



Par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2017.gada pārskatu



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Rīga 2018

Revīzijas ziņojums

Par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2017.gada pārskatu

2018.gada 27.aprīlī

Finanšu revīzija “Par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2017.gada pārskata sagatavošanas pareizību”

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 02.10.2017. revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1-36/2017.

Revīzijas ziņojums apstiprināts ar Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 27.04.2018. lēmumu revīzijas lietā Nr. 2.4.1-36/2017.

Vāka noformējumā izmantots attēls no tīmekļa vietnes <http://depositphotos.com> (autors: JMcreation)

Saturs

Kopsavilkums	4
1. daļa – Gada pārskata sagatavošana.....	6
1.1. Pārskata daļa – Izdevumi krājumiem.....	6
2. daļa – Atbilstības jautājumi.....	9
2.1. Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana.....	9
2.2. Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanas izdevumi	17
Revīzijas raksturojums	20
Revīzijas mērķis	20
Revidējamās vienības un revidentu atbildība	20
Revīzijas pamatojums, apjoms un kritēriji	21
1.pielikums. Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu ietvaros valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” deleģētie uzdevumi, piešķirtais, izlietotais un budžetā plānotais finansējums (2014. – 2020.gads).....	24
2.pielikums. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas	26
Atsauces.....	28

Kopsavilkums

Gada pārskata sagatavošana

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas konsolidētais 2017.gada pārskats visos būtiskos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas darbības rezultātiem gadā, kas noslēdzās 2017.gada 31.decembrī, un tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām.

Atbilstības jautājumi

Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana

Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumi ietver divas savstarpēji saistītas daļas: (1) Salaspils kodolreaktora likvidēšanu un demontāžu un (2) jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu būvniecību radioaktīvo atkritumu glabātavā "Radons", lai nodrošinātu kodolreaktora demontāžas gaitā radušos radioaktīvo atkritumu apglabāšanu.

Finanšu pārskatam pakārtotā darījumā tika konstatēti būtiski un visaptveroši pārkāpumi un neatbilstības, kas rada vides radioaktīvā piesārņojuma risku un sadārdzina *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanas* izmaksas, jo:

- ✓ pasākumi netiek vadīti mērķtiecīgi un starp Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju, kas ir atbildīga par šo pasākumu īstenošanas koordināciju, un valsts SIA "Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs", kam jānodrošina būvprojekta un būvniecības veikšana, pastāv savstarpējās koordinācijas problēmas;
- ✓ ir pieļautas kļūdas jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūves iepirkuma organizēšanā, kas ir aizkavējušas Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanu vismaz par diviem gadiem, tādējādi sadārdzinot plānotās izmaksas vismaz par diviem miljoniem *euro*; turklāt reaktora uzturēšana līdz tā likvidācijai katru gadu izmaksā papildu 150 000 *euro*;
- ✓ īstenojamie pasākumi nav plānoti secīgi un koordinēti, jo ir izsludināts nākamais iepirkums par Salaspils kodolreaktora likvidēšanu, lai arī vēl nav atrasts papildu nepieciešamais finansējums reaktora likvidēšanas laikā savācamo radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūvei.



Gada pārskats **sniedz skaidru un patiesu priekšstatu** un ir sagatavots atbilstoši prasībām



Mērķtiecīgas vadības trūkums, kā arī pieļautās kļūdas iepirkuma organizēšanā ir aizkavējuši Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanu

Ņemot vērā iepriekš minēto, uzskatām, ka finanšu pārskatam pakārtotais darījums *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana* neatbilst plānošanas dokumentiem un starptautiski atzītai praksei, kas uz to attiecas.

Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanas izdevumi

Revīzijā netika konstatēti tādi tiesību aktu pārkāpumi vai neatbilstības, kas būtiski ietekmētu revidentu viedokli par līdzekļu izlietojuma Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanai 2017.gadā atbilstību tiesību aktiem, kas uz tiem attiecas.

Ieteikumi

Revīzijā kopā ir sniegti trīs ieteikumi, kurus ieviešot:

- ✓ tiks pilnveidotas iekšējās kontroles procedūras Valsts vides dienestā pār iestādes autotransporta izmantošanu;
- ✓ tiks nodrošināta efektīva vides nozarei nozīmīga projekta – Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumi – pārvaldība;
- ✓ tiks uzlabotas atskaites par Simtgades pasākumu īstenošanai piešķirtā finansējuma izlietojumu.



Vides aizsardzības un
reģionālās attīstības ministrijai
ir sniegti 3 ieteikumi

1. daļa – Gada pārskata sagatavošana

Vidēja prioritāte

Kļūdas un neatbilstības, tajā skaitā kontroles sistēmā, norāda uz risku, ka par nākamo gada pārskatu varētu tikt sniegts modificēts atzinums.

1.1. Pārskata daļa – Izdevumi krājumiem

Valsts vides dienests

Jau otro gadu pēc kārtas finanšu revīzijā tiek konstatētas neatbilstības Valsts vides dienesta autotransporta izmantošanā.

Lai arī Valsts vides dienests uzskata, ka ir veicis darbības iepriekšējā gadā konstatēto nepilnību novēršanai, tomēr revidenti vēlas uzsvērt, ka šīs darbības ir nepietiekamas, jo iekšējās kontroles pilnveidošana tikai uz “papīra” un globālās pozicionēšanas sistēmas (GPS) 4295 *euro* apmērā iegāde neatrisina autotransporta izmantošanas problēmas iestādē. Ir nepieciešams uz “papīra” esošo kontroles sistēmu ieviest praksē.

Valsts vides dienests nav izmantojis GPS sniegtās iespējas automašīnu izmantošanas uzraudzībai, līdz ar to secināms, ka 2017.gadā GPS izmantošanā ieguldītie līdzekļi nav veicinājuši plānotā mērķa sasniegšanu.

Revidentu konstatētās neatbilstības, kā, piemēram, braucieni ar tukšu degvielas bāku, braucieni brīvdienās un atvaļinājuma laikā, liecina par iespējamu iestādes automašīnu izmantošanu privātām vajadzībām.

Arī 2017.gadā revidenti nav guvuši pārliecību, ka Valsts vides dienestā budžeta līdzekļi degvielas iegādei vismaz 33 701 *euro* apmērā (izlasē iekļautajās trīs struktūrvienībās) ir izlietoti tikai ar darba pienākumu veikšanu saistītiem braucieniem.

Normatīvie akti nosaka, ka:

- ✓ budžeta finansētu institūciju vadītāji ir atbildīgi par budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem¹;
- ✓ valsts īpašumā, valdījumā vai lietošanā esošais autotransports izmantojams tikai dienesta, darba, amata pienākumu pildīšanai²;

- ✓ iestādes vadītāja pienākums ir izveidot iestādes iekšējās kontroles sistēmu, kā arī uzraudzīt un uzlabot to³.

Iepriekšējā gada finanšu revīzijā tika konstatēts, ka Valsts vides dienestā netiek veikta pietiekama uzraudzība pār iestādes autotransporta izmantošanu un revidenti nevarēja gūt pārliecību, ka Valsts vides dienesta automašīnas tiek izmantotas tikai amata pienākumu un darba uzdevumu veikšanai. Par to liecināja tādas neatbilstības kā braucieni ar tukšu degvielas bāku, ceļazīmēs nenorādīti braucienu maršruti, degvielas iegāde dienā, kad automašīna nav izmantota.

Valsts vides dienestam tika sniegts ieteikums pilnveidot iekšējās kontroles sistēmu un nodrošināt automašīnu izmantošanu tikai dienesta, darba un amata pienākumu pildīšanai.

Sniedzot informāciju par ieteikuma ieviešanu, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija norādīja⁴, ka:

Valsts vides dienests ir (1) pilnveidojis iekšējās kontroles sistēmu, lai veiktu autotransporta ekspluatācijas uzraudzību, (2) izstrādājis elektroniski aizpildāmas ceļazīmes, lai izslēgtu Valsts kontroles atzinumā norādītās kļūdas, (3) izstrādājis ceļazīmju pārbaudes veidlapas un veic ceļazīmju papildu kontrolēšanu; (4) uzsācis pārrunas ar potenciālajiem pakalpojuma sniedzējiem par GPS iekārtu uzstādīšanu autotransportam.

Arī Valsts vides dienesta vadība tikšanās laikā ar revidentiem uzsvēra, ka revīzijā konstatēto nepilnību novēršanu veicinās GPS iekārtu uzstādīšana automašīnām.

2017.gadā Valsts vides dienests 50 automašīnām ir uzstādījis globālās pozicionēšanas sistēmu – GPS, izlietojot 4295 euro.

Tomēr neskatoties uz Valsts vides dienesta veiktajām darbībām iekšējās kontroles sistēmas pilnveidošanā un vadības pārliecību, ka GPS iekārtu uzstādīšana nodrošinās caurskatāmu autotransporta izmantošanu, revidenti arī 2017.gadā konstatēja virkni neatbilstību un neizprotamus braucienus ar Valsts vides dienesta automašīnām.

Revīzijā tika pārbaudītas ceļazīmes un degvielas uzskaitē Valsts vides dienesta trīs struktūrvienībās – Ventspils un Daugavpils reģionālajās vides pārvaldēs un Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā – kopumā 21 automašīnai, neatbilstības konstatētas 15 automašīnu ceļazīmju aizpildīšanā. Šajās struktūrvienībās 2017.gadā degvielas iegādei kopumā ir izlietoti 33 701 euro.

Veicot ceļazīmju analīzi, revidenti konstatēja, ka:

- ✓ vairākos gadījumos automašīnu⁵ degvielas atlikums bākā ir lielāks nekā faktiskais automašīnas degvielas tvertnes tilpums, piemēram, automašīnai *Dacia Duster* saskaņā ar dīlera datiem bākas tilpums ir 50 litri, bet ceļazīmēs norādīts, ka pēc degvielas uzpildes degvielas atlikums bākā ir 85 litri;
- ✓ vienlaikus citi Valsts vides dienesta darbinieki⁶ kopumā 10 000 kilometrus ir nobraukuši ar tukšu degvielas bāku;
- ✓ tāpat ceļazīmēs⁷ netiek norādīti braucieni uz degvielas uzpildes staciju un tehnisko apskati, lai arī saskaņā ar degvielas atskaitēm un Ceļu satiksmes drošības direkcijas (turpmāk – CSDD) datiem automašīnā ir pildīta degviela un veikta tehniskā apskate;
- ✓ ar divām automašīnām⁸ vismaz 28 reizes ir veikti braucieni brīvdienās (sestdienās un svētdienās), kopā nobraucot 2249 kilometrus un izlietojot degvielu 174 euro apmērā. Atbilstoši Valsts vides

dienesta darba laika uzskaitē darbinieki, kuri izmantoja šīs automašīnas, attiecīgajās brīvdienās nav strādājuši;

- ✓ piecām automašīnām⁹ ceļazīmēs norādītie odometra rādījumi vairāk par 100 kilometriem nesakrīt ar CSDD datubāzē pieejamo informāciju par odometra rādījumiem brīdī, kad automašīnas veikušas tehnisko apskati (skatīt 1. tabulu).

