



**LATVIJAS REPUBLIKAS VALSTS KONTROLE**  
Ceturtais revīzijas departaments

---

SKANSTES IELA 50, RĪGA, LV – 1013  
tālr. 67017505, 67017510, fakss 67017673, e-pasts: ceturtais@lrvk.gov.lv

IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

Satiksmes ministrijas valsts  
sekretāram  
Kasparam Ozoliņam  
Gogoļa ielā 3, Rīgā, LV-1743

**REVĪZIJAS ZIŅOJUMS**

Rīgā

14.11.2013.

Nr.5.1-2-9/2013

*Starptautisko autopārvadājumu nodrošināšanā iesaistīto institūciju darbības atbilstība  
normatīvo aktu prasībām un Latvijas Republikas - Krievijas Federācijas valdību nolīguma  
par automobiļu starptautisko satiksmi izpildes izvērtējums*

NAV KLASIFICĒTS

2  
NAV KLASIFICĒTS  
SATURS

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Revīzijas juridiskais pamatojums .....                                            | 3  |
| Revīzijas mērķis .....                                                            | 3  |
| Valsts kontroles revidentu atbildība .....                                        | 4  |
| Revidējamo vienību atbildība.....                                                 | 4  |
| Revīzijas apjoms.....                                                             | 4  |
| Kopsavilkums .....                                                                | 5  |
| Revidējamās jomas īss raksturojums.....                                           | 7  |
| Revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi .....                             | 15 |
| 1. Revīzijas jomas, kurās netika konstatētas neatbilstības .....                  | 15 |
| 2. Valsts politika autopārvadājumu kontroles jomā.....                            | 22 |
| 3. Autopārvadājumu jomu reglamentējošo normatīvo aktu trūkumi un nepilnības ..... | 28 |
| 4. Nepamatota komersantu noslodze (administratīvais slogs) .....                  | 35 |
| 5. VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējās kontroles vides trūkumi.....          | 40 |
| Pielikumi.....                                                                    | 48 |

**Revīzijas juridiskais pamatojums**

1. Pamatojoties uz Valsts kontroles likuma 2.pantu un Valsts kontroles Ceturtā revīzijas departamenta 08.05.2013. revīzijas uzdevumu Nr.5.1-2-9/2013, veikta likumības revīzija „Starptautisko autopārvadājumu nodrošināšanā iesaistīto institūciju darbības atbilstība normatīvo aktu prasībām un Latvijas Republikas – Krievijas Federācijas valdību nolīguma par automobiļu starptautisko satiksmi izpildes izvērtējums”.
2. Revīzija ir veikta sadarbībā ar Krievijas Federācijas Revīzijas palātu:
  - 2.1. pamatojoties uz 19.06.2013. Valsts kontroles un Krievijas Federācijas Revīzijas palātas noslēgto Vienošanos par kontroles pasākuma (revīzijas) „Krievijas Federācijas un Latvijas Republikas augstāko revīzijas iestāžu paralēlā pārbaude par Latvijas Republikas valdības un Krievijas Federācijas valdības 1995.gada 22.februārī noslēgtā nolīguma par automobiļu starptautisko satiksmi īstenošanu” veikšanu (turpmāk tekstā – Vienošanās par revīzijas veikšanu);
  - 2.2. atbilstoši katras valsts normatīvo aktu prasībām un pieņemtajiem revīzijas standartiem;
  - 2.3. Krievijas Federācijas Revīzijas palātai veicot pārbaudes Krievijas Federācijas atbildīgajās iestādēs un Latvijas Republikas Valsts kontrolei veicot pārbaudes Satiksmes ministrijā, valsts sabiedrībā ar ierobežotu atbildību „Autotransporta direkcija” (turpmāk tekstā – VSIA „Autotransporta direkcija”), valsts akciju sabiedrībā „Latvijas Valsts ceļi” (turpmāk tekstā – VAS „Latvijas Valsts ceļi), Iekšlietu ministrijā, Valsts policijā un Valsts kancelejā;
  - 2.4. pārbaudot gan abām valstīm kopīgus jautājumus, gan arī iekļaujot revīzijas apjomā jautājumus, kas bija būtiski attiecīgajā valstī revīzijas mērķa sasniegšanai.
3. Krievijas Federācijas Revīzijas palātas un Latvijas Republikas Valsts kontroles paralēlās revīzijas rezultāti tiks izklāstīti abu valstu kopējā informatīvajā ziņojumā. Šajā ziņojumā ir iekļauti tikai Latvijas Republikas Valsts kontroles revīzijas, kas veikta Latvijas Republikas atbildīgajās iestādēs un institūcijās, rezultāti.
4. Revīziju veica vecākais valsts revidents Agnis Jakovļevs (revīzijas grupas vadītājs) un valsts revidentes Terēze Šiliņa, Gunta Belova un Guna Jirgena.

**Revīzijas mērķis**

5. Revīzijas mērķis bija gūt pārliecību, vai starptautisko autopārvadājumu nodrošināšanā iesaistītās atbildīgās institūcijas:
  - 5.1. īsteno tādu valsts politiku autopārvadājumu kontroles jomā, kas nodrošina satiksmes dalībnieku drošību un ceļu stāvokļa saglabāšanu un veicina autopārvadājumu nozares harmonisku attīstību;
  - 5.2. veicina starptautisko autopārvadājumu tirgus attīstību, tajā skaitā nodrošinot Divpusējā nolīguma par automobiļu satiksmi starp Latviju un Krieviju izpildes ierobežojošo faktoru noskaidrošanu un novēršanu, kā arī efektivitātes paaugstināšanu automobiļu satiksmes jomā;
  - 5.3. ir veikušas nepieciešamās darbības starptautisko autopārvadājumu jomu regulējošo tiesību aktu salāgošanā un harmonizēšanā;
  - 5.4. veic normatīvajiem aktiem atbilstošas darbības starptautisko autopārvadājumu veicēju licencēšanā, piekļuves starptautisko autopārvadājumu tirgum nodrošināšanā un starptautisko autopārvadājumu kontrolē.

**Valsts kontroles revidentu atbildība**

6. Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

**Revidējamo vienību atbildība**

7. Satiksmes ministrija, VSIA „Autotransporta direkcija” un VAS „Latvijas Valsts ceļi” ir atbildīgas par normatīvo aktu ievērošanu un revidentiem sniegtās informācijas patiesumu.

**Revīzijas apjoms**

8. Revīzija veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem.
9. Revīzija plānota un veikta tā, lai iegūtu pietiekamu pārlicību:
- 9.1. par politikas plānošanas dokumentos (spēkā esošajos un projektā sagatavotajos) noteiktajiem pasākumiem autopārvadājumu kontroles atbilstošā nodrošināšanā un identificēto problēmu novēršanā;
  - 9.2. par starptautisko autopārvadājumu nodrošināšanā iesaistīto atbildīgo institūciju darbībām:
    - 9.2.1. starptautisko autopārvadājumu tirgus attīstības veicināšanā, tajā skaitā Divpusējā nolīguma par automobiļu satiksmi starp Latviju un Krieviju izpildes ierobežojošo faktoru noskaidrošanā un novēršanā;
    - 9.2.2. efektivitātes paaugstināšanā automobiļu satiksmes jomā;
    - 9.2.3. starptautisko autopārvadājumu jomu regulējošo tiesību aktu salāgošanā un harmonizēšanā;
    - 9.2.4. starptautisko autopārvadājumu veicēju licencēšanā, piekļuves starptautisko autopārvadājumu tirgum nodrošināšanā un starptautisko autopārvadājumu kontrolē.
10. Ņemot vērā ka revīzija ir veikta par jomu, kurā ir iesaistītas vairākas atbildīgās iestādes un valsts kapitālsabiedrības, revīzijas rezultātā ir sagatavoti trīs revīzijas ziņojumi:
- 10.1. Satiksmes ministrijai par noteikto valsts politiku autopārvadājumu kontroles nodrošināšanā, autopārvadājumu jomu reglamentējošo normatīvo aktu trūkumiem un nepilnībām, nepamatotu komersantu autopārvadājumu jomā noslodzi un VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējās kontroles nepilnībām;
  - 10.2. revīzijas apakšuzdevuma Nr.5.1.-2-9-1/2013 ietvaros Iekšlietu ministrijai par noteikto valsts politiku autopārvadājumu kontroles nodrošināšanā un faktiski veiktajām darbībām, nodrošinot autopārvadājumu kontroli un iekasējot naudas sodus par administratīvajiem pārkāpumiem autopārvadājumu jomā;
  - 10.3. revīzijas apakšuzdevuma Nr.5.1.-2-9-2/2013 ietvaros veiktās revīzijas „Autotransporta inspekcijas funkciju audita rezultātā veikto strukturālo reformu efektivitātes izvērtējums” rezultātā ir sagatavots revīzijas ziņojums Valsts kancelejai:
    - 10.3.1. par darbībām veicot funkciju audita komisijas sekretariāta funkcijas, plānojot un īstenojot funkciju auditu un sagatavojot funkciju audita ziņojumu komersantu uzraudzības jomā;
    - 10.3.2. funkciju audita, kura ieteikumu rezultātā tika likvidēta Autotransporta inspekcija, mērķu sasniegšanu un efektivitāti;
    - 10.3.3. strukturālo reformu reglamentējošās normatīvās bāzes pietiekamību.

## NAV KLASIFICĒTS

11. Revīzija veikta par laika posmu no 01.01.2011. līdz 30.06.2013., izņemot gadījumus, kad konkrēta jautājuma pilnīgai un objektīvai raksturošanai bija nepieciešama informācija par senāku laika posmu.
12. Revīzija ietvēra pārbaudes Satiksmes ministrijā, VSIA „Autotransporta direkcija” un VAS „Latvijas Valsts ceļi”, pārbaudot:
  - 12.1. transporta nozares politikas plānošanas dokumentos iekļautās informācijas pamatotību un pietiekamību;
  - 12.2. licenču un atļauju izsniegšanas atbilstību normatīvo aktu prasībām;
  - 12.3. ieviestās kontroles procedūras un to īstenošanu, vienlīdzīgas attieksmes nodrošināšanai pret visiem autopārvadātājiem un harmoniskai autopārvadājumu nozares attīstībai.
13. Revīzijas ietvaros netika vērtētas strukturālās reformas, kas neattiecas uz Autotransporta inspekcijas likvidāciju un autopārvadājumu kontroles funkciju īstenošanu.

**Kopsavilkums**

14. Satiksmes ministrijas izstrādātie politikas plānošanas dokumentu projekti autopārvadājumu jomā<sup>1</sup> ir uzskatāmi par kvalitatīvākiem salīdzinājumā ar spēkā esošajiem politikas plānošanas dokumentiem<sup>2</sup>, jo tajos atbilstoši normatīvo aktu prasībām ir identificētas nepilnības un trūkumi autopārvadājumu kontroles funkciju veikšanā, tomēr arī jaunajos politikas plānošanas dokumentu projektos:
  - 14.1. pretēji normatīvo aktu prasībām<sup>3</sup> joprojām nav iekļautas darbības iepriekš minēto problēmu risināšanai;
  - 14.2. nav noteikts minimāli veicamo pārbažu skaits autopārvadājumu kontroles jomā, kas būtu nepieciešams, lai nodrošinātu satiksmes dalībnieku drošību un būtiski neietekmētu ceļu stāvokli, kā arī ļautu aprēķināt autopārvadājumu kontrolei nepieciešamo finansējumu.
15. Lai gan likums nosaka sadarbības principa ievērošanu attīstības plānošanā<sup>4</sup>, un Satiksmes ministrija ir identificējusi būtiskus trūkumus autopārvadājumu kontroles funkciju nodrošināšanā<sup>5</sup>, tā nav iesaistījusi par autopārvadājumu kontroles funkcijas izpildi atbildīgo Iekšlietu ministriju „Transporta attīstības pamatnostādņu 2013.-2020.gadam” izstrādē, tādējādi ierobežojot iespēju vienoties par turpmāk veicamajām darbībām un noteikt izpildāmus uzdevumus<sup>6</sup> ar autopārvadājumu kontroli saistīto problēmu risināšanai.

<sup>1</sup> „Transporta attīstības pamatnostādņu 2013.-2020.gadam” projekts (turpmāk zemsivītras atsauces – Jauno pamatnostādņu projekts), 18.04.2013. izskatīts Valsts sekretāru sanāksmē, protokola Nr.15 11.§, „Ceļu satiksmes drošības plāna 2014.-2016.gadam” projekts (turpmāk zemsivītras atsauces – Ceļu satiksmes drošības plāna projekts), 19.09.2013. izskatīts Valsts sekretāru sanāksmē, protokola Nr.37 12.§,

<sup>2</sup> „Transporta attīstības pamatnostādnes 2007.-2013.gadam”, precizētas ar Ministru kabineta 10.03.2010. rīkojumu Nr.140 „Grozījumi Transporta attīstības pamatnostādņēs 2007.-2013.gadam” (turpmāk zemsivītras atsauces – Precizētās pamatnostādnes), „Ceļu satiksmes drošības programma 2007.-2013.gadam”, atbalstīta ar Ministru kabineta 13.04.2007. rīkojumu Nr.209 „Par Ceļu satiksmes drošības programmu 2007.-2013.gadam” (turpmāk zemsivītras atsauces – Ceļu satiksmes drošības programma).

<sup>3</sup> Attīstības plānošanas sistēmas likuma 4.pants.

<sup>4</sup> Attīstības plānošanas sistēmas likuma 5.panta otrās daļas 4.punkts.

<sup>5</sup> Jauno pamatnostādņu projekta *Ex-ante* izvērtējuma 6.lpp.

<sup>6</sup> Jauno pamatnostādņu projekta informatīvās daļas 26.-42.lpp.

## NAV KLASIFICĒTS

16. VSIA „Autotransporta direkcija” nav veikusi pietiekamas darbības ārējo normatīvo aktu<sup>7</sup> trūkumu un pretrunu identificēšanā un novēršanā, un nav informējusi Satiksmes ministriju par nepieciešamību izstrādāt grozījumus ārējos normatīvajos aktos<sup>8</sup>, tādējādi pieļaujot:
- 16.1. tādu administratīvo aktu izdošanu, kuros ir nepareizi piemērotas tiesību normas un nav ievērota tiesību normu juridiskā spēka hierarhija<sup>9</sup>;
  - 16.2. vienlīdzības principa<sup>10</sup> pārkāpumus, identisku situāciju gadījumā izdodot atšķirīgus administratīvos aktus, tajā skaitā tādus, kas liedz pārvadātājam iespēju atjaunot saimniecisko darbību;
  - 16.3. ārējam normatīvajam aktam<sup>11</sup> neatbilstošu iekšējo normatīvo aktu<sup>12</sup> izdošanu un piemērošanu, kā arī neatbilstošu ierobežojošo kritēriju<sup>13</sup> piemērošanu, jo izsniedzot pārvadātājiem atļaujas kravu pārvadāšanai uz valstīm, kuru piešķirto atļauju skaits nenodrošina pārvadātāju pieprasījumu, VSIA „Autotransporta direkcija” neizvērtē ārējā normatīvajā aktā iekļauto kritēriju piemērotību godīgai un vienlīdzīgai atļauju sadalei pārvadātājiem:
    - 16.3.1. netiek ņemti vērā visi ārējā normatīvajā aktā<sup>14</sup> noteiktie atļauju sadales kritēriji;
    - 16.3.2. tiek piemēroti ārējā normatīvajā aktā<sup>15</sup> neparedzēti atļauju sadales kritēriji;
  - 16.4. nelietderīgu darbību veikšanas pienākuma – rakstiskas Valsts robežsardzes informēšanas – saglabāšanu ārējā normatīvajā aktā<sup>16</sup>, lai Valsts robežsardze minēto informāciju iegūst jau maršrutu apstiprināšanas procesā.
17. VSIA „Autotransporta direkcija” nav mazinājusi administratīvo slogu komersantiem, kas darbojas autopārvadājumu jomā:
- 17.1. lai gan normatīvais akts<sup>17</sup> uzliek VSIA „Autotransporta direkcija” pienākumu veikt datu pārbaudi valsts reģistros, VSIA „Autotransporta direkcija” pieņem no pārvadātājiem operatīvās bilances datus;

<sup>7</sup> Likums „Par nodokļiem un nodevām”, Ministru kabineta 21.02.2012. noteikumi Nr.121 „Kārtība, kādā izsniedz, uz laiku aptur vai anulē speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu un izsniedz autopārvadājumu vadītāja profesionālās kompetences sertifikātus” (*turpmāk zemsivētras atsaucēs – Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu*).

<sup>8</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>9</sup> Administratīvā procesa likuma 75.panta pirmās daļas 3.punkts.

<sup>10</sup> Administratīvā procesa likuma 6.pants.

<sup>11</sup> Ministru kabineta 21.06.2005. noteikumu Nr.442 „Kārtība, kādā izsniedzamas, anulējamas vai uz laiku apturamas atļaujas starptautiskajiem kravu pārvadājumiem ar autotransportu” (*turpmāk zemsivētras atsaucēs – Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtība*) 11.un 14.punkts.

<sup>12</sup> Krievijas divpusējo un tranzīta (2T) atļauju sadales un izmantošanas metodika 2011.gadam (apstiprināta VSIA „Autotransporta direkcija” 13.12.2010.), Krievijas divpusējo un tranzīta (2T) atļauju sadales un izmantošanas metodika 2012.gadam (apstiprināta VSIA „Autotransporta direkcija” 23.12.2011.), Krievijas divpusējo un tranzīta (2T) atļauju sadales un izmantošanas metodika 2013.gadam (apstiprināta VSIA „Autotransporta direkcija” 06.12.2012.) (*turpmāk zemsivētras atsaucēs – Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodika*), ETMK (Eiropas transporta ministru konferences) atļauju sadales kārtība 2011.gadam (apstiprināta VSIA „Autotransporta direkcija” 29.10.2010.), ETMK atļauju sadales kārtība 2012.gadam (apstiprināta VSIA „Autotransporta direkcija” 26.10.2011.), ETMK atļauju sadales kārtība 2013.gadam (apstiprināta VSIA „Autotransporta direkcija” 19.10.2012.) (*turpmāk zemsivētras atsaucēs – ETMK atļauju sadales metodika*).

<sup>13</sup> Pieejams: [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 21.10.2013.).

<sup>14</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.un 14.punkts.

<sup>15</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.un 14.punkts.

<sup>16</sup> Ministru kabineta 10.01.2012. noteikumu Nr.37 „Noteikumi par pasažieru starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem, to organizēšanas, veikšanas, maršrutu atklāšanas, organizēšanas un slēgšanas kārtība” (*turpmāk zemsivētras atsaucēs - Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumi*) 33.punkts.

<sup>17</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.4.apakšpunkts.

## NAV KLASIFICĒTS

- 17.2. VSIA „Autotransporta direkcija” nav atteikusies no formālas normatīvā akta<sup>18</sup> prasību ievērošanas, nodrošinot brauciena formulāra pirmā eksemplāra nodošanu VSIA „Autotransporta direkcijā” 30 dienu laikā pēc brauciena pabeigšanas un saņemot informāciju par transportlīdzekļu, ar kuriem paredzēts pārvadāt pasažierus attiecīgajā maršrutā, reģistrācijas numuriem un informāciju par autobusu pielāgotību personām ar kustību traucējumiem.
18. VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējās kontroles vide ir pilnveidojama, jo nenodrošina vienlīdzīgu attieksmi pret pārvadātājiem, piemēram:
- 18.1. pieņemot lēmumus par licenču anulēšanu, VSIA „Autotransporta direkcija” nepietiekami izmanto Uzņēmumu reģistra datubāzē iekļauto informāciju par pārvadātāju likvidāciju vai reorganizāciju, par ko liecina 66 lēmumu par licences anulēšanu pieņemšana vienas dienas laikā;
- 18.2. neizstrādājot vienotus kritērijus konstatēto pārkāpumu izvērtēšanai un tos vērtējot individuāli, VSIA „Autotransporta direkcija” nepietiekami izvērtē autopārvadātāju „labo reputāciju”, kas ir lēmumu pieņemšanai nepieciešams vērtējums;
- 18.3. VSIA „Autotransporta direkcija” nenodrošina iesnieguma izskatīšanas termiņu ievērošanu atbilstoši normatīvā akta<sup>19</sup> prasībām, t.i. viena mēneša laikā.
19. Revīzijā kopumā sniegti 12 ieteikumi, no kuriem:
- 19.1. pieci ieteikumi ir sniegti Satiksmes ministrijai, un to ieviešana veicinās:
- 19.1.1. autopārvadājumu kontroles funkcijas izpildes efektivitātes novērtēšanas iespējas;
- 19.1.2. tiesisku un pārvadātāju tiesību nediskriminējošu administratīvo aktu (lēmumu) izdošanu;
- 19.1.3. godīgu un vienlīdzīgu attieksmi pret pārvadātājiem piekļuves tirgum nodrošināšanā un administratīvā sloga mazināšanu pārvadātājiem;
- 19.2. septiņi ieteikumi ir sniegti VSIA „Autotransporta direkcija”, un to ieviešana veicinās:
- 19.2.1. godīgu un vienlīdzīgu attieksmi pret pārvadātājiem tiesību nodarboties ar komercdarbību un piekļuves tirgum nodrošināšanā;
- 19.2.2. iekšējās kontroles vides pilnveidošanu un darbību atbilstību normatīvo aktu prasībām tiesību nodarboties ar komercdarbību un piekļuves tirgum nodrošināšanas kontekstā.

**Revidējamās jomas īss raksturojums**

*Starptautiskos autopārvadājumus regulējošā tiesību normu bāze, būtiskākie nosacījumi tiesību iegūšanai veikt komercdarbību un piekļuvei starptautisko autopārvadājumu tirgum un starpvalstu sadarbība starptautisko autopārvadājumu jomā*

20. Nozīmīgākais normatīvais akts autopārvadājumu jomā Latvijā ir Autopārvadājumu likums, kas reglamentē tiesiskās attiecības starp pārvadātāju, kas pasažieru un kravas pārvadājumus ar autotransporta līdzekļiem veic kā profesionālu darbību, un nosūtītāju, saņēmēju vai pasažieri, kā arī definē terminus:

<sup>18</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 52.punkts un 24.4.apakšpunkts.

