija Ls 1 174 709, kas ir par 23,03% mazāk nekā 2008.gadā (skat. 6.pielikumu).

¹⁸⁷ Likums „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁸⁸ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 4.panta pirmā daļa (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁸⁹ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 5.panta otrās daļas pirmais punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁹⁰ Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

¹⁹¹ Likums „Par valsts budžetu 2009.gadam”, pieņemts 2008.gada 14.novembrī.

¹⁹² Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2008.gada 12.decembrī.

¹⁹³ Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

¹⁹⁴ Vides ministrijas izdevumu tāme (apstiprināta 2009.gada 4.decembrī).

¹⁹⁵ Vides ministrijas izdevumu tāme (apstiprināta 2009.gada 23.februārī).

¹⁹⁶ Likums „Grozījumi likumā „Par valsts budžetu 2009.gadam””, pieņemts 2009.gada 16.jūnijā.

Secinājumi

205. Vides ministrija ir ievērojusi normatīvā akta¹⁹⁷ prasības par atlīdzības samazināšanu ne mazāk kā par 15% no kopējā institūcijai šim pašam mērķim sākotnēji apstiprinātā finansējuma apjoma, jo nozarei kopumā piešķirtais finansējums atlīdzībai 2009.gadā ir samazināts par 25%.
206. Salīdzinot ar 2008.gadu, Vides ministrija kopumā 2009.gada izdevumus atlīdzībai ir samazinājusi par 32%, tajā skaitā ministrijas Centrālais aparāts – par 22%.

7.2. Atalgojums¹⁹⁸

Konstatējumi

207. Vides ministrijā (nozarei kopā) kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā bija Ls 6 814 676 jeb par 31,82% mazāk nekā 2008.gadā.
208. No 01.08.2009. tika likvidētas divas Vides ministrijas padotības iestādes - Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra un dibināta valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”¹⁹⁹.
209. 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” tika noslēgts deleģēšanas līgums par atsevišķu valsts pārvaldes uzdevumu deleģēšanu valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”²⁰⁰.
210. Saskaņā ar noslēgto deleģēšanas līgumu²⁰¹ valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” tika piešķirta valsts budžeta dotācija Ls 809 951 apmērā, t.sk. izdevumiem atalgojumam. Valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” 2009.gadā no piešķirtās dotācijas darbiniekiem atalgojumā faktiski ir izmaksājusi Ls 418 587.

Vides ministrijas Centrālais aparāts

211. Vides ministrijas Centrālā aparāta kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa (aprēķinātais atalgojums) 2009.gadā bija Ls 1 789 693 jeb par 17,92% mazāk nekā 2008.gadā (skat. 3.pielikumu).
212. Analizējot revīzijas izlasē iekļautajiem astoņiem darbiniekiem faktiskā atalgojuma izmaiņas 2009.gadā salīdzinājumā ar 2008.gadu, konstatēts, ka visiem darbiniekiem faktiskais gada atalgojums ir samazināts par 3% līdz 32%. Gada atalgojuma samazinājuma mazākā summa ir Ls 302 un lielākā – Ls 5337.
213. Analizējot atalgojuma struktūru Vides ministrijas Centrālajā aparātā, konstatēts, ka:
- 213.1. mēneša amatalga 2009.gadā veidoja 81,02% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 6 procentpunktiem vairāk nekā 2008.gadā, kad mēneša amatalga veidoja 75,02% no kopējiem izdevumiem;

¹⁹⁷ Likuma „Par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzību 2009.gadā” 4.panta pirmā daļa (spēkā līdz 31.12.2009.).

¹⁹⁸ Atalgojums ietver mēneša amatalgu, piemaksas un prēmijas, atalgojumu fiziskām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata, ārvalstīs nodarbināto darbinieku, amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm un ierēdņu pabalstus, kā arī darba devēja piešķirtos labumus un maksājumus.

¹⁹⁹ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 „Par valsts aģentūras „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 1. un 4.punkts.

²⁰⁰ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

²⁰¹ 06.08.2009. starp Vides ministriju un valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” noslēgtais Atsevišķu pārvaldes uzdevumu deleģēšanas līgums.

213.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums ir saistīts ar to, ka 2009.gadā būtiski tika samazināti citi izdevumi atalgojumam, jo 2009.gadā:

213.2.1. netika maksātas piemaksas par darbu paaugstinātas intensitātes apstākļos, piemaksas par vadības līgumiem, prēmijas, naudas balvas un veikta materiālā stimulēšana, kas 2008.gadā bija Ls 253 471 jeb 1% no atalgojuma;

213.2.2. salīdzinot ar 2008.gadu, par Ls 13 231 jeb 74,5% ir samazinājušās piemaksas par papildu darbu veikšanu;

213.3. atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata 2009.gadā bija Ls 291 569 jeb 16,29% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 6 procentpunktiem vairāk nekā 2008.gadā, kad tas bija Ls 224 400 jeb 10,29% no kopējiem izdevumiem atalgojumam. Izdevumus atalgojumam fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata 2009.gadā veidoja izdevumi par noslēgtajiem līgumiem uz noteiktu laiku ar ārštata darbiniekiem Ls 229 380 apmērā un izdevumi par noslēgtajiem uzņēmuma līgumiem Ls 62 189 apmērā.

Valsts vides dienests

214. Valsts vides dienesta kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa (aprēķinātais atalgojums) 2009.gadā bija Ls 1 998 383 jeb par 28,39 % mazāk nekā 2008.gadā (skat. 6.pielikumu)

215. Analizējot atalgojuma struktūru Valsts vides dienestā, konstatēts, ka:

215.1. mēneša amatalga 2009.gadā veidoja 98,99% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 14,08 procentpunktiem vairāk nekā 2008.gadā, kad mēneša amatalga veidoja 84,91 % no kopējā atalgojuma;

215.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums ir saistīts ar to, ka 2009.gadā būtiski tika samazināti citi izdevumi atalgojumam, jo 2009.gadā:

215.2.1. netika maksātas prēmijas un naudas balvas, kas 2008.gadā bija Ls 252 095 jeb 9,03 % no kopējā atalgojuma;

215.2.2. salīdzinot ar 2008.gadu, par Ls 105 075 jeb 89,64% ir samazinājušās piemaksas par nakts darbu, par virsstundu darbu un piemaksas par papildu darbu;

215.3. atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata 2009.gadā bija Ls 7136 jeb 0,36% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 80,92% mazāk nekā 2008.gadā, kad tas bija Ls 37 396 jeb 1,34% no kopējiem izdevumiem atalgojumam.

Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija

216. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa (aprēķinātais atalgojums) 2009.gadā bija Ls 128 762 jeb par 27,96 % mazāk nekā 2008.gadā (skat. 6.pielikumu)

217. Analizējot atalgojuma struktūru Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā, konstatēts, ka:

217.1. mēneša amatalga 2009.gadā veidoja 99,97% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 15,08 procentpunktiem vairāk nekā 2008.gadā, kad mēneša amatalga veidoja 84,89% no kopējiem izdevumiem atalgojumam;

217.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums ir saistīts ar to, ka 2009.gadā būtiski tika samazināti izdevumi piemaksām un netika maksātas prēmijas, kas 2009.gadā veidoja 0,03% no mēnešalgas, kas ir par 99,86% mazāk nekā 2008.gadā.

Dabas aizsardzības pārvalde

218. Dabas aizsardzības pārvaldes kopējie faktiskie izdevumi atalgojumam pēc uzkrāšanas principa (aprēķinātais atalgojums) 2009.gadā bija Ls 886 717 jeb par 20,63% mazāk nekā 2008.gadā (skat. 6.pielikumu)
219. Analizējot atalgojuma struktūru Dabas aizsardzības pārvaldē, konstatēts, ka:
- 219.1. mēneša amatalga 2009.gadā veidoja 95,48% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, kas ir par 7,11 procentpunktiem vairāk nekā 2008.gadā, kad mēneša amatalga veidoja 88,37% no kopējiem izdevumiem atalgojumam;
 - 219.2. mēneša amatalgas īpatsvara pieaugums ir saistīts ar to, ka 2009.gadā būtiski tika samazināti izdevumi piemaksām un prēmijām, kas 2009.gadā veidoja 0,38% no mēnešalgas, kas ir par 98,22% mazāk nekā 2008.gadā.

Secinājums

220. Vides ministrija dažu savu funkciju veikšanu ir deleģējusi valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, piešķirot dotāciju izdevumiem atalgojumam, bet kopējos Vides ministrijas izdevumos atalgojumam šie izdevumi Ls 418 587 apmērā netiek uzrādīti, tādējādi Vides ministrijas faktiskie izdevumi atalgojumam 2009.gadā bija par Ls 418 587 lielāki un veidoja Ls 7 233 263, kas ir par 27,63% mazāk nekā 2008.gadā.

7.3. Mēneša amatalga

Konstatējumi

221. Vides ministrijas kopējie faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā bija Ls 6 318 644 jeb par 23% mazāk nekā 2008.gadā.
222. Kopējie faktiskie izdevumi mēneša amatalgai pēc uzkrāšanas principa 2009.gadā:
- 222.1. Vides ministrijas Centrālajā aparātā bija Ls 1 450 031 jeb par 11,36% mazāk nekā 2008.gadā;
 - 222.2. Valsts vides dienestā bija Ls 1 978 106 jeb par 16,52% mazāk nekā 2008.gadā;
 - 222.3. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā bija Ls 128 725 jeb par 15,16% mazāk nekā 2008.gadā;
 - 222.4. Dabas aizsardzības pārvaldē bija Ls 846 671 jeb par 14,24% mazāk nekā 2008.gadā.
223. Revīzijā iekļautajiem visiem astoņiem dažādos amatus ieņemošiem Vides ministrijas Centrālā aparāta darbiniekiem (skatīt 4.pielikumu) mēneša amatalga laika posmā no 01.12.2008.līdz 31.12.2009. nav mainījusies²⁰².
224. Analizējot Vides ministrijas Centrālā aparāta dažādu amatu darbinieku amatalgas īpatsvaru kopējā atalgojumā (skatīt 4.pielikumu), konstatēts, ka 2009.gadā darbiniekiem nav veikti maksājumi papildus amatalgai, bet 2008.gadā šo darbinieku amatalga bija no 79% līdz 86% no kopējā atalgojuma.
225. No izlasē iekļautā 21 Vides ministrijas Centrālā aparāta darbinieka faktiskā mēneša amatalga, salīdzinot ar 2008.gadu:
- 225.1. pieciem darbiniekiem ir pieaugusi par 6% līdz 15% (mēneša amatalgas samazinājuma mazākā summa ir Ls 77 un lielākā – Ls 174), jo darbiniekiem ir palielinājusies mēnešalga pēc darbinieku darbības rezultātu ikgadējā

²⁰² Vides ministrijas 30.12.2009. rīkojuma Nr.430-p „Par amatu sarakstu apstiprināšanu” pielikums; Vides ministrijas 30.12.2008. rīkojuma Nr.486-p „Par amatu sarakstu apstiprināšanu” pielikums.

novērtējuma, nemainot darbinieku kvalifikācijas pakāpi un darbinieku mēnešalgu nosakot atbilstošajai kvalifikācijas pakāpei noteiktajās mēnešalgas robežās;

225.2. 16 darbiniekiem 2009.gadā nav mainījusies.

Secinājums

226. Salīdzinot ar 2008.gadu, Vides ministrijas Centrālais aparāts 2009.gadā izdevumus atalgojumam ir samazinājis par 18%. Tā kā 2008.gadā Vides ministrijas Centrālā aparāta amatalgas īpatsvars bija 75% no kopējiem izdevumiem atalgojumam, tas ļāva kopējos izdevumus amatalgai 2009.gadā samazināt tikai par 11%.

7.4. Personālsastāva izmaiņas un struktūras īpatnības

Konstatējumi

227. Tiesību aktā²⁰³ ir noteikts, ka Vides ministrijas maksimāli pieļaujamais amata vietu skaits 31.12.2009. ir 923 amata vietas.

228. 01.01.2009. Vides ministrijā un 16 tās padotības iestādēs kopā bija apstiprinātas 1703 amata vietas.