1.tabula

Valsts vides dienesta ceļazīmēs norādīto odometra rādījumu salīdzinājums ar CSDD datubāzi

Nr.p.k.	Odometra rādījums		
	CSDD datubāzē (km)	ceļazīmē (km)	Starpība (km)
1	2	3	4=2-3
1.	259 464	259 754	-290
2.	4458	4618	-160
3.	306 612	306 143	469
4.	24 642	24 783	-141
5.	259 584	259 464	390

Tika konstatēti arī vairāki gadījumi¹⁰, kad Valsts vides dienesta darbinieki iestādes automašīnas ir izmantojuši atvaļinājuma laikā, kopā nobraucot 2690 kilometrus un izlietojot degvielu 208 euro apmērā.

Revidentiem tika sniegts skaidrojums, ka šajā laikā automašīnas faktiski izmantoja citi Valsts vides dienesta darbinieki, bet ceļazīmes parakstīja darbinieki, kuri atradās atvaļinājumā, nevis faktiskie automašīnu lietotāji.

Lai Valsts vides dienesta darbinieki varētu nodrošināt operatīvu pienākumu veikšanu, ar Valsts vides dienesta rīkojumu ir noteikts, kuri darbinieki var novietot dienesta automašīnas savas dzīvesvietas tuvumā, rīkojumā norādot konkrētu automašīnas novietošanas adresi.

Revidenti, izskatot GPS ierakstus, konstatēja gadījumu¹¹, ka darbinieki, kuri faktiski esot izmantojuši dienesta automašīnu, to regulāri novietoja atvaļinājumā esošā darbinieka dzīvesvietas tuvumā, nevis vietā, kur tie atbilstoši rīkojumam drīkst novietot šo automašīnu.

Revīzijā tika konstatēti arī tādi gadījumi¹², kad automašīnas dienas beigās netika novietotas pie Valsts vides dienesta, bet regulāri novietotas citā vietā (pēc revidentu pieņēmuma darbinieku dzīvesvietas tuvumā), tā kopumā no darba līdz automašīnas ikvakara novietošanas vietai nobraucot 10 832 kilometrus un izlietojot degvielu 900 euro apmērā.

Ieteikums

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai nodrošināt, ka tās padotībā esošajā iestādē – Valsts vides dienestā – tiek nodrošināta automašīnu izmantošana atbilstoši normatīvajā aktā noteiktajam¹³, tas ir, tikai dienesta, darba, amata pienākumu pildīšanai.

2. daļa – Atbilstības jautājumi

Augsta prioritāte

Finanšu pārskatam pakārtotā darījumā tika konstatēti būtiski un visaptveroši pārkāpumi un neatbilstības, kas rada vides radioaktīvā piesārņojuma risku un sadārdzina *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanas* izmaksas.

Ņemot vērā iepriekš minēto, uzskatām, ka finanšu pārskatam pakārtotais darījums *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana* neatbilst plānošanas dokumentiem un starptautiski atzītai praksei, kas uz to attiecas, līdz ar to tiks sniegts negatīvs atzinums.

2.1. Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija nav veikusi mērķtiecīgas darbības *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanā*, kā rezultātā plānotā finansējuma apguve ir aizkavējusies, tādējādi radot vides radioaktīvā piesārņojuma risku un sadārdzinot *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanas* izmaksas.

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai nav kopēja redzējuma par *Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanu* – lai arī tiek veikti iepirkumi un tiek pieprasīts papildu finansējums pasākumu īstenošanai, ministrija nav aktualizējusi lēmumu par kodolreaktora likvidācijas turpmāko veidu. Savukārt līdz šim piešķirtais finansējums ir balstīts uz neaktuālu risinājuma variantu un novecojušiem aprēķiniem, tādējādi pastāv risks, ka pasākuma īstenošanai varētu būt nepieciešams būtiski lielāks papildu finansējums.

Nepastāvot lielo publisko investīciju projektu vienotai finansēšanai un koordinācijai, sākotnējā finansējuma piesaiste no dažādiem valsts budžeta finansēšanas mehānismiem Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai ir prasījusi gandrīz gadu.

Tāpat arī savstarpējās koordinācijas problēmas starp Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju un valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs”, kā arī pieļautās kļūdas iepirkuma organizēšanā ir aizkavējušas *Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanu* vismaz par diviem gadiem, tādējādi sadārdzinot plānotās izmaksas vismaz par diviem miljoniem *euro*. Turklāt ilgstoša vilcināšanās rada arī

turpmāku iespējamo sadārdzinājumu, kā arī reaktora uzturēšanas papildu izmaksas 150 000 *euro* gadā līdz tā likvidācijai.

Ņemot vērā iepirkumu rezultātā iesniegto piedāvājumu ierobežoto “derīguma termiņu”, ir nepieciešama steidzama lēmuma aktualizācija par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu.

Īstenojamie pasākumi nav plānoti secīgi un koordinēti, jo valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” ir izsludinājusi iepirkumu par Salaspils kodolreaktora likvidēšanu, lai arī lēmums par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu joprojām nav aktualizēts, kā arī vēl nav atrasts papildu nepieciešamais finansējums reaktora likvidēšanas laikā savācamo radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūvei.

Latvijā ir divi valsts nozīmes jonizējošā starojuma objekti, par kuriem ir atbildīga valsts – Salaspils kodolreaktors un radioaktīvo atkritumu glabātava “Radons”. Šo objektu apsaimniekošanu veic valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” (turpmāk – Centrs)¹⁴.

Ministru kabinets:

- ✓ 2007.gada jūlijā akceptēja Salaspils kodolreaktora likvidēšanu un demontāžu¹⁵;
- ✓ 2008.gada decembrī akceptēja divu jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu un ilgtermiņa glabātavas izbūvi radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons”¹⁶.

Jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu būvniecība radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons” ir nepieciešama, lai nodrošinātu visu Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas gaitā radušos radioaktīvo atkritumu apglabāšanu, kā arī nodrošinātu rezervi arī citu darbību rezultātā radīto radioaktīvo atkritumu apglabāšanai¹⁷.

2008. gadā Salaspils kodolreaktora izlietoto kodoldegvielu izveda uz Krieviju. Noslēdzoties šim procesam, tika plānots veikt reaktora demontāžu. Sākotnēji bija paredzēts, ka demontāža tiks pabeigta piecu gadu laikā – sākot 2009. gadā un pabeidzot 2013. gadā. Tomēr ekonomiskās krīzes laikā demontāžas sākšana tika atlikta par diviem gadiem, cerot to sākt 2011. gadā un pabeigt 2015. gadā.

Jautājums tika aktualizēts 2014.gada nogalē, kad Salaspils reaktora teritorijā tika konstatēta radioaktīvā ūdens noplūde apkārtējā vidē. Tā rezultātā tika veikti steidzami pasākumi situācijas normalizēšanai¹⁸ un sākts finansējuma piesaistes process.

Lai novērstu teritorijas piesārņojuma riskus, 2014.gadā Ministru kabinetā tika atzīts, ka situācijas uzlabošana Salaspils kodolreaktora teritorijā ir steidzami risināms jautājums, vienlaikus pēc iespējas ātrāk nodrošinot reaktora likvidēšanu, jo katru gadu reaktora un atsevišķu objektu fiziskais stāvoklis rada radioaktīvā piesārņojuma risku¹⁹.

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas uzdevums ir koordinēt Salaspils kodolreaktora likvidēšanu un demontāžu²⁰.

Centram ir uzdots veikt Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumus un radioaktīvo atkritumu glabātavas "Radons" vienas radioaktīvo atkritumu tvertnes²¹ un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādi un būvniecību.

Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanai nav izveidota projekta vadības grupa

Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanu var uzskatīt par vienotu publisko investīciju projektu, jo projekts ir laikā ierobežots pasākums ar mērķi radīt unikālu produktu vai pakalpojumu²². Laikā ierobežots pasākums nozīmē, ka katram projektam ir noteikts sākums un noteiktas beigas.

Saskaņā ar starptautiskajiem projektu vadības standartiem, kuri vērtējami kā labā prakse lielu projektu vadīšanā, projektu vadības ietvaros ir jānodrošina visu jomu sekmīga vadība, tajā skaitā projekta mērķa, laika, izmaksu, kvalitātes, cilvēkresursu, komunikāciju, risku, iepirkumu un iesaistīto pušu vadība²³.

Saskaņā ar šiem standartiem, lai sekmīgi īstenotu projekta vadības uzdevumus visā projekta gaitā no idejas rašanās līdz projekta pabeigšanai un noteiktā mērķa sasniegšanai, ir būtiski jau projekta sākumā izvēlēties un izveidot projekta apjomam un mērķim atbilstošu organizatorisko struktūru, tajā skaitā izvirzīt profesionālu projektu vadītāju un izveidot atbilstošu komandu un nodrošinot visu jomu (tajā skaitā resursu vadība, finanšu uzskaitē, risku vadība, komunikācija) segumu²⁴.

Finansējums Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanai tika piešķirts no dažādiem valsts budžeta finansēšanas mehānismiem

Saskaņā ar Radioaktīvo atkritumu direktīvu dalībvalstīm ir jānodrošina, ka radioaktīvo atkritumu apsaimniekošanai ir pieejams atbilstošs finansējums, lai īstenotu radioaktīvo atkritumu pārvaldības programmu²⁵.