<sup>19</sup> Administratīvā procesa likuma 64.panta pirmā daļa.

## NAV KLASIFICĒTS

- 20.1. autopārvadājums – jebkura autotransporta līdzekļa pārvietošanās pa ceļu, pārvadājot pasažierus vai kravu;
- 20.2. starptautiskie pārvadājumi – pārvadājumi, kurus veicot nepieciešams šķērsot Latvijas valsts robežu;
- 20.3. pasažieru regulārie pārvadājumi – pasažieru pārvadāšana ar piemērotiem transportlīdzekļiem saskaņā ar noteiktiem kustības sarakstiem regulāri pa noteiktu maršrutu par iepriekš noteiktu braukšanas un bagāžas pārvadāšanas maksu;
- 20.4. pasažieru neregulārie pārvadājumi – pārvadājumi, kas neatbilst regulāro pārvadājumu definīcijai un kuru galvenā pazīme ir tā, ka tajos pārvadā pasažieru grupas, kuras izveidotas pēc pasūtītāja vai paša pārvadātāja iniciatīvas<sup>20</sup>.
21. Latvijai saistošās starptautiskās tiesību normas attiecībā uz kravu un pasažieru autopārvadājumiem ir ietvertas vairākos ārējos tiesību aktos.

1.tabula

## Starptautiskos autopārvadājumus regulējošā tiesību normu bāze

| Daudzpusējie starptautiskie līgumi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Eiropas Savienības tiesību akti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Divpusējie starpvaldību līgumi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Latvijas tiesību akti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Kopā <b>astoiņi</b>, t.sk., būtiskākie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Konvencija par kravu starptautisko autopārvadājumu līgumu (<b>CMR</b>)</li> <li>Konvencija par pasažieru un bagāžas starptautisko autopārvadājumu līgumu (<b>CVR</b>)</li> <li>Nolīgums par starptautiskajiem neregulārajiem pasažieru pārvadājumiem ar autobusiem (<b>INTERBUS</b>)</li> </ul> | <p>Kopā <b>17</b>, t.sk., <b>piecas regulas un 12 direktīvas</b>, t.sk., būtiskākie:</p> <p><b>Regulas:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nr. <b>1071/2009</b> ar ko nosaka kopīgus noteikumus par autopārvadātāja profesionālās darbības veikšanas nosacījumiem;</li> <li>Nr. <b>1072/2009</b> par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautisko kravas autopārvadājumu tirgum;</li> <li>Nr. <b>1073/2009</b> par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautiskajam autobusu pārvadājumu tirgum</li> </ul> <p><b>Direktīva:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>1999/62/EK; 2006/38/EK; 2011/76/ES</b> par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravas transportlīdzekļiem</li> </ul> | <p>Kopā <b>45 līgumi</b> par starptautiskajiem pārvadājumiem ar autotransportu, kas <b>noslēgti ar 46 valstīm</b>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Albāniju, Armēniju, Austriju, Azerbaidžānu, Baltkrieviju, Bosniju un Hercegovinu, Bulgāriju, Čehiju, Dāniju, Franciju, Grieķiju, Gruziju, Horvātiju, Irānu, Itāliju, Īriju, Kazahstānu, Kipru, Kirgīziju, Krieviju, Lielbritāniju un Ziemeļīriju, Makedoniju, Melnkalni, Moldovu, Norvēģiju, Poliju, Portugāli, Rumāniju, Serbiju, Slovākiju, Slovēniju, Somiju, Spāniju, Šveici, Tadžikistānu, Turciju, Ukrainu, Ungāriju, Uzbekistānu, Vāciju, Zviedriju, Beļģiju, Nīderlandi, Luksemburgu, Lietuvu, Igauniju.</li> </ul> | <p>Kopā <b>29</b>, t.sk., <b>seši likumi un 23 Ministru kabineta noteikumi</b>, t.sk., būtiskākie:</p> <p><b>Likumi:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Autopārvadājumu likums</li> <li>Bīstamo kravu aprites likums</li> <li>Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodekss</li> </ul> <p><b>Ministru kabineta noteikumi:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Kārtība, kādā izsniedz, uz laiku aptur vai anulē <b>speciālās atļaujas (licences)</b> un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu un izsniedz autopārvadājumu vadītāja <b>profesionālās kompetences sertifikātus</b></li> <li>Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur <b>EK atļaujas, EK atļauju kopijas un autovadītāja atestātus</b> starptautiskajiem komercpārvadājumiem ar autotransportu <b>ES teritorijā</b></li> <li>Kārtība, kādā izsniedzamas, anulējamās vai uz laiku apturamas <b>atļaujas starptautiskajiem kravas pārvadājumiem</b> ar autotransportu</li> <li>Noteikumi par <b>pasažieru starptautiskajiem pārvadājumiem</b> ar autobusiem, to organizēšanas, veikšanas, maršrutu atklāšanas, grozīšanas un slēgšanas kārtību</li> <li><b>Autopārvadājumu kontroles</b> organizēšanas un īstenošanas kārtība</li> </ul> |
| <p>Latvijas daudzpusējos starptautiskos līgumus ratificēja sākot no 17.09.1991., kad tā tika uzņemta Apvienoto Nāciju Organizācijas sastāvā. Šobrīd <b>Latvija ir pievienojusies visiem daudzpusējiem starptautiskajiem</b></p>                                                                                                                                                       | <p>Revidējamā laika posmā ir <b>būtiski mainīta ES tiesību normu bāze</b> autopārvadājumu jomā, jo <b>04.12.2011. stājās spēkā t.s. Auto pakete</b> (regulas Nr.1071/2009, Nr.1072/2009 un Nr.1073/2009)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Divpusējos starpvaldību līgumus autopārvadājumu jomā ar <b>40 valstīm</b> <b>Latvija noslēgusi</b> laikā no 1991. līdz 2004.gadam, t.i., vēl <b>pirms iestāšanās ES</b>, savukārt <b>pēc iestāšanās ES - tikai ar sešām valstīm</b> – Albāniju, Tadžikistānu, Serbiju,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Ņemot vērā to, ka 04.12.2011. stājās spēkā t.s. <b>Auto pakete</b> (regulas Nr.1071/2009, Nr.1072/2009 un Nr.1073/2009), <b>2012.gadā tika būtiski mainīta arī Latvijas tiesību aktu bāze</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

<sup>20</sup> Autopārvadājumu likuma 1.panta 4., 23., 24. un 30.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

| Daudzpusējie starptautiskie līgumi | Eiropas Savienības tiesību akti | Divpusējie starpvaldību līgumi                 | Latvijas tiesību akti |
|------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------|
| līgumiem autopārvadājumu jomā.     |                                 | Maķedoniju, Melnkalni, Bosniju un Hercegovinu. |                       |

22. Starptautiskos kravu un pasažieru pārvadājumus drīkst veikt tikai tad, ja:

22.1. autopārvadājumu vadītājam ir profesionālās kompetences sertifikāts attiecīgajā pārvadājumu jomā;

22.2. pārvadātājs ir saņēmis speciālu atļauju (licenci)<sup>21</sup>.

23. Par eksāmenu organizēšanu un profesionālās kompetences sertifikātu izsniegšanu autopārvadājumu vadītājam<sup>22</sup> ir atbildīga Satiksmes ministrija, savukārt eksamināciju administrē VSIA „Autotransporta direkcija”<sup>23</sup>.

2.tabula

### Licenču, licenču kartīšu un Eiropas Kopienas atļauju veidi un saņemšanas nosacījumi

|                       | Licences                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Licences kartītes                                                                                                                                     | Eiropas Kopienas atļaujas un Eiropas Kopienas atļauju kopijas                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Veids                 | 1. <b>starptautiskajiem pasažieru</b> komercpārvadājumiem ar autobusi<br>2. <b>starptautiskajiem kravas</b> komercpārvadājumiem ar kravas automobiļiem                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 1. <b>starptautiskajiem kravas</b> komercpārvadājumiem ar kravas automobiļiem, kuru kopējā pieļaujamā masa nepārsniedz 3,5 tonnas, ieskaitot piekabes | 1. komercpārvadājumu veikšanai ar <b>kravas</b> autotransportu ES teritorijā<br>2. <b>atļaujas kopija</b> komercpārvadājumu veikšanai ar <b>kravas</b> autotransportu ES teritorijā<br>3. <b>pasažieru</b> komercpārvadājumiem ar autobusu ES teritorijā<br>4. <b>atļaujas kopija pasažieru</b> komercpārvadājumiem ar autobusu ES teritorijā |
| Saņēmējs              | Izsniedz <b>pārvadātājam</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Izsniedz konkrētam pārvadātāja <b>transportlīdzeklim</b>                                                                                              | atļaujas – izsniedz <b>pārvadātājam</b> atļauju kopijas - izsniedz konkrētam pārvadātāja <b>transportlīdzeklim</b>                                                                                                                                                                                                                            |
| Saņemšanas nosacījumi | Licences saņemšanai Latvijas autopārvadātājam jāatbilst Regulas 1071/2009 prasībām <sup>24</sup> :<br>• atbilstība labas reputācijas nosacījumiem;<br>• ir jābūt vismaz vienai fiziskai personai, kas atbilst autopārvadātāja profesionālās darbības veikšanai;<br>• finansiālajam stāvoklim - finansiālais nodrošinājums ir pietiekams, ja tas ir EUR 9000 par vienu autotransporta līdzekli un EUR 5000 attiecībā uz katru nākamo transporta līdzekli;<br>• uzņēmējdarbības veikšanas vietas nosacījumiem, tajā skaitā jābūt juridiskai adresei un telpām, jābūt vienam vai vairākiem transporta līdzekļiem <sup>25</sup> | Transportlīdzekļa tehniskajam stāvoklim jāatbilst vērtējumam „0” vai „1”                                                                              | Kopienas atļauju piešķir visiem pārvadātājiem, kas veic kravu komercpārvadājumus ar autotransportu, ja:<br>• tie veic uzņēmējdarbību;<br>• tie ir tiesīgi veikt starptautiskos autopārvadājumus.<br><br>Transportlīdzekļa tehniskajam stāvoklim jāatbilst vērtējumam „0” vai „1”                                                              |
| Saņemšanas termiņš    | 30 dienu laikā pēc iesnieguma saņemšanas vai septiņu dienu laikā pēc iesnieguma par izmaiņām pārvadātāja dotos saņemšanas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Septiņu dienu laikā pēc iesnieguma saņemšanas                                                                                                         | 30 dienu laikā pēc iesnieguma saņemšanas vai septiņu dienu laikā pēc iesnieguma Kopienas atļaujas kopijas izsniegšanu saņemšanas                                                                                                                                                                                                              |

<sup>21</sup> Autopārvadājumu likuma 6.panta pirmā daļa un 30.panta pirmā daļa.

<sup>22</sup> Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 21.10.2009. Regulu (EK) Nr.1071/2009, ar ko nosaka kopīgus noteikumus par autopārvadātāja profesionālās darbības veikšanas nosacījumiem un atceļ Padomes Direktīvu 96/26/EK, (turpmāk zemsivītras atsaucēs – Regula Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību) „pārvadājumu vadītājs” ir fiziska persona, ko algo uzņēmums, vai gadījumā, ja uzņēmums ir fiziska persona, tad šī persona vai attiecīgā gadījumā cita fiziska persona, kuru tā ir izraudzījusies uz līguma pamata un kura faktiski un nepārtraukti vada uzņēmuma pārvadājumu operācijas.

<sup>23</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 3. un 44.punkts.

<sup>24</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.punkts.

<sup>25</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 4., 5., 6. un 7.pants.

10  
NAV KLASIFICĒTS

|                  | Licences                               | Licences kartītes        | Eiropas Kopienas atļaujas un Eiropas Kopienas atļauju kopijas                                                               |
|------------------|----------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Darbības periods | 10 gadi<br>(līdz 31.03.2012. – 5 gadi) | Nepārsniedzot 12 mēnešus | Atļaujām - 10 gadi<br>(līdz 31.03.2012. – 5 gadi)<br>atļauju kopijām – nepārsniedzot 12 mēnešus un atļauju derīguma termiņu |

24. Būtiskas izmaiņas revidējamā laika posmā izsniegto licenču, licenču kartīšu, Eiropas Kopienas atļauju un Eiropas Kopienas atļauju kopiju skaitā nav vērojamas (1.pielikums) tomēr licenču un Eiropas Kopienas atļauju skaita samazinājums, vienlaikus pieaugot izsniegto licenču kartīšu un darbībā esošo Eiropas Kopienas atļauju kopiju skaitam, liecina par autopārvadājumu tirgus stabilizēšanos, jo esošie tirgus dalībnieki palielina kopējo tirgus apjomu, bet jauni dalībnieki tirgū iesaistās maz.
25. Ja konstatēti Regulu<sup>26</sup> pārkāpumi un neatbilstības, VSIA „Autotransporta direkcija” izsniegtās licences un licences kartītes, Eiropas Kopienas atļaujas un tās kopijas darbību var apturēt uz laiku vai anulēt<sup>27</sup>.
26. Pārvadājumu veikšanai pa autoceļiem un ielām ar tādiem transportlīdzekļiem vai to sastāviem, kuru gabarīti, faktiskā masa vai ass slodze pārsniedz normatīvajos aktos noteiktos pieļaujamos lielumus (smagsvara vai lielgabariņa transportlīdzekļi), nepieciešams saņemt lielgabariņa un smagsvara pārvadājumu atļauju, kuru sagatavo un izsniedz VAS „Latvijas Valsts ceļi”<sup>28</sup>.
27. Starptautiskie kravu un pasažieru (neregulārie) pārvadājumi var būt liberalizēti (tādi, kurus veic bez atļaujām) un neliberalizēti (tādi, kuru veikšanai nepieciešama atļauja). Liberalizētos pārvadājumus regulē:
- 27.1.attiecībā uz starptautiskajiem pasažieru neregulārajiem pārvadājumiem – INTERBUS nolīgums<sup>29</sup> un Regula<sup>30</sup>;
- 27.2.attiecībā uz starptautiskajiem kravu pārvadājumiem – t.s. *Auto paketes* regulas<sup>31</sup> un starptautiskie daudzpusējie līgumi,
- savukārt starptautiskie pasažieru regulārie pārvadājumi tiek veikti, iesaistītajām valstīm saskaņojot maršrutus.
28. Neliberalizētie pārvadājumi tiek veikti ar atļaujām, kuru veidus nosaka Latvijai saistošajos līgumos vai saskaņā ar tiem izveidoto kopējo komisiju lēmumos<sup>32</sup>. Latvijas starptautiskajiem kravu autopārvadātājiem ir pieejamas šādas atļaujas:
- 28.1.vienreizējās atļaujas, t.i., atļaujas veikt vienu braucienu, tajā skaitā:

<sup>26</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 13.un 14.pants, un IV pielikums, Eiropas Parlamenta un Padomes 21.10.2009. Regula (EK) Nr.1072/2009 par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautisko kravas autopārvadājumu tirgum (turpmāk zems svītras atsaucēs - Regula Nr.1072 par piekļuvi kravas autopārvadājumu tirgum) 7.panta 2.punkts un 12.panta 2.punkts, Eiropas Parlamenta un Padomes 21.10.2009. Regula Nr.1073/2009 par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautiskajam autobusu pārvadājumu tirgum un ar ko groza Regulu Nr.561/2006 (turpmāk zems svītras atsaucēs - Regula Nr.1073 par piekļuvi autobusu pārvadājumu tirgum) 21.panta 1.un 2.punkts.

<sup>27</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 33., 34., 35., 36. un 37.punkts, Ministru kabineta 21.02.2012. noteikumu Nr.122 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur Eiropas Kopienas atļaujas, Eiropas Kopienas atļauju kopijas un autovadītāja atestātus starptautiskajiem komercpārvadājumiem ar autotransportu Eiropas Savienības teritorijā” 19.punkts

<sup>28</sup> Likuma „Par autoceļiem” 5.panta 6<sup>1</sup> daļa.

<sup>29</sup> Likuma „Par nolīguma par pasažieru neregulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem (INTERBUS)” 6.pants.

<sup>30</sup> Regula Nr.1073 par piekļuvi autobusu pārvadājumu tirgum.

<sup>31</sup> Regula Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību, Regula Nr.1072 par piekļuvi kravas autopārvadājumu tirgum, Regula Nr.1073 par piekļuvi autobusu pārvadājumu tirgum.

<sup>32</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 4.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

- 28.1.1. divpusējas;  
 28.1.2. tranzīta;  
 28.1.3. pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm;

28.2. terminētās atļaujas, t.i., atļaujas, kas derīgas vienam gadam vai 30 dienām – Eiropas transporta ministru konferences atļaujas (turpmāk – ETMK atļauja)<sup>33</sup>, kuras ir ieviestas, lai pakāpeniski liberalizētu kravu pārvadājumus ar autotransportu un īstenotu Eiropas Savienības kopējo transporta politiku<sup>34</sup>.

29. Satiksmes ministrija organizē atļauju veidlapu apmaiņu ar ārvalstu kompetentajām institūcijām, savukārt VSIA „Autotransporta direkcija” nodrošina Latvijas atļauju veidlapu izgatavošanu un atļauju izsniegšanu pēc pārvadātāja pieprasījuma<sup>35</sup>.

30. Revidējamā laika posmā Latvijas autopārvadātājiem bija pieejamas dažāda veida vienreizējās atļaujas autopārvadājumu veikšanai uz 30 valstīm. Detalizēta informācija par nepieciešamajiem atļauju veidiem autopārvadājumu veikšanai uz ārvalstīm ir norādīta revīzijas ziņojuma projekta 2.pielikumā.

3.tabula

**Latvijas autopārvadātājiem pieejamais un izsniegtais atļauju skaits**

| Gads           | Pieejamais atļauju skaits | Izsniegto atļauju skaits | Izsniegto atļauju īpatsvars, % |
|----------------|---------------------------|--------------------------|--------------------------------|
| 2011           | 94 894                    | 78 958                   | 83                             |
| 2012           | 112 670                   | 95 081                   | 84                             |
| 2013           | 109 345                   | 70 100 <sup>36</sup>     | 64 <sup>37</sup>               |
| 2012 pret 2011 | 19%                       | 20%                      | x                              |
| 2013 pret 2012 | -3%                       | -26%                     | x                              |

31. Kopumā Latvijai pieejamais vienreizējo atļauju skaits revidējamā laika posmā nodrošināja autopārvadātāju pieprasījumu, izņemot atļaujas autopārvadājumiem uz Baltkrieviju, Kazahstānu, Poliju, Uzbekistānu un Krieviju, kā arī kopš 2009.gada Krievija vairs neizsniedz Latvijai atļaujas pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm, lai gan starp Latviju un Krieviju noslēgtais divpusējais līgums<sup>38</sup> šādas atļaujas paredz. Latvijai ir pieejamas, bet revidējamā laika posmā autopārvadātāji nav pieprasījuši atļaujas autopārvadājumu veikšanai uz Albāniju, Irānu un Kipru.

32. Latvijas – Krievijas 23.10.2013.-24.10.2013. panāktā vienošanās par vienreizējo atļauju skaitu liecina, ka 2014.gadam<sup>39</sup>:

- 32.1. sākotnēji saskaņotā kvota kravu pārvadājumiem ir 82 000, kas pie esošajiem pārvadājumu apjomiem ir pietiekoša;

<sup>33</sup> Pieejams: <http://www.atd.lv/lat/kravuparvadajumi/starptautiskie%20parvadajumi/?doc=1535>, resurss skatīts 14.06.2013.

<sup>34</sup> Līgums par Eiropas Savienību un Līguma par Eiropas Savienības darbību VI sadaļa 90.pants, Eiropas transporta ministru konferences (turpmāk zemsivētras atsauces – ETMK) daudzpusējo atļauju kvotas izmantošanas rokasgrāmata.

<sup>35</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 7.1.apakšpunkts, 8.1.apakšpunkts un 9.punkts.

<sup>36</sup> Izsniegto atļauju skaits uz 31.08.2013.

<sup>37</sup> Izsniegto atļauju īpatsvars uz 31.08.2013.

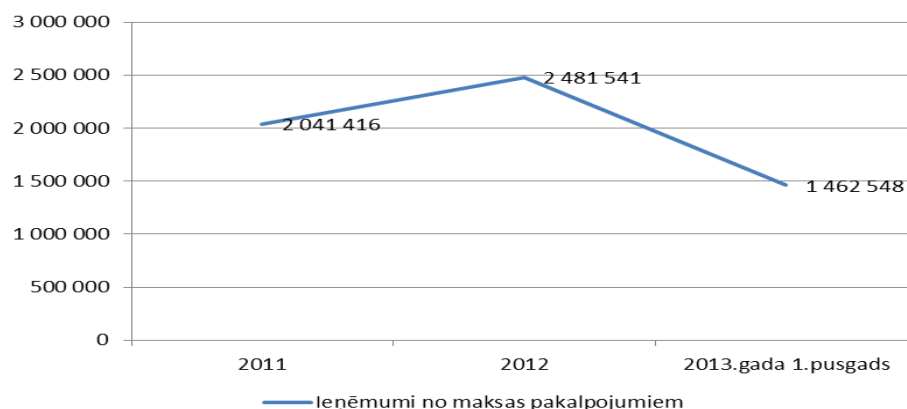
<sup>38</sup> 22.02.1995. starptautiskā līguma „Latvijas Republikas valdības un Krievijas Federācijas valdības nolīgums par automobiļu starptautisko satiksmi” 5.punkts.

<sup>39</sup> Pieejams: [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 29.10.2013.).