229. 31.12.2009. Vides ministrijā un tās astoņās padotības iestādēs kopā bija apstiprinātas 843 amatu vietas, kas ir par 80 amata vietām jeb 8,67% mazāk, nekā ir noteikts tiesību aktā²⁰⁴.

230. Revīzijā tika konstatēts, ka līdz 15.08.2009. Vides ministrijas Centrālajā aparātā bija 11 departamenti un 35 nodaļas. 15.08.2009. tika mainīta Vides ministrijas Centrālā aparāta struktūra, izveidojot 11 departamentus un 31 nodaļu.

231. Vides ministrijas Centrālajā aparātā 31.12.2008. bija apstiprinātas²⁰⁵ 199 amata vietas, bet 31.12.2009. – 161 amata vieta, kas ir par 38 amata vietām jeb 19,1% mazāk nekā 31.12.2008., tajā skaitā 31.12.2009.:

231.1. faktiskais darbinieku skaits²⁰⁶ bija 154, kas ir par 39 darbiniekiem jeb 20,2% mazāk nekā 31.12.2008.;

231.2. Vides ministrijas Centrālajā aparātā bija septiņas vakantās amata vietas, kas ir par vienu vairāk nekā 31.12.2008. (skatīt 5.pielikumu).

232. Vides ministrijā 2009.gadā atbilstoši iekšējiem tiesību aktiem²⁰⁷ tika atbrīvoti 25 darbinieki, kas bija 12,9% no kopējā faktisko darbinieku skaita 31.12.2008., tajā skaitā:

232.1. pieci atbalsta struktūrvienību darbinieki;

232.2. 20 pamatfunkciju struktūrvienību darbinieki.

²⁰³ Finanšu ministrijas 27.07.2009. rīkojuma Nr.489 „Par ministriju un citu centrālo valsts iestāžu maksimāli pieļaujamo amata vietu skaitu 2009.gada 31.decembrī” pielikums.

²⁰⁴ Finanšu ministrijas 27.07.2009. rīkojuma Nr.489 „Par ministriju un citu centrālo valsts iestāžu maksimāli pieļaujamo amata vietu skaitu 2009.gada 31.decembrī” pielikums.

²⁰⁵ Vides ministrijas 30.12.2009. rīkojuma Nr.430-p „Par amatu sarakstu apstiprināšanu” pielikums; Vides ministrijas 30.12.2008. rīkojuma Nr.486-p „Par amatu sarakstu apstiprināšanu” pielikums.

²⁰⁶ Faktisko darbinieku skaitā ietilpst darbinieki, kuri konkrētajā laika posmā strādā, kā arī tie, kuri atrodas grūtniecības un dzemdību atvaļinājumā, un cita veida ilgstošā prombūtnē, bet tajā netiek iekļauti darbinieki, kas pieņemti uz laiku, pildot ilgstošā prombūtnē esoša darbinieka amata pienākumus.

²⁰⁷ Vides ministrijas 12.01.2009. rīkojums Nr.34-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”; Vides ministrijas 13.02.2009. rīkojums Nr.61-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”; Vides ministrijas 16.03.2009. rīkojums Nr.95-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”; Vides ministrijas 31.08.2009. rīkojums Nr.292-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”; Vides ministrijas 17.09.2009. rīkojums Nr.316-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”; Vides ministrijas 23.09.2009. rīkojums Nr.319-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”; Vides ministrijas 28.12.2009. rīkojums Nr.428-p „Par amatu izslēgšanu no amatu saraksta”.

233. 2009.gadā Vides ministrijā tika atbrīvoti 2 vadītāji, tajā skaitā viens vadītāja vietnieks, un 23 padotie darbinieki.
234. Normatīvajā aktā²⁰⁸ ir noteikti darbi jomās, kurās darba līgums parasti netiek slēgts uz noteiktu laiku, t.sk. tādā darbības jomā kā projektu un programmu izstrādāšana un īstenošana.
235. Revīzijā tika konstatēts, ka Vides ministrijas Centrālajā aparātā uz 31.12.2009. bija 35 ārštata²⁰⁹ darbinieki, ar kuriem noslēgts darba līgums uz noteiktu laiku, kas ir par 34 darbiniekiem vairāk nekā uz 31.12.2008. Kopā Vides ministrijas Centrālajā aparātā 2009.gadā ir noslēgts 51 darba līgums uz noteiktu laiku, kas ir par 19 līgumiem jeb 59% vairāk nekā 2008.gadā.
236. Normatīvie akti nenosaka amatu sarakstu veidošanas kārtību valsts iestādēs, un Vides ministrijas Centrālajā aparātā nodarbinātie ārštata darbinieki nav iekļauti Vides ministrijas amatu sarakstā.
237. Revīzijā konstatēts, ka 2009.gadā Vides ministrijas Centrālajā aparātā darba līgumi uz noteiktu laiku ar ārštata darbiniekiem tika slēgti par projektu, programmu un apakšprogrammu izpildi, piemēram:
- 237.1. budžeta programmu Nr.27.00.00. „Klimata pārmaiņu finanšu instruments” – tiesību aktu projektu izstrādei un realizēto projektu administrēšanai;
- 237.2. budžeta programmu Nr.71.05.00. „Tehniskā palīdzība Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta finansēto projektu un pasākumu īstenošanai” projektu uzraudzībai, publicitātei, ieviešanai un pētījumu veikšanai.
238. 15 darba līgumi uz noteiktu laiku ir noslēgti ar Vides ministrijas darbiniekiem, ar kuriem 2009.gadā tika pārtrauktas darba attiecības.
239. Normatīvais akts²¹⁰ nosaka, ka valsts iestādes šī normatīvā akta 2.pielikumā „Pārskats par institūcijas amatu (personāla) sarakstu un darba samaksu” minēto informāciju iesniedz Finanšu ministrijā divas reizes gadā. „Pārskatā par institūcijas amatu (personāla) sarakstu un darba samaksu” ir jānorāda ārštata darbinieku skaits²¹¹.
240. Vides ministrija Finanšu ministrijai iesniegtajā „Pārskatā par institūcijas amatu (personāla) sarakstu un darba samaksu”²¹² nav norādījusi informāciju par ārštata darbinieku skaitu 2009.gada otrajā pusgadā.