10.05.2017. apstiprinātajā Radioaktīvo atkritumu pārvaldības programmā²⁶ ir iekļauts pasākuma plānotais laika grafiks un atbalstītais budžeta finansējums Salaspils kodolreaktora likvidācijai un papildu radioaktīvo atkritumu tvertņu būvniecībai glabātavā "Radons".

Lai varētu īstenot Ministru kabineta pieņemtos lēmumus par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanu²⁷, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai laika posmā no 2014.gada novembra līdz 2015.gada augustam ir piešķirts finansējums no valsts budžeta 2014.–2020.gadam ar dažādiem finansēšanas mehānismiem (kā divas Jaunās politikas iniciatīvas, divas apropriācijas pārdales un divu bāzes finansējumu palielināšana) kopumā 8 183 098 euro apmērā, t.sk.:

- ✓ jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes²⁸ un ilgtermiņa glabātavas izbūvei, kā arī esošo tvertņu ilgtermiņa drošības uzlabojumiem radioaktīvo atkritumu glabātavā "Radons" 2 074 098 euro;
- ✓ Salaspils kodolreaktora likvidēšanai 5 659 000 euro apmērā;
- ✓ Salaspils kodolreaktora uzturēšanai 450 000 euro apmērā (2016.–2018.gadam)²⁹.

Lielo publisko investīciju projektu vienotas finansēšanas un koordinācijas trūkums

Centrs 30.11.2016. izsludināja iepirkumu par jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādi un būvniecību radioaktīvo atkritumu glabātavā "Radons". Iepirkuma rezultātā 21.03.2017. par uzvarētāju tika atzīts piedāvājums ar summu 8 215 738 euro (ar PVN 21%).

Ņemot vērā nepietiekamo finansējumu līguma noslēgšanai, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija valsts budžeta 2018.–2020.gadam plānošanas ietvaros 01.06.2017. iesniedza prioritāro pasākumu "Ilgtermiņa glabātavas un radioaktīvo atkritumu tvertnes būvniecība radioaktīvo atkritumu

glabātavā “Radons””, lūdzot papildu nepieciešamo finansējumu 6 141 640 *euro* apmērā³⁰. Prioritārais pasākums Ministru kabinetā netika atbalstīts³¹.

Vienlaikus Ministru kabinets norādīja, ka:

*ministrijām, ņemot vērā Ministru kabinetā neatbalstītos papildu pieprasījumus, izvērtēt iespēju nodrošināt to īstenošanu esošā finansējuma ietvaros*³².

Valsts kontrole jau revīzijā par budžeta plānošanu³³ secināja, ka:

- ✓ **Latvijā nepastāv lielo, publisko investīciju projektu vadības sistēma**, jo vairāki valsts investīciju projekti tiek finansēti attiecīgo ministriju budžeta ietvaros kā tiešās investīcijas un šīs **tiešās investīcijas netiek veiktas kā daļa no vienota, koordinēti uzraudzīta valsts investīciju plāna**;
- ✓ **nevar iegūt pārlicību par mērķtiecīgu, sistēmisku publisko investīciju izdevumu plānošanu** – par tādu plānošanu, kas nodrošinātu, ka vispirms tiek piešķirti līdzekļi tiem projektiem, kas atbilst prioritārajām valsts attīstības vajadzībām; šobrīd atbildība par publiskajās investīcijās ieguldīto līdzekļu pārvaldīšanu ir sadalīta pa nozarēm un atbildība gulstas uz nozaru ministrijām, kas virza katra savas intereses, bet nenotiek šo interešu izvērtēšana un prioritāšu noteikšana koordinēti, valstiskā līmenī;
- ✓ **lielo publisko investīciju projektu pārvaldības regulārās problēmas (t.sk. Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumos)** nevar uzskatīt par atsevišķiem, neveiksmīgiem izņēmuma gadījumiem, bet tās **ir atzīstamas par sistēmiskām, visaptverošām lielo projektu pārvaldības problēmām**. Revidenti norāda, ka kvalitatīva lielo publisko investīciju projektu pārvaldība ir īpaši svarīga tā iemesla dēļ, ka, ņemot vērā šādu lielo projektu finansējumu, arī klūdas šo projektu pārvaldībā var izmaksāt dārgi.

Nepieciešamā finansējuma pieprasījums tika balstīts uz novecojušiem un neaktuāliem aprēķiniem

Aprēķini jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūvei

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, 2014. un 2015.gadā pieprasot finansējumu jaunas radioaktīvās atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas izbūvei, kā arī esošo tvertņu ilgtermiņa drošības uzlabojumiem, aprēķinus ir balstījusi uz novecojušiem 2003.gada aprēķiniem³⁴, kas neatbilstoši reālās izmaksas atbilstoši mūsdienu prasībām³⁵.

Aprēķini Salaspils kodolreaktora likvidēšanai

Salaspils kodolreaktora likvidēšanai nepieciešamā finansējuma aprēķini tika veikti 2004.gadā, izvērtējot šādus variantus:

- ✓ 1.variants: likvidēt reaktoru līdz “zaļajam mauriņam” ar reaktora teritorijas pilnu sanāciju. Kopējās izmaksas: 19,6 – 23,9 miljoni *euro*. Summa atkarīga no radioaktīvā piesārņojuma sanācijas apjoma;
- ✓ 2.variants: likvidēt reaktoru nepilnā apjomā, izvedot radioaktīvos atkritumus no reaktora teritorijas, pielāgojot reaktora sistēmas un infrastruktūru citu jonizējošā starojuma tehnoloģiju (ciklotrons, jonizējošā starojuma avoti u.c.) darbības nodrošināšanai, un pēc tam nodrošināt valsts uzraudzības 60 gadu ilgu periodu. Kopējās izmaksas: 9,5 miljoni *euro*³⁶.

Ministru kabinets 30.11.2004. atbalstīja risinājuma 2.variantu³⁷.

Laika posmā no 2012.gada 1.janvāra līdz 2015.gada 1.aprīlim Salaspils kodolreaktora apsaimniekošana bija nodota Latvijas Universitātei³⁸. Latvijas Universitāte 2013.gadā veica kodolreaktora likvidēšanas izmaksu aktualizāciju, ņemot vērā darbu optimizāciju, lai pēc iespējas racionālāk varētu izmantot esošo infrastruktūru ciklotrona izveidošanai reaktora teritorijā³⁹. 2015.gadā valsts no ciklotrona izveidošanas idejas reaktora teritorijā⁴⁰ atteicās. Lai arī šobrīd Salaspils kodolreaktora likvidēšanas 2.variants vairs nav aktuāls, tomēr līdz šim nav aktualizēts lēmums⁴¹ par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu.

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, 2015.gadā⁴² pieprasot finansējumu Salaspils kodolreaktora likvidēšanai 5,7 miljonu *euro* apmērā, balstījās uz aprēķiniem par reaktora likvidēšanas 2.variantu – reaktora infrastruktūras izmantošana ciklotrona izveidei reaktora teritorijā.

Ņemot vērā, ka lēmums⁴³ par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu šobrīd nav aktualizēts, savukārt līdz šim piešķirtais finansējums ir balstīts uz neaktuālu risinājuma variantu, pastāv risks, ka pasākuma īstenošanai būs nepieciešams būtiski lielāks papildu finansējums.

Par to liecina arī tas, ka risinājuma 1.variantā (reaktora likvidācija līdz “zaļajam mauriņam”) būtu jāizved ievērojams daudzums radioaktīvi piesārņotas grunts tās pagaidu uzglabāšanai radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons”. Turklāt šajā gadījumā būtu jāuzceļ vēl viena pagaidu glabātava piesārņotās grunts uzglabāšanai 50 – 60 gadus⁴⁴. Šo pasākumu īstenošanai finansējums līdz šim nav plānots⁴⁵.

Savlaicīga informācijas apmaiņa aizkavēja pasākuma īstenošanu vismaz par vienu gadu

Centrs 2015.gadā veica izmaksu aprēķinus par jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūvi (6 516 822 *euro* ar PVN 21%)⁴⁶, kas liecināja, ka provizoriskās izmaksas vairāk nekā trīs reizes pārsniedz līdz šim piešķirto valsts finansējuma apjomu (2 074 098 *euro* ar PVN 21%), tomēr Centrs neinformēja Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju par finansējuma nepietiekamības risku, bet tā vietā:

- ✓ Centrs 30.11.2016. izsludināja iepirkumu ar paredzamo līgumcenu 1 799 033 *euro* (ar PVN 21%)⁴⁷, kas tika saskaņota ar Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju⁴⁸;
- ✓ Centrs 30.11.2016. izsludinātajā iepirkumā noteica, ka pretendenta vidējam gada finanšu apgrozījumam būvniecībā jābūt vismaz desmit miljonu *euro* (bez PVN 21%) apmērā, tādējādi netieši norādot, ka faktiski paredzamā līgumcena ir vismaz pieci miljoni *euro* (bez PVN 21%)⁴⁹.

Ņemot vērā, ka Centrs savlaicīgi neinformēja Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju par finansējuma nepietiekamības risku, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija nevarēja savlaicīgi uzsākt turpmākās darbības, piemēram, papildu finansējuma meklēšanā, līdz ar to aizkavējot pasākuma īstenošanu vismaz par vienu gadu.

Nepareizas iepirkuma procedūras izvēle un iepirkuma novēlota pārtraukšana aizkavēja pasākuma īstenošanu par vēl vienu gadu

Lai arī Centra 2015.gadā veiktie provizoriskie izmaksu aprēķini (6 516 822 *euro* ar PVN 21%)⁵⁰ jau liecināja, ka provizoriskās izmaksas jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūvei varētu pārsniegt noteikto sliekšni⁵¹, kad paziņojums par veicamo iepirkumu būtu publicējams Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī, tomēr paziņojums par veicamo iepirkumu netika publicēts Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī⁵².

Publisko iepirkumu likums⁵³ nosaka, ka paredzamās līgumcenas noteikšanai nav atļauts izmantot tādu metodi, kas vērsta uz iepirkuma procedūru nepiemērošanu.

Centrs izvēlējās nepareizu iepirkuma procedūru ar nepareizu paredzamo līgumcenu, lai arī tās rīcībā jau bija pietiekama informācija atbilstošas iepirkuma procedūras veikšanai. Tādējādi tika aizkavēta pasākuma īstenošana par vēl vienu gadu.