## NAV KLASIFICĒTS

- 32.2. turpināsies neregulāro pasažieru pārvadājumu atļauju deficīts, jo sākotnēji saskaņotā kvota tika apstiprināta 2013.gada līmenī, t.i., 350 atļaujas.
33. Terminēto (ETMK) atļauju skaitā revidējamā laika posmā ir vērojamas pozitīvas izmaiņas – lai gan kopējais pieejamo atļauju skaits 2013.gadā salīdzinājumā ar 2012.gadu ir samazinājies, tomēr ir pieaudzis gada atļauju skaits (1.pielikums).
34. Ministru kabineta noteikumi<sup>40</sup> nosaka, ka par speciālās atļaujas (licences) izsniegšanu kravas komercpārvadājumu veikšanai ar kravas automobiļiem un pasažieru komercpārvadājumu veikšanai ar autobusiem ir jāmaksā valsts nodeva šādos apmēros:
- 34.1. par speciālās atļaujas (licences) izsniegšanu, pagarināšanu un pārreģistrāciju – 15 latu;
- 34.2. par speciālās atļaujas (licences) maiņu un dublikāta izsniegšanu – pieci lati.
35. Normatīvais akts<sup>41</sup> nosaka, ka VSIA „Autotransporta direkcija” maksas pakalpojumus sniedz saskaņā ar cenrādi.

1.attēls

**Ieņēmumi no VSIA „Autotransporta direkcija” sniegtajiem maksas pakalpojumiem, Ls**

36. Lai attīstītu divpusējos tirdzniecības un ekonomiskos sakarus, Latvijas valdība ir noslēgusi 45 līgumus par starptautiskajiem autopārvadājumiem ar 46 valstīm un tie:
- 36.1. attiecas uz starptautiskajiem pārvadājumiem ar autotransportu, ko veic pārvadātājs, kurš atbilstoši savas valsts nacionālajiem normatīvajiem aktiem ir tiesīgs veikt starptautiskos pārvadājumus ar autotransportu starp abām valstīm un tranzītā cauri to teritorijām;
- 36.2. paredz regulāru un neregulāru pasažieru un kravu autopārvadājumu veikšanu starp abām valstīm un tranzītā cauri to teritorijām, kā arī atrunā šo pārvadājumu saskaņošanas kārtību un nepieciešamos atļauju veidus, izņemot līgumi ar Ukrainu un Vāciju:
- 36.2.1. līgumā ar Ukrainu izskaidroti muitas jautājumi;
- 36.2.2. līgumā ar Vāciju izskaidroti gadījumi savstarpējai atbrīvošanai no nodokļiem starptautiskajos pārvadājumos ar autotransportu.
37. Visi Latvijas valdības noslēgtie divpusējie starpvaldību līgumi par starptautiskajiem autopārvadājumiem:

<sup>40</sup> Ministru kabineta 12.07.2011. noteikumu Nr.556 „Noteikumi par valsts nodevu par speciālās atļaujas (licences) izsniegšanu komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu” 1. un 2.punkts.

<sup>41</sup> Ministru kabineta 26.06.2007. noteikumu Nr.455 „Noteikumi par valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Autotransporta direkcija” sniegto maksas pakalpojumu cenrādi” 2.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

- 37.1. ir apstiprināti ar Saeimas pieņemtu likumu;
- 37.2. tajos tiek noteiktas abu līgumslēdzēju pušu kompetentās institūcijas, kas, lai nodrošinātu līgumu noteikumu izpildi un piemērošanu, izveido Kopējās komisijas<sup>42</sup>, kurās ietilpst kompetento institūciju izvirzīti pārstāvji.
- Kompetentās institūcijas apstiprina regulāros pasažieru pārvadājumus, definē neregulāro pasažieru un kravu pārvadājumu veidus, kam nav nepieciešama atļauja, kā arī saskaņā ar nacionālajiem likumiem un noteikumiem izsniedz atļaujas pārējiem neregulārajiem pasažieru un kravu pārvadājumu veidiem.
38. Divpusējo starpvaldību līgumu ietvaros Latvijas puses kompetentā institūcija ir Satiksmes ministrija, kas ar VSIA „Autotransporta direkcija” noslēgusi vienošanos<sup>43</sup> par direkcijas izpildē esošajiem ar tiesību aktiem deleģētajiem valsts pārvaldes uzdevumiem.
39. Latvijas valdība un Krievijas valdība ir noslēgusi līgumu<sup>44</sup>, kas nosaka, ka:
- 39.1. abas valstis, vadoties pēc savstarpības principiem, radīs labvēlīgus apstākļus otras valsts visu veidu transportam, kas veic kravu un pasažieru pārvadājumus starp abām valstīm un tranzītā caur to teritorijām;
- 39.2. radīs maksimāli iespējamu abu valstu pasažieru un kravas pārvadātāju, kas veic pārvadājumus otras valsts teritorijā, atbrīvošanu no nodokļiem un valsts nodevām, kas saistīti ar autoceļu izmantošanu.
40. Starp Latviju un Krieviju ir noslēgts arī divpusējais līgums<sup>45</sup> (turpmāk tekstā – Latvijas – Krievijas līgums), kas nosaka sadarbības kārtību un noteikumus autopārvadājumiem, tajā skaitā kravas pārvadājumiem starp abām valstīm un tranzītā cauri to teritorijām, kā arī paredz, ka:
- 40.1. jautājumus, kurus neregulē Latvijas – Krievijas līgums, kā arī starptautiskie nolīgumi, kuru dalībnieces ir abas Līgumslēdzējas Puses, risina atbilstoši katras Līgumslēdzējas Puses iekšējai likumdošanai<sup>46</sup>;
- 40.2. Latvijas – Krievijas līgums neietekmē Līgumslēdzēju Pušu tiesības un pienākumus, kas izriet no citiem to noslēgtajiem starptautiskajiem līgumiem un nolīgumiem<sup>47</sup>.

*Valsts politika un pārvalde starptautisko autopārvadājumu jomā*

41. Spēkā esošajā politikas plānošanas dokumentā – Transporta attīstības pamatnostādnēs 2007.–2013.gadam<sup>48</sup> (turpmāk tekstā – Pamatnostādne), kas nosaka transporta politikas pamatprincipus, mērķus un rīcības virzienus transporta nozarē – nav atsevišķi nodalīta starptautisko autopārvadājumu joma, bet tā ir iestrādāta citās transporta nozares jomās, piemēram, tranzīts, loģistika un transporta pakalpojumi.
42. Jaunajās pamatnostādnēs<sup>49</sup> – ir norādīts, ka ir svarīgi ievērot Baltajā grāmatā<sup>50</sup> noteiktos mērķus, un tāpat kā Pamatnostādnēs, starptautisko autopārvadājumu joma nav atsevišķi

<sup>42</sup> Divpusējos starpvaldību līgumos Kopējā komisija tiek dēvēta arī par Jaukto komisiju un Apvienoto Komiteju.

<sup>43</sup> Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” 01.07.2011. vienošanās „Par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā” 1.2.punkts.

<sup>44</sup> 22.02.1995. starptautisks līgums „Latvijas Republikas valdības un Krievijas Federācijas valdības Nolīgums par sadarbības principiem un savstarpējo attiecību nosacījumiem transporta jomā”.

<sup>45</sup> 22.02.1995. starptautisks līgums „Latvijas Republikas valdības un Krievijas Federācijas valdības nolīgums par automobiļu starptautisko satiksmi” (turpmāk zemsvirāts atsaucēs – Latvijas – Krievijas līgums).

<sup>46</sup> Latvijas – Krievijas līguma 21.pants.

<sup>47</sup> Latvijas – Krievijas līguma 22.pants.

<sup>48</sup> Precizētās pamatnostādnes.

<sup>49</sup> Jauno pamatnostādņu projekts.

<sup>50</sup> Eiropas Komisija, BALTĀ GRĀMATA „Ceļvedis uz Eiropas vienoto transporta telpu — virzība uz konkurētspējīgu un resursefektīvu transporta sistēmu”, 28.03.2011.

## NAV KLASIFICĒTS

izdalīta, savukārt Baltajā grāmatā<sup>51</sup> kā galvenā problēma transporta jomā ir pārtraukt transporta sistēmas atkarību no naftas, nepasliktinot tās efektivitāti un neapdraudot mobilitāti.

43. Normatīvais akts<sup>52</sup> nosaka, ka Satiksmes ministrija ir vadošā valsts pārvaldes iestāde transporta un sakaru nozarē. Transporta nozare ietver dzelzceļa, autosatiksmes, jūrniecības un aviācijas apakšnozares, kā arī pasažieru pārvadājumu, tranzītpārvadājumu un bīstamo kravu pārvadājumu jomas. Autosatiksmes apakšnozare ietver autotransporta, autoceļu un ceļu satiksmes drošības jomas.
44. Cits normatīvais akts<sup>53</sup> nosaka, ka Iekšlietu ministrija ir vadošā valsts pārvaldes iestāde iekšlietu nozarē, kas ietver sabiedriskās kārtības un drošības aizsardzības apakšnozares.
45. Saskaņā ar nolikumu Satiksmes ministrija:
  - 45.1. veic funkcijas – izstrādā transporta politiku, organizē un koordinē tās ieviešanu<sup>54</sup>;
  - 45.2. funkciju īstenošanai risina ar starptautiskās autosatiksmes nodrošināšanu saistītos jautājumus, organizē un koordinē valsts politikas izstrādi un īstenošanu satiksmes drošības un bīstamo kravu pārvadājumu jomā<sup>55</sup>;
  - 45.3. izstrādā attiecīgo nozari reglamentējošo tiesību aktu un politikas plānošanas dokumentu projektus un sniedz atzinumus par citu institūciju izstrādātajiem tiesību aktu un politikas plānošanas dokumentu projektiem<sup>56</sup>;
  - 45.4. sadarbojas ar citām valsts pārvaldes iestādēm vienotas valsts politikas izstrādāšanā un īstenošanā<sup>57</sup>;
  - 45.5. ir valsts kapitāla daļu turētāja VSAI „Autotransporta direkcija”<sup>58</sup>, kuras darbības mērķis autopārvadājumu jomā ir nodrošināt valsts pārvaldes funkciju administrēšanu, kā sasniegšanai tā uztur un attīsta kvalitatīvu un juridiski pamatotu pakalpojumu kompleksu pasažieru un kravu autopārvadājumu jomā atbilstoši valsts, sabiedrības un pārvadātāju interesēm godīgas un vienlīdzīgas pārvadātāju konkurences nodrošināšanai, vienlaicīgi aizsargājot Latvijas pārvadātāju intereses atbilstoši starptautiskajām un Eiropas Savienības tiesību normām<sup>59</sup>.
46. Saskaņā ar nolikumu Iekšlietu ministrija:
  - 46.1. veic funkcijas – izstrādā iekšlietu politiku, organizē un koordinē tās ieviešanu<sup>60</sup>;
  - 46.2. funkciju īstenošanai izstrādā iekšlietu nozares politiku, tajā skaitā personu un sabiedrības drošības un noziedzības apkarošanas jomā<sup>61</sup>;

<sup>51</sup> Eiropas Komisija, BALTĀ GRĀMATA „Ceļvedis uz Eiropas vienoto transporta telpu — virzība uz konkurētspējīgu un resursefektīvu transporta sistēmu”, 28.03.2011.

<sup>52</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 1.punkts.

<sup>53</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.240 „Iekšlietu ministrijas nolikums” 1.punkts.

<sup>54</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 4.1.un 4.2.apakšpunkts.

<sup>55</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 5.8., 5.9.un 5.22.apakšpunkts.

<sup>56</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 6.1.un 6.2.apakšpunkts.

<sup>57</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 6.10.apakšpunkts.

<sup>58</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 25.1.apakšpunkts.

<sup>59</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 19.01.2011. valdes sēdē apstiprinātās „VSIA „Autotransporta direkcija” darbības stratēģijas 2011.-2016.gadam” 1.1.apakšpunkts.

<sup>60</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.240 „Iekšlietu ministrijas nolikums” 4.1.un 4.2.apakšpunkts.

<sup>61</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.240 „Iekšlietu ministrijas nolikums” 5.1.1.un 5.1.2.apakšpunkts.

## NAV KLASIFICĒTS

- 46.3. izstrādā attiecīgo nozari reglamentējošo tiesību aktu un politikas plānošanas dokumentu projektus un sniedz atzinumus par citu institūciju izstrādātajiem tiesību aktu un politikas plānošanas dokumentu projektiem<sup>62</sup>;
- 46.4. sadarbojas ar citām valsts pārvaldes iestādēm vienotas valsts politikas izstrādāšanā un īstenošanā<sup>63</sup>;
47. Iekšlietu ministrijas pārraudzībā ir Valsts policija<sup>64</sup>, kas īsteno valsts politiku noziedzības apkarošanas un sabiedriskās kārtības un drošības aizsardzībā, kā arī personu tiesību un likumīgo interešu aizsardzībā<sup>65</sup>.
48. Satiksmes ministrija, Iekšlietu ministrija un to padotībā esošās institūcijas:
- 48.1. veic valsts uzraudzību pār likumu un citu normatīvo aktu ievērošanu autopārvadājumu jomā;
- 48.2. izsniedz normatīvajos aktos paredzētos ar autopārvadājumiem saistītos dokumentus;
- 48.3. sadarbojas ar citu valstu kompetentām institūcijām autopārvadājumu jomā, kā arī veic citus normatīvajos aktos noteiktos uzdevumus<sup>66</sup>.
49. VSIA „Autotransporta direkcija” un Valsts policija ir noslēgušas sadarbības līgumu<sup>67</sup>, lai nodrošinātu normatīvajos aktos tām noteikto funkciju veikšanu saistībā ar vienotas valsts politikas realizāciju autopārvadājumu jomā un autopārvadājumu kontroles jomā.
50. Autopārvadājumu kontroli īsteno Iekšlietu ministrija, Finanšu ministrija, pašvaldības un šo ministriju un pašvaldību padotībā esošās institūcijas, pārvadātāji, kā arī citas normatīvajos aktos noteiktās personas un institūcijas<sup>68</sup> un autopārvadājumu kontroles mērķis ir panākt, lai autopārvadājumi tiktu veikti atbilstoši autopārvadājumus reglamentējošo normatīvo aktu un Latvijai saistošo starptautisko līgumu prasībām un tiktu nodrošināta valsts, pārvadātāju un patērētāju interešu aizsardzība, tai skaitā bērnu interešu aizsardzība<sup>69</sup>.
51. Līdz 31.03.2011. autopārvadājumu kontroli veica satiksmes ministra pārraudzībā esoša tiešās pārvaldes iestāde Autotransporta inspekcija<sup>70</sup>, savukārt no 01.04.2011. autopārvadājumu kontroli veic Valsts policija.

**Revīzijas konstatējumi, secinājumi un ieteikumi****1. Revīzijas jomas, kurās netika konstatētas neatbilstības****Konstatējumi**

*Latvijas normatīvo aktu un noslēgto divpusējo nolīgumu atbilstība Eiropas Savienības normatīvo aktu prasībām autopārvadājumu jomā*

52. Eiropas Kopienas dibināšanas līgums nosaka, ka:

- 52.1. regulas ir vispārpiemērojamas, uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojamas visās dalībvalstīs;

<sup>62</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.240 „Iekšlietu ministrijas nolikums” 6.1.un 6.2.apakšpunkts.

<sup>63</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.240 „Iekšlietu ministrijas nolikums” 6.10.apakšpunkts.

<sup>64</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.240 „Iekšlietu ministrijas nolikums” 24.7.apakšpunkts.

<sup>65</sup> Ministru kabineta 18.01.2005. noteikumu Nr.46 „Valsts policijas nolikums” 1.punkts.

<sup>66</sup> Autopārvadājumu likuma 4.panta otrā daļa.

<sup>67</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” un Valsts policijas 16.01.2012. sadarbības līgums.

<sup>68</sup> Autopārvadājumu likuma 4.panta trešā daļa.

<sup>69</sup> Autopārvadājumu kontroles organizēšanas un īstenošanas kārtības 2.punkts.

<sup>70</sup> Autopārvadājumu likuma 5<sup>2</sup>.pant, spēkā līdz 31.03.2011.

## NAV KLASIFICĒTS

- 52.2. direktīvas tām dalībvalstīm, kurām tās adresētas, uzliek saistības attiecībā uz sasniedzamo rezultātu, bet ļauj šo valstu iestādēm noteikt to īstenošanas formas un metodes<sup>71</sup>.
53. Normatīvais akts nosaka, ka Tieslietu ministrija koordinē un kontrolē Eiropas Savienības tiesību pārņemšanu<sup>72</sup>, savukārt Satiksmes ministrija ir atbildīga par Eiropas Savienības tiesību aktu autopārvadājumu jomā prasību ieviešanu un pārņemšanu<sup>73</sup>.
54. Revīzijā konstatēts, ka Satiksmes ministrija ir veikusi nepieciešamās darbības, lai nodrošinātu Latvijas normatīvo aktu atbilstību Eiropas Savienības normatīvo aktu prasībām autopārvadājumu jomā, ko apliecina Tieslietu ministrijas iesniegtā informācija uz 15.08.2013. no Eiropas Savienības tiesību aktu pārņemšanas un ieviešanas kontroles sistēmas un Eiropas Komisijas uzturētās Valsts izpildes pasākumu paziņošanas sistēmas (3.pielikums).
55. Līgums par Eiropas Savienību<sup>74</sup> paredz, ka ievērojot transporta nozares īpatnības, saskaņā ar likumdošanas procedūru tiek noteikti:
- 55.1. kopīgi noteikumi, ko piemēro starptautiskiem pārvadājumiem uz kādu dalībvalsti vai no tās, vai cauri vienai vai vairākām dalībvalstīm;
  - 55.2. nosacījumi, saskaņā ar kuriem pārvadātāji, kas nav attiecīgās dalībvalsts rezidenti, tajā drīkst sniegt pārvadāšanas pakalpojumus;
  - 55.3. pasākumi, kas pastiprina transporta drošību;
  - 55.4. citi attiecīgi noteikumi,
- tomēr jautājumus, kas skar starptautiskos autopārvadājumus no/uz trešajām valstīm, joprojām regulē divpusējie starpvaldību līgumi.
56. No noslēgtajiem divpusējiem starpvaldību līgumiem ar 46 valstīm autopārvadājumu jomā:
- 56.1. ar 40 valstīm ir noslēgti laika posmā no 1991. līdz 2004.gadam, t.i., pirms Latvijas iestāšanās Eiropas Savienībā;
  - 56.2. pēc Latvijas iestāšanās Eiropas Savienībā ir noslēgti ar sešām valstīm – Albāniju, Tadžikistānu, Serbiju, Maķedoniju, Melnkalni, Bosniju un Hercegovinu;
  - 56.3. ir noslēgti ar 20 valstīm, kuras nav Eiropas Savienības dalībvalstis;
  - 56.4. ir noslēgti starpvaldību līgumu formā<sup>75</sup> un ratificēti Saemā, izņemot līgumu ar Krieviju un Baltkrieviju grozījumus<sup>76</sup>, kas līdz 04.11.2013. vēl nav ratificēti Saemā;
  - 56.5. visi līgumi paredz, ka jautājumi, kurus neregulē attiecīgais starpvalstu līgums, kā arī starptautiskie līgumi, kuru dalībnieces ir abas līgumslēdzēju puses, tiek risināti atbilstoši katras līgumslēdzējas puses iekšējai likumdošanai.

<sup>71</sup> Eiropas Kopienas dibināšanas līguma 249.pants.

<sup>72</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.243 „Tieslietu ministrijas nolikums” 5.1.2.apakšpunkts.

<sup>73</sup> Tieslietu ministrijas 20.08.2013. vēstule Nr.1-17/3143 „Par informācijas sniegšanu revīzijas lietā Nr.5.1-2-9/2013”.

<sup>74</sup> Līgums par Eiropas Savienību un Līguma par Eiropas Savienības darbību VI sadaļa 91.pants.

<sup>75</sup> Likuma „Par Latvijas Republikas starptautiskajiem līgumiem” 9.panta 1.punkts.

<sup>76</sup> Likumprojekts „Par Latvijas Republikas valdības un Baltkrievijas Republikas valdības Līgumu par grozījumiem 1995.gada 1.februāra Latvijas Republikas valdības un Baltkrievijas Republikas valdības nolīgumā par automobiļu starptautisko satiksmi un tā protokolā”, likumprojekts „Par Līgumu par grozījumiem 1995.gada 22.februāra Latvijas Republikas valdības un Krievijas Federācijas valdības nolīgumā par sadarbības principiem un savstarpējo attiecību nosacījumiem transporta jomā”, likumprojekts „Par Līgumu par grozījumiem 1995.gada 22.februāra Latvijas Republikas valdības un Krievijas Federācijas valdības nolīgumā par automobiļu starptautisko satiksmi” 22.08.2013. ir izskatīti Valsts sekretāru sanāsmē un virzīti tālākai apstiprināšanai.

## NAV KLASIFICĒTS

57. Revīzijā izlases veidā izvērtējot Latvijas noslēgtos divpusējos līgumus autopārvadājumu jomā, tajā skaitā Latvijas – Krievijas līgumu, nav konstatētas neatbilstības Eiropas Savienības normatīvajiem aktiem<sup>77</sup>.

*VAS „Latvijas Valsts ceļi” darbību lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu atļauju sadalē atbilstība normatīvo aktu prasībām*

58. Normatīvais akts nosaka, ka:

58.1. par lielgabarīta vai smagsvara transportlīdzekli vai to sastāvu atzīst transportlīdzekli vai tā sastāvu, kura izmērs, masa vai ass slodze pārsniedz Ceļu satiksmes likumā noteikto<sup>78</sup>;

58.2. lielgabarīta un smagsvara pārvadājuma atļauja dod tiesības lielgabarīta un smagsvara transportlīdzeklim pārvietoties ar kravu vai bez kravas pa noteiktu maršrutu<sup>79</sup>.

59. Normatīvais akts nosaka arī, ka VAS „Latvijas Valsts ceļi”:

59.1. izskata pārvadātāju iesniegtos atļauju saņemšanas pieprasījumus un piecu darbdienu laikā pieņem lēmumu par atļaujas izsniegšanu vai atteikumu izsniegt atļauju<sup>80</sup>;

59.2. atļauju izsniedz pēc tam, kad ir samaksāta valsts nodeva par atļaujas izsniegšanu, kā arī maksa par pārvadājuma maršruta saskaņošanu un atļaujas sagatavošanu<sup>81</sup> (valsts nodevas apmēru nosaka cits normatīvais akts<sup>82</sup>);

59.3. par lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu maršruta papildu izpēti slēdz līgumu ar pārvadātāju un izdevumus, kas saistīti ar maršruta papildu izpēti, kā arī izdevumus par maršruta sagatavošanas papildu darbiem, kas veikti, lai nodrošinātu pārvadājumu, sedz pārvadātājs<sup>83</sup>,

kā arī nosaka pienākumu VAS „Latvijas Valsts ceļi” veikt lielgabarīta un smagsvara atļauju uzskaiti<sup>84</sup>, bet neprecizē atļauju uzskaites detalizāciju.