Secinājumi

241. Vides ministrija neuzrāda pārskatāmu informāciju par faktisko Vides ministrijas darbinieku skaitu, jo:
- 241.1. Vides ministrijas Centrālais aparāts nav ievērojis normatīvā akta²¹³ prasības, „Pārskatā par institūcijas amatu (personāla) sarakstu un darba samaksu” nenorādot ārštata darbinieku skaitu Vides ministrijas Centrālajā aparātā 2009.gada otrajā pusgadā;

²⁰⁸ MK 06.08.2002. noteikumu Nr.353 „Noteikumi par darbiem jomās, kurās darba līgums parasti netiek slēgts uz nenoteiktu laiku” 2.7.2.punkts.

²⁰⁹ Ārštata darbinieki ir tie darbinieki, ar kuriem Vides ministrija ir noslēgusi darba līgumus uz noteiktu laiku un kuri nav iekļauti Vides ministrijas štatu sarakstā.

²¹⁰ MK 03.02.2004. noteikumu Nr.62 „Noteikumi par vienoto darba samaksas uzskaites sistēmu no valsts budžeta finansējamās institūcijās” 5.punkts.

²¹¹ MK 03.02.2004. noteikumi Nr.62 „Noteikumi par vienoto darba samaksas uzskaites sistēmu no valsts budžeta finansējamās institūcijās”.

²¹² MK 03.02.2004. noteikumu Nr.62 „Noteikumi par vienoto darba samaksas uzskaites sistēmu no valsts budžeta finansējamās institūcijās” 5.punkts.

²¹³ MK 03.02.2004. noteikumu Nr.62 „Noteikumi par vienoto darba samaksas uzskaites sistēmu no valsts budžeta finansējamās institūcijās” 4.punkts.

241.2. normatīvie akti nenosaka amatu sarakstu veidošanas kārtību, un Vides ministrijas Centrālā aparāta ārštata darbinieki, ar kuriem noslēgti līgumi uz noteiktu laiku nav norādīti Vides ministrijas Centrālā aparāta amatu sarakstā;

241.3. 2009.gadā Vides ministrijas Centrālais aparāts bija noslēdzis 51 darba līgumu uz noteiktu laiku ar ārštata darbiniekiem.

242. Darba līgumu noslēgšana uz noteiktu laiku ar 15 Vides ministrijas darbiniekiem, ar kuriem iepriekš tika pārtrauktas darba attiecības liecina, ka šādu līgumu slēgšana tiek izmantota kā līdzeklis, lai nodrošinātu Vides ministrijas Centrālā aparāta uzdevumu veikšanu, nenodarbinot fiziskas personas kā štata darbiniekus, tādējādi formāli samazinot amata vietu skaitu.

7.5. Uzņēmuma līgumi

Konstatējumi

243. Vides ministrija nav izdevusi iekšējos normatīvos aktus, kas noteiktu kritērijus uzņēmuma līgumu slēgšanas nepieciešamībai.

244. Iekšējā tiesību aktā²¹⁴ ir noteiktas atbildīgās personas par uzņēmuma līgumu sagatavošanu, uzņēmuma līgumu saskaņošanas kārtība un kontrole pār līgumu izpildi.

245. Revīzijas laikā konstatēts, ka 2009.gadā Vides ministrijas Centrālajā aparātā bija noslēgti 63 uzņēmuma līgumi ar 54 fiziskām personām, tajā skaitā ar vienu Vides ministrijas 2009.gadā atbrīvoto darbinieku par Ls 900 jeb 1,5% no kopējiem izdevumiem par uzņēmuma līgumiem. Izdevumi pēc uzkrāšanas principa uzņēmuma līgumiem bija Ls 62 189.

246. Izlases veidā pārbaudot 37 noslēgtos uzņēmuma līgumus, tika konstatēts, ka uzņēmuma līgumi ir slēgti par uzdevumu izpildi, kas nodrošina Vides ministrijas Centrālā aparāta funkciju īstenošanu, piemēram,:

246.1. veikt kvalitātes kontroli Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta finansēto projektu atklāta konkursa „Ergoefektivitātes paaugstināšana pašvaldību ēkās” projekta iesniegumos oglekļa dioksīda samazinājuma aprēķiniem;

246.2. veikt priekšizpēti atjaunojamo energoresursu tehnoloģiju demonstrācijas centram Latvijas Universitātes Botāniskajā dārzā.

Secinājums

247. Uzņēmuma līgumu slēgšana par Vides ministrijas funkciju izpildi liecina, ka šādu līgumu slēgšana tiek izmantota kā līdzeklis, lai nodrošinātu Vides ministrijas Centrālā aparāta uzdevumu veikšanu, nenodarbinot fiziskas personas kā štata darbiniekus.

7.6. Darba laika organizācija

Konstatējumi

248. Vides ministrijas Centrālajā aparātā, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā un Dabas aizsardzības pārvaldē 2009.gadā netika ieviests saīsināts darba laiks.

249. Revīzijā netika konstatēti gadījumi, ka Vides ministrijas Centrālajā aparātā, Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā un Dabas aizsardzības pārvaldē darbiniekiem atvaļinājumi bez darba algas saglabāšanas būtu piešķirti ar mērķi samazināt iestādes izdevumus atlīdzībai.

250. Valsts vides dienestā ar mērķi samazināt atlīdzības izdevumus ir ieviests saīsinātais darba laiks, darbiniekiem vidēji mēnesī piešķirot piecas dienas atvaļinājumu bez algas saglabāšanas.

²¹⁴ Vides ministrijas 27.01.2009. rīkojuma Nr.20 „Par publiskajiem iepirkumiem 2009.gadā” 7.punkts.

Secinājums

251. Vides ministrijā tiek izmantotas dažādas metodes amatalgas samazināšanai, jo tikai Valsts vides dienestā atlīdzības izdevumu samazināšanai ir ieviests saīsināts darba laiks.