Lai arī iepirkuma rezultāti bija zināmi jau 21.03.2017., tikai 2018.gada sākumā:

- ✓ iepirkums tika pārtraukts, ņemot vērā, ka iepirkuma rezultātā apstiprinātais piedāvājums (8 215 738 euro ar PVN 21%) pārsniedza līgumcenas robežu, kad paziņojums par veicamo iepirkumu būtu jāpublicē Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī⁵⁴;
- ✓ tika izsludināts jauns iepirkums, paziņojumu par veicamo iepirkumu publicējot Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī⁵⁵.

Pēc iepirkuma rezultātu noskaidrošanas 2017.gadā notika Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas sarakste ar Centru un Finanšu ministriju par iespējamajiem risinājumiem nepietiekamā finansējuma apstākļos, kā rezultātā Ministru kabinets 12.12.2017. sēdē⁵⁶ nolēma, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai pēc atkārtota iepirkuma “Jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrāde un būvniecība radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons”” veikšanas jāinformē Ministru kabinets par iepirkuma aktuālajām izmaksām; ja izmaksas pārsniegs šim mērķim pieejamo finansējumu, jālūdz Ministru kabinetam atļauja izmantot Salaspils kodolreaktora likvidēšanai paredzēto finansējumu jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādei un būvniecībai.

Pasākuma īstenošanas aizkavēšanās ir sadārdzinājušas plānotās izmaksas vismaz par diviem miljoniem euro

Centrs 26.01.2018. izsludināja atkārtotu iepirkumu par jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādi un būvniecību radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons”. Iepirkuma rezultātā tika iesniegts viens piedāvājums ar summu 10 272 622 euro (ar PVN 21%)⁵⁷, kas ir par 2 056 884 euro dārgāks nekā iepriekšējais piedāvājums⁵⁸. Uz 04.04.2018. vēl notiek piedāvājuma vērtēšana, piedāvājums ir spēkā līdz 08.09.2018.

Ņemot vērā, ka budžetā plānotie līdzekļi nav pietiekami līguma noslēgšanai un darbu veikšanai, kā arī piedāvājums ir spēkā ierobežotu laiku, ir nepieciešams rast risinājumu turpmākai Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumu īstenošanai, lai novērstu radioaktīvā piesārņojuma risku.

Projekta nesavlaicīgas un neatbilstošas vadības dēļ, projektu realizējot nekoordinēti, projekta kopējās izmaksas jau ir sadārdzinājušas par diviem miljoniem euro, kā arī pastāv risks, ka kopējās pasākuma izmaksas būs vēl lielākas.

Pasākuma darbu izpilde un finansējuma apguve kopumā ir aizkavējusies vismaz par diviem gadiem, tādējādi radot papildu uzturēšanas izmaksas vismaz 300 000 euro apmērā.

Lai īstenotu Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumus (t.sk. radioaktīvo atkritumu glabātuvei “Radons”), Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija katru gadu ar Centru slēdz deleģēšanas līgumu, nosakot veicamos uzdevumus, to termiņus un piešķiramo finansējumu.

Deleģējot pārvaldes uzdevumus:

- ✓ pilnvarotajai personai, par funkcijas izpildi kopumā atbild iestāde, kura deleģējusi uzdevumus;
- ✓ uzraudzībai pār pārvaldes uzdevuma izpildi jābūt pilnīgai un efektīvai;
- ✓ pilnvarotā persona un iestāde, kura deleģējusi uzdevumus, ir atbildīga par deleģētā uzdevuma tiesisku un lietderīgu izpildi⁵⁹.

Centrs reizi ceturksnī iesniedz atskaites par piešķirtās dotācijas izlietojumu, kuras Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija izskata un apstiprina.

Laika posmā no 2014.gada līdz 2017.gada beigām Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanai Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija Centram kopumā jau ir pārskaitījusi finansējumu 3 946 285 *euro* apmērā. Centrs deleģētos uzdevumus ir veicis daļēji un līdz 2017.gada beigām izlietojis 896 583 *euro* jeb 23 % no piešķirtā finansējuma, t.sk. Salaspils kodolreaktora apsaimniekošanai izlietots gandrīz viss piešķirtais finansējums, bet tiešajiem Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumiem tikai 0,1 % no piešķirtā finansējuma.

Saskaņā ar pasākuma sākotnējo laika grafiku pēc jautājuma aktualizēšanās 2014.gada nogalē bija plānoti šādi uzdevumi:

- ✓ radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvniecība – no 2016. līdz 2018.gadam⁶⁰;
- ✓ Salaspils kodolreaktora droša likvidēšana – no 2016. līdz 2019.gadam⁶¹.

Lai arī Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana ir aizkavējusies un plānotie pasākumi netiek veikti noteiktajos termiņos, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija turpina pārskaitīt finansējumu Centram, tai skaitā 2017.gadā veica Centra pamatkapitāla palielināšanu⁶², ieguldot tajā 2017.gadā paredzētos valsts budžeta līdzekļus jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvniecībai un Salaspils kodolreaktora likvidēšanai 1 847 402 *euro* apmērā⁶³. Tādējādi Centra kontā tiek uzkrāti Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumiem pārskaitītie līdzekļi un 31.12.2017. neizlietoto līdzekļu atlikums veidoja jau 3 049 702 *euro* (skatīt 2.tabulu).

2.tabula

Centram piešķirtais un izlietotais finansējums Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanai, *euro*

2014.gads			2015.gads			2016.gads			2017.gads		
Piešķirts	Izlietots	Atlikums	Piešķirts	Izlietots	Atlikums	Piešķirts	Izlietots	Atlikums	Piešķirts	Izlietots	Atlikums
137 566	0	137 566	862 761	68 266	932 061	648 329	403 920	1 176 470	2 297 629	424 397	3 049 702

Detalizētu informāciju par Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu ietvaros Centram deleģētajiem uzdevumiem, piešķirto, izlietoto un budžetā plānoto finansējumu (2014. – 2020.gads) skatīt 1.pielikumā.

Salaspils kodolreaktora uzturēšana līdz tā pilnīgai likvidācijai katru gadu valsts budžetam izmaksā 150 000 *euro*.

Darbu izpilde un finansējuma apguve Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumiem kopumā ir aizkavējusies vismaz par diviem gadiem, tādējādi no valsts budžeta papildus vajadzēs 300 000 *euro*, lai nodrošinātu par diviem gadiem ilgāku Salaspils kodolreaktora drošu uzturēšanu līdz tā likvidācijai.

Īstenojamie pasākumi nav plānoti secīgi un koordinēti

Iepirkums par Salaspils kodolreaktora likvidēšanu ir saskaņots ar Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju⁶⁴ un izsludināts 07.04.2018.⁶⁵, lai arī:

- ✓ lēmums⁶⁶ par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu joprojām nav aktualizēts atbilstoši pašreizējai situācijai;
- ✓ joprojām nav atrasts papildu nepieciešamais finansējums to būvju būvniecībai, kur novietot reaktora likvidēšanas laikā savāktos radioaktīvos atkritumus.

Iepirkuma piedāvājumi jāiesniedz līdz 11.05.2018. un iesniegtajiem piedāvājumiem ir jābūt spēkā līdz 08.09.2018.⁶⁷.

Savlaicīgas un atbilstošas projekta koordinācijas trūkums

Revīzijā konstatētie fakti liecina par savlaicīgas un atbilstošas projekta koordinācijas trūkumu, tādējādi neievērojot projektu vadības labās prakses principus⁶⁸, piemēram:

- ✓ nepastāvot lielo publisko investīciju projektu vienotai finansēšanai un koordinācijai, sākotnējā finansējuma piesaiste no dažādiem valsts budžeta finansēšanas mehānismiem prasīja gandrīz gadu; turklāt, ņemot vērā, ka nepieciešamā finansējuma pieprasījums tika balstīts uz novecojušiem un neaktuāliem aprēķiniem, joprojām aktuāls ir jautājums par papildu nepieciešamā finansējuma vismaz astoņu miljonu *euro* apmērā⁶⁹ piesaistes risinājumiem;
- ✓ ņemot vērā, ka lēmums⁷⁰ par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu šobrīd nav aktualizēts pēc atteikšanās no ciklotrona izveidošanas reaktora teritorijā, savukārt līdz šim piešķirtais finansējums ir balstīts uz neaktuālu risinājuma variantu, pastāv risks, ka pasākuma īstenošanai būs nepieciešams būtiski lielāks papildu finansējums;
- ✓ tā kā izsludinātajos iepirkumos noteiktie piedāvājuma nodrošinājuma **termiņi ir 08.09.2018.**, papildu nepieciešamā finansējuma piesaistes jautājuma risināšana ir steidzama;
- ✓ īstenojamie pasākumi nav plānoti secīgi un koordinēti, jo Centrs ir izsludinājis iepirkumu par Salaspils kodolreaktora likvidēšanu, lai arī lēmums⁷¹ par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas turpmāko veidu joprojām nav aktualizēts, kā arī nav atrasts papildu nepieciešamais finansējums reaktora likvidēšanas laikā savācamo radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūvei;
- ✓ informācijas apmaiņas trūkums par plānotajām iepirkuma izmaksām un kļūdas iepirkuma organizēšanā aizkavēja pasākuma īstenošanu kopumā vismaz par diviem gadiem, tādējādi sadārdzinot plānotās pasākuma īstenošanas izmaksas vismaz par diviem miljoniem *euro*, kā arī rada reaktora drošas uzturēšanas papildu izmaksas 150 000 *euro* gadā līdz tā likvidācijai;
- ✓ savstarpējās komunikācijas problēmas starp Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju un Centru:
 - lai arī Centrs ir atbildīgs par iepirkuma veikšanu, pat iepirkuma pabeigšanas brīdī tā rīcībā nebija pilnīgas informācijas par piešķirtā finansējuma apmēru⁷²;
 - Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija tikai pēc jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu izbūves iepirkuma veikšanas sāka interesēties par atšķirībām starp iepirkumā paredzētajiem un finansējuma piešķiršanas procesā plānotajiem darbiem – tas ir, lūdzot sniegt Centram skaidrojumu⁷³, kādēļ iepirkumā ir plānoti vairāki darbi⁷⁴, kuru nepieciešamība nebija saskaņota ar ministriju finansējuma pieprasījuma sagatavošanas laikā 2014. un 2015.gadā.