60. Latvijas – Krievijas līgums nosaka, ka:

60.1. ja transporta līdzekļa, kas pārvietojas bez kravas vai ar to, izmēri vai svars pārsniedz otras Līgumslēdzējas Puses valsts teritorijā noteiktās normas, pārvadātājam jāsaņem otras Līgumslēdzējas Puses kompetentās institūcijas speciāla atļauja<sup>85</sup>;

60.2. ja iepriekš minētā atļauja paredz autotransporta līdzekļa kustību pa noteiktu maršrutu, tad pārvadājums jāveic pa šo maršrutu<sup>86</sup>.

61. Revīzijā konstatēts, ka VAS „Latvijas Valsts ceļi”:

61.1. ir izstrādāts iekšējais normatīvais akts<sup>87</sup>, kurš nosaka lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu atļauju izsniegšanas kārtību;

<sup>77</sup> Regula Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību, Regula Nr.1072 par piekļuvi kravas autopārvadājumu tirgum, Regula Nr.1073 par piekļuvi autobusu pārvadājumu tirgum.

<sup>78</sup> Ministru kabineta 06.04.2010. noteikumu Nr.343 „Noteikumi par lielgabarīta un smagsvara pārvadājumiem” (turpmāk zemsvītras atsaucēs - Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumi) 3.punkts.

<sup>79</sup> Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumu 7.punkts.

<sup>80</sup> Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumu 12., 13.punkts un 2.pielikums.

<sup>81</sup> Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumu 21.punkts.

<sup>82</sup> Ministru kabineta 28.12.2010. noteikumu Nr.1228 „Noteikumi par lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu atļaujas izsniegšanas valsts nodevas apmēru, samaksas kārtību un atbrīvojumiem”.

<sup>83</sup> Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumu 20.punkts.

<sup>84</sup> Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumu 24.punkts.

<sup>85</sup> Latvijas – Krievijas līguma 7.panta 1.punkts.

<sup>86</sup> Latvijas – Krievijas līguma 7.panta 2.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

61.2. izsniegto lielgabarīta un smagsvara atļauju skaitam ir tendence pieaugt (sk.4.tabulu):

4. tabula

VAS „Latvijas Valsts ceļi” izsniegto atļauju skaits un iekasētās nodevas<sup>88</sup>

| Periods             | Atļauju skaits<br>(gab.) | Ieņēmumi<br>(Ls) |
|---------------------|--------------------------|------------------|
| 2011.gadā           | 10 418                   | 252 158          |
| 2012.gadā           | 12 336                   | 298 192          |
| 2013.gada 1.pusgadā | 7959                     | 159 871          |
| <b>Kopā</b>         | <b>30 713</b>            | <b>710 221</b>   |

61.3. līdz 14.11.2012. veica lielgabarīta un smagsvara atļauju uzskaiti, nedalot atļauju saņēmēju valstisko piederību<sup>89</sup>, savukārt no 14.11.2012. ir iespējams iegūt datus par izsniegtajām lielgabarīta un smagsvara atļaujām sadalījumā pa transportlīdzekļa reģistrācijas valstīm<sup>90</sup>;

61.4. kopš 14.11.2012. Krievijas pārvadātājiem ir izsniegtas 255 lielgabarīta un smagsvara atļaujas, tajā skaitā 2012.gadā – 82, 2013.gada pirmajā pusgadā – 173<sup>91</sup>;

61.5. organizēja iepirkumu<sup>92</sup> un revīzijas laikā noslēdza līgumu<sup>93</sup> par īpaši lielu un smagu transportlīdzekļu pārvietošanās maršruta papildus izpēti.

62. Revīzijas laikā, izlases kārtā pārbaudot atļauju pieprasījumu un izsniegšanas darījumus, tajā skaitā pieprasījumu un izsniegšanas darījumus ar Krievijas pārvadātājiem, neatbilstības normatīvo aktu<sup>94</sup> prasībām netika konstatētas.

*Nevalstisko organizāciju iesaiste starptautisko autopārvadājumu jomas attīstībā*

63. Nevalstiskās organizācijas un Ministru kabinets ir parakstījušas sadarbības memorandu<sup>95</sup> ar mērķi sekmēt efektīvas un sabiedrības interesēm atbilstošas valsts pārvaldes darbību, nodrošinot pilsoniskās sabiedrības iesaisti lēmumu pieņemšanas procesos.

64. Normatīvie akti nosaka, ka:

64.1. lai risinātu jautājumus par piekļuvi starptautisko autopārvadājumu tirgum, Satiksmes ministrija izveido starptautisko autopārvadājumu konsultatīvo padomi:

64.1.1. kuras lēmumiem ir ieteikuma raksturs;

64.1.2. kurā iekļauj kvalificētus autopārvadājumu nozares speciālistus, arī nevalstisko organizāciju pārstāvjus<sup>96</sup>;

<sup>87</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” 20.12.2012. rīkojums Nr.473 „Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu atļauju izsniegšana”, VAS „Latvijas Valsts ceļi” Kvalitātes vadības sistēmas procesi un procedūras.

<sup>88</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” 19.09.2013. e-pasts, VAS „Latvijas Valsts ceļi” 20.09.2013. e-pasts.

<sup>89</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” 19.09.2013. e-pasts.

<sup>90</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” 16.10.2013. e-pasts.

<sup>91</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” 19.09.2013. e-pasts.

<sup>92</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” 31.07.2013. izsludinātais iepirkums Nr.LVC 2013/43 „Īpaši lielu un smagu transportlīdzekļu pārvietošanās maršruta papildu izpēti”.

<sup>93</sup> VAS „Latvijas Valsts ceļi” un SIA „Inženierbūve” (vienotais reģistrācijas numurs 401030001095) 03.09.2013. noslēgtais līgums Nr.130/2013LVC „Līgums par īpaši lielu un smagu transportlīdzekļu pārvietošanās maršruta papildu izpēti”.

<sup>94</sup> Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu noteikumi, Ministru kabineta 28.12.2010. noteikumi Nr.1228 „Noteikumi par lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu atļaujas izsniegšanas valsts nodevas apmēru, samaksas kārtību un atbrīvojumiem”, „Lielgabarīta un smagsvara pārvadājumu atļauju izsniegšana”, Kvalitātes vadības sistēmas procesi un procedūras VAS „Latvijas Valsts ceļi”.

<sup>95</sup> Pieejams: <http://mk.gov.lv/lv/sabiedribas-lidzdaliba/sadarbibas-memorands/> (skatīts 21.10.2013.)

## NAV KLASIFICĒTS

- 64.2. lai izvērtētu lēmumus par licenču izsniegšanu, apturēšanu uz laiku un atjaunošanu to sagatavošanas laikā, VSIA „Autotransporta direkcija” var izveidot licencēšanas komisiju:
- 64.2.1. kuras lēmumiem ir konsultatīvs raksturs;
- 64.2.2. kurā iekļauj kvalificētus autopārvadājumu nozares speciālistus, to skaitā nevalstisko organizāciju pārstāvjus<sup>97</sup>;
- 64.3. lai analizētu situāciju regulāro starptautisko pārvadājumu tirgū maršrutos uz trešajām valstīm, VSIA „Autotransporta direkcija” izveido pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvo padomi:
- 64.3.1. kuras atzinumiem ir konsultatīvs raksturs;
- 64.3.2. kurā iekļauj autopārvadājumu speciālistus un nevalstisko organizāciju pārstāvjus<sup>98</sup>.
65. Revīzijā konstatēts, ka:
- 65.1. Satiksmes ministrija izveidotās starptautisko autopārvadājumu konsultatīvās padomes sēdēs piedalās arī nevalstisko organizāciju pārstāvji<sup>99</sup>;
- 65.2. VSIA „Autotransporta direkcijas” izveidotajā licencēšanas komisijā<sup>100</sup> ir iekļauts Biedrības „Autopārvadātāju asociācija „Latvijas Auto”” pārstāvis un Latvijas Pasažieru pārvadātāju asociācijas pārstāvis;
- 65.3. VSIA „Autotransporta direkcijas” izveidotajā pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvajā padomē<sup>101</sup> ir iekļauts Biedrības „Autopārvadātāju asociācija „Latvijas Auto”” pārstāvis un Latvijas Pasažieru pārvadātāju asociācijas pārstāvis,
- līdz ar to revīzijā attiecībā uz nevalstisko organizāciju iesaistes nodrošināšanu starptautisko autopārvadājumu jomas attīstībā, neatbilstības normatīvo aktu<sup>102</sup> prasībām netika konstatētas.
66. Revīzijā, izvērtējot starptautisko autopārvadājumu jomā iesaistīto nevalstisko organizāciju līdzdalību starptautiskos autopārvadājumus reglamentējošo normatīvo aktu pilnveidošanā, konstatēts, ka revidējamā laika posmā nevalstiskās organizācijas piedalījušās:
- 66.1. divu likumu<sup>103</sup> un sešu Ministru kabineta noteikumu<sup>104</sup> izstrādē, kā arī

<sup>96</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 5.punkts.

<sup>97</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 5.punkts.

<sup>98</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 6.punkts.

<sup>99</sup> Satiksmes ministrijas 09.02.2007. reglamenta Nr.1 „Starptautisko autopārvadājumu konsultatīvās padomes darbības reglaments” 15.punkts.

<sup>100</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 02.04.2012. reglamenta Nr.2 „Licencēšanas komisijas reglaments” 4.punkts.

<sup>101</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 02.03.2012. reglamenta Nr.2-02/1 „Pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes reglaments” 6.punkts.

<sup>102</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 5.punkts, Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 5.punkts, Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 6.punkts.

<sup>103</sup> Autopārvadājumu likums, Autoceļu lietošanas nodevas likums, spēkā no 01.01.2014.

<sup>104</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtība, Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu, Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumi, Ministru kabineta 01.11.2005 noteikumi Nr.836 „Noteikumi par transportlīdzekļa vadītāja darba un atpūtas laika uzskaites digitālās kontrolierīces (tahogrāfa) karšu izsniegšanu, anulēšanu un apturēšanu uz laiku”; Ministru kabineta 26.02.2008. noteikumi Nr.128 „Noteikumi par biļešu obligātajiem rekvizītiem regulārajos starptautiskajos pasažieru pārvadājumos starp Latviju un valstīm, kas nav Eiropas Savienības dalībvalstis”; Ministru kabineta 11.12.2007. noteikumi Nr.846 „Noteikumi par autoostu reģistrācijas kārtību, autoostās obligāti sniedzamajiem pakalpojumiem un kārtību, kādā autobusi iebrauc un stāv autoostas teritorijā”.

## NAV KLASIFICĒTS

- 66.2. visaktīvāk iesaistījās Autoceļu lietošanas nodevas likumprojekta izstrādē<sup>105</sup>, jo viens no Autoceļu lietošanas nodevas likuma spēkā stāšanās termiņa pārcelšanas iemesliem bija nevalstisko organizāciju ierosinājumi<sup>106</sup>.

*Autoceļu lietošanas nodeva***Konstatējumi**

67. Eiropas Savienības direktīvas<sup>107</sup> nosaka autoceļu lietošanas nodevas ieviešanas principus un termiņus nodevas ieviešanai, kurus Eiropas Savienības dalībvalstis saskaņo ar Eiropas Komisiju, ņemot vērā dažādus ekonomiska un administratīva rakstura pamatojumus, kas skar šīs nodevas ieviešanu.
68. Autoceļu lietošanas nodevas likums Saeimā pieņemts 11.12.2008., bet tā stāšanās spēkā vairākkārt atlikta:
- 68.1. 29.05.2009. spēkā stāšanās datums noteikts 01.01.2011.<sup>108</sup>;
- 68.2. 20.12.2010. spēkā stāšanās datums noteikts 01.01.2014.<sup>109</sup>;
- 68.3. spēkā stāšanās datumu plānots noteikt 01.07.2014<sup>110</sup>.
69. Autoceļu lietošanas nodevas likums nosaka, ka autoceļu lietošanas nodevas mērķis ir:
- 69.1. valsts galveno autoceļu uzturēšana un attīstība;
- 69.2. videi draudzīgāku transportlīdzekļu izmantošanas veicināšana<sup>111</sup>.
70. Satiksmes ministrija Jauno pamatnostādņu *Ex-ante* izvērtējuma sākotnējā redakcijā tika norādījusi, ka:
- 70.1. lai kvalitatīvi un pārdomāti, ievērojot nediskriminācijas principus, veiktu visus nepieciešamos priekšdarbus autoceļu lietošanas nodevas ieviešanai Latvijā, kā arī ievērojot ekonomisko situāciju autopārvadājumu tirgū, autoceļu lietošanas nodevas ieviešanu būtu ieteicams atlikt vismaz uz diviem gadiem – līdz 01.01.2016.;
- 70.2. kopējie ieņēmumi gadā no ceļu lietošanas maksas Latvijā varētu būt aptuveni Ls 10 milj. un
- 70.3. provizorisks aprēķins liecina, ka Latvijas pārvadātāju daļa šajos maksājumos būtu apmēram 80-85% un attiecīgi ārvalstu pārvadātāju tikai 15-20%<sup>112</sup>.
71. Jauno pamatnostādņu, kas valsts sekretāru sanāksmē izsludinātas 18.04.2013., precizētajā *Ex-ante* izvērtējumā vairs netika iekļauts jautājums par autoceļu lietošanas nodevu<sup>113</sup>.

<sup>105</sup> LNMA 09.09.2013. vēstule Nr.1-07/2013, Biedrības „Latvijas autopārvadātāju asociācija „Latvijas auto”” 21.07.2010. vēstule Nr.LA/112., Biedrības „Latvijas autopārvadātāju nacionālā apvienība” 26.11.2008. vēstule Nr.01.007.

<sup>106</sup> 20.12.2010. likumprojekta „Grozījumi Autoceļu lietošanas nodevas likumā” anotācija.

<sup>107</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes 17.06.1999. Direktīva 1999/62/EK par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravas transportlīdzekļiem, Eiropas Parlamenta un Padomes 17.05.2006. Direktīva 2006/38/EK, ar ko groza Direktīvu 1999/62/EK par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravas transportlīdzekļiem.

<sup>108</sup> 29.05.2009. likuma „Grozījumi Autoceļu lietošanas nodevas likumā” 2.pants.

<sup>109</sup> 20.12.2010. likuma „Grozījumi Autoceļu lietošanas nodevas likumā” 2.pants.

<sup>110</sup> Resurss pieejams: <http://titania.saeima.lv/LIVS11/saeimalivs11.nsf/0/2EE71C946DDD6217C2257BF700486FE8?OpenDocument>, skatīts 18.10.2013.

<sup>111</sup> Autoceļu lietošanas nodevas likuma 1.pants.

<sup>112</sup> Transporta attīstības pamatnostādņu 2014.-2020.gadam *Ex-ante* izvērtējums, 10.lpp., resurss pieejams: [http://www.sam.gov.lv/images/modules/items/PDF/item\\_4176\\_SAMPamn\\_Piel\\_02\\_030713\\_transp.3pdf.pdf](http://www.sam.gov.lv/images/modules/items/PDF/item_4176_SAMPamn_Piel_02_030713_transp.3pdf.pdf), skatīts 18.10.2013.

## NAV KLASIFICĒTS

72. Tā kā 2014.gada budžeta veidošanas procesā Ministru kabinets atļāva ministrijām papildināt jauno politikas iniciatīvu pieteikumus ar informāciju par prognozētajiem valsts budžeta ieņēmumiem, nodrošinot jaunās politikas iniciatīvas īstenošanu ar fiskāli neitrālu ietekmi uz valsts budžetu, Satiksmes ministrija lēma<sup>114</sup>, ka viens no jaunās politikas iniciatīvas finansēšanas avotiem būs autoceļu lietošanas nodevas ieviešana ar 01.07.2014. un ka ieņēmumi no autoceļu lietošanas nodevas būtu jāplāno valsts budžetā, lai attiecīgi izdevumus varētu novirzīt autoceļu uzturēšanai, atjaunošanai un attīstībai.
73. Satiksmes ministrijas priekšlikums ieviest autoceļu lietošanas nodevu ar 01.07.2014. Ministru kabineta ārkārtas sēdē jautājumā par valsts budžeta jaunajām politikas iniciatīvām 2014., 2015. un 2016.gadam tika pieņemts zināšanai<sup>115</sup>.
74. Likumprojekta „Par valsts budžetu 2014.gadam” paskaidrojumos ir minēti ieņēmumi no autoceļu lietošanas nodevas 4,3 milj. euro apmērā, bet nav norādīts izdevumu palielinājums ar autoceļu uzturēšanu, atjaunošanu un attīstību saistītās budžeta programmās, kas pamatots ar ieņēmumiem no autoceļu lietošanas nodevas<sup>116</sup>.

## Secinājums

75. Satiksmes ministrijas rīcība:

- 75.1. Jauno pamatnostādņu *Ex-ante* izvērtējuma sākotnējā versijā norādot, ka autoceļu lietošanas nodevas ieviešana būtu atliekama līdz 01.01.2016<sup>117</sup>, lai kvalitatīvi un pārdomāti, ievērojot nediskriminācijas principus, veiktu visus nepieciešamos priekšdarbus autoceļu lietošanas nodevas ieviešanai Latvijā, kā arī ievērojot ekonomisko situāciju autopārvadājumu tirgū, savukārt
- 75.2. 18.04.2013. valsts sekretāru sanāksmē izsludināto Jauno pamatnostādņu *Ex-ante* precizētajā izvērtējumā vairs neiekļaujot jautājumu par autoceļu lietošanas nodevas ieviešanu<sup>118</sup> un
- 75.3. pēc Ministru kabineta atļaujas papildināt jauno politikas iniciatīvu pieteikumus ar informāciju par prognozētajiem valsts budžeta ieņēmumiem, 02.08.2013. ierosinot autoceļu lietošanas nodevu ieviest ar 01.07.2014.<sup>119</sup>, kas Ministru kabineta ārkārtas sēdē jautājumā par valsts budžeta jaunajām politikas iniciatīvām 2014., 2015. un 2016.gadam tika pieņemts zināšanai<sup>120</sup>, kā arī
- 75.4. nenorādot izdevumu palielinājumu likumprojektā „Par valsts budžetu 2014.gadam” ar autoceļu uzturēšanu, atjaunošanu un attīstību saistītās budžeta

<sup>113</sup> Transporta attīstības pamatnostādņu 2013.-2020.gadam *Ex-ante* izvērtējums, resurss pieejams: <http://www.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?dateFrom=2012-10-18&dateTo=2013-10-18&text=transporta+att%C4%ABst%C4%ABbas+pamatnost%C4%81dnes&org=0&area=0&type=0>, skatīts 18.10.2013.

<sup>114</sup> Satiksmes ministrijas 02.08.2013. vēstule Nr.15-01/3001 Finanšu ministrijai „Par finansējuma avotiem 2014.-2016.gada budžeta projektam”.

<sup>115</sup> Ministru kabineta 08.08.2013. ārkārtas sēdes protokols Nr.43 11.§.

<sup>116</sup> Likumprojekta „Par valsts budžetu 2014.gadam” paskaidrojumi.

<sup>117</sup> Transporta attīstības pamatnostādņu 2014.-2020.gadam *Ex-ante* izvērtējums, 11.lpp., resurss pieejams: [http://www.sam.gov.lv/images/modules/items/PDF/item\\_4176\\_SAMpamn\\_Piel\\_02\\_030713\\_transp.3pdf.pdf](http://www.sam.gov.lv/images/modules/items/PDF/item_4176_SAMpamn_Piel_02_030713_transp.3pdf.pdf), skatīts 18.10.2013.

<sup>118</sup> Transporta attīstības pamatnostādņu 2013.-2020.gadam *Ex-ante* izvērtējums, resurss pieejams: <http://www.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?dateFrom=2012-10-18&dateTo=2013-10-18&text=transporta+att%C4%ABst%C4%ABbas+pamatnost%C4%81dnes&org=0&area=0&type=0>, skatīts 18.10.2013.

<sup>119</sup> Satiksmes ministrijas 02.08.2013. vēstule Nr.15-01/3001 Finanšu ministrijai „Par finansējuma avotiem 2014.-2016.gada budžeta projektam”.

<sup>120</sup> Ministru kabineta 08.08.2013. ārkārtas sēdes protokols Nr.43 11.§.

programmās, kas pamatots ar ieņēmumiem no autoceļu lietošanas nodevas 4,3 milj. euro apmērā<sup>121</sup>,

liecina par vēlmi ieviest autoceļu lietošanas nodevu pēc iespējas ātrāk, lai nodrošinātu ieņēmumus valsts budžetā, kurus, pēc provizoriskiem aprēķiniem, nodrošinās Latvijas pārvadātāji 80-85% apmērā un ārvalstu pārvadātāji 15-20%<sup>122</sup> apmērā.

## 2. Valsts politika autopārvadājumu kontroles jomā

### Konstatējumi

76. Attīstības plānošanas sistēmas likums nosaka:

76.1. ka attīstības plānošanas dokumentā (turpmāk tekstā – politikas plānošanas dokumentā) izvirza mērķus un sasniedzamos rezultātus attiecīgā politikas jomā, apraksta noskaidrotās problēmas un paredz to risinājumus, izvērtē šo risinājumu iespējamo ietekmi, kā arī plāno turpmāko politikas īstenošanai un rezultātu novērtēšanai nepieciešamo rīcību<sup>123</sup>;

76.2. sadarbības principa ievērošanu attīstības plānošanā, kas paredz valsts iestāžu sadarbību, tai skaitā izpildot politikas plānošanas dokumentos izvirzītos uzdevumus un informējot citai citu par nosprausto mērķu un paredzēto rezultātu sasniegšanu<sup>124</sup>.