7.7. Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem

Konstatējumi

252. Budžeta līdzekļu piešķiršanas kārtību no Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātajiem līdzekļiem nosaka normatīvais akts²¹⁵, paredzot, ka līdzekļus piešķir valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem.
253. Likums „Par valsts budžetu 2010.gadam” tika pieņemts 01.12.2009.
254. ANO Klimata pārmaiņu konferencē Kopenhāgenā 07.12.2009. tika nolemts, ka Latvijai ir jāveic ieguldījums klimata pārmaiņu mazināšanā 2010., 2011. un 2012.gadā, katru gadu paredzot finansējumu Ls 7029 latu apmērā.
255. Vides ministrijai 16.12.2009. no Finanšu ministrijas „Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” pamatbudžeta apakšprogrammas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” 2010.gadam piešķirti²¹⁶ Ls 7029, lai nodrošinātu Latvijas ieguldījumu piemērošanās (adaptācijas), klimata pārmaiņu mazināšanas un rīcībspējas palielināšanas pasākumu finansēšanā jaunattīstības valstīs, jo īpaši apdraudētākajās un vismazāk attīstītajās valstīs, kā arī tiesību aktā²¹⁷ ir noteikts, ka Vides ministrijai, izstrādājot likumprojektu par valsts budžetu 2011.gadam un likumprojektu par valsts budžetu 2012.gadam, katru gadu ir jāparedz papildu finansējums Ls 7029 latu apmērā.

7.8. Finansējuma pārdale starp valsts budžeta programmām un apakšprogrammām

Konstatējumi

256. Budžeta līdzekļu pārdales kārtību starp budžeta programmām un apakšprogrammām nosaka normatīvais akts²¹⁸.
257. Vides ministrijai budžeta līdzekļi ir pārdalīti starp budžeta programmām un apakšprogrammām ar trim Finanšu ministrijas rīkojumiem (skatīt 7.pielikumu).
258. Izvērtējot Finanšu ministrijas rīkojumus par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp budžeta programmām un apakšprogrammām Vides ministrijā, konstatēts, ka:
- 258.1. Vides ministrija nav veikusi budžeta līdzekļu pārdali starp dažādām budžeta programmām, bet budžeta līdzekļu pārdale tika veikta starp budžeta programmu apakšprogrammām;

²¹⁵ MK 20.01.2009. noteikumu Nr.62 „Kārtība, kādā pieprasa un izlieto Finanšu ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” apstiprinātos līdzekļus” 1., 2.punkts (spēkā līdz 31.12.2009.).

²¹⁶ MK 16.12.2009. rīkojums Nr.879 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.

²¹⁷ MK 16.12.2009. rīkojums Nr.879 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts pamatbudžeta apakšprogrammas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.

²¹⁸ Ministru kabineta 28.08.2007. noteikumi Nr.584 „Kārtība, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā un Finanšu ministrija izvērtē pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā līdz 21.11.2009.); Ministru kabineta 03.11.2009. noteikumi Nr.1292 „Noteikumi par kārtību, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes izstrādā, Finanšu ministrija izvērtē un finanšu ministrs apstiprina pieprasījumus par apropriācijas pārdali starp programmām, apakšprogrammām un izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem” (spēkā no 21.11.2009. līdz 31.12.2009.).

258.2. būtiskākās līdzekļu pārdales ir bijušas budžeta programmā 14.00.00. „Eiropas Savienības un starptautiskā finansējuma koordinācija”, veicot pārdali starp apakšprogrammām Ls 4 656 985 apmērā, kas ir 95% no visas 2009.gadā veiktās budžeta apropriācijas pārdales Vides ministrijā.

Revīzijas grupas vadītājs,
vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

Revīzijas grupa:
valsts revidente

M.Doroško

valsts revidente

I.Rancāne

valsts revidents

J.Salienieks

Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Vides ministrijas un tās padotības iestāžu pārskatu daļas

1. Vides ministrija:
 - 1.1. atlīdzība (EKK 1000);
 - 1.2. komandējumi un dienesta braucieni (EKK 2100);
 - 1.3. pakalpojumi (EKK 2000);
 - 1.4. subsīdijas un dotācijas komersantiem, biedrībām un nodibinājumiem, izņemot lauksaimniecisko ražošanu (EKK 3200);
 - 1.5. valsts budžeta dotācijas un citi transferti pašvaldībām un no valsts budžeta daļēji finansētām atvasinātām publiskām personām (izņemot pašvaldības) (EKK 7400);
2. Vides ministrijas Projektu un finanšu atbalsta departaments:
 - 2.1. pakalpojumi (EKK 2000);
 - 2.2. subsīdijas un dotācijas komersantiem, biedrībām un nodibinājumiem, izņemot lauksaimniecības ražošanu (EKK 3200);
 - 2.3. valsts budžeta dotācijas un citi transferti pašvaldībām un no valsts budžeta daļēji finansētajām atvasinātajām publiskajām personām (izņemot pašvaldības) (EKK 7400);
3. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija:
 - 3.1. atlīdzība (EKK 1000);
 - 3.2. valsts budžeta dotācijas un citi transferti pašvaldībām un no valsts budžeta daļēji finansētajām atvasinātajām publiskajām personām (izņemot pašvaldības) (EKK 7400);
4. Valsts vides dienests:
 - 4.1. atlīdzība (EKK 1000);
 - 4.2. pakalpojumi (EKK 2000);
 - 4.3. starptautiskā sadarbība (EKK 7700);
 - 4.4. pamatkapitāla veidošana (EKK 5000), t.sk. ilgtermiņa ieguldījumi;
5. Latvijas Vides, ģeoloģija un meteoroloģijas aģentūra:
 - 5.1. ieņēmumi no budžeta iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (21.3.0.0.);
 - 5.2. atlīdzība (EKK 1000);
 - 5.3. pakalpojumi (EKK 2000);
 - 5.4. starptautiskā sadarbība (EKK 7700);
6. Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra:
 - 6.1. ieņēmumi no budžeta iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (21.3.0.0.);
 - 6.2. atlīdzība (EKK 1000);
 - 6.3. pakalpojumi (EKK 2000);

- 6.4. pamatkapitāla veidošana (EKK 5000), t.sk. ilgtermiņa ieguldījumi;
- 7. Dabas aizsardzības pārvalde:
 - 7.1. ieņēmumi no lauksaimnieciskās darbības (EKK 21.3.6.0);
 - 7.2. atlīdzība (EKK 1000);
 - 7.3. pakalpojumi (EKK 2000);
 - 7.4. krājumi, materiāli, energoresursi, preces biroja preces un inventārs, ko neuzskaita kodā 5000 (EKK 2300);
 - 7.5. pamatkapitāla veidošana (EKK 5000), t.sk. ilgtermiņa ieguldījumi.