Lai arī, deleģējot pārvaldes uzdevumu, par funkcijas izpildi kopumā joprojām atbild Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, kā arī uzraudzībai pār pārvaldes uzdevuma izpildi jābūt pilnīgai un efektīvai⁷⁵, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija nebija lūgusi Centram pirms iepirkuma izsludināšanas saskaņot tehnisko specifikāciju⁷⁶.

Ieteikums

Lai nodrošinātu efektīvu vides nozarei nozīmīga projekta – Salaspils kodolreaktora likvidēšanas pasākumi – īstenošanu, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai nodrošināt labai praksei⁷⁷ atbilstošu projekta pārvaldību, paredzot visu projekta jomu vadību, tajā skaitā projekta mērķa, laika, izmaksu, kvalitātes, cilvēkresursu, komunikācijas, risku, iepirkumu un iesaistīto pušu vadību.

Zema prioritāte

Jautājumi, kuru risinājums sekmēs pārskatam pakārtotu darījumu atbilstību tiesību aktiem, kas uz tiem attiecas.

2.2. Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanas izdevumi

Gatavošanās Latvijas valsts simtgades svinību (turpmāk – Simtgade) nodrošināšanai tika uzsākta jau 2015.gadā, kad Ministru kabinets izdeva rīkojumu par Latvijas valsts simtgades rīcības komiteju⁷⁸, kuras darbu vada kultūras ministrs. Tās uzdevums bija līdz 01.04 2016. izstrādāt un iesniegt Ministru kabinetā Svētku pasākumu plānu, publicitātes pasākumu plānu un finansējuma tāmi (norādot finansējuma avotu), kā arī turpmāk koordinēt svētku sagatavošanas gaitu, veikt uzraudzību un sekot līdzi finansējuma izlietojumam.

Simgadi ir plānots svinēt piecus gadus, un tam paredzētais kopējais finansējums ir 59,1 miljoni *euro*⁷⁹, no valsts budžeta papildus piešķirot 32,2 miljonus *euro*, bet 26,9 miljonus *euro* finansējot no resoru pašu līdzekļiem. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai šajā periodā ir plānots finansējums 429 700 *euro*, 2017.gadā Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija ir plānojusi īstenot aktivitātes 72 197 *euro* apmērā.

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

Revīzijā nav konstatētas neatbilstības Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai piešķirtā finansējuma izlietojumā, īstenojot Simtgades svinību pasākumus.

Ministrija 2017.gada decembrī 40 997 *euro* jeb 57% no Simtgades svinībām piešķirtā finansējuma ir izmaksājusi avansā pakalpojuma sniedzējiem, līdz ar to vērtējums par šī finansējuma faktisko izlietojumu šīs revīzijas laikā netiek sniegts.

Latvijas valsts simtgades svinību Nacionālajā pasākumu plānā 2017.-2021.gadam (turpmāk – Simtgades pasākumu plāns) ir iekļautas trīs aktivitātes (skatīt 3.tabulu), par kuru īstenošanu atbildīga ir Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, aktivitāšu īstenošanas laiks ir 2017. un 2018.gads.

3.tabula

**Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas
īstenojamās aktivitātes Simtgades pasākumu ietvaros**

Aktivitāte	Plānotais finansējums, euro		
	2017.gads	2018.gads	Kopā
Reģionu dienas – īpaši Latvijas valsts simtgadei veltīts pasākumu kopums, akcentējot reģionu lomu valsts attīstībā un mudinot izzināt reģionus	55 200	257 800	313 000
Pasākumu kopums “Mana Jūra 2018”	12 997	55 003	68 000
Starptautiskā Vides izglītības fonda Ģenerālās Asamblejas norise Latvijā	4000	44 700	48 700
Kopā	72 197	357 503	429 700

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija 2017.gadā faktiski Simtgades pasākumiem ir izlietojusi 31 200 euro, savukārt 40 997 euro 2017.gada decembrī ir izmaksāti avansā pakalpojumu sniedzējiem (skatīt 4.tabulu).

4.tabula

**Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas
2017.gadā veiktās aktivitātes Simtgades pasākumu ietvaros**

Aktivitāte	Paveiktais	2017.gadā izlietotais finansējums
Reģionu dienas – īpaši Latvijas valsts simtgadei veltīts pasākumu kopums, akcentējot reģionu lomu valsts attīstībā un mudinot izzināt reģionus	1. Izstrādāta koncepcija “Brīvības ielu stāsta republikas pilsētās stāsta veidošanai, īstenošanai un uzraudzībai”	6000 euro
	2. Plānošanas reģioni aktivitātes ietvaros gatavo Dāvanu Latvijai – elektronisko ainavu dārgumu krātuvi “Latvijas ainavu dārgumi vakar, šodien, rīt” - ainavu dārgumu krātuvē iekļautas 50 ainavas	25 200 euro
	3. 2017.gada decembrī noslēgtas vienošanās ar deviņām pašvaldību iestādēm par pasākuma “Īpaši Latvijas valsts simtgadei veltīts pasākumu kopums, akcentējot reģionu lomu valsts attīstībā un mudinot izzināt reģionus – Brīvības ielu stāsts” īstenošanu	Veikts avansa maksājums 24 000 euro
Pasākumu kopums “Mana Jūra 2018”	27.12.2017. noslēgts līgums par aktivitātes “Mana Jūra 2018. Tīra Latvijas piekraste – dāvana simtgadē” īstenošanu	Veikts avansa maksājums 12 997 euro
Starptautiskā Vides izglītības fonda Ģenerālās Asamblejas norise Latvijā	27.12.2017. noslēgts līgums par Ģenerālās Asamblejas norises organizēšanu	Veikts avansa maksājums 4000 euro
	Kopā	72 197 euro

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija iesniegtajos pārskatos Kultūras ministrijai⁸⁰ divām aktivitātēm⁸¹ nav norādījusi 2017.gadā aktivitātes ietvaros faktiski paveikto, bet sniegusi informāciju par aktivitātes ietvaros plānotajiem uzdevumiem visā to īstenošanas laikā, tai skaitā arī 2018.gadā.

Ieteikums

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai, sniedzot pārskatus Kultūras ministrijai par Simtgades pasākumu īstenošanai piešķirtā finansējuma izlietojumu, norādīt pārskata periodā faktiski aktivitātes ietvaros paveikto.

Revīzijas raksturojums

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir pārbaudīt:

- ✓ vai konsolidētais 2017.gada pārskats visos būtiskos aspektos sniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas finansiālo stāvokli, tā izmaiņām un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas darbības finansiālajiem rezultātiem un naudas plūsmu gadā, kas noslēdzās 2017.gada 31.decembrī, un vai tas ir sagatavots atbilstoši Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām;
- ✓ vai būtiski finanšu pārskatam pakārtoti darījumi (tekstā arī – atbilstības jautājumi) – (1) Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana atbilst tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un starptautiski atzītai praksei, kas uz tiem attiecas un (2) Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanas izdevumi – atbilst tiesību aktiem, kas uz tiem attiecas.

Revidējamās vienības un revidentu atbildība

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas vadība ir atbildīga:

- ✓ par gada pārskata sagatavošanu atbilstoši Ministru kabineta 2013.gada 15.oktobra noteikumiem Nr.1115 “Gada pārskata sagatavošanas kārtība” un tajā sniegtās informācijas patiesu uzrādīšanu saskaņā ar normatīvo aktu prasībām. Šī atbildība paredz izveidot, ieviest un uzturēt tādu iekšējās kontroles sistēmu, kura nodrošina gada pārskata sagatavošanu bez krāpšanas un kļūdu izraisītām neatbilstībām, kā arī izvēlēties un lietot piemērotu grāmatvedības politiku un, sagatavojot gada pārskatu, izvērtēt Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas spēju turpināt darbību;
- ✓ par to, lai nodrošinātu, ka finanšu pārskatam pakārtotie darījumi atbilst tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un starptautiski atzītai praksei, kas uz tiem attiecas.

Valsts kontrole ir atbildīga par revīzijas vadību, pārraudzību, veikšanu, ziņojuma sagatavošanu un Valsts kontroles atzinuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem. Revīzija veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem.

Saskaņā ar šiem standartiem revīzijas grupa ievēro ētikas prasības un revīziju:

- ✓ par gada pārskata sagatavošanu plāno un veic, lai iegūtu pietiekamu pārliecību, ka finanšu pārskatos nav būtisku kļūdu un neatbilstību;
- ✓ par finanšu pārskatam pakārtotiem darījumiem plāno un veic, lai iegūtu ierobežotu pārliecību, ka finanšu pārskatam pakārtotie darījumi atbilst tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un starptautiski atzītai praksei, kas uz tiem attiecas.

Revīzijas pamatojums, apjoms un kritēriji

Finanšu revīzija "Par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2017.gada pārskata sagatavošanas pareizību" ir veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 3.panta 2.punktu un Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 2017.gada 2.oktobra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1-36/2017.

Revīzijas gaitā Valsts kontrole veica pārbaudes procedūras par pārskata sagatavošanas un darījumu atbilstību Latvijas Republikā spēkā esošo normatīvo aktu prasībām. Revīzijā, piemērojot profesionālus spriedumus un saglabājot profesionālo skepsi, revīzijas grupa:

- ✓ identificēja un novērtēja risku, ka finanšu pārskatos varētu būt būtiskas krāpšanas vai kļūdu izraisītas neatbilstības, izstrādāja un veica revīzijas procedūras, kuru mērķis ir mazināt šos riskus, kā arī ieguva revīzijas pierādījumus, kas sniedz pietiekamu un atbilstošu pamatojumu Valsts kontroles atzinumam;
- ✓ ieguva izpratni par revīzijai būtiskām revidējamās vienības iekšējām kontrolēm, lai izstrādātu un piemērotu pastāvošiem apstākļiem atbilstošas revīzijas procedūras, nevis, lai sniegtu atzinumu par iekšējās kontroles sistēmas darbības efektivitāti;
- ✓ izvērtēja pielietoto grāmatvedības uzskaites politiku atbilstību un grāmatvedības aplēšu un ar tām saistīto vadības uzrādīto skaidrojumu pamatotību;
- ✓ izvērtēja vispārējo finanšu pārskatu struktūru un saturu, ieskaitot atklāto informāciju un skaidrojumus pielikumā, tostarp veica pārskata sakarību un pārskata datu atbilstības grāmatvedības uzskaites datiem pārbaudi, novērtēja vadības piemērotā darbības turpināšanas principa atbilstību un vērtēja, vai finanšu pārskati sniedz patiesu priekšstatu par pārskatā atklātiem darījumiem un notikumiem;
- ✓ ieguva pietiekamus un atbilstošus revīzijas pierādījumus par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas konsolidācijā iesaistīto iestāžu finanšu informāciju lai sniegtu atzinumu par konsolidēto finanšu pārskatu;
- ✓ pārbaudīja iepriekšējā Valsts kontroles revīzijā "Par Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2016.gada pārskata sagatavošanas pareizību" konstatēto kļūdu un nepilnību novēršanu.