77. Ministru kabineta noteikumi<sup>125</sup> paredz, ka:

77.1. politikas plānošanas dokumentu var izstrādāt vienā vai vairākās nozarēs;

77.2. nozares plānošanas dokumentā noteiktā rīcība attiecināma uz vienas nozares attīstību un ietver attiecīgās nozares politikas īstenošanā iesaistīto institūciju mērķus un uzdevumus;

77.3. starpnozaru plānošanas dokumentā noteiktā rīcība attiecināma uz divām vai vairākām nozarēm un ietver visu šo nozaru mērķus un uzdevumus;

77.4. ja politikas plānošanas dokumentā paredzēts dot uzdevumus citām institūcijām, tās iesaista attiecīgā dokumenta projekta izstrādes procesā.

78. Ministru kabineta noteikumi<sup>126</sup> arī paredz šādu politikas plānošanas dokumentu izstrādi (sk. 5.tabulu).

5.tabula

### Politikas plānošanas dokumentu veidi

| Nosaukums             | Apraksts                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Pamatnostādnes</b> | Uz konkrētu, valstij nozīmīgu mērķu sasniegšanu vērsts <b>vidēja termiņa</b> politikas plānošanas dokuments, kas <b>aptver plašu jautājumu loku</b> un ko izstrādā laikposmam no pieciem līdz septiņiem gadiem, un, kurā <b>ietver</b> , tajā skaitā <b>par paredzēto uzdevumu un pasākumu izpildi atbildīgās institūcijas</b> <sup>127</sup> |
| <b>Plāns</b>          | <b>Īstermiņa</b> politikas plānošanas dokuments, ko izstrādā politikas ieviešanai noteiktā nozarē                                                                                                                                                                                                                                             |

<sup>121</sup> Likumprojekta „Par valsts budžetu 2014.gadam” paskaidrojumi.

<sup>122</sup> Transporta attīstības pamatnostādņu 2014.-2020.gadam *Ex-ante* izvērtējums, 10.lpp., resurss pieejams: [http://www.sam.gov.lv/images/modules/items/PDF/item\\_4176\\_SAMPamn\\_Piel\\_02\\_030713\\_transp.3pdf.pdf](http://www.sam.gov.lv/images/modules/items/PDF/item_4176_SAMPamn_Piel_02_030713_transp.3pdf.pdf), skatīts 18.10.2013.

<sup>123</sup> Attīstības plānošanas sistēmas likuma 4.pants.

<sup>124</sup> Attīstības plānošanas sistēmas likuma 5.panta otrās daļas 4.punkts.

<sup>125</sup> Ministru kabineta 13.10.2009. noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” (turpmāk zemsivītras atsaucēs - Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi) 6., 7., 8.un 9.punkts.

<sup>126</sup> Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumu 12., 15.un 18.punkts.

<sup>127</sup> Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumu 12.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

| Nosaukums  | Apraksts                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | laikposmam līdz trim gadiem, <b>lēmēj institūcijas atbalstītu pamatnostādņu īstenošanai</b> vai augstākas iestādes dotā uzdevuma izpildei, un kurā ietver, tajā skaitā <b>par pasākumu īstenošanu atbildīgās institūcijas</b> un, ja nepieciešams, <b>pasākumu īstenošanā iesaistītās institūcijas</b> <sup>128</sup>                             |
| Koncepcija | Politikas plānošanas dokuments, <b>ar kuru informē lēmēj institūciju par noteiktas problēmas esību</b> vai par nepieciešamā normatīvā regulējuma būtību, par <b>iespējamo turpmāko rīcību</b> vai par problēmas iespējamiem risinājuma variantiem un kurā norāda, tajā skaitā atbildīgās institūcijas paredzēto uzdevumu veikšanai <sup>129</sup> |

79. Satiksmes ministrija 2006.gadā izstrādāja Transporta attīstības pamatnostādnes 2007.-2013.gadam<sup>130</sup> (turpmāk – Pamatnostādnes), un tās:

79.1. ir precizētas 2010.gadā<sup>131</sup>, kā arī

79.2. par to realizēšanas gaitu ir sagatavoti divi informatīvie ziņojumi – 2009. un 2011.gadā<sup>132</sup>.

80. Pamatnostādņu:

80.1. sākotnēji apstiprinātajā versijā<sup>133</sup> bija noteikti politikas rezultāti un darbības rezultāti (rezultatīvie rādītāji) gan attiecībā uz ceļu satiksmes drošību, gan arī attiecībā uz autopārvadājumu kontroli;

80.2. precizētajā versijā<sup>134</sup> politikas rezultāts un rezultatīvais rādītājs attiecībā uz autopārvadājumu kontroli tika izslēgts,

kā pamatojumu norādot<sup>135</sup>, ka Pamatnostādņu sākotnēji apstiprinātās versijas nodaļā „Politikas un darbības rezultāti un rezultatīvie rādītāji to sasniegšanai” noteiktie politikas un darbības rezultāti, kā arī rezultatīvie rādītāji:

80.3. atsevišķos gadījumos nav izmērāmi un līdz ar to precīzi neatspoguļo uzstādīto mērķu sasniegšanas pakāpi;

80.4. ir precizējami, lai ievērotu Ministru kabineta rīkojuma, kas nosaka pamatnostādnes rezultātu un rezultatīvo rādītāju sistēmai,<sup>136</sup> prasības.

<sup>128</sup> Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumu 15.punkts.

<sup>129</sup> Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumu 18.punkts.

<sup>130</sup> „Transporta attīstības pamatnostādnes 2007.-2013.gadam”, apstiprinātas ar Ministru kabineta 12.07.2006. rīkojumu Nr.518 „Par Transporta attīstības pamatnostādņēm 2007.-2013.gadam” (turpmāk zemsivētras atsaucēs – Sākotnēji apstiprinātās pamatnostādnes).

<sup>131</sup> Precizētās pamatnostādnes.

<sup>132</sup> Informatīvais ziņojums „Par Transporta attīstības pamatnostādņu 2007.-2013.gadam īstenošanas gaitu un aktualizēšanas nepieciešamību”, pieņemts zināšanai Ministru kabineta 30.06.2009. sēdē, protokols Nr.45 65.§., 27.09.2011. Informatīvais ziņojums „Par Transporta attīstības pamatnostādņu 2007.-2013.gadam īstenošanas gaitu un aktualizēšanas nepieciešamību”, nav izskatīts Ministru kabinetā, resurss pieejams: <http://polsis.mk.gov.lv/view.do?id=2003>, resurss skatīts: 04.10.2013.

<sup>133</sup> Sākotnēji apstiprināto pamatnostādņu 18.lpp.

<sup>134</sup> Precizēto pamatnostādņu 18.lpp.

<sup>135</sup> Informatīvais ziņojuma „Par Transporta attīstības pamatnostādņu 2007.-2013.gadam īstenošanas gaitu un aktualizēšanas nepieciešamību” 20.lpp., pieņemts zināšanai Ministru kabineta 30.06.2009. sēdē, protokols Nr.45 65.§.

<sup>136</sup> Ministru kabineta 18.06.2008. rīkojums Nr.344 „Par Rezultātu un rezultatīvo rādītāju sistēmas pamatnostādņēm 2008.-2013.gadam”.

**Pamatnostādnēs noteiktie politikas rezultāti un rezultatīvie rādītāji attiecībā uz ceļu satiksmes drošību un autopārvadājumu kontroli un to izpilde<sup>137</sup>**

| Politikas rezultāts                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                              | Rezultatīvais rādītājs                                                                               |                     | Izpilde                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sākotnēji apstiprināts 2006.gadā                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Precizēts 2010.gadā                                          | Sākotnēji apstiprināts 2006.gadā                                                                     | Precizēts 2010.gadā | 2009.gada ziņojumā                                                                                                                                                                                                                         | 2011.gada ziņojumā                                                                                                  |
| <b>Paaugstinājusies ceļu satiksmes drošība:</b> līdz 2010.gadam bojā gājušo un ievainoto skaits salīdzinājumā ar 2002.gadu samazinājies par 50%, līdz 2013.gadam par 70%                                                                                                                                                                                                                            | Bojāgājušo skaita samazinājums salīdzinot ar 2001.gadu - 70% | Rezultatīvais rādītājs ir noteikts Ceļu satiksmes drošības programmā 2007.-2013.gadam <sup>138</sup> |                     | Gadā bojā gājušo un ievainoto skaits, salīdzinot ar 2001.gadu, samazinājies par 25% 2007.gadā, par 43% 2008.gadā                                                                                                                           | Gadā bojā gājušo skaita samazinājums salīdzinot ar 2001.gadu, samazinājies par 54,5% 2009.gadā, par 60,9% 2010.gadā |
| <b>Uzlabojusies autopārvadājumu kontroles efektivitāte,</b> kā rezultātā samazinājies pārkāpumu skaits, īpaši sabiedrību ietekmējošajās pārkāpumu jomās kā pilnas masas un ass slodzes pārsniegšana, bīstamo kravu pārvadāšanas noteikumu neievērošana un vadītāja darba un atpūtas režīma neievērošana. Samazinājies administratīvo pārkāpumu skaits ceļu satiksmē, paaugstinot satiksmes drošību. | -                                                            | Vidēji gadā par 5-8% palielināts veikto pārbaužu skaits uz ceļiem un komercsabiedrībās.              | -                   | Salīdzinājumā ar iepriekšējo gadu, veikto pārbaužu skaits*:<br>• uz ceļiem 2007.gadā palielinājies par 50,6%, bet 2008.gadā samazinājies par 22,7%;<br>• uzņēmumos 2007.gadā palielinājies par 38,4% un 2008.gadā palielinājies par 68,9%. | -                                                                                                                   |

\* Informatīvajā ziņojumā<sup>139</sup> paskaidrots, ka disproporcija veikto pārbaužu skaitā izskaidrojama ar to, ka saskaņā ar Direktīvu<sup>140</sup> no 01.01.2008. vismaz 30% no kopējā pārbaudīto darba dienu skaita (transportlīdzekļu vadītājiem, uz kuriem attiecas darba un atpūtas laika režīma nosacījumi) ir jāpārbauda uz ceļiem un vismaz 50% uzņēmumu telpās, bet 2007.gadā uzņēmumu telpās bija jāpārbauda 30%, kas nodrošināja, ka uz ceļa tika pārbaudīts lielāks skaits transportlīdzekļu.

**81. Precizētajās Pamatnostādnēs:**

81.1. neiekļautais politikas rezultāts un rezultatīvais rādītājs attiecībā uz autopārvadājumu kontroli bija izmērāms un nodrošināja mērķa sasniegšanas pakāpes atspoguļošanu, kā arī deva iespēju aprēķināt minimālās pārbaužu izmaksas;

81.2. ir norādīts<sup>141</sup>, ka transporta politikas īstenošanā ir iesaistītas arī citas ministrijas, tajā skaitā Iekšlietu ministrija.

82. Revīzijā konstatēts, ka Jauno pamatnostādņu *Ex-ante* izvērtējumā ir norādīts uz problēmām autopārvadājumu kontrolē, tajā skaitā:

82.1. ka starptautisko autopārvadājumu kontrole nav nodrošināta atbilstošā apjomā, jo:

82.1.1. ir nepietiekama kapacitāte un finansējums;

82.1.2. ir nepilnības normatīvajos aktos;

82.2. ja netiks paaugstināta kontroles kapacitāte, ieguldīts finansējums kontroles tehniskajos līdzekļos un normatīvajos aktos netiks paredzēts efektīvs ārvalstu subjektu sodīšanas mehānisms, tas var radīt risku autopārvadājumu nozares harmoniskai attīstībai<sup>142</sup>,

<sup>137</sup> Sākotnēji apstiprināto pamatnostādņu 18.lpp, Informatīvais ziņojums „Transporta attīstības pamatnostādņu 2007.-2013.gadam īstenošanas gaitu un aktualizēšanas nepieciešamību”, pieņemts zināšanai Ministru kabineta 30.06.2009. sēdē, protokols Nr.45 65.§.

<sup>138</sup> Ceļu satiksmes drošības programma.

<sup>139</sup> Informatīvais ziņojums „Transporta attīstības pamatnostādņu 2007.-2013.gadam īstenošanas gaitu un aktualizēšanas nepieciešamību”, pieņemts zināšanai Ministru kabineta 30.06.2009. sēdē, protokols Nr.45 65.§.

<sup>140</sup> Eiropas Parlamenta un Padomes 15.03.2006. Direktīvu 2006/22/EK.

<sup>141</sup> Precizēto pamatnostādņu 14.lpp.

<sup>142</sup> Jauno pamatnostādņu projekta Ex-ante izvērtējuma 6.lpp.

## NAV KLASIFICĒTS

tomēr nav norādīts tāds minimāli veicamo pārbaužu skaits autopārvadājumu kontroles jomā, kas nodrošinātu satiksmes dalībnieku drošību un novērstu pārkāpumu būtisku ietekmi uz ceļu stāvokli, kā arī veicinātu autopārvadājumu nozares harmonisku attīstību un kas vienlaicīgi pamatotu konstatētās nepilnības un trūkumus ar izmērāmiem rādītājiem, kā arī Jauno pamatnostādņu sadaļā attiecībā uz turpmākās rīcības plānojumu<sup>143</sup> nav iekļautas darbības iepriekš minēto problēmu risināšanai, jo:

- 82.3. Satiksmes ministrija informēja Iekšlietu ministriju par Jaunajām pamatnostādņēm tikai pamatojoties uz Valsts sekretāru sanāksmes protokolā<sup>144</sup> norādīto uzdevumu saskaņot Jauno pamatnostādņu projektu arī ar Iekšlietu ministriju, un
- 82.4. Iekšlietu ministrija, sniedzot viedokli Satiksmes ministrijai par Jaunajām pamatnostādņēm:
  - 82.4.1. nav iebildusi apgalvojumam, ka starptautisko autopārvadājumu kontrole nav nodrošināta atbilstošā apjomā<sup>145</sup>;
  - 82.4.2. nav piedāvājusi papildināt Jauno pamatnostādņu sadaļu attiecībā uz turpmākās rīcības plānojumu<sup>146</sup> ar darbībām problēmu risināšanai<sup>147</sup>.
- 83. Lai sasniegtu Pamatnostādņēs izvirzītos mērķus un politikas rezultātus, Ceļu satiksmes drošības padome 2007.gadā izstrādāja Ceļu satiksmes drošības programmu 2007.-2013.gadam<sup>148</sup>:
  - 83.1. kuras realizācijā ir iesaistītas vairākas ministrijas, tajā skaitā Iekšlietu ministrija un Satiksmes ministrija;
  - 83.2. kurā tika definēts uzdevums samazināt transportlīdzekļu vadīšanu nogurumā un attiecībā uz autopārvadājumu kontroli noteikti šādi risinājumi:
    - 83.2.1. kravas un pasažieru pārvadātājiem stingri plānot maršrutus, lai nodrošinātu darba un atpūtas laika režīmu;
    - 83.2.2. kravas un pasažieru transporta vadītāju kontroles nodrošināšana par darba un atpūtas laika režīma ievērošanu;
  - 83.3. par kuras realizēšanas gaitu ir sagatavots viens informatīvais ziņojums – 2011.gadā<sup>149</sup>, kurā kopumā secināts, ka vislielākie sasniegumi vērojami ceļu satiksmes dalībnieku apziņas veidošanā, kā arī ceļu satiksmes dalībnieku kontrolē.
- 84. Revīzijā konstatēts, ka jaunajā Ceļu satiksmes drošības padomes izstrādātajā Ceļu satiksmes drošības plāna 2014.-2016.gadam projektā<sup>150</sup> ir iekļauti vairāki uz autopārvadājumu kontroli tieši attiecināmi uzdevumi un risinājumi (sk. 7.tabulu).

<sup>143</sup> Jauno pamatnostādņu projekta informatīvās daļas 26.-42.lpp.

<sup>144</sup> Valsts sekretāru sanāksmes 18.04.2013. protokola Nr.15 11.§.

<sup>145</sup> Iekšlietu ministrijas 07.05.2013. vēstule Satiksmes ministrijai Nr.1-57/1221 „Par pamatnostādņu projektu „Transporta attīstības pamatnostādnes 2013.-2020.gadam” (VSS-376)”.

<sup>146</sup> Jauno pamatnostādņu projekta informatīvās daļas 26.-42.lpp.

<sup>147</sup> Iekšlietu ministrijas 07.05.2013. vēstule Satiksmes ministrijai Nr.1-57/1221 „Par pamatnostādņu projektu „Transporta attīstības pamatnostādnes 2013.-2020.gadam” (VSS-376)”.

<sup>148</sup> Ceļu satiksmes drošības programma.

<sup>149</sup> 03.06.2011. Informatīvais ziņojums par „Ceļu satiksmes drošības programmas 2007.-2013.gadam” ieviešanu.

<sup>150</sup> Ceļu satiksmes drošības plāna projekta 8. un 9.lpp.

**Ceļu satiksmes drošības plāna 2014.-2016.gadam projektā uz autopārvadājumu kontroli  
attiecināmie uzdevumi un risinājumi**

| Uzdevums/Risinājums                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Vēlamais rezultāts/Veicamās darbības                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Uzdevumi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Cietušo skaita samazināšana ceļu satiksmes negadījumos, kuros iesaistīts komerc transports (kravas automobiļi un autobusi).                                                                                                                                                                                                                                   | Līdz 2020.gadam bojāgājušo skaita samazinājums par 50% no 65 2010.gadā līdz 33 2020.gadā un smagi ievainoto skaita samazinājums par 30% no 124 2010.gadā līdz 87 2020.gadā.                                                                                                                                  |
| Transportlīdzekļu vadīšanu nogurumā gadījumu skaita samazināšana, tas ir, panākt, lai transportlīdzekļu vadītāji, it īpaši kravas automobiļu un autobusu vadītāji, nevadītu transportlīdzekli noguruma stāvoklī un ievērotu braukšanas un atpūtas režīmu.                                                                                                     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Risinājumi</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Ceļu satiksmes uzraudzībā iesaistīto Valsts policijas darbinieku skaita palielināšana, apmācība un kvalifikācijas celšana</li> <li>Valsts policijas darbinieku apmācīšana, organizējot kursus par autopārvadājumu noteikumu ievērošanu ceļu satiksmē</li> </ul>                                                        | <p>Valsts policijas darbinieku apmācīšana organizējot kursus:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>bīstamo kravu pārvadājumu ar autotransportu kontrole (ADR) – 30 darbinieki ik gadu</li> <li>gabalkravu izvietošanas un nostiprināšanas kontrole autopārvadājumos – 30 darbinieki ik gadu</li> </ul> |
| Noteiktā vidējā ātruma pārskatīšana pasažieru autobusu maršrutos, lai novērstu autobusu vadītāju ātruma pārkāpumus                                                                                                                                                                                                                                            | Sabiedrības attieksmes izmaiņas, organizējot dažādām satiksmes drošības problēmām veltītās informatīvās kampaņas                                                                                                                                                                                             |
| Pasažieru autobusu vadītāju atbildības veicināšana, gan izvēloties braukšanas ātrumu sliktos laika apstākļos, gan veicot apdzīšanas manevru                                                                                                                                                                                                                   | Informatīvo materiālu par satiksmes drošības jautājumiem izgatavošana                                                                                                                                                                                                                                        |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Ieviest sabiedriskā transporta vadītāju un kravu pārvadātāju noguruma testu kā normu</li> <li>Veikt pētījumus par transportlīdzekļu vadītāju noguruma ietekmi uz satiksmes drošības līmeņa izmaiņām</li> </ul>                                                                                                         | Informatīva materiāla izstrāde autovadītājiem par noguruma radītajām sekām un tā negatīvo ietekmi uz cilvēka veselību un autovadītāja rīcību/spēju vadīt transportlīdzekli – izstrādāts informatīvais materiāls ar ieteikumiem kā rīkoties noguruma gadījumā autovadītājiem                                  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Kravas un pasažieru transporta vadītāju kontroles par darba un atpūtas laika režīma ievērošanu nodrošināšana.</li> <li>Valsts policijas nodrošināšana ar autopārvadājumu kontrolei nepieciešamajiem transportlīdzekļiem un aprīkojumu, mērinstrumentiem, datoriem, kontroles kartēm attiecīgo programmatūru</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>digitālo tahogrāfu kontroles karšu iegāde – 30 gab.;</li> <li>kontroles atslēgu iegāde – 30 gab.;</li> <li>transportlīdzekļu svaru iegāde – 10 gab.</li> </ul>                                                                                                        |

85. Revīzijā arī konstatēts, ka Iekšlietu ministrija sadarbībā ar Valsts policiju ir izstrādājusi politikas plānošanas dokumenta projektu – Valsts policijas attīstības koncepciju<sup>151</sup>, kurā attiecībā uz satiksmes uzraudzības jomu ir identificētas problēmas:

85.1. pārmērīga patruļpolicijas amatpersonu kompetences universalizēšana mazina nepieciešamo specializētās kvalifikācijas un praktisko iemaņu, jo īpaši satiksmes uzraudzības jomā, līmeni;

85.2. policijas redzamības nodrošināšanai paredzētais (patruļpolicijas, tajā skaitā satiksmes uzraudzības) amata vietu skaits neatbilst faktiskajai nepieciešamībai

un definēti uzdevumi problēmu risināšanai:

<sup>151</sup> Valsts policijas attīstības koncepcijas projekta (informatīvās daļas) 20., 21.lpp.

## NAV KLASIFICĒTS

- 85.3. vienotas un salīdzināmas patruļdienesta strukturālās uzbūves ieviešana Valsts policijas reģionos, vienlaikus atdalot konvoja izpildei paredzētās struktūrvienības no patruļēšanas un satiksmes uzraudzību veicošajām struktūrvienībām;
- 85.4. prioritizēt patruļēšanas pienākumu izpildi, pārskatot iekšējo darba organizāciju regulējošos Valsts policijas noteikumus, lai nostiprinātu satiksmes uzraudzības struktūrvienības pamata specializācijas ievērošanu personāla resursu operatīvajā vadībā.

