

Revīzijas lietas nosaukums: Par Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras rīkoto iepirkumu „Bruņu vestu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/079 un „Militāro optisko līdzekļu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/124 norises atbilstību normatīviem

Lietas numurs: Nr.5.1-2-25/2005, Nr.5.1-2-26/

Dokumenta tips: Valsts kontroles/Revīzijas atzinums

Departaments: Valsts saimnieciskās darbības revīzijas departaments

Datums: 28.04.2005.

LATVIJAS REPUBLIKAS VALSTS KONTROLE
Valsts saimnieciskās darbības revīzijas departaments
Kr.VALDEMĀRA IELĀ 26, RĪGĀ, LV - 1010
tālr. 7017512, 7017505; fakss 7017673; e-pasts: sdr@lrvk.gov.lv

REVĪZIJAS ATZINUMS

Rīgā

2005.gada 28.aprīlī

Nr.5.1-2-25/2005

Nr.5.1-2-26/2005

Par Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras rīkoto iepirkumu „Bruņu vestu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/079 un „Militāro optisko līdzekļu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/124 norises atbilstību normatīvo aktu prasībām

Pamatojoties uz Valsts kontroles likumu, 27.01.2005. revīzijas uzdevumiem Nr.5.1-2-25/2005 un Nr.5.1-2-26/2005, Valsts kontroles Valsts saimnieciskās darbības revīzijas departaments veica likumības revīziju par Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras rīkotā iepirkuma „Bruņu vestu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/079 un iepirkuma „Militāro optisko līdzekļu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/124 norises atbilstību normatīvo aktu prasībām. Revīzijas mērķis bija gūt pārliecību par Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras rīkoto iepirkumu norišu atbilstību normatīvo aktu prasībām un izvērtēt Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras rīcības likumību iepirkumu organizēšanā. Izvērtējot valsts revidentu 18.04.2005. ziņojumus un Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras sniegtos skaidrojumus un iebildumus par revidentu ziņojumos minētajiem faktiem, kā arī Aizsardzības īpašumu valsts aģentūras pārstāvju mutiskos paskaidrojumus kolēģijas 28.04.2005. sēdē, Valsts kontroles Valsts saimnieciskās darbības revīzijas departamenta kolēģija uzskata, ka ir pietiekams pamats, lai sniegtu revīzijas atzinumu.

Kolēģija konstatēja:

Saskaņā ar 25.02.1995. likumu "Latvijas Nacionālo bruņoto spēku piedalīšanās starptautiskajās operācijās" Latvijas Nacionālo bruņoto spēku (turpmāk tekstā – NBS) vienības piedalās starptautiskajās miera nodrošināšanas operācijās.

Pamatojoties uz Saeimas 20.03.2003. lēmumu, Ministru kabinets 26.06.2003. izdeva rīkojumu Nr.417 „Par Latvijas Nacionālo bruņoto spēku vienības nosūtīšanu uz starptautisko miera nodrošināšanas operāciju Irākas atjaunošanai un demokrātijas veicināšanai starptautiskās koalīcijas bruņoto spēku militārās vadības pārziņā”.

Misijas nodrošināšanai 2004.gada vasarā bija nepieciešams iegādāties 750 bruņu vestes, 100 nakts redzamības ierīces un 120 infrasarkanā lāzera mērķa norādes ierīces. Bruņu vestu iepirkumam plānotā summa bija Ls 562 500 (t.sk. PVN), bet militāro optisko līdzekļu iepirkums bija plānots par Ls 420 000 (t.sk. PVN).

Iepirkumu procedūras NBS vienību vajadzību nodrošināšanai veic Aizsardzības ministrijas pārraudzībā esoša iestāde – Aizsardzības īpašumu valsts aģentūra (turpmāk tekstā – AĪVA). Taču jautājums par iepirkumu procedūru uzsākšanas nepieciešamību šajā gadījumā ir Aizsardzības ministrijas un Latvijas NBS Nodrošinājuma pavēlniecības kompetence.

Pamatojoties uz Ministru kabineta 06.05.2004. rīkojumu Nr.303 „Par sarunu procedūras piemērošanu iepirkumiem Latvijas Nacionālo bruņoto spēku vajadzībām”, par iepirkumu metodi bruņu vestu un militārās optikas līdzekļu iegādei tika piemērota sarunu procedūra atbilstīgi likuma „Par iepirkumu valsts vai pašvaldību vajadzībām” 27.panta 2.punktam, kas paredz šo metodi piemērot ārkārtas situācijas gadījumos (karš Irākā).