Revīzijas laikā izlases veidā pārbaudītās ministrijas un tās padotības iestāžu pārskatu daļas uzrādītas 2.pielikumā.

Revīzijā nav apstākļu, ko revīzijas grupa gribētu atklāt kā galvenos revīzijas jautājumus⁸².

Revīzijas laikā pārbaudītie būtiskie finanšu pārskatam pakārtotie darījumi uzrādīti 5.tabulā.

Kādi atbilstības jautājumi ir vērtēti revīzijā?

Finansējums (euro)	Galvenais pārbaudāmais jautājums un būtiskākie atbilstības kritēriji*
1. Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošana	
2 318 125 (pārskata gadā piešķirtais)	Galvenais pārbaudāmais jautājums – Vai Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas budžetā plānotā finansējuma Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu īstenošanai (t.sk. radioaktīvo atkritumu glabātuvei “Radons”) izlietošana ir bijusi atbilstoša noteiktajam mērķim.
9 849 142 (kopējais 2014.– 2020.gadam)	Būtiskākie atbilstības kritēriji: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Ministru kabineta lēmumos par atbalstīto valsts budžeta finansējumu paredzētie pasākumi, to realizācijas progress; ✓ Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija ir nodrošinājusi pārraudzību, ka valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” un Valsts vides dienests līdzekļus izlieto atbilstoši mērķim; ✓ valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” pasākumu īstenošanai nepieciešamos iepirkumus veic savlaicīgi un atbilstoši normatīvo aktu prasībām.
2. Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanas izdevumi	
82 180 (pārskata gadā)	Galvenais pārbaudāmais jautājums – Vai piešķirtais finansējums Latvijas valsts simtgades svinību nodrošināšanai tiek izmantots atbilstoši tā piešķiršanas mērķim un normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā?
455 474 (kopējais paredzētais finansējums 2017.– 2018.gadam)	Būtiskākie atbilstības kritēriji: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Likums “Par valsts budžetu 2017.gadam”; ✓ Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likums; ✓ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likums (3.panta 1.apakšpunkts; 9.¹. pants); ✓ Ministru kabineta 13.12.2016. rīkojums Nr.769 “Par Latvijas valsts simtgades pasākumu plāna 2017.–2021.gadam īstenošanai piešķirtā valsts budžeta finansējuma sadalījumu” (grozīts ar Ministru kabineta 05.12.2017. rīkojumu Nr. 717 “Grozījums Ministru kabineta 2016.gada 13.decembra rīkojumā Nr.769 “Par Latvijas valsts simtgades pasākumu plāna 2017.–2021.gadam īstenošanai piešķirtā valsts budžeta finansējuma sadalījumu”); ✓ Kultūras ministrijas informatīvais ziņojums “Par Latvijas valsts simtgades svinību pasākumu plānu 2017. –2021. gadam” un tā 3.pielikums “Budžeta kopsavilkums Latvijas valsts simtgades pasākumu plānā 2017.–2021.gadam iekļautajiem pasākumiem”, pieņemts zināšanai Ministru kabinetā 13.12.2016. (prot.Nr. 68, 69.§); ✓ Kultūras ministrijas informatīvais ziņojums “Par Latgales kongresa simtgades pasākumu organizēšanu”, pieņemts zināšanai Ministru kabinetā 24.05.2016. (prot.Nr.25, 35.§).

Finanšu pārskatam pakārtoto darījumu atbilstības tiesību aktiem, plānošanas dokumentiem un starptautiski atzītai praksei izvērtējums tika plānots un veikts tā, lai iegūtu ierobežotu pārlicību. Šo revīzijas procedūru veids, laiks un apjoms ir ierobežots salīdzinājumā ar to, kas veikts par finanšu pārskata sagatavošanu.

Papildus visās finanšu revīzijās par ministriju un centrālo valsts budžeta iestāžu 2017.gada pārskatu sagatavošanas pareizību tika izvērtēti šādi turpmāk minētie jautājumi, kas ir būtiski finanšu revīzijai “Par Latvijas Republikas 2017.gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem”, un informācija par tiem apkopotā veidā tiks izmantota iepriekš minētās revīzijas ietvaros:

- vai piešķirtais finansējums Latvijas valsts simtgades svinībām tiek izmantots atbilstoši tā piešķiršanas mērķim;
- vai revidējamās vienības atbilstoši uzskaita un gada pārskatā uzrāda uzkrājumus paredzamajiem izdevumiem par aktuālajām tiesvedībām, kā arī vai būtiskā informācija par aktuālajām tiesvedībām ir sniegta pārskata skaidrojumos.

Revīzija nodrošināja pietiekamu pamatu revīzijas ziņojuma sagatavošanai.

Līdz 31.10.2017. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas padotībā bija valsts zinātniskais institūts “Latvijas Hidroekoloģijas institūts” (turpmāk – Latvijas Hidroekoloģijas institūts). No 01.11.2017. Latvijas Hidroekoloģijas institūts ir reorganizēts un nodots atvasinātai publiskai personai – Daugavpils Universitātei (Izglītības un zinātnes ministrijas padotībā esoša augstskola) – un uz reorganizējamā institūta bāzes izveidota Daugavpils Universitātes aģentūra “Latvijas Hidroekoloģijas institūts”.

Atzinumu par Latvijas Hidroekoloģijas institūta pārskatu par periodu no 01.01.2017. līdz 31.10.2017. sniedza zvērināts revidents⁸³. Saskaņā ar Starptautisko revīzijas standartu Nr.600 - *Īpaši apsvērumi – grupas finanšu pārskata revīzija (tostarp komponentu revidentu darbs)*, revidenti izmantoja zvērināta revidentu darbu Latvijas Hidroekoloģijas institūtā, kura bilances kopsumma uz 31.10.2017. bija 1 305 739 euro.

Par Latvijas Hidroekoloģijas institūta pārskatu par periodu no 01.01.2017. līdz 31.10.2017. zvērināts revidents ir sniedzis atzinumu bez iebildēm.

Sektora vadītāja

A. Feldmane

Departamenta direktore

I. Stepanova

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI
PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

1.pielikums. Salaspils kodolreaktora likvidācijas pasākumu ietvaros valsts SIA “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” deleģētie uzdevumi, piešķirtais, izlietotais un budžetā plānotais finansējums (2014. – 2020.gads)

Uzdevums	2014			2015			2016			2017			2018	2019	2020
	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	plānots	plānots	plānots
Radioaktīvo atkritumu glabātavas “Radons” ilgtermiņa drošības novērtējuma izstrādes uzsākšana	113 830		113 830			113 830		107 659	6 171	-6171 ⁸⁴					
Radioaktīvo atkritumu glabātavas “Radons” tvertnes tehniskā projekta izstrādes uzsākšana	23 736		23 736			23 736			23 736	-23 736 ⁸⁴					
Radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvniecība radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons”				357 142	2 355	354 787	498 329	1 239 -1 239 ⁸⁵	853 116	595 487 +29 907 ⁸⁴		1 478 510	385 972		
Esošo radioaktīvo atkritumu tvertņu ilgtermiņa drošības uzlabojumi, radiācijas kontroles sistēmas uzlabošana, drošības uzlabojumi radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons” un uzturēšana										357 142	278 105	79 037	497 697	193 897	193 897
Starptautisko ekspertu kodoldrošības un starptautiskais radioaktīvo atkritumu sistēmas novērtējums													56 914		
Salaspils kodolreaktora				210 619	65 704	144 915	150 000	295 302	-387	150 000	146 292	3321	150 000		

PAR VIDES AIZSARDZĪBAS UN REĢIONĀLĀS ATTĪSTĪBAS MINISTRIJAS
2017. GADA PĀRSKATU

Uzdevums	2014			2015			2016			2017			2018	2019	2020
	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	piešķirts	izlietots	atlikums gada beigās	plānots	plānots	plānots
apsaimniekošana, neatliekamo uzlabošanas darbu veikšana															
Salaspils kodolreaktora likvidēšana				295 000	207	294 793		1 166 -207 ⁸⁶	293 835	1 195 000		1 488 835	2 250 000	984 000	935 000
Kopā:	137 566	0	137 566	862 761	68 266	932 061	648 329	403 920	1 176 470	2 297 629	424 397	3 049 702			
Izlietotais finansējums pret piešķirto un iepriekšējā gadā neizlietoto finansējumu, %		0			7%			26%			12%		x	x	x

2.pielikums. Revīzijas apjomā iekļautās iestādes un izlases veidā pārbaudītās Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas un tās padotības iestāžu pārskata daļas