**Secinājumi**

86. Politikas plānošanas dokumentu projektos, salīdzinot tos ar spēkā esošajiem politikas plānošanas dokumentiem<sup>152</sup>, ir konstatētas nepilnības un trūkumi autopārvadājumu kontroles funkciju atbilstošā nodrošinājumā, par ko liecina:

- 86.1. Jaunajās pamatnostādņēs<sup>153</sup> iekļautais Satiksmes ministrijas kā par transporta politikas izstrādi atbildīgās ministrijas<sup>154</sup> vērtējums par esošo kontroļu neatbilstošo apjomu un kapacitātes un finansējuma nepietiekamību, kas var radīt risku autopārvadājumu nozares harmoniskai attīstībai<sup>155</sup>;
- 86.2. Ceļu satiksmes drošības plāna 2014.-2016.gadam projektā<sup>156</sup> iekļautie uz autopārvadājumu kontroli tieši attiecināmie uzdevumi un risinājumi, tajā skaitā kā vienu no risinājumiem norādot ceļu satiksmes uzraudzībā iesaistīto Valsts policijas darbinieku skaita palielināšanu, apmācību un kvalifikācijas celšanu;
- 86.3. Valsts policijas attīstības koncepcijas<sup>157</sup> projektā identificētās problēmas satiksmes uzraudzības jomā un definētie uzdevumi to risināšanai, tajā skaitā kā vienu no uzdevumiem problēmu risināšanā minot patruļēšanas pienākumu izpildes prioritizēšanu, ar mērķi nostiprināt satiksmes uzraudzības struktūrvienības pamata specializācijas ievērošanu personāla resursu operatīvajā vadībā,

tomēr nav norādīts minimāli veicamo pārbaužu skaits autopārvadājumu kontroles jomā, kas pamatotu konstatētās nepilnības un trūkumus ar izmērāmiem rādītājiem.

87. Lai gan:

- 87.1. likums nosaka sadarbības principa ievērošanu attīstības plānošanā<sup>158</sup>;
- 87.2. Satiksmes ministrijas nolikums<sup>159</sup> uzliek pienākumu Satiksmes ministrijai sadarboties ar citām valsts pārvaldes iestādēm vienotas valsts politikas izstrādāšanā, kā arī
- 87.3. VSIA „Autotransporta direkcija” un Valsts policijas noslēgtā sadarbības līguma<sup>160</sup> mērķis ir nodrošināt normatīvajos aktos noteikto funkciju veikšanu saistībā ar vienotas valsts politikas realizāciju autopārvadājumu jomā un autopārvadājumu kontroles jomā,

tomēr Satiksmes ministrijas rīcība:

<sup>152</sup> Precizētās pamatnostādnes, „Ceļu satiksmes drošības programma 2007.-2013.gadam”, apstiprināta ar Ministru kabineta 13.04.2007. rīkojumu Nr.209 „Par Ceļu satiksmes drošības programmu 2007.-2013.gadam”.

<sup>153</sup> Jauno pamatnostādņu projekts.

<sup>154</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 4.1.un 4.2.apakšpunkts.

<sup>155</sup> Jauno pamatnostādņu projekts, 18.04.2013. izskatīts valsts sekretāru sanāksmē, protokola Nr.15 11.§, Ex-ante izvērtējuma 6.lp.

<sup>156</sup> Ceļu satiksmes drošības plāna 2014.-2016.gadam projekta 8. un 9.lp.

<sup>157</sup> Valsts policijas attīstības koncepcijas projekta (informatīvās daļas) 20., 21.lpp. Pieejams: [http://www.iem.gov.lv/lat/sadarbiba\\_ar\\_nvo/diskusiju\\_dokumenti/?doc=27806](http://www.iem.gov.lv/lat/sadarbiba_ar_nvo/diskusiju_dokumenti/?doc=27806) (skatīts 29.10.2013.).

<sup>158</sup> Attīstības plānošanas likuma 5.panta otrās daļas 4.punkts.

<sup>159</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 6.10.apakšpunkts.

<sup>160</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” un Valsts policijas 16.01.2012. sadarbības līgums.

## NAV KLASIFICĒTS

- 87.4. iekļaujot Jaunajās pamatnostādņēs apgalvojumu, ka starptautisko autopārvadājumu kontrole nav nodrošināta atbilstošā apjomā<sup>161</sup> un vienlaicīgi
- 87.5. neiesaistot Iekšlietu ministriju Jauno pamatnostādņu kvalitatīvā sagatavošanā, t.i., sadaļas attiecībā uz turpmākās rīcības plānojumu<sup>162</sup> ar darbībām problēmu risināšanai papildināšanā<sup>163</sup>,
- liecina par nepietiekamu sadarbību jautājumos, kas skar vienotas transporta politikas izstrādi.
88. Pārtraucot noteikt un vērtēt ar autopārvadājumu kontroles funkcijas nodrošināšanu tieši saistītos darbības rezultātus un rezultatīvos rādītājus, ir radīta situācija, ka ne Satiksmes ministrijas politikas plānošanas dokumentos, ne arī Iekšlietu ministrijas politikas plānošanas dokumentu projektos nav noteikts minimāli veicamo pārbaužu skaits autopārvadājumu kontroles jomā, kas paaugstinātu satiksmes dalībnieku drošību un novērstu pārkāpumu būtisku ietekmi uz ceļu stāvokli, kā arī veicinātu autopārvadājumu nozares harmonisku attīstību.

**Ieteikums**

89. Satiksmes ministrijai, sadarbojoties ar Iekšlietu ministriju, savas kompetences ietvaros noteikt politikas plānošanas dokumentos un/vai iestādes darbības dokumentos minimāli veicamo pārbaužu skaitu autopārvadājumu jomā, kas paaugstinātu satiksmes dalībnieku drošību un novērstu pārkāpumu būtisku ietekmi uz ceļu stāvokli, kā arī veicinātu autopārvadājumu nozares attīstību.

**3. Autopārvadājumu jomu reglamentējošo normatīvo aktu trūkumi un nepilnības****Konstatējumi***Tiesību ierobežošana veikt komercdarbību*

90. Likums „Par nodokļiem un nodevām”<sup>164</sup> nosaka pienākumu Valsts ieņēmumu dienestam pēc lēmuma par nodokļu maksātāja saimnieciskās darbības apturēšanu pieņemšanas iesniegt atbildīgajā institūcijā obligāti izpildāmu prasību apturēt nodokļu maksātājam izsniegto speciālo atļauju (licenci) veikt komercdarbību. Lai izpildītu likumā noteikto prasību, Valsts ieņēmumu dienests, nosūtot vēstules VSIA „Autotransporta direkcija”:
- 90.1. pieprasa **apturēt** nodokļu maksātājam izsniegto licenci;
- 90.2. prasību pamato ar likumu „Par nodokļiem un nodevām”<sup>165</sup>.
91. Likums „Par nodokļiem un nodevām” arī paredz, ja pārvadātājs ir novērsis visus lēmumā par saimnieciskās darbības apturēšanu minētos pārkāpumus, Valsts ieņēmumu dienests:
- 91.1. atjauno nodokļu maksātāja saimniecisko darbību<sup>166</sup>;
- 91.2. atsauc iesniegtos pieprasījumus un dotos rīkojumus<sup>167</sup>.
92. Normatīvais akts, kuru izstrādājusi Satiksmes ministrija sadarbībā ar VSIA „Autotransporta direkcija”<sup>168</sup>, nosaka, ka, ja pārvadātājs neievēro normatīvo aktu prasības

<sup>161</sup> Iekšlietu ministrijas 07.05.2013. vēstule Satiksmes ministrijai Nr.1-57/1221 „Par pamatnostādņu projektu „Transporta attīstības pamatnostādnes 2013.-2020.gadam” (VSS-376)”.

<sup>162</sup> Jauno pamatnostādņu projekts, 18.04.2013. izskatīts valsts sekretāru sanāsmē, protokola Nr.15 11.§, informatīvā daļa 26.-42.lpp.

<sup>163</sup> Iekšlietu ministrijas 07.05.2013. vēstule Satiksmes ministrijai Nr.1-57/1221 „Par pamatnostādņu projektu „Transporta attīstības pamatnostādnes 2013.-2020.gadam” (VSS-376)”.

<sup>164</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>1</sup> panta sestās daļas 4.punkts.

<sup>165</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>1</sup> panta sestās daļas 4.punkts.

<sup>166</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>2</sup> panta pirmā daļa.

<sup>167</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>2</sup> panta otrās daļas 4.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

nodokļu jomā<sup>169</sup>, tad, izvērtējot pārkāpuma smagumu un komercpārvadājumos izmantoto autotransporta līdzekļu skaitu, licenci var **anulēt**.

93. Gan lēmums par licences apturēšanu, gan licences anulēšanu ir administratīvs akts, kas saskaņā ar Administratīvā procesa likumu<sup>170</sup> ir:

93.1. tiesību akts, ko iestāde izdod, nodibinot, grozot, konstatējot vai izbeidzot konkrētas tiesiskās attiecības;

93.2. apstrīdams, ja tas pēc sava satura ir pretrunā ar tiesību normām, arī tad, ja iestāde nav pareizi piemērojusi tiesību normas un nav ievērojusi tiesību normu juridiskā spēka hierarhiju<sup>171</sup>.

94. Tā kā gadījumā, ja pārvadātājs nav ievērojis normatīvo aktu prasības nodokļu jomā, divi normatīvie akti<sup>172</sup> paredz atšķirīgu lēmumu (viens - licences apturēšanu un otrs - licences anulēšanu) ar atšķirīgām juridiskām sekām pieņemšanu, tad atbilstoši likumam<sup>173</sup> piemēro to tiesību normu, kurai ir augstāks juridiskais spēks.

95. Lai gan Administratīvā procesa likums<sup>174</sup> nosaka, ka, pastāvot vienādiem faktiskajiem un tiesiskajiem lietas apstākļiem, iestāde pieņem vienādus lēmumus, revīzijā konstatēts, ka, revidējamā laika posmā, pamatojoties uz Valsts ieņēmumu dienesta vēstulēm par nodokļu maksātāju saimnieciskās darbības apturēšanu, VSIA „Autotransporta direkcija” pieņēmusi 12 lēmumus, no kuriem:

95.1. četri ir anulēt licenci;

95.2. astoņi ir apturēt licenci,

turklāt visi 12 lēmumi<sup>175</sup> pieņemti nevis pamatojoties uz:

95.3. likuma „Par nodokļiem un nodevām” pantu, kas nosaka obligāti izpildāmu prasību apturēt nodokļu maksātājam izsniegto speciālo atļauju (licenci) veikt komercdarbību<sup>176</sup>,

bet gan atsaucoties uz:

95.4. likuma „Par nodokļiem un nodevām”<sup>177</sup> pantu, kas nosaka, ka pēc nodokļu administrācijas pieprasījuma institūcijas atsauc nodokļu maksātājam izsniegto atļauju (licenci) veikt komercdarbību,

un pamatojoties uz:

95.5. normatīvā akta<sup>178</sup> punktu, kas paredz, ka kompetentā iestāde pieņem lēmumu par licences anulēšanu un/vai;

95.6. normatīvā akta<sup>179</sup> punktu, kas paredz, ka licenci var anulēt, ja pārvadātājs neievēro normatīvo aktu prasības nodokļu jomā.

<sup>168</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu anotācija.

<sup>169</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 36.3.punkts.

<sup>170</sup> Administratīvā procesa likuma 1.panta trešā daļa.

<sup>171</sup> Administratīvā procesa likuma 75.panta pirmās daļas 3.punkts.

<sup>172</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>1</sup> panta sestās daļas 4.punkts un Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 36.3.punkts.

<sup>173</sup> Administratīvā procesa likuma 15.panta sestā daļa.

<sup>174</sup> Administratīvā procesa likuma 6.pants.

<sup>175</sup> Piemēram, VSIA „Autotransporta direkcija” 20.03.2013. lēmums Nr.4-09/671.

<sup>176</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>1</sup> panta sestās daļas 4.punkts.

<sup>177</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.panta piektās daļas 1.punkts.

<sup>178</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 4.4.punkts.

<sup>179</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 36.3.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

96. Saskaņā ar iekšējo normatīvo aktu<sup>180</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” analizē spēkā esošo normatīvo aktu atbilstību autopārvadājumu praksei un starptautiskiem normatīviem dokumentiem un sniedz priekšlikumus par nepieciešamajiem grozījumiem spēkā esošajos normatīvajos aktos, savukārt saskaņā ar nolikumu<sup>181</sup> Satiksmes ministrija izstrādā nozari reglamentējošo tiesību aktu projektus.

*Vienreizējo atļauju un ETMK atļauju sadales metodiku neatbilstība normatīvo aktu prasībām*

97. Normatīvais akts nosaka, ka, ja kādas valsts vienreizējo vai ETMK atļauju skaits nenodrošina pārvadātāju pieprasījumu, tad, tās piešķirot, ņem vērā šādus kritērijus (sk. 8.tabulu).

8.tabula

**Kritēriji, kurus jāpiemēro atļauju sadalē, ja atļauju skaits ir nepietiekams**

| Kritērijs <sup>182</sup>                                                                                                                                                                                                                                                  | Vienreizējās atļaujas (jā/-) | ETMK atļaujas (jā/-) |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------------------|
| • pārvadātājam izsniegto un spēkā esošo Kopienas atļaujas kopiju skaits                                                                                                                                                                                                   | jā                           | -                    |
| • pārvadātāja starptautisko kravas autopārvadājumu apjoms uz attiecīgo valsti                                                                                                                                                                                             | jā                           | -                    |
| • fiksēto pārkāpumu skaits starptautiskajos kravas autopārvadājumos                                                                                                                                                                                                       | jā                           | jā                   |
| • ETMK atļaujas izmantošanas efektivitāte kārtējā gadā                                                                                                                                                                                                                    | -                            | jā                   |
| • iesniegumā norādītais pārvadātāja rīcībā esošais autotransporta līdzekļu, kuru kopējā pieļaujamā masa nav mazāka par 16 tonnām un kuriem ir Kopienas atļaujas kopijas un attiecīgie sertifikāti, kas apliecina atbilstību ETMK tehniskajām un drošības prasībām, skaits | -                            | jā                   |

98. Revīzijā konstatēts, ka:

98.1. pārvadātāju pieprasījumu pēc divpusējos starptautiskajos līgumos paredzētajām atļaujām nenodrošina Krievija (līdz 10.09.2013.), Baltkrievija, Uzbekistāna, Kazahstāna un Polija;

98.2. ETMK atļauju skaits „EURO V drošiem” automobiļiem nav pietiekams.

99. Revīzijā arī konstatēts, ka VSIA „Autotransporta direkcija” ir izstrādājusi iekšējos normatīvos aktus – metodikas:

99.1. Krievijas vienreizējo atļauju sadalei<sup>183</sup>, kura ir izstrādāta un pilnveidota sadarbībā ar Satiksmes ministriju un biedrību „Autopārvadātāju asociācija „Latvijas auto””, un ar nelielām izmaiņām un papildinājumiem tiek pielietota gandrīz 10 gadus<sup>184</sup>;

99.2. ETMK atļauju sadalei<sup>185</sup>.

100. Noteiktu veidu Baltkrievijas, Kazahstānas, Polijas un Uzbekistānas atļaujas tiek izsniegtas bez iepriekšējas sadales, bet, lai izvairītos no situācijas, ka visas atļaujas saņem daži pārvadātāji, kas piesakās uz tām pirmie, VSIA „Autotransporta direkcija” izstrādājusi

<sup>180</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” Licencēšanas daļas nolikums, apstiprināts 03.02.2012.

<sup>181</sup> Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumu Nr.242 „Satiksmes ministrijas nolikums” 6.1.punkts.

<sup>182</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11. un 14.punkts.

<sup>183</sup> Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodika.

<sup>184</sup> 07.10.2013. e-pasts no VSIA „Autotransporta direkcija”.

<sup>185</sup> ETMK atļauju sadales metodika.

## NAV KLASIFICĒTS

ierobežojošus faktorus, kas publicēti mājaslapā, kuras saturs uzskatāms par direkcijas oficiālo un apstiprināto viedokli<sup>186</sup> (4.pielikums).

101. Krievijas vienreizējo atļauju sadalei un ETMK atļauju sadalei tiek piemērotas noteiktas aprēķinu formulas<sup>187,188</sup>, kā arī lai nodrošinātu vēlamu attiecību starp rādītājiem, Satiksmes ministrija, VSIA „Autotransporta direkcija” un biedrība „Autopārvadātāju asociācija „Latvijas auto”” ir vienojušās formulās izmantot arī noteiktus koeficientus<sup>189</sup> (5.pielikums):
  - 101.1. koeficientus  $\alpha$  ( $\alpha=0,3$ ) un  $\beta$  ( $\beta=0,7$ ), kas raksturo to, ka darbība tirgū ir svarīgāka par transportlīdzekļu skaitu;
  - 101.2. koeficientu  $x$  ( $x=0,4$ ), kas samazina to transportlīdzekļu ietekmi atļauju skaita aprēķinā, kas netiek izmantoti kravu pārvadājumu veikšanā uz Krieviju;
  - 101.3. koeficientu  $k$ , kura lielumu aprēķina datorprogramma atkarībā no formulā iekļautajiem rādītājiem, lai nodrošinātu visu sadalē iekļauto atļauju pilnīgu sadali.
102. Revīzijas laikā, atsaucoties uz 2012.gada Kopējās komisijas sēdē<sup>190</sup> panākto vienošanos ar Krieviju veikt apmaiņu ar papildu vienreizējām atļaujām kravu pārvadājumiem atbilstoši pieprasījumam, VSIA „Autotransporta direkcija” pieņēma lēmumu<sup>191</sup> turpmāko Krievijas divpusējo un tranzīta atļauju sadali veikt pēc pieprasījuma.
103. Salīdzinot VSIA „Autotransporta direkcija” atļauju sadales metodikās<sup>192</sup> iekļautos kritērijus ar normatīvajā aktā<sup>193</sup> noteiktajiem kritērijiem, tika konstatēts, ka:
  - 103.1. Krievijas atļauju sadales formulā:
    - 103.1.1. nebija paredzēts normatīvā akta<sup>194</sup> kritērijs par fiksēto pārkāpumu skaitu starptautiskajos kravas autopārvadājumos;
    - 103.1.2. bija paredzēts papildu kritērijs – pārvadātājam paredzēto ETMK atļauju skaits, kas derīgs braucieniem uz Krieviju, par ko samazina transportlīdzekļu skaitu, kas var pretendēt uz vienreizējām atļaujām;
  - 103.2. ETMK atļauju sadales formulā:
    - 103.2.1. ir paredzēti visi normatīvā akta<sup>195</sup> kritēriji, tomēr
    - 103.2.2. papildus ir paredzēts koeficients  $k_3$ , kas privileģē TIR karnešu turētājus, kā arī
    - 103.2.3. koeficienta  $k_2$  aprēķina formulā ir iekļauts pārkāpumu skaits un to smagums, iedalot „*nelielā pārkāpumā*”, „*nopietnā pārkāpumā*” un „*ļoti nopietnā pārkāpumā*”, bet nav noteikti kritēriji, pēc kuriem nosakāms konkrētā pārkāpuma smagums un revīzijā konstatēts, ka VSIA „Autotransporta direkcija” 2013.gada

<sup>186</sup> 04.10.2013. e-pasts no VSIA „Autotransporta direkcija”.

<sup>187</sup> Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodika.

<sup>188</sup> ETMK atļauju sadales metodika.

<sup>189</sup> 07.10.2013. e-pasts no VSIA „Autotransporta direkcija”.

<sup>190</sup> 25.-26.10.2012. Latvijas – Krievijas Jauktās komisijas par starptautiskajiem autopārvadājumiem sēdes protokols.

<sup>191</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” valdes locekļa 10.09.2013. apstiprinātais „Lēmums par Krievijas atļauju kravas starptautiskajiem divpusējiem un tranzīta autopārvadājumiem izsniegšanu 2013.gadā”.

<sup>192</sup> Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodika.

<sup>193</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.un 14.punkts.

<sup>194</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.3.punkts.

<sup>195</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 14.punkts.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

ETMK atļauju aprēķinā visiem pārkāpumiem ir piemērojusi smagumu „neliels pārkāpums”<sup>196</sup>.

104. Revīzijā arī tika konstatēts, ka attiecībā uz noteiktu veidu Baltkrievijas, Kazahstānas, Polijas un Uzbekistānas atļauju piešķiršanu:

104.1. ierobežojošie faktori katrai valstij ir atšķirīgi;

104.2. normatīvajā aktā<sup>197</sup> noteiktais kritērijs par fiksēto pārkāpumu skaitu starptautiskajos kravas autopārvadājumos:

104.2.1. netiek ņemts vērā attiecībā uz Baltkrievijas, Kazahstānas un Uzbekistānas atļauju piešķiršanu;

104.2.2. daļēji tiek ņemts vērā attiecībā uz Polijas atļauju piešķiršanu – ir norādīts, ka gadījumā, ja no Polijas tiks saņemta informācija par smagiem vai atkārtotiem pārkāpumiem, pārvadātājam Polijas atļauju izsniegšana var tikt ierobežota;

104.3. papildus normatīvajā aktā<sup>198</sup> noteiktajiem kritērijiem, veicot Baltkrievijas atļauju piešķiršanu, no aprēķinātā atļauju skaita atņem pārvadātājam piešķirto ETMK gada atļauju vismaz „EURO V drošiem” transportlīdzekļiem skaitu (4.pielikums).

105. Krievijas vienreizējo atļauju aprēķinā 2013.gadam izmantotajos datos konstatēts, ka no izlasē iekļautā 31 pārvadātāja attiecīgās atļaujas izsniegtas deviņiem pārvadātājiem, no kuriem:

105.1. septiņiem - VSIA „Autotransporta direkcija” iesniegtajās tabulās<sup>199</sup> ir atšķirīgi dati pozīcijā „Kopienas atļauju kopiju skaits uz 27.12.2012.”;

105.2. četriem - VSIA „Autotransporta direkcija” iesniegtajā tabulā<sup>200</sup> norādītais kopīgais Kopienas atļauju kopiju skaits ir mazāks nekā tikai uz Krieviju pārvadājumus veicošo transportlīdzekļu Kopienas atļauju kopiju skaits, kas ir neatbilstoši metodikai<sup>201</sup>,

Revīzijā nebija iespējams veikt pārrēķinu Krievijas vienreizējo atļauju sadalei.