Revīzijas grupas vadītājs

A.Jakovļevs

Vides ministrijas plānotie un faktiskie (pēc uzkrāšanas principa) izdevumi atlīdzībai 2009.gadā, Ls

Institūcija	Likumā "Par valsts budžetu 2009.gadam" apstiprinātais izdevumu apjoms atlīdzībai						Faktiskie izdevumi atlīdzībai pēc uzkrāšanas principa				Faktiskie izdevumi 2009.gadā, salīdzinot ar apstiprināto budžetu 2009.gadam*, %	
	Sākotnēji apstiprināts 14.11.2008., stājas spēkā no 01.01.2009.	Grozījumi apstiprināti 12.12.2008., stājas spēkā no 01.01.2009.	Izmaiņas		Grozījumi apstiprināti 16.06.2009., stājas spēkā no 01.07.2009.	Izmaiņas		2008.gadā	2009.gadā	Izmaiņas		
			Ls	%		Ls	%			Ls		%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100	6	7=6-3	8=7/3*100	9	10	11=10-9	12=11/9*100	13=10/6*100
Vides ministrijas resors	12 709 515	10 803 088	-1 906 427	-15.00	9 527 910	-1 275 178	-11.80	13 366 790	9 054 528	-4 312 262	-32.26	95.03
Vides ministrijas tamē apstiprinātie izdevumi atlīdzībai												
Vides ministrija	-*	2 183 692	-	-	2 053 603	-130 089	-5.96	3 007 357	2 341 406	-665 951	-22.14	114.01

* Tāme par sākotnēji apstiprināto budžetu netika sagatavota

Revīzijas grupas vadītājs

A.Jakovļevs

Vides ministrijas aprēķinātais atalgojums 2008.gadā un 2009.gadā, Ls

EKK	Nosaukums	Aprēķinātais atalgojums 2008.gadā	Aprēķinātais atalgojums 2009.gadā	Aprēķinātā atalgojuma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma apjoma izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu	Atalgojuma struktūra 2008.gadā	Atalgojuma struktūra 2009.gadā	Atalgojuma struktūras izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu
					%	%	%	% punkti
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3x100	7=3/3Σx100	8=4/4Σx100	9=8-7
1100	Atalgojums	2 180 363	1 789 693	-390 670	-17.92	100.00	100.00	
1110	Mēneša amatalga	1 635 795	1 450 031	-185 764	-11.36	75.02	81.02	6.00
1140	Piemaksas un prēmijas	274 734	7 076	-267 658	-97.42	12.60	0.40	-12.20
1143	Piemaksa par speciālo dienesta pakāpi	3 504	2 548	-955	-27.27	0.16	0.14	-0.02
1146	Piemaksa par darbu paaugstinātas intensitātes apstākļos	16 413	0	-16 413	-100.00	0.75	0.00	-0.75
1147	Piemaksa par papildu darbu	17 759	4 528	-13 231	-74.50	0.82	0.25	-0.57
1148	Prēmijas, naudas balvas un materiālā stimulēšana	229 965	0	-229 965	-100.00	10.55	0.00	-10.55
1149	Piemaksas par vadības līgumiem un pārējās piemaksas	7 093	0	-7 093	-100.00	0.33	0.00	-0.33
1150	Atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	224 401	291 569	67 168	29.93	10.29	16.29	6.00
1160	Ārvalstīs nodarbināto darbinieku, amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm un ierēdņu pabalsti	45 433	41 017	-4 416	-9.72	2.08	2.29	0.21

Revīzijas grupas vadītājs

A.Jakovļevs

Apkopojums par konkrētu amatu atlīdzības analīzi 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, Ls

Institūcijas nosaukums (amatu nosaukumi)	Amatalgas (no štatu saraksta)			Amatalgas izmaiņas (no štatu saraksta)				Faktiskie izdevumi atalgojumam (aprēķinātais atalgojums) kopā gadā		Faktiskie izdevumi mēneša amatalgai (aprēķinātā mēneša amatalga kopā gadā)		Faktisko izdevumu atalgojumam (aprēķinātā atalgojuma) izmaiņas		Mēneša amatalgas kopā gadā īpatsvars faktiskajos izdevumos atalgojumam kopā gadā	
	01.12.2008.	01.01.2009.	31.12.2009.	2009.gada janvārī, salīdzinot ar 2009.gada decembri		2009.gada decembrī, salīdzinot ar 2009.gada janvārī		2008.g.	2009.g.	2008.g.	2009.g.	2009.gadā kopā, salīdzinot ar 2008.gadu kopā		2008.g. %	2009.g. %
				Ls	%	Ls	%					Ls	%		
1	2	3	4	5=3-2	6=5/2*100	7=4-3	8=7/3*100	9	10	11	12	13=10-9	14=13/9*100	15=11/9*100	16=12/10*100
Vides ministrija															
valsts sekretārs	2 147	2 147	2 147	0	0.00	0	0.00	31 192	25 856	26 684	25 856	-5 337	-17.11	85.55	100.00
Administratīvā departamenta direktors	1 299	1 299	1 299	0	0.00	0	0.00	16 892	13 509	13 914	13 509	-3 383	-20.03	82.37	100.00
politikas departamenta direktors ar augstāko mēnešalgu*	1 346	1 346	1 346	0	0.00	0	0.00	20 076	15 934	15 303	15 934	-4 142	-20.63	76.22	100.00
politikas departamenta direktors ar zemāko mēnešalgu**	1 299	1 299	1 299	0	0.00	0	0.00	18 695	15 658	15 717	15 658	-3 037	-16.25	84.07	100.00
nodaļas vadītājs, izņemot atbalsta funkcijas, ar augstāko mēnešalgu***	1 148	1 148	1 148	0	0.00	0	0.00	16 470	12 872	13 205	12 872	-3 598	-21.85	80.17	100.00
nodaļas vadītājs, izņemot atbalsta funkcijas, ar zemāko mēnešalgu****	812	812	812	0	0.00	0	0.00	9 987	9 685	8 044	9 685	-302	-3.02	80.55	100.00
Juridiskā departamenta Personāla nodaļas vadītāja	933	933	933	0	0.00	0	0.00	14 035	10 882	12 075	10 882	-3 153	-22.47	86.04	100.00
Administratīvā departamenta Kancelejas nodaļas vadītāja	737	737	737	0	0.00	0	0.00	10 743	7 298	8 459	7 298	-3 446	-32.07	78.74	100.00