Kara darbību Irākā 2004.gada pavasarī tomēr nevar traktēt kā ārkārtas situāciju, jo Latvijas NBS Irākā atradās jau no 2003.gada, un 2004.gada sākumā šo misiju nebija plānots pārtraukt. Iepirkuma procedūras bija iespējams plānot un piemērot laikus.

Saskaņā ar likuma „Par iepirkumu valsts vai pašvaldību vajadzībām” 27.panta 2.punktu sarunu procedūra var tikt uzsākta tūlīt pēc paziņojuma ieviešanas internetā.

Sarunu procedūras norise iepirkumam „Bruņu vestu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/079 tika uzsākta 27.05.2004., bet iepirkumam „Militāro optisko līdzekļu piegāde” ar identifikācijas numuru AĪVA 2004/124 – 13.07.2004.

Sarunu procedūru norises pēc būtības atbilst likuma „Par iepirkumu valsts vai pašvaldību vajadzībām” un tam pakārtoto normatīvo aktu prasībām.

Viens no abu iepirkumu komisijas locekļiem – NBS Nodrošinājuma centra (pēc 01.07.2004. – Nodrošinājuma pavēlniecība) legādes un apsaimniekošanas daļas legādes nodaļas apbruņojuma virsnieks, virsleitnants M.Kleščevskis – vienlaikus bijis arī par iepirkumiem atbildīgā persona.

Iepirkumu atbildīgās personas funkcijas reglamentē Aizsardzības ministrijas *legādes instrukcija*. Saskaņā ar instrukciju par iepirkumiem atbildīgajai personai ir jāveic tirgus izpēti, iepirkumu priekšmeta tehniskās specifikācijas izstrāde, jāņem dalība iepirkumu komisijā (kā komisijas loceklim), jāveic līgumu projektu izstrāde un līgumu izpildes procesa organizēšana, kā arī jānodrošina līgumsaistību un materiāltehnisko līdzekļu kvalitātes kontrole.

Par iepirkumiem atbildīgās personas funkcijas ir pārāk plašas un aptver vairākas atbildības jomas, kas savukārt pieļauj interešu konflikta situācijas.

M.Kleščevska kā iepirkumu atbildīgās personas darbību iepirkumu procesos patlaban izmeklē Ģenerālprokuratūra.

Par sarunu procedūras „Bruņu vestu piegāde”, identifikācijas

Nr.AĪVA 2004/079, uzvarētāju tika atzīts pretendents SIA „VERE speciālā tehnika”, bet par sarunu procedūras „Militāro optisko līdzekļu piegāde”, identifikācijas numurs AĪVA 2004/124, uzvarētājiem – pretendenti SIA „VERE speciālā tehnika” un SIA „Strēlnieks-A”.

Pamatojoties uz sarunu procedūru rezultātiem, Latvijas NBS Nodrošinājuma centrs (Nodrošinājuma pavēlniecība) noslēdza šādus pirkuma līgumus:

- 15.06.2004. ar SIA „VERE speciālā tehnika” līgums Nr.P-380/2004 par 750 bruņu vestu piegādi par kopējo summu Ls 479 997,45 (t.sk. PVN);
- 30.08.2004. ar SIA „VERE speciālā tehnika”, līgums ID Nr.AĪVA 2004/0124 par 100 nakts redzamības ierīču piegādi par kopējo summu Ls 292 500;
- 13.10.2004. ar SIA „Strēlnieks-A”, līgums ID Nr.AĪVA 2004/0124 par 120 infrasarkanā lāzera mērķa norādes ierīču piegādi par kopējo summu Ls 116 820.

Līgumsaistību izpilde ir Latvijas NBS Nodrošinājuma centra (Nodrošinājuma pavēlniecība) kompetence.