Iestāde	Pārskata daļas
Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija	<ul style="list-style-type: none"> ○ darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances posteņiem <i>Īstermiņa saistības</i> (konts 5300-5900), <i>Nākamo periodu izdevumi un avansi</i> (konts 2400) un <i>Zebilances pasīvi</i> (konts 9500)): <ul style="list-style-type: none"> ▪ atlīdzība (EKK 1000); ▪ pakalpojumi (EKK 2200); ▪ subsīdijas un dotācijas (EKK 3000); ▪ valsts budžeta transferti, dotācijas un mērķdotācijas pašvaldībām uzturēšanas izdevumiem, pašu resursi, starptautiskā sadarbība (EKK 7000); ○ bilances posteņi: <ul style="list-style-type: none"> ▪ pamatlīdzekļi (konts 1200); ▪ ilgtermiņa finanšu ieguldījumi (konts 1300); ▪ krājumi (2100); ▪ zebilances aktīvi – kvotas (konts 9100) ○ konsolidācijas un sakarību pārbaudes: <ul style="list-style-type: none"> ▪ konsolidācijas pārbaude (konsolidētajam gada pārskatam); ▪ gada pārskata sakarību pārbaude (Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas gada pārskatam).
Valsts reģionālās attīstības aģentūra	<ul style="list-style-type: none"> ○ darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances posteņiem <i>Nemateriālie ieguldījumi</i> (konts 1100), <i>Pamatlīdzekļi</i> (konts 1200) un <i>Zebilances aktīvi</i> (konts 9100)): <ul style="list-style-type: none"> ▪ atlīdzība (EKK 1000); ▪ pakalpojumi (EKK 2200); ▪ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000) ▪ kapitālo izdevumu transferti (EKK 9000); ○ bilances posteņi: <ul style="list-style-type: none"> ▪ debitori (konts 2300); ▪ nākamo periodu izdevumi un avansi (konts 2400); ○ gada pārskata sakarību pārbaude.
Valsts vides dienests	<ul style="list-style-type: none"> ○ darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances posteņiem <i>Nemateriālie ieguldījumi</i> (konts 1100), <i>Pamatlīdzekļi</i> (konts 1200), <i>Ilgtermiņa saistības</i> (konts 5100)

Iestāde	Pārskata daļas
	<ul style="list-style-type: none">un <i>Īstermiņa saistības</i> (konts 5300-5900)):<ul style="list-style-type: none">▪ atlīdzība (EKK 1000);▪ pakalpojumi (EKK 2200);▪ krājumi (EKK 2300);▪ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000);○ gada pārskata sakarību pārbaude.
Dabas aizsardzības pārvalde	<ul style="list-style-type: none">○ darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances posteņiem <i>Nemateriālie ieguldījumi</i> (konts 1100), <i>Pamatlīdzekļi</i> (konts 1200) un <i>Nākamo periodu izdevumi un avansi</i> (konts 2400)):<ul style="list-style-type: none">▪ atlīdzība (EKK 1000);▪ pakalpojumi (EKK 2200);▪ krājumi (EKK 2300);▪ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000);▪ sociālie pabalsti (EKK 6000);▪ subsīdijas un dotācijas (EKK 3000);▪ valsts budžeta transferti, dotācijas un mērķdotācijas pašvaldībām uzturēšanas izdevumiem, pašu resursi, starptautiskā sadarbība (EKK 7000);▪ ieņēmumi no budžeta iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (EKK 21300);○ gada pārskata sakarību pārbaude.
Latvijas Dabas muzejs	<ul style="list-style-type: none">○ darījumu posteņi (tajā skaitā, veicot darījumu posteņu pārbaudi, iegūta pārlicība par bilances postenim <i>Pamatlīdzekļi</i> (konts 1200)):<ul style="list-style-type: none">▪ atlīdzība (EKK 1000);▪ pakalpojumi (EKK 2200);▪ pamatkapitāla veidošana (EKK 5000);▪ ieņēmumi no budžeta iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (EKK 21300);○ bilances posteņi:<ul style="list-style-type: none">▪ krājumi (konts 2100);○ gada pārskata sakarību pārbaude.

Atsauces

- ¹ Likuma par budžetu un finanšu vadību 46.panta pirmā daļa.
- ² Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.² panta otrā un piektā daļa.
- ³ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 17.panta otrās daļas 6.punkts.
- ⁴ VARAM (turpmāk – VARAM) 30.11.2017. vēstule Nr.1-13/9230 “Par Latvijas Republikas Valsts kontroles ieteikumu ieviešanu revīzijas lietā Nr. 2.4.1-39/2016”.
- ⁵ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē divām automašīnām, Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā divām automašīnām, Daugavpils reģionālajā vides pārvaldē vienai automašīnai.
- ⁶ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē trim automašīnām, Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā trim automašīnām.
- ⁷ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē divās ceļazīmēs, Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā divās ceļazīmēs, Daugavpils reģionālajā vides pārvaldē divās ceļazīmēs.
- ⁸ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē vienai automašīnai, Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā vienai automašīnai.
- ⁹ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē divām automašīnām, Daugavpils reģionālajā vides pārvaldē vienai automašīnai, Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā divām automašīnām.
- ¹⁰ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē vienai automašīnai, Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā vienai automašīnai.
- ¹¹ Ventspils reģionālajā vides pārvaldē.
- ¹² Valsts vides dienesta Centrālajā struktūrvienībā trim automašīnām.
- ¹³ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.² panta otrā daļa.
- ¹⁴ MK 01.07.2009. rīkojuma Nr.448 “Par valsts aģentūras “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas aģentūra” un Bīstamo atkritumu pārvaldības valsts aģentūras likvidāciju un valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” dibināšanu” 6.15.apakšpunkts.
- ¹⁵ MK 26.07.2007. rīkojums Nr.467 “Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas akceptēšanu”.
- ¹⁶ MK 03.12.2008. rīkojums Nr.769 “Par divu jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu un lietoto slēgto starojuma avotu ilgtermiņa glabātavas izbūvi radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons” akceptēšanu”.
- ¹⁷ Vides politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam 5.pielikuma ”Radioaktīvo atkritumu pārvaldības programma” (apstiprināts ar MK 10.05.2017. rīkojumu Nr. 233) 2.2.1.apakšnodaļa.
- ¹⁸ Salaspils kodolreaktora demontāžu plāno uzsākt nākamgad, BNS, 10.04.2016. Pieejams: <http://www.aprinkis.lv/sabiedriba/pasvaldibas/item/30449-salaspils-kodolreaktora-demontazu-plano-uzsakt-nakamgad>
- ¹⁹ Informatīvais ziņojums “Par turpmāko rīcību jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādei un būvniecībai, kā arī šim mērķim nepieciešamo finansējumu” (pieņemts zināšanai MK 12.12.2017. sēdē, protokols Nr.61, 76.§).
- ²⁰ MK 26.07.2007. rīkojuma Nr.467 “Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas akceptēšanu” 2.punkts.
- ²¹ Ievērojot pieejamo finansējumu, šobrīd tiek plānots būvēt tikai vienu radioaktīvo atkritumu tvertni sākotnēji plānoto divu tvertņu vietā (Vides politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam 5.pielikums ”Radioaktīvo atkritumu pārvaldības programma” (apstiprināts ar MK 10.05.2017. rīkojumu Nr. 233)).
- ²² *Project management institute. A Guide to the Project management body of knowledge 5th edition (PMBOK Guide).* 2013., p.3.
- ²³ *Project management institute. A Guide to the Project management body of knowledge 5th edition (PMBOK Guide).* 2013., p.61.
- ²⁴ *Project management institute. A Guide to the Project management body of knowledge 5th edition (PMBOK Guide).* 2013., p.5-6.
- ²⁵ Padomes direktīvas 2011/70/EURATOM (2011. gada 19. jūlijs), ar ko izveido Kopienas sistēmu lietotās kodoldeģvielas un radioaktīvo atkritumu atbildīgai un drošai apsaimniekošanai, preambulas 27.punkts, 9. un 12.pants.

- ²⁶ Vides politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam 5.pielikuma "Radioaktīvo atkritumu pārvaldības programma" (apstiprināts ar MK 10.05.2017. rīkojumu Nr. 233) 2.2.1.apakšnodaļa.
- ²⁷ MK 26.07.2007. rīkojums Nr.467 "Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas akceptēšanu"; MK 03.12.2008. rīkojums Nr.769 "Par divu jaunu radioaktīvo atkritumu tvertņu un lietoto slēgto starojuma avotu ilgtermiņa glabātavas izbūvi radioaktīvo atkritumu glabātavā "Radons" akceptēšanu".
- ²⁸ Ievērojot pieejamo finansējumu, šobrīd tiek plānots būvēt tikai vienu radioaktīvo atkritumu tvertni sākotnēji plānoto divu tvertņu vietā (Vides politikas pamatnostādņu 2014.–2020.gadam 5.pielikums "Radioaktīvo atkritumu pārvaldības programma" (apstiprināts ar MK 10.05.2017. rīkojumu Nr. 233)).
- ²⁹ Informatīvais ziņojums "Par turpmāko rīcību jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādei un būvniecībai, kā arī šim mērķim nepieciešamo finansējumu" (pieņemts zināšanai MK 12.12.2017. sēdē, protokols Nr.61, 76.§).
- ³⁰ Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 01.06.2017. vēstule Nr.7-47/4431 "Par prioritārajiem pasākumiem"; papildu nepieciešamā finansējuma aprēķins (6 141 640 euro): par uzvarētāju atzītais piedāvājums 8 215 738 euro (ar PVN 21%) – budžetā jau piešķirtais finansējums 2 074 098 euro.
- ³¹ MK 14.09.2017. sēdes protokols Nr.46, 3.§ 2.punkts.
- ³² MK 14.09.2017. sēdes protokols Nr.46, 3.§ 8.punkts.
- ³³ Valsts kontroles 22.12.2017. revīzijas ziņojums "Budžeta plānošana Latvijā – vai esošā pieceja ir efektīva?", 41.-42.lp., 85.-98.lp.
- ³⁴ Informatīvais ziņojums "Par turpmāko rīcību jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādei un būvniecībai, kā arī šim mērķim nepieciešamo finansējumu" (pieņemts zināšanai MK 12.12.2017. sēdē, protokols Nr.61, 76.§).
- ³⁵ Centra 29.06.2017. vēstule Nr.1-2/715.
- ³⁶ Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepcija (apstiprināta ar MK 30.11.2004. rīkojumu Nr.958, precizēta ar MK 10.10.2007. rīkojumu Nr.612).
- ³⁷ MK 30.11.2004. rīkojums Nr.958 "Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepciju".
- ³⁸ Informācija par valsts nozīmes jonizējošā starojuma objektu „Salaspils kodolreaktors”. Pieejama: <https://www.meteo.lv/lapas/salaspils-kodolreaktors?id=2066>.
- ³⁹ 22.11.2014. Informatīvais ziņojums par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepcijas īstenošanas gaitu 2013.gadā.
- ⁴⁰ MK 08.09.2015. rīkojums Nr.488 "Par Ministru kabineta 2006. gada 31. augusta rīkojuma Nr. 668 "Par Nacionālā daudzfunkcionālā ciklotrona centra izveidošanas koncepciju" atzīšanu par spēku zaudējušu"; 02.06.2015. tika rīkota starpinstitūciju sanāksme par koncepcijas aktualitāti.
- ⁴¹ MK 30.11.2004. rīkojums Nr.958 "Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepciju".
- ⁴² VARAM 17.08.2015. vēstule Nr.18-1e/6602 "Par VARAM papildus nepieciešamajiem izdevumiem" Finanšu ministrijai.
- ⁴³ MK 30.11.2004. rīkojums Nr.958 "Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepciju".
- ⁴⁴ Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepcija (apstiprināta ar MK 30.11.2004. rīkojumu Nr.958, precizēta ar MK 10.10.2007. rīkojumu Nr.612).
- ⁴⁵ Teritorijas sanācības metodes un plānotās izmaksas ir plānots aktualizēt 07.04.2018. izsludinātajā iepirkumā: Atklāta konkursa "Salaspils kodolreaktora likvidācija" (iepirkums Nr.VSIALVĢMC2018/7) nolikuma 2.pielikums "Tehniskā specifikācija". Pieejams: <https://www.meteo.lv/iepirkumi/vsia-lvgmc2018-7?id=351&nid=335>.
- ⁴⁶ Centra valdes 07.12.2016. lēmuma Nr.3 pielikums "Jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādes un būvniecības radioaktīvo atkritumu glabātavā "Radons" provizoriskie izmaksu aprēķini (2015.gads)".
- ⁴⁷ Centra iepirkuma komisijas 24.11.2016. sēdes protokols Nr.1 (iepirkums Nr.VSIA LVĢMC 2016/35).
- ⁴⁸ Centra 03.05.2016. vēstule Nr.1-2/483 "Par plānotajām līgumsaistībām iepirkumiem virs 142 287,18 eiro"; VARAM 19.05.2016. vēstule Nr.18-1e/3809 "Par plānotā darījuma virs 142 287,18 euro saskaņošanu".
- ⁴⁹ Saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma (spēkā līdz 28.02.2017.) 41.panta pirmās daļas 3.punktu gada minimālo finanšu apgrozījumu var noteikt ne lielāku par divām paredzamo līgumcenu vērtībām.