106. Tomēr izlases veidā pārbaudot 2013.gadā 31 pārvadātājam izsniegtās atļaujas, konstatēts, ka 10 pārvadātājiem ir izsniegtas ierobežotā daudzuma atļaujas, no kuriem [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]:

106.1. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA];

106.2. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].

*Informēšanas pienākums par jaunu regulāro starptautisko pasažieru pārvadājumu maršrutu atļauju izsniegšanu*

107. Normatīvais akts<sup>202</sup> nosaka, ka VSIA „Autotransporta direkcija” 10 darbdienu laikā pēc trešās valsts maršruta atļaujas izsniegšanas par to rakstiski jāinformē Valsts robežsardze.

108. Normatīvais akts<sup>203</sup> arī uzliek pienākumu VSIA „Autotransporta direkcija” izveidot Pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvo padomi (turpmāk – Padome), kuras:

<sup>196</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 04.10.2013. e-pasts.

<sup>197</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.3.punkts.

<sup>198</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.punkts.

<sup>199</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 29.08.2013.un 04.10.2013. e-pasts.

<sup>200</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 29.08.2013. e-pasts (tabula „RU \_ transports 2012 (27.12.2012.)”).

<sup>201</sup> Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodikas 1.punkts.

<sup>202</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 33.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

- 108.1. uzdevums ir analizēt situāciju regulāro starptautisko pārvadājumu tirgū maršrutos uz trešajām valstīm;
- 108.2. sastāvā jāiekļauj autopārvadājumu speciālisti un nevalstisko organizāciju pārstāvji;
- 108.3. atzinumiem ir konsultatīvs raksturs.
109. Izpildot normatīvā akta<sup>204</sup> prasības, VSIA „Autotransporta direkcija”:
- 109.1. ar iekšējo tiesību aktu<sup>205</sup> ir izveidojusi Padomi, kuras sastāvā ir iekļauts arī Valsts robežsardzes pārstāvis<sup>206</sup>;
- 109.2. ar iekšējo normatīvo aktu<sup>207</sup> ir noteikusi, ka viena no Padomes funkcijām ir izvērtēt un sniegt VSIA „Autotransporta direkcija” priekšlikumus par starptautisko pasažieru pārvadājumu ar autobusiem normatīvās bāzes pilnveidošanu<sup>208</sup>.
110. Revīzijā, izskatot revidējamā laika posmā izsniegto trīs trešo valstu jauno maršrutu atļauju gadījumus, konstatēts, ka:
- 110.1. nevienā gadījumā VSIA „Autotransporta direkcija” nav sniegusi rakstisku informāciju Valsts robežsardzei<sup>209</sup>;
- 110.2. divos gadījumos Padomes sēdē, kurā ir pieņemts lēmums ieteikt VSIA „Autotransporta direkcija” izsniegt jaunu maršrutu atļauju, ir piedalījies Valsts robežsardzes pārstāvis<sup>210</sup>, kā arī vienas sēdes, kurā Valsts robežsardzes pārstāvis nepiedalījās, protokols ir nosūtīts Valsts robežsardzei.

**Secinājumi**

111. Neierosinot novērst savstarpējas pretrunas ārējos normatīvajos aktos<sup>211</sup> un neinformējot Satiksmes ministriju par nepieciešamību izstrādāt grozījumos normatīvajā aktā<sup>212</sup>, VSIA „Autotransporta direkcija” revidējamā laika posmā ir pieļāvusi 12 administratīvo aktu (lēmumu) izdošanu, kuros, tajā skaitā:
- 111.1. nav pareizi piemērojusi tiesību normas;
- 111.2. nav ievērojusi tiesību normu juridiskā spēka hierarhiju<sup>213</sup>.
112. Saņemot prasību no Valsts ieņēmumu dienesta par saimnieciskās darbības apturēšanu, VSIA „Autotransporta direkcija”, pastāvot atšķirīgiem faktiskajiem vai tiesiskajiem lietas apstākļiem, izdod atšķirīgus administratīvos aktus (par licences anulēšanu vai par licences apturēšanu), kā rezultātā nenodrošina vienlīdzības principa<sup>214</sup> ievērošanu, jo:

<sup>203</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 6.punkts.

<sup>204</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 6.punkts.

<sup>205</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 02.03.2012. rīkojums Nr.2-07/10A „Par pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes izveidi un sastāvu”.

<sup>206</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 02.03.2012. rīkojums Nr.2-07/10A „Par pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes izveidi un sastāvu”.

<sup>207</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 02.03.2012. reglaments Nr.2.02./1 „Pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes reglaments”.

<sup>208</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 02.03.2012. reglamenta Nr.2.02./1 „Pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes reglaments” 4.4.punkts.

<sup>209</sup> Valsts kontroles 26.08.2013. intervija ar VSIA „Autotransporta direkcija” amatpersonu.

<sup>210</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes 02.03.2012.sēdes protokols Nr.1(2012); Pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvās padomes 23.08.2012.sēdes protokols Nr.4(2012).

<sup>211</sup> Likums „Par nodokļiem un nodevām”, Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>212</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>213</sup> Administratīvā procesa likuma 75.panta pirmās daļas 3.punkts.

<sup>214</sup> Administratīvā procesa likuma 6.pants.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

- 112.1. pieņemot lēmumu par licences apturēšanu, likums „Par nodokļiem un nodevām” nosaka imperatīvu pienākumu Valsts ieņēmumu dienestam atjaunot nodokļu maksātāja saimniecisko darbību<sup>215</sup> un atsaukt prasību apturēt licenci<sup>216</sup>, bet
- 112.2. VSIA „Autotransporta direkcija”, pieņemot lēmumu par licences anulēšanu, pamatojoties uz normatīvo aktu<sup>217</sup>, pārvadātājam liedz iespēju atjaunot saimniecisko darbību.
113. Neievērojot ārējā normatīvā akta<sup>218</sup> prasības par kritēriju noteikšanu situācijās, ja kādas valsts atļauju skaits nenodrošina pārvadātāju pieprasījumu, VSIA „Autotransporta direkcija” ir izdevusi un piemēro ārējam normatīvajam aktam<sup>219</sup> neatbilstošus iekšējos normatīvos aktus<sup>220</sup> un ierobežojošos kritērijus<sup>221</sup>, jo:
- 113.1. Krievijas atļauju sadales formulā nav paredzēts normatīvā akta<sup>222</sup> kritērijs par fiksēto pārkāpumu skaitu, savukārt ir paredzēts papildu kritērijs – pārvadātājam paredzēto ETMK atļauju skaits;
- 113.2. lai gan ETMK atļauju sadales metodikā ir paredzēti visi normatīvā akta<sup>223</sup> kritēriji, tomēr papildus ir paredzēts koeficients, kas privileģē TIR karnešu turētājus, kā arī cita koeficienta aprēķina formulā ir iekļauts pārkāpumu skaits un to smagums, iedalot „*nelielā pārkāpumā*”, „*nopietnā pārkāpumā*” un „*loti nopietnā pārkāpumā*”, bet:
- 113.2.1. nav noteikti kritēriji, pēc kuriem nosakāms konkrētā pārkāpuma smagums<sup>224</sup>;
- 113.2.2. 2013.gadā visi pārkāpumi praksē tiek kvalificēti kā „*nelieli pārkāpumi*”<sup>225</sup>.
- 113.3. Baltkrievijas, Kazahstānas, Polijas un Uzbekistānas atļauju sadalē ierobežojošie faktori ir atšķirīgi un normatīvajā aktā<sup>226</sup> noteiktais kritērijs par fiksēto pārkāpumu skaitu netiek ņemts vērā attiecībā uz Baltkrievijas, Kazahstānas un Uzbekistānas atļauju sadali, un tikai daļēji tiek ņemts vērā attiecībā uz Polijas atļauju sadali, kā arī papildus normatīvajā aktā<sup>227</sup> noteiktajiem kritērijiem, veicot Baltkrievijas atļauju sadali, tiek ņemts vērā arī pārvadātājam paredzēto ETMK atļauju skaits.
- 114. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].**
115. Lai gan Padomē ir iekļauts Valsts robežsardzes pārstāvis, tomēr VSIA „Autotransporta direkcija” nav nodrošinājusi ne normatīvā akta<sup>228</sup> prasību par informēšanas pienākumu ievērošanu, ne arī veikusi nepieciešamās darbības normatīvā akta<sup>229</sup> grozījumu iniciēšanai, lai izslēgtu no tā nelietderīgu darbību veikšanu.

<sup>215</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>2</sup> panta pirmā daļa.

<sup>216</sup> Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 34.<sup>2</sup> panta otrās daļas 4.punkts.

<sup>217</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 36.3.punkts.

<sup>218</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.un 14.punkts.

<sup>219</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.punkts.

<sup>220</sup> Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodika, ETMK atļauju sadales metodika.

<sup>221</sup> Pieejams: [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 21.10.2013.)

<sup>222</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.3.punkts.

<sup>223</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 14.punkts.

<sup>224</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 04.10.2013. e-pasts.

<sup>225</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 04.10.2013. e-pasts.

<sup>226</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.3.punkts.

<sup>227</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtības 11.punkts.

<sup>228</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 33.punkts.

<sup>229</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 33.punkts.

**Ieteikumi**

116. Lai novērstu pretrunas ārējos normatīvajos aktos<sup>230</sup> un nodrošinātu tiesisku administratīvo aktu (lēmumu) izdošanu, vienlaicīgi nodrošinot iespēju pārvadātājam turpināt komercdarbību pēc pārkāpumu novēršanas, Satiksmes ministrijai sadarbībā ar VSIA „Autotransporta direkcija” ierosināt grozījumus normatīvajā aktā<sup>231</sup>.
117. Lai nodrošinātu godīgu un vienlīdzīgu atļauju sadali visiem pārvadātājiem uz valstīm, kuru atļauju skaits nenodrošina pārvadātāju pieprasījumu:
- 117.1. VSIA „Autotransporta direkcija” izvērtēt ārējā normatīvajā aktā<sup>232</sup> iekļauto atļauju sadales kritēriju atbilstību godīgas un vienlīdzīgas atļauju sadales nodrošināšanā un informēt Satiksmes ministriju par nepieciešamību veikt atbilstošus grozījumus ārējā normatīvajā aktā<sup>233</sup>;
- 117.2. Satiksmes ministrijai izvērtēt VSIA „Autotransporta direkcija” sagatavoto informāciju un nepieciešamības gadījumā ierosināt atbilstošus grozījumus ārējā normatīvajā aktā<sup>234</sup>;
- 117.3. VSIA „Autotransporta direkcija” nodrošināt iekšējo normatīvo aktu<sup>235</sup> un ierobežojošo kritēriju<sup>236</sup> atbilstību ārējā normatīvā akta<sup>237</sup> prasībām.
118. Lai izslēgtu ārējā normatīvajā aktā<sup>238</sup> noteiktas nelietderīgas darbības veikšanas pienākumu, Satiksmes ministrijai ierosināt atbilstošus grozījumus ārējā normatīvajā aktā<sup>239</sup>.

**4. Nepamatota komersantu noslodze (administratīvais slogs)****Konstatējumi**

119. Valsts pārvaldes politikas attīstības pamatnostādnes 2008.-2013.gadam<sup>240</sup>:
- 119.1. izvirza valsts pārvaldei uzdevumu samazināt administratīvo slogu un vienkāršot normatīvā regulējuma sistēmu, lai iespējami efektīvi izmantotu cilvēkresursus, nodrošinātu racionālu un efektīvu institūciju darbību, sniegtu mūsdienīgi organizētus, kvalitatīvus un ērtus pakalpojumus iedzīvotājiem<sup>241</sup>;
- 119.2. nosaka<sup>242</sup>, ka lēmumu pieņemšanas procesā valsts pārvaldes institūcijas savas funkcijas īsteno saskaņoti un ar iespējami mazāku procedūru skaitu, vienlaikus nodrošinot sistēmas efektīvu funkcionēšanu, t.i., pakalpojumu sniegšana un valsts pārvaldes institūcijām noteikto funkciju īstenošana, tostarp informācijas tehnoloģiju

<sup>230</sup> Likums „Par nodokļiem un nodevām”, Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>231</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>232</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtība.

<sup>233</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtība.

<sup>234</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtība.

<sup>235</sup> Krievijas vienreizējo atļauju sadales metodika, ETMK atļauju sadales metodika.

<sup>236</sup> Pieejami [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 04.10.2013.).

<sup>237</sup> Atļauju izsniegšanas, anulēšanas un apturēšanas kārtība.

<sup>238</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 33.punkts.

<sup>239</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 33.punkts.

<sup>240</sup> Valsts pārvaldes politikas attīstības pamatnostādnes 2008.-2013.gadam. Labāka pārvaldība: pārvaldes kvalitāte un efektivitāte (apstiprināta ar Ministru kabineta 03.06.2008. rīkojumu Nr.305 un precizēta ar Ministru kabineta 15.06.2010. rīkojumu Nr.337) III daļa.

<sup>241</sup> Valsts pārvaldes politikas attīstības pamatnostādņu 2008.-2013.gadam izpratnē administratīvais slogs ir tā administratīvo izmaksu daļa, ko rada informācijas sniegšanas pienākumi, kas tiek pildīti tikai un vienīgi tādēļ, ka šādas prasības paredz tiesiskais regulējums.

<sup>242</sup> Valsts pārvaldes politikas attīstības pamatnostādnes 2008.-2013.gadam. Labāka pārvaldība: pārvaldes kvalitāte un efektivitāte (apstiprināta ar Ministru kabineta 03.06.2008. rīkojumu Nr.305 un precizēta ar Ministru kabineta 15.06.2010. rīkojumu Nr.337) IV daļas 4.punkts.

## NAV KLASIFICĒTS

sistēmu attīstība, ir vērsta uz konkrētu rezultātu, lai sabiedrība pēc iespējas vieglāk, ērtāk un ātrāk saņemtu sev vēlamos pakalpojumus un valsts pārvalde darbotos efektīvi – kvalitatīvi pakalpojumi ar mazu resursu patēriņu.

120. Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” noslēgtā vienošanās<sup>243</sup> par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā paredz, ka VSIA „Autotransporta direkcija”:

120.1. nodrošina kvalitatīvu savā kompetencē esošo valsts pārvaldes uzdevumu izpildi valsts interesēs;

120.2. tai uzdotos valsts pārvaldes uzdevumus veic ar vislielāko rūpību, efektīvi, valstiski un ekonomiski izdevīgi, saskaņā ar normatīvo aktu prasībām.

121. Revidējamā laika posmā ir izstrādāts normatīvais akts<sup>244</sup>, kurā apvienoti normatīvie akti<sup>245</sup>, lai:

121.1. nodrošinātu Regulā<sup>246</sup> ietverto nosacījumu piemērošanu, iestrādājot tās prasības nacionālajos normatīvajos aktos;

121.2. mazinātu administratīvo slogu autopārvadātājiem;

121.3. samazinātu iesniedzamo dokumentu skaitu licences saņemšanai<sup>247</sup>.

*VSIA „Autotransporta direkcija” darbības pārvadātāju finansiālā nodrošinājuma izvērtēšanā*

122. Normatīvais akts<sup>248</sup>:

122.1. kas līdz 31.03.2012. noteica kārtību, kādā VSIA „Autotransporta direkcija” izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālo atļauju (licenci) komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu un licences kartītes autotransporta līdzekļiem,

122.2. nenoteica pienākumu VSIA „Autotransporta direkcija” iegūt informāciju par pārvadātāja finansiālo stāvokli no valsts reģistriem.

123. Normatīvais akts<sup>249</sup>, kas stājās spēkā 01.04.2012., nosaka, ka licences saņemšanai, pārvadātājam ir jāiesniedz VSIA „Autotransporta direkcija” informācija, tajā skaitā informācija par finansiālo nodrošinājumu atbilstoši regulas<sup>250</sup> prasībām, ja valsts reģistros šāda informācija nav iegūstama.

124. Ministru kabineta noteikumi<sup>251</sup> līdz 31.03.2012. noteica, bet Regula<sup>252</sup> no 01.04.2012. nosaka finansiālās prasības pārvadātājiem licences iegūšanai.

<sup>243</sup> Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” 01.07.2011. noslēgtā vienošanās par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā”.

<sup>244</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>245</sup> Ministru kabineta 08.02.2005. noteikumi Nr.120 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu” spēkā līdz 31.03.2012. un Ministru kabineta 04.04.2006. noteikumi Nr.250 „Kārtība, kādā izsniedzami pasažieru un kravas autopārvadājumu profesionālās kompetences sertifikāti” spēkā līdz 31.03.2012.

<sup>246</sup> Regula Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību.

<sup>247</sup> Ministru kabineta noteikumu projekta „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu un izsniedz autopārvadājumu vadītāja profesionālās kompetences sertifikātus” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija).

<sup>248</sup> Ministru kabineta 08.02.2005. noteikumi Nr.120 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu”, spēkā līdz 31.03.2012., 1.punkts.

<sup>249</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.4.punkts.

<sup>250</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 7.pants.

<sup>251</sup> Ministru kabineta 08.02.2005. noteikumi Nr.120 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu” 11.1.punkts un 12.punkts spēkā līdz 31.03.2012.

**Finansiālās prasības pāravadātājiem licences un Eiropas Kopienų atļauju iegūšanai**

| Līdz 31.03.2012. <sup>253</sup>                                                                                                                                                               | No 01.04.2012. <sup>254</sup>                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• 6000 latu, ja tiek izmantots tikai viens autotransporta līdzeklis;</li> <li>• 3300 latu attiecībā uz katru nākamo autotransporta līdzekli</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vismaz EUR 9000 (Ls 6325) apmērā par vienu izmantoto transportlīdzekli;</li> <li>• EUR 5000 (Ls 3514) apmērā par katru papildu izmantoto transportlīdzekli</li> </ul> |

125. Likums nosaka, ka Valsts informācijas sistēmu reģistrs ir valsts reģistrs valsts informācijas sistēmu uzskaitē, kas savukārt ir strukturizēts informācijas tehnoloģiju un datu bāzu kopums, kuru lietojot tiek nodrošināta valsts funkciju izpildei nepieciešamās informācijas izmantošana<sup>255</sup>.

126. Gada pārskatu likums nosaka, ka gada pārskats:

126.1. jā sagatavo<sup>256</sup>:

126.1.1. visām Latvijā reģistrētām komercsabiedrībām, kooperatīvajām sabiedrībām, Latvijā reģistrētām Eiropas ekonomisko interešu grupām, Eiropas kooperatīvajām sabiedrībām un Eiropas komercsabiedrībām;

126.1.2. individuālajiem uzņēmumiem, zemnieku un zvejnieku saimniecībām, kuru apgrozījums (ieņēmumi) no saimnieciskajiem darījumiem iepriekšējā pārskata gadā pārsniedz 200 000 latu;

126.1.3. ja arī individuālo uzņēmumu, zemnieku un zvejnieku saimniecību apgrozījums (ieņēmumi) no saimnieciskajiem darījumiem iepriekšējā pārskata gadā nepārsniedz 200 000 latu, tie var sagatavot gada pārskatu;

126.2. jā iesniedz<sup>257</sup> Valsts ieņēmumu dienestam, kurš tos elektroniski nodod Uzņēmumu reģistram, kas savukārt nodrošina saņemto dokumentu publisku pieejamību,

savukārt likums, kas nosaka Uzņēmumu reģistra darbību<sup>258</sup>, nosaka, ka Uzņēmumu reģistram ir pienākums bez maksas sniegt visu nepieciešamo informāciju no reģistriem pēc valsts pārvaldes iestāžu pieprasījuma.

127. VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējais normatīvais akts<sup>259</sup> paredz iespēju autopāravadātājiem finansiālo nodrošinājumu apliecināt, aizpildot VSIA „Autotransporta direkcija” izstrādātu veidlapu „*Deklarācija par finansiālo stāvokli*” pamatojoties uz pāravadātāju sagatavotās operatīvās bilances datiem<sup>260</sup>.

<sup>252</sup> Regulas Nr.1071 par autopāravadātāja profesionālo darbību 7.pants.

<sup>253</sup> Ministru kabineta 08.02.2005. noteikumu Nr.120 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpāravadājumu veikšanai ar autotransportu” 11.1.punkts un 12.punkts spēkā līdz 31.03.2012.

<sup>254</sup> Regula Nr.1071 par autopāravadātāja profesionālo darbību 7.pants.

<sup>255</sup> Valsts informācijas sistēmu likuma 1.panta pirmā un septītā daļa.

<sup>256</sup> Gada pārskatu likuma 1.panta pirmā un otrā daļa.

<sup>257</sup> Gada pārskatu likuma 66.panta pirmā un ceturtā daļa.

<sup>258</sup> Likuma „Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru” 9.pants.

<sup>259</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 06.03.2013. iekšējā normatīvā akta „Darbību apraksts speciālās atļaujas (licences) iegūšanai” 1.4.punkts.

<sup>260</sup> Piemēram, komersanta 2013.gada dokuments „Operatīvā balance uz 2013.gada 28.februāri” un 19.03.2013. „Deklarācija par finansiālo stāvokli”.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

128. Revīzijā izlases veidā izvērtējot pārvadātāju iesniegumus licences saņemšanai, konstatēts, ka visi 43 izlasē iekļautie pārvadātāji, kuriem finanšu pārskati ir jāiesniedz Valsts ieņēmumu dienestā<sup>261</sup>, ir:

128.1. vai nu aizpildījuši veidlapu „*Deklarācija par finansiālo stāvokli*”;

128.2. vai arī iesnieguši operatīvās bilances datus,

kā arī pārbaudot iepriekš minēto 43 pārvadātāju gada pārskatus par 2012.gadu, konstatēts, ka:

128.3. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA];

128.4. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].

VSIA „Autotransporta direkcija” darbības INTERBUS nolīgumā paredzēto braucienų formulāru saņemšanā no pārvadātājiem

129. Nolīguma par pasažieru neregulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem (INTERBUS) nosaka, ka, lai veiktu liberalizētos pārvadājumus, jāizmanto tās Līgumslēdzējas Puses, kurā reģistrēts pārvadātājs, kompetentās institūcijas izsniegtas kontroles dokumentus – formulāra grāmatiņas, kas sastāv no 25 brauciena formulāriem<sup>262</sup>.