* Vides ministrijas Projekta un finanšu atbalsta departamenta direktors

** Vides ministrijas Politikas koordinācijas departamenta direktors

*** Vides ministrijas Investīciju departamenta Investīciju stratēģijas nodaļas vadītājs

**** Vides ministrijas Investīciju departamenta Projektu vērtēšanas nodaļas vadītājs

Revīzijas grupas vadītājs

A.Jakovļevs

Amata vietu, faktisko darbinieku un vakanto amata vietu skaits 2008.gada 31.decembrī un 2009.gada 31.decembrī

Nr.	Institūcijas nosaukums	Amata vietu skaits			Vakanto amata vietu skaits (neaizpildītās, brīvās amata vietas, neskaitot neaizpildītās ilgstošā probmūtnē esošo darbinieku amata vietas)					Faktiskais darbinieku skaits (visas aizpildītās amata vietas, tajā skaitā ilgstošā probmūtnē esošo darbinieku amata vietas)**		
		31.12.2008.	31.12.2009.	Amata vietu skaita izmaiņas 2009./2008., %	31.12.2008.	31.12.2009.	Vakanto amata vietu skaita izmaiņas 2009./2008., %	Vakanto amata vietu īpatsvars no amata vietu skaita uz 31.12.2008.	Vakanto amata vietu īpatsvars no amata vietu skaita uz 31.12.2009.	31.12.2008.	31.12.2009.	Faktisko darbinieku skaita izmaiņas 2009./2008., %
1	2	3	4	5=(4/3*100)-100	6	7	8=(7/6*100)-100	9=6/3*100	10=7/4*100	11	12	13=(12/11*100)-100
1	Vides ministrija	199	161	-19.1	6	7	16.7	3.0	4.3	193	154	-20,2

Revīzijas grupas vadītājs

A.Jakovļevs

Revīzijas apjomā iekļauto institūciju atlīdzības izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, Ls

EKK	Nosaukums	Vides ministrijas Centrālais aparāts			Latvijas vides aizsardzības fonda administrācija			Dabas aizsardzības pārvalde			Valsts vides dienests		
		Aprēķināts 2008.gadā	Aprēķināts 2009.gadā	Izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, %	Aprēķināts 2008.gadā	Aprēķināts 2009.gadā	Izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, %	Aprēķināts 2008.gadā*	Aprēķināts 2009.gadā**	Izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, %	Aprēķināts 2008.gadā***	Aprēķināts 2009.gadā****	Izmaiņas 2009.gadā, salīdzinot ar 2008.gadu, %
1000	Atlīdzība	3 007 357	2 341 406	-22.14	251 806	178 368	-29.16	1 526 140	1 174 709	-23.03	3 840 456	2 714 045	-29.33
1100	Atalgojums	2 180 363	1 789 693	-17.92	178 743	128 762	-27.96	1 117 180	886 717	-20.63	2 790 561	1 998 383	-28.39
1110	Mēneša amatalga	1 635 795	1 450 031	-11.36	151 729	128 725	-15.16	987 250	846 671	-14.24	2 369 499	1 978 106	-16.52
1114	Civildienesta ierēdņu mēneša amatalga	1 123 437	996 345	-11.31	30 160	28 780	-4.58	457 286	431 141	-5.72	1 672 311	1 515 446	-9.38
1119	Pārējo darbinieku mēnešalga	512 358	453 686	-11.45	121 569	99 945	-17.79	529 964	415 530	-21.59	697 188	462 660	-33.64
1140	Piemaksas un prēmijas, t.sk.	274 734	7 076	-97.42	27 014	37	-99.86	89 149	1 590	-98.22	383 010	13 141	-96.57
1141	Piemaksas par nakts darbu	x	x	x	x	x	x	x	x	x	36 017	6 737	-81.29
1142	Piemaksas par virsstundu darbu	x	x	x	x	x	x	x	x	x	26 835	3 484	-87.02
1147	Piemaksas par papildu darbu	17 759	4 528	-74.50	6 447	37	-99.43	27 045	1 590	-94.12	54 369	1 925	-96.46
1148	Prēmijas un naudas balvas	229 965	0	-100.00	20 567	0	-100.00	62 104	0	-100.00	252 095	0	-100.00
1150	Atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošo dokumentu pamata	224 401	291 569	29.93	x	x	x	29 434	37 837	28.55	37 396	7 136	-80.92

*2008.gada aprēķinātajā atalgojumā ietverta Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas, Teiču dabas rezervāta administrācijas un Gaujas nacionālā parka administrācijas izdevumu atlīdzībai kopsumma.

** 2009.gada aprēķinātajā atalgojumā ietverta Dabas aizsardzības pārvaldes, Rāznas nacionālā parka administrācijas, Ķemeru nacionālā parka administrācijas, Slīteres nacionālā parka administrācijas, Ziemeļvidzemes biosfēras rezervāta administrācijas, Teiču dabas rezervāta administrācijas un Gaujas nacionālā parka administrācijas kopējo izdevumu atlīdzībai līdz 31.05.2009. un Dabas aizsardzības pārvaldes izdevumu atlīdzībai no 01.06.2009. kopsumma.