- ⁵⁰ Centra valdes 07.12.2016. lēmuma Nr.3 pielikums “Jaunas radioaktīvo atkritumu tvertnes un ilgtermiņa glabātavas būvprojekta izstrādes un būvniecības radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons” provizoriskie izmaksu aprēķini (2015.gads)”.
- ⁵¹ 6 322 250 *euro* (ar PVN 21%) būvdarbu līgumiem (MK 08.06.2010. noteikumu Nr.519 “Noteikumi par publisko iepirkumu līgumcenu robežām” (spēkā līdz 28.02.2017.) 2.7.apakšpunkts).
- ⁵² Publisko iepirkumu likuma (spēkā līdz 28.02.2017.) 28.panta trešā daļa.
- ⁵³ Publisko iepirkumu likuma (spēkā līdz 28.02.2017.) 9.panta ceturrtā daļa;
Publisko iepirkumu likuma (spēkā no 01.03.2017.) 11.panta ceturrtā daļa.
- ⁵⁴ 22.02.2018. paziņojums par līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu (iepirkums Nr.VSIA LVĢMC 2016/35). Pieejams: <https://pvs.iub.gov.lv/show/527080>.
- ⁵⁵ 26.01.2018. paziņojums par līgumu (iepirkums Nr.VSIA LVĢMC 2018/2). Pieejams: <https://pvs.iub.gov.lv/show/524460>.
- ⁵⁶ MK 12.12.2017. sēdes protokols Nr.61, 76.§ 2.punkts.
- ⁵⁷ Iepirkuma komisijas (iepirkums Nr.VSIA LVĢMC 2018/2) 12.03.2018. sanāksmes protokols (piedāvājumu atvēršana). Pieejams: http://www.meteo.lv/fs/files/CMS_Purchase_Attach/00/00/00/19/37/0002.pdf
- ⁵⁸ Iepriekšējā iepirkuma rezultātā tika apstiprināts piedāvājums ar summu 8 215 738 *euro* (ar PVN 21%).
- ⁵⁹ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 41.panta pirmā daļa, 43.panta trešā daļa, 43.panta piektā daļa.
- ⁶⁰ Jaunās politikas iniciatīva “Droša radioaktīvo vielu apsaimniekošana un avāriju riska novērtēšanas un rīcības avārijas situācijas efektīva nodrošināšana” (atbalstīta MK 12.11.2014. sēdē, protokols Nr.62, 2.§ 2.punkts).
- ⁶¹ Jaunās politikas iniciatīva “Iekšējās drošības pasākumi, kas saistīti ar kodoldrošības, radiācijas drošības un bīstamo avāriju apdraudējumiem” (atbalstīta MK 27.08.2015. sēdē, protokols Nr.42, 3.§ 7.punkts).
- ⁶² MK 12.12.2017. sēdes protokols Nr.61, 76.§ 2.punkts.
- ⁶³ Saskaņā ar Ministru kabineta lēmumu ieguldījumus pamatkapitālā nedrīkst izmantot līdz turpmākam Ministru kabineta lēmumam.
- ⁶⁴ VARAM 30.03.2017. vēstule Nr. 1-20/2653.
- ⁶⁵ Atklāts konkurss “Salaspils kodolreaktora likvidācija” (iepirkums Nr.VSIALVĢMC2018/7). Pieejams: <https://www.meteo.lv/iepirkumi/vsia-lvgmc2018-7?id=351&nid=335>.
- ⁶⁶ MK 30.11.2004. rīkojums Nr.958 “Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepciju”.
- ⁶⁷ Atklāta konkursa “Salaspils kodolreaktora likvidācija” nolikuma 13.pielikums “Piedāvājuma nodrošinājuma garantijas forma”.
- ⁶⁸ *Project management institute. A Guide to the Project management body of knowledge 5th edition (PMBOK Guide)*. 2013., p.61.
- ⁶⁹ Radioaktīvo atkritumu tvertņu būvniecības aktuālais piedāvājums 10 272 622 *euro* – pieejamais finansējums 2 074 098 *euro*.
- ⁷⁰ MK 30.11.2004. rīkojums Nr.958 “Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepciju”.
- ⁷¹ MK 30.11.2004. rīkojums Nr.958 “Par Salaspils kodolreaktora likvidēšanas un demontāžas koncepciju”.
- ⁷² Centra 18.04.2017. vēstule Nr.14-2/441.
- ⁷³ VARAM 13.05.2017. vēstule Nr.1-20/3824.
- ⁷⁴ Piemēram, “Ūdensvada projektēšana un izbūve” (92 377 *euro*), “Sadzīves kanalizācijas projektēšana un izbūve” (96 226 *euro*), “Nodrošināt pievedceļu izbūvi no kontroles zonas vārtiem līdz tvertnei un ilgtermiņa glabātavai aptuveni 250 m garumā; starp tvertni un ilgtermiņa glabātavu paredzēt asfaltētu laukumu, kur apgriezti transportlīdzeklim”, “Veikt kontroles zonas nokrišņu ūdens novadīšanas sistēmas projektēšanu un izbūvi” (82 480 *euro*), “Veikt elektrības un apgaismes sistēmas projektēšanu un izbūvi kontroles zonā pie ceļa, tvertnes un ilgtermiņa glabātavas” (251 333 *euro*), ilgtermiņa glabātavas būvniecības 2.alternatīvas izvēle.
- ⁷⁵ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 41.panta pirmā daļa un 43.panta trešā daļa.
- ⁷⁶ VARAM 21.04.2018. vēstule Nr.1-14/3689.
- ⁷⁷ *Project management institute. A Guide to the Project management body of knowledge 5th edition (PMBOK Guide)*. 2013., p.61.
- ⁷⁸ Ministru kabineta 2015.gada 5.februāra rīkojums Nr.63 “Par Latvijas valsts simtgades rīcības komiteju”.

⁷⁹ Kultūras ministrijas informatīvā ziņojuma „Par Latvijas valsts simtgades svinību pasākumu plānu 2017. – 2021. gadam” 3.pielikums “Budžeta kopsavilkums Latvijas valsts simtgades pasākumu plānā 2017.-2021.gadam iekļautajiem pasākumiem”, pieņemts zināšanai Ministru kabinetā 2016.gada 9.februārī.

⁸⁰ Pārsāti par Latvijas valsts simtgades pasākumu plāna 2017. – 2021.gadam īstenošanai piešķirtā valsts budžeta finansējuma izlietojumu 2017. gadā - *Ģenerālās Asamblejas norise Latvijā 2018.gada 12.-14.septembris un Mana Jūra 2018. Tīra Latvijas piekraste - dāvana simtgadē. 2017.g. novembris – 2018.g.oktobris.*

⁸¹ Pasākumu kopums “Mana Jūra 2018” un Starptautiskā Vides izglītības fonda Ģenerālās Asamblejas norise Latvijā.

⁸² Galvenie revīzijas jautājumi ir jautājumi, kas ir aplūkoti revīzijā un pēc revidentu profesionālā sprieduma ir visnozīmīgākie pārskata perioda finanšu pārskatu revīzijā SRS 701 un ISSAI 1701 kontekstā. Galvenos revīzijas jautājumus revīzijas grupa nosaka no jautājumiem, par kuriem ir ziņots revidējamās vienības vadībai un kas revīzijas gaitā ir prasījis pastiprinātu revidentu uzmanību. Valsts kontrole nesniedz atsevišķu atzinumu par šiem jautājumiem.

⁸³ Ilona Robiņa (sertifikāts Nr.126, izdots 25.01.2000., SIA “Auditorsabiedrība “Ariadne” (reģistrācijas Nr.40103055280) un Daugavpils Universitātes 08.11.2017. revīzijas pakalpojuma līgums Nr. 27/1R par 2017.gada finanšu pārskata revīziju.

⁸⁴ Neizlietotais finansējums ar 08.06.2017. vienošanos Nr.3/V/5/2017 pārcelts uz uzdevumu “Radioaktīvo atkritumu tvirtnes un ilgtermiņa glabātavas būvniecība radioaktīvo atkritumu glabātavā “Radons””.

⁸⁵ Saskaņā ar Centra 19.02.2018. precizēto atskaiti.

⁸⁶ Saskaņā ar Centra 19.02.2018. precizēto atskaiti.