15.06.2004. ar SIA „VERE speciālā tehnika” noslēgtā pirkuma līguma

Nr.P-380/2004 nosacījumi pilnībā nav izpildīti:

- līgumā noteiktā priekšapmaksā Ls 95 999,49 jeb 20% no kopējās līguma summas veikta pirms līguma noslēgšanas – 11.06.2004.;
- nav ievēroti līgumā noteiktie piegāžu termiņi. Bruņu vestu pirmās partijas faktiskā piegāde veikta deviņas dienas vēlāk par līgumā noteikto piegādes termiņu – 09.07.2004. Otrā bruņu vestu piegāde vispār nav veikta;
- nav ievēroti līgumā noteiktie garantijas nosacījumi par nekvalitatīvas preces apmaiņu vai trūkumu novēršanu. Nav nomainīti sākotnēji piegādāto 450 bruņu vestu pārvalki, kuri tika atzīti par nekvalitatīviem;
- nav samaksāti līgumā noteiktie soda maksājumi par piegādes termiņu un garantijas nosacījumu neievērošanu Ls 40 031,79 apjomā, kur Ls 28 799,85 ir 10% līgumsods par nekvalitatīvu preci, Ls 2 591,99 – soda procenti par pirmās partijas piegādes termiņa kavējumu, bet Ls 8 639,95 – soda procenti par otrās partijas piegādes termiņa kavējumu.

26.11.2004. NBS Nodrošinājuma pavēlniecība vienpusēji ir lauzusi 15.06.2004. ar SIA „VERE speciālā tehnika” noslēgto iepirkuma līgumu

Nr.P-380/2004. Par līgumsaistību nepildīšanu NBS Nodrošinājuma pavēlniecība iesniegusi prasību tiesā par Ls 32 735,83 piedziņu no SIA „VERE speciālā tehnika”. Piedziņas summā nav iekļauta soda nauda Ls 7 295,96 par otrās piegādes termiņa kavējumu.

SIA „VERE speciālā tehnika” 30.08.2004. noslēgtā iepirkuma līguma

ID Nr.AĪVA 2004/0124 darbības laikā nav veikusi nakts redzamības ierīču piegādi. Tāpēc NBS Nodrošinājuma pavēlniecība 12.11.2004. vienpusēji ir lauzusi līgumu, pieprasot atmaksāt priekšapmaksu un soda procentus Ls 65 520 apjomā. SIA „VERE speciālā tehnika” minēto summu nav atmaksājusi, bet 21.12.2004. iesniegusi prasību Rīgas Apgabaltiesā par līgumsaistību atjaunošanu.

SIA „Strēlnieks-A” 13.10.2004. līguma ID Nr.AĪVA 2004/0124 saistības izpildīja, piegādājot infrasarkanā lāzera mērķa norādes ierīces kopsummā par

Ls 116 820.

Steidzamības kārtā rīkotais iepirkums „Militāro optisko līdzekļu piegāde”, identifikācijas numurs AĪVA 2004/124, līdz līguma noslēgšanai ar SIA „Strēlnieks-A” norisinājās gandrīz četrus mēnešus.

Kolēģija secina:

1. Iepirkumu procedūras NBS vienību vajadzību nodrošināšanai veic Aizsardzības ministrijas pārraudzībā esoša iestāde – Aizsardzības īpašumu valsts aģentūra (turpmāk tekstā – AĪVA). Lēmumu par konkrētā iepirkuma nepieciešamību un iepirkumu procedūru uzsākšanu pieņem Aizsardzības ministrija un Latvijas NBS Nodrošinājuma pavēlniecība.
2. AĪVA rīkoto sarunu procedūru norises iepirkumam „Bruņu vestu piegāde” identifikācijas AĪVA 2004/079, un iepirkumam „Militāro optisko līdzekļu piegāde”, identifikācijas numurs AĪVA 2004/124, pēc būtības atbilst likuma „Par iepirkumu valsts vai pašvaldību vajadzībām” un tam pakārtoto normatīvo aktu prasībām.
3. Latvijas NBS Nodrošinājuma pavēlniecība nav nodrošinājusi pilnīgu līgumsaistību izpildi.
4. Aizsardzības ministrijas *legādes instrukcija* par iepirkumiem atbildīgajai personai deleģē vairākas stratēģiski svarīgu atbildības jomu, kas pieļauj interešu konflikta situāciju rašanos.
5. Aizsardzības ministrijas iepirkumu sistēmas nodrošināšanā ir iesaistītas vairākas Aizsardzības ministrijas pārraudzības institūcijas. Aizsardzības ministrijai ir nepieciešams nodrošināt visas iepirkuma sistēmas darbības efektivitāti kopumā.

Revīzijas atzinums apstiprināts Valsts kontroles Valsts saimnieciskās darbības revīzijas departamenta kolēģijas 2005.gada 28.aprīļa sēdē.

Kolēģijas priekšsēdētājs A.Krūmiņš