***2008.gada aprēķinātajā atalgojumā ietverta Valsts vides dienesta un Radiācijas drošības centra izdevumu atlīdzībai kopsumma.

****2009.gada aprēķinātajā atalgojumā ietverta Valsts vides dienesta 2009.gada izdevumu atlīdzībai un Radiācijas drošības centra līdz 30.06.2009. izdevumu atlīdzībai kopsumma.

Revīzijas grupas vadītājs

A.Jakovļevs

Budžeta līdzekļu pārdale starp Vides ministrijas budžeta programmām un apakšprogrammām, Ls

Nr. p.k.	Finanšu ministrijas rīkojums	No programmas (apakšprogrammas)	Uz programmu (apakšprogrammu)	Summa	Pamatojums
1	2	3	4	5	6
1.	Nr.736 (26.10.2009)	01.00.00. „Nozaru vadība”	01.00.00. „Nozaru vadība”	54 802	Pārdale no EKK 2000 un EKK 5000 uz EKK 1000 – samazināti izdevumi telpu nomai un tehniskā nodrošinājuma iegādei, palielināti izdevumi bērnu piedzimšanas pabalstiem, darbinieku atlaišanas pabalstiem un slimības naudām.
2.		14.08.00. „Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta finansētie projekti”	14.08.00. „Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta finansētie projekti”	49 363	Pārdale no EKK 2000 uz EKK 5000 – samazināti izdevumi pakalpojumiem un palielināti izdevumi tehniskā aprīkojuma darbības nodrošināšanai.
3.		21.01.00. „Fonda darbības nodrošinājums”	-	9700	Samazināti izdevumi EKK 1000 štatu samazināšanas rezultātā Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijā.
4.		21.13.00. „Nozares vides projekti”	21.02.00. „Vides aizsardzības projekti”	81 795	Līdzekļu pārdale veikta, jo valsts SIA „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pārņēma likvidēto aģentūru – Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūra un Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra no Latvijas vides aizsardzības fonda finansētos projektus. Valsts aģentūras tiek finansētas no budžeta programmas 21.13.00. „Nozares vides projekti”, bet kapitālsabiedrības no 21.02.00. „Vides aizsardzības projekti”.
5.		21.17.00. „Specializēto atašeju vides aizsardzībā uzturēšanas nodrošināšana Briselē”	21.17.00. „Specializēto atašeju vides aizsardzībā uzturēšanas nodrošināšana Briselē”	9834	Samazināti izdevumi EKK 1000 atašeju skaita samazināšanas rezultātā, palielināti izdevumi EKK 2000, jo ir jāveic maksājumi par auto nomas un telpu nomas līgumu priekšlaicīgu izbeigšanu.
6.		23.01.00. „Valsts vides dienests”	23.01.00. „Valsts vides dienests”	9642	Pārdale no EKK 2000 uz EKK 1000 – samazināti izdevumi transportlīdzekļu nomai, palielināti izdevumi bērnu piedzimšanas pabalstiem.
7.		23.02.00. „Vides pārraudzības valsts birojs”	-	3872	Samazināti izdevumi EKK 1100 – līdzekļu ekonomija radusies darbinieku slimības rezultātā Vides pārraudzības valsts birojā.
8.		24.01.00. „Dabas aizsardzības institūcijas”	24.01.00. „Dabas aizsardzības institūcijas”	19 037	Pārdale no EKK 2000 uz EKK 1000 – samazināti izdevumi telpu nomai, palielināti izdevumi bērnu piedzimšanas un atlaišanas pabalstiem.

Nr. p.k.	Finanšu ministrijas rīkojums	No programmas (apakšprogrammas)	Uz programmu (apakšprogrammu)	Summa	Pamatojums
1	2	3	4	5	6
9.		27.01.00. „Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta administrācija”	27.01.00. „Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta administrācija”	15 000	Pārdale no EKK 5000 uz EKK 2000 – samazināti izdevumi tehniskā aprīkojuma iegādei, palielināti izdevumi pakalpojumu iegādei.
10.	Nr.852 (30.11.2009)	14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”	14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”	2 663 301	Pārdale no EKK 7400 uz EKK 3000, jo projektu ieviešana pašvaldībās ir aizkavējusies, bet komersantu īstenotie projekti apsteidz laika grafiku.
11.		14.12.00. „Eiropas Reģionālās attīstības fonda projekti (2007.-2013.)”	14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”	791 985	Pārdale no EKK 5000 uz EKK 3000, jo budžeta apakšprogrammā 14.12.00. „Eiropas Reģionālās attīstības fonda projekti (2007.-2013.)” projektu ieviešana ir aizkavējusies, bet budžeta apakšprogrammā 14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)” projektu ieviešana apsteidz plānoto laika grafiku.
12.	Nr.901 (15.12.2009)	14.02.00. „Eiropas Savienības finansētie institūciju projekti”	14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”	125 895	Pārdale no EKK 2000 uz EKK 3000, jo konstatēta līdzekļu ekonomija budžeta apakšprogrammas 14.02.00. „Eiropas Savienības finansētie institūciju projekti” EKK 2000. Projektu ieviešana apsteidz plānoto laika grafiku budžeta apakšprogrammā 14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”.
13.		14.05.00. „Kohēzijas fonda projekti”	14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”	628 797	Pārdale no EKK 2000 un EKK 3000 uz EKK 3000, jo konstatēta līdzekļu ekonomija budžeta apakšprogrammas 14.05.00. „Kohēzijas fonda projekti” EKK 2000 un EKK 3000. Projektu ieviešana apsteidz plānoto laika grafiku budžeta apakšprogrammā 14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”.
14.		14.10.00. „Atbalsta pasākumi Eiropas Savienības fondu projektu ieviešanai”	14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”	447 007	Pārdale no EKK 1000 un EKK 2000 uz EKK 3000, jo projekta ietvaros budžeta apakšprogrammā 14.10.00. „Atbalsta pasākumi Eiropas Savienības fondu projektu ieviešanai” netika iepirkti pakalpojumi un pieņemti darbinieki. Projektu ieviešana apsteidz plānoto laika grafiku budžeta apakšprogrammā 14.11.00. „Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekti (2007-2013)”.