130. Regulas nosaka:

130.1. neregulāros pārvadājumus veic saskaņā ar brauciena formulāru<sup>263</sup>;

130.2. prasības attiecībā uz brauciena formulāru lietošanu<sup>264</sup>.

131. Normatīvais akts nosaka, ka ārpus Eiropas Savienības pasažieru neregulāros pārvadājumus organizē un veic:

131.1. vai nu atbilstoši INTERBUS nolīguma nosacījumiem vai

131.2. vai ar attiecīgo valsti noslēgtajiem Latvijai saistošiem starptautiskajiem līgumiem par autopārvadājumiem<sup>265</sup>.

132. Latvijas – Krievijas Kopējās komisijas protokolā<sup>266</sup> minēts, ka Latvijas – Krievijas delegācijas apstiprina, ka arī turpmāk<sup>267</sup>, realizējot neregulāros pasažieru pārvadājumus, kā kontroles dokuments tiks izmantots brauciena formulārs, kas satur pasažieru sarakstu un atbilst INTERBUS nolīgumam.

133. Revīzijā konstatēts, ka:

133.1. ne Regulas<sup>268</sup>, ne Latvijas – Krievijas divpusējais nolīgums<sup>269</sup> neparedz braucienų formulāru nodošanu atpakaļ kompetentajai iestādei, izņemot kabotāžas<sup>270</sup> pārvadājumiem<sup>271</sup>, savukārt

<sup>261</sup> Gada pārskatu likuma 66.panta pirmā un ceturtā daļa.

<sup>262</sup> Nolīguma par pasažieru neregulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem (INTERBUS) 10.pants.

<sup>263</sup> Regulas Nr.1073 par piekļuvi autobusu pārvadājumu tirgum 12.panta 1.punkts.

<sup>264</sup> Komisijas 02.10.1998. Regulas (EK) Nr.2121/98 ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, lai Padomes Regulu (EEK) Nr.684/92 un Padomes Regulu (EK) Nr.12/98 piemērotu attiecībā uz dokumentiem pasažieru pārvadājumiem ar autobusiem 1.nodaļa.

<sup>265</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 2.2.apakšpunkts.

<sup>266</sup> 25.-26.10.2012. Latvijas Krievijas Jauktās komisijas sanāksmes protokols.

<sup>267</sup> 24.11.2010. Latvijas Krievijas Jauktās komisijas sanāksmes protokols.

<sup>268</sup> Regula Nr.1073 par piekļuvi starptautisko pārvadājumu tirgum, Komisijas 02.10.1998. Regula (EK) Nr.2121/98 ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, lai Padomes Regulu (EK) Nr.12/98 piemērotu attiecībā uz dokumentiem pasažieru pārvadājumiem ar autobusiem.

<sup>269</sup> Nolīguma par pasažieru neregulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem (INTERBUS).

## NAV KLASIFICĒTS

133.2. normatīvais akts<sup>272</sup> nosaka, ka pārvadātājs brauciena formulāru pirmo eksemplāru 30 dienu laikā pēc brauciena pabeigšanas nodod VSIA „Autotransporta direkcijā”,

kā arī konstatēts, ka:

133.3. tikai viens no izlases veidā pārbaudītajiem 13 pārvadātājiem ir iesniedzis VSIA „Autotransporta direkcijā” formulārus pēc braucienu pabeigšanas;

133.4. VSIA „Autotransporta direkcija” iesniegtos braucienu formulārus analizē izlases kārtībā<sup>273</sup>.

*VSIA „Autotransporta direkcija” darbības iesniegumā par regulāro pasažieru pārvadājumu maršrutiem norādāmās informācijas iegūšanā*

134. Normatīvais akts nosaka, ka, lai saņemtu trešās valsts maršruta atļauju jaunam vai grozītam pasažieru pārvadājumu maršrutam vai pārreģistrētu to uz jaunu termiņu, pārvadātājam VSIA „Autotransporta direkcija” jāiesniedz iesniegums, kurā jāiekļauj informācija par autobusiem, ar kuriem paredzēts pārvadāt pasažierus attiecīgajā maršrutā, norādot transportlīdzekļu reģistrācijas numuru, to pielāgotību personām ar kustību traucējumiem<sup>274</sup>.

135. Revīzijā, pārbaudot 14 izsniegtās jaunās/pagarinātās atļaujas pasažieru regulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem, konstatēts, ka:

135.1. sešos gadījumos pārvadātājs nav uzrādījis ne transportlīdzekļa reģistrācijas numurus, ar kuriem plānots veikt pasažieru pārvadājumus maršrutā, ne informāciju par autobusu pielāgotību personām ar kustību traucējumiem;

135.2. trīs gadījumos nav uzrādīta informācija par autobusu pielāgotību personām ar kustību traucējumiem,

un VSIA „Autotransporta direkcija” minēto informāciju nav prasījusi, jo:

135.3. informācija par transportlīdzekļa reģistrācijas numuriem ir iegūta no VSIA „Autotransporta direkcija” datubāzes;

135.4. informāciju par autobusu pielāgotību personām ar kustību traucējumiem pārvadātājs publisko savā mājaslapā<sup>275</sup>.

### Secinājumi

136. Lai gan normatīvais akts<sup>276</sup> uzliek pienākumu VSIA „Autotransporta direkcija” veikt datu pārbaudi, pamatojoties uz valsts reģistros publiskoto informāciju, VSIA „Autotransporta direkcija” pieņem no operatīvās bilances datus vai aizpildītu veidlapu „Deklarācija par finansiālo stāvokli”, tādējādi radot papildu administratīvo slogu komersantiem.

137. VSIA „Autotransporta direkcija” nav izvērtējusi administratīvā sloga mazināšanas iespēju, atsakoties no formālas normatīvā akta<sup>277</sup> prasību ievērošanas:

<sup>270</sup> Kabotāžas pārvadājumi ir pasažieru uzņemšana un izlaišana vienā un tajā pašā dalībvalstī, veicot regulāru starptautisku pārvadājumu, avots Regulas Nr.1073 par piekļuvi autobusu pārvadājumu tirgum 2.panta septītais punkts.

<sup>271</sup> Komisijas 02.10.1998. Regula (EK) Nr.2121/98 ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, lai Padomes Regulu (EK) Nr.12/98 piemērotu attiecībā uz dokumentiem pasažieru pārvadājumiem ar autobusiem 4.pants.

<sup>272</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 52.punkts.

<sup>273</sup> 26.09.2013. intervijas protokols ar VISA „Autotransporta direkciju”.

<sup>274</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 24.4.apakšpunkts.

<sup>275</sup> Valsts kontroles 26.08.2013. intervija ar VSIA „Autotransporta direkcija” amatpersonu.

<sup>276</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.4.apakšpunkts.

<sup>277</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 52.punkts un 24.4.apakšpunkts.

## NAV KLASIFICĒTS

- 137.1. nodrošinot brauciena formulāra pirmā eksemplāra nodošanu VSIA „Autotransporta direkcija” 30 dienu laikā pēc brauciena pabeigšanas;
- 137.2. saņemot informāciju par transportlīdzekļu, ar kuriem paredzēts pārvadāt pasažierus attiecīgajā maršrutā, reģistrācijas numuriem un informāciju par autobusu pielāgotību personām ar kustību traucējumiem.

**Ieteikumi**

138. Lai mazinātu administratīvo slogu pārvadātājiem, kuri iesniedz finanšu pārskatus Valsts ieņēmumu dienestā, VSIA „Autotransporta direkcija” turpmāk iegūt šo informāciju no valsts reģistriem, kā arī nodrošināt normatīvo aktu<sup>278</sup> prasībām atbilstošu informācijas pieprasīšanu par finansiālo nodrošinājumu no tiem pārvadātājiem, kuri atbilstoši normatīvajam aktam<sup>279</sup> drīkst neiesniegt finanšu pārskatus Valsts ieņēmumu dienestā.
139. Lai mazinātu administratīvo slogu, VSIA „Autotransporta direkcija” izvērtēt un sadarbībā ar Satiksmes ministriju ierosināt grozījumus normatīvā aktā<sup>280</sup>:
- 139.1. kas nosaka brauciena formulāra pirmā eksemplāra nodošanu VSIA „Autotransporta direkcija” 30 dienu laikā pēc brauciena pabeigšanas;
- 139.2. kas nosaka pārvadātāja pienākumu norādīt informāciju par transportlīdzekļu, ar kuriem paredzēts pārvadāt pasažierus attiecīgajā maršrutā, reģistrācijas numuriem un informāciju par autobusu pielāgotību personām ar kustību traucējumiem.

**5. VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējās kontroles vides trūkumi****Konstatējumi**

140. Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” noslēgtā vienošanās<sup>281</sup> par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā paredz, ka VSIA „Autotransporta direkcija”:
- 140.1. nodrošina kvalitatīvu savā kompetencē esošo valsts pārvaldes uzdevumu izpildi valsts interesēs;
- 140.2. tai uzdotos valsts pārvaldes uzdevumus veic ar vislielāko rūpību, efektīvi, valstiski un ekonomiski izdevīgi, saskaņā ar normatīvo aktu prasībām.

*Tiesību piešķiršana un ierobežošana nodarboties ar komercdarbību**1. Licenču un Kopienas atļauju saņemšana un lietošana*

141. Normatīvie akti<sup>282</sup> nosaka licences un Kopienas atļaujas saņemšanas un lietošanas nosacījumus (sk. 10.tabulu).

<sup>278</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.4.apakšpunkts un Regulas Nr.1071 par autopārvadātāju profesionālo darbību 7.pants.

<sup>279</sup> Gada pārskatu likuma 1.panta pirmā un otrā daļa, 66.panta pirmā un ceturtā daļa.

<sup>280</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 52.punkts un 24.4.apakšpunkts.

<sup>281</sup> Satiksmes ministrijas un VSIA „Autotransporta direkcija” 01.07.2011. noslēgtā vienošanās par sadarbību valsts pārvaldes uzdevumu izpildes nodrošināšanā”.

<sup>282</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu, Regula Nr.1071 par autopārvadātāju profesionālo darbību un Regula Nr.1072 par piekļuvi kravas autopārvadājumu tirgum.

**Normatīvajos aktos ietvertās tiesību normas attiecībā uz licences saņemšanu un lietošanu**

| Nosacījums                                                                          | Tiesību normā ietvertais regulējums                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Iesniegumā</b> licences saņemšanai <b>norādāmā informācija</b> <sup>283</sup>    | Lai saņemtu licenci, pārvadātājs iesniedz iesniegumu, kurā norāda autotransporta komercpārvadājumu veidu, komersanta veidu, komersanta nosaukumu, zemnieka vai zvejnieka saimniecības nosaukumu, juridisko adresi, Uzņēmumu reģistra piešķirto uzņēmuma reģistrācijas numuru vai ārvalstu filiāles komersanta filiāles reģistrācijas numuru un reģistrācijas datumu. |
| <b>Licences un licences kartītes nodošana</b> kompetentajai iestādei <sup>284</sup> | Pārvadātājs nodod licenci 15 dienu laikā pēc kompetentās iestādes lēmuma saņemšanas par licences darbības apturēšanu uz laiku vai licences anulēšanu.<br>Ja pārvadātājs licenci nenodod kompetentajai iestādei 15 dienu laikā, kompetentā iestāde licenci anulē.                                                                                                     |
| Pārvadātāja <b>darbības, pārtraucot komercdarbību</b> <sup>285</sup>                | Ja pārvadātājs pārtrauc komercdarbību vai ja autotransporta līdzeklis vairs netiek izmantots komercpārvadājumu veikšanai, pārvadātājs 15 dienu laikā par to informē kompetento iestādi, iesniedzot attiecīgu iesniegumu.                                                                                                                                             |
| <b>Liegums nodot</b> licenci un Kopienas atļauju <b>trešajām personām</b>           | Licenci izsniedz, ja pārvadātājs atbilst regulā <sup>286</sup> un normatīvajā aktā <sup>287</sup> noteiktajām prasībām licences saņemšanai <sup>288</sup> .<br>Kopienas atļaujas izsniedz uz pārvadātāja vārda, un to nevar nodot trešajām personām <sup>289</sup> .                                                                                                 |

142. Likums<sup>290</sup> nosaka, ka iestāde, kurai lieta ir piekritīga, pieņem personas iesniegumu arī tad, ja tā uzskata, ka iesniegums nav pareizi noformēts vai nav pamatots.

143. Revīzijā izlases veidā pārbaudot 103 iesniegumus Eiropas Kopienas atļaujas kopiju saņemšanai attiecībā uz iesniegumā norādāmo informāciju, konstatēts, ka:

143.1. 23 gadījumos nav norādīts Eiropas Kopienas atļaujas numurs;

143.2. sešos gadījumos neprecīzi norādīta adrese;

143.3. divos gadījumos neprecīzi norādīts reģistrācijas numurs;

143.4. vienā gadījumā (trim transportlīdzekļiem) norādīts Eiropas Kopienas atļaujas kopiju derīguma termiņš 22 mēneši, kas ir par 10 mēnešiem ilgāks nekā atļauts normatīvajā aktā<sup>291</sup>;

143.5. vienā gadījumā norādīts iepriekšējās Kopienas atļaujas termiņš, lai gan jau ir izsniegta jauna Kopienas atļauja,

kā arī izlases veidā pārbaudot komersanta iesniegumus Kopienas atļaujas kopiju saņemšanai, konstatēts, ka divos gadījumos uz iesnieguma nav norādīts reģistrēšanas numurs. Tāpat pārbaudot ierakstus pārvadātāju iesniegumu reģistrācijas žurnālā, konstatēts, ka dažādu pārvadātāju iesniegumi dažādos datumos reģistrēti ar vienu numuru<sup>292</sup>.

<sup>283</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.1.apakšpunkts.

<sup>284</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 40. un 41.punkts.

<sup>285</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 32.punkts.

<sup>286</sup> Regula Nr.1071 par autopārvadātāju profesionālo darbību.

<sup>287</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu.

<sup>288</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 10.punkts.

<sup>289</sup> Regulas Nr.1072 par piekļuvi kravas autopārvadājumu tirgum 4.panta 6.punkts.

<sup>290</sup> Administratīvā procesa likuma 56.panta ceturrtā daļa.

<sup>291</sup> Ministru kabineta 21.02.2012. noteikumu Nr.122 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur Eiropas Kopienas atļaujas, Eiropas Kopienas atļauju kopijas un autovadītāja atestātus starptautiskajiem komercpārvadājumiem ar autotransportu Eiropas Savienības teritorijā” (turpmāk zems vītras atsaucēs – Noteikumi par EK atļauju izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu) 9.2.apakšpunkts.

<sup>292</sup> Piemēram, gan 10.05.2012. komersanta iesniegums, gan 11.05.2012.cita komersanta iesniegums reģistrēts ar vienu numuru – Nr.3349.

## NAV KLASIFICĒTS

144. Pārbaudot datus VSIA „Autotransporta direkcija” elektroniskajā datu uzskaites sistēmā „Autopārvadātāju informatīvā datu bāze”, konstatēts, ka autopārvadātāju dati ir ievadīti korekti.

145. Revīzijā attiecībā uz licences un licences kartītes nodošanu kompetentajai iestādei konstatēts<sup>293</sup>, ka:

145.1. pēc 28.03.2013. lēmuma par licences apturēšanu 15 dienās pārvadātājs nav nodevis licenci un Kopienas atļauju;

145.2. VSIA „Autotransporta direkcija” nav pieņēmusi lēmumu par licences anulēšanu.

Revīzijas laikā, 17.09.2013., VSIA „Autotransporta direkcija” pieņēma lēmumu par licences anulēšanu<sup>294</sup>.

146. Attiecībā uz pārvadātāja darbībām, pārtraucot komercdarbību, revīzijā konstatēts, ka nav neviena iesnieguma no pārvadātāja par komercdarbības pārtraukšanu, bet VSIA „Autotransporta direkcija” 22.02.2013. pieņēmusi 66 lēmumus par licences anulēšanu, pamatojoties uz Uzņēmumu reģistra datubāzes datiem par pārvadātāju likvidāciju vai reorganizāciju, tajā skaitā:

146.1. 2010.gadā reorganizēti vai likvidēti 5 pārvadātāji;

146.2. 2011.gadā reorganizēti vai likvidēti 18 pārvadātāji, no kuriem vienam uz likvidācijas datumu ir septiņas derīgas Eiropas Kopienas atļaujas kopijas<sup>295</sup>;

146.3. 2012.gadā likvidēti 33 pārvadātāji, no kuriem vienam uz likvidācijas datumu ir viena derīga Eiropas Kopienas atļaujas kopija<sup>296</sup>;

146.4. 2013.gadā reorganizēti vai likvidēti 10 pārvadātāji.

## 2.Lēmumu par licences apturēšanu un anulēšanu pieņemšana un apstrīdēšana

147. Normatīvie akti<sup>297</sup> nosaka lēmumu par licences apturēšanu un anulēšanu pieņemšanas secību un lēmuma apstrīdēšanas iespējamību (sk. 11.tabulu).

11.tabula

### Normatīvajos aktos ietvertās tiesību normas attiecībā uz lēmumu par licences apturēšanu un anulēšanu pieņemšanu

| Nosacījums                                                       | Tiesību normā ietvertais regulējums                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Lēmumu pieņemšanas secība</b> <sup>298</sup>                  | Pārvadātājam, kuram ir anulēta licence, tiek anulētas visas spēkā esošās Kopienas atļaujas. Ja tiek apturēts licences darbības termiņš, tiek apturēts arī visu spēkā esošo Kopienas atļauju darbības termiņš.                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Administratīvā akta <b>apstrīdēšanas iespējas</b> <sup>299</sup> | Administratīvais akts ir spēkā, bet to var apstrīdēt, ja: <ul style="list-style-type: none"> <li>no tā nevar nepārprotami izsecināt adresātam uzlikto tiesisko pienākumu (noteiktu rīcību vai noteiktas rīcības aizliegumu) vai tam piešķirtās, apstiprinātās vai noraidītās tiesības;</li> <li>administratīvajā procesā nav ievērots šis likums vai citas tiesību normas, kuras nosaka attiecīgā administratīvā akta izdošanas procesu (procesuālās kļūdas);</li> </ul> |

<sup>293</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 28.03.2013. lēmums Nr.4-09/728.

<sup>294</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 26.09.2013. e-pasts.

<sup>295</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 12.09.2013. izdruka no datubāzes „Atskaite par klienta darbībā esošajām EEKA kopijām uz 27.05.2011. datumu”.

<sup>296</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 12.09.2013. izdruka no datubāzes „Atskaite par klienta darbībā esošajām EEKA kopijām uz 29.08.2012. datumu”.

<sup>297</sup> Noteikumu par EK atļauju izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 23.punkts.

<sup>298</sup> Noteikumu par EK atļauju izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 23.punkts.

<sup>299</sup> Administratīvā procesa likuma 75.pants.

| Nosacījums | Tiesību normā ietvertais regulējums                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | <ul style="list-style-type: none"> <li>tas pēc sava satura ir pretrunā ar tiesību normām, arī tad, ja iestāde nav pareizi piemērojusi tiesību normas (arī balstījusies uz nepatiesiem faktiem), nav ievērojusi tiesību normu juridiskā spēka hierarhiju vai kļūdījusies lietderības apsvērumos (saturiskās kļūdas).</li> </ul> |

148. Revīzijā konstatēts, ka VSIA „Autotransporta direkcija” ir pieņēmusi lēmumus:

148.1. apturēt licenci un vienlaicīgi anulēt Eiropas Kopienas atļauju<sup>300</sup>;

148.2. anulēt licenci un Eiropas Kopienas atļauju, bet norādītais Eiropas Kopienas atļaujas numurs ir citam pārvadātājam izsniegta un anulēta Eiropas Kopienas atļaujai<sup>301</sup>;

148.3. anulēt licenci, Eiropas Kopienas atļauju un Eiropas Kopienas atļaujas kopiju, bet norādītais Eiropas Kopienas atļaujas kopijas numurs ir citam pārvadātājam izsniegta Eiropas Kopienas atļaujas kopijai<sup>302</sup>;

148.4. apturēt licenci, norādot neatbilstošu pamatojuma vēstules tekstu, ka licence nodota trešajai personai lietošanā, bet Valsts ieņēmumu dienesta vēstulē<sup>303</sup>, kas pievienota lēmumam, teikts, ka pārvadātājs ir izslēgts no Valsts ieņēmumu dienesta ar pievienotās vērtības nodokli apliekamo personu reģistra<sup>304</sup>.

### 3. Pārvadātāja atbilstības labas reputācijas prasībām kontrole

149. Normatīvie akti nosaka pārvadātāja labas reputācijas prasības<sup>305</sup> un darbības, kas Latvijā atzīstamas par pārkāpumiem, sodu apmērus par tiem, kā arī to reģistrāciju<sup>306</sup> (6.pielikums).

150. Līdz 31.03.2012. atbilstoši normatīvajam aktam<sup>307</sup>, pārvadātāji, iesniedzot dokumentus licences saņemšanai, iesniedza arī parakstītu apliecinājumu par atbilstību labai reputācijai, ko VSIA „Autotransporta direkcija” nebija pienākuma pārbaudīt.

151. Atbilstoši normatīvajam aktam<sup>308</sup>, kas spēkā no 01.04.2012., VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējā normatīvajā aktā<sup>309</sup> noteikusi pienākumu pārliecināties par iesniegto informāciju dokumentos, tajā skaitā, par Sodu reģistrā norādīto uzņēmuma, pārvadājumu vadītāja un uzņēmuma vadības labo reputāciju.

152. Revīzijā konstatēts, ka VSIA „Autotransporta direkcija”, atbilstoši regulā<sup>310</sup> noteiktajam, Sodu reģistra datus par pārvadātāju iegūst reizi piecos gados<sup>311</sup>.

153. Revīzijā konstatēts, ka VSIA „Autotransporta direkcija” individuāli izvērtē konstatēto pārkāpumu ietekmi uz pārvadātāja atbilstību labas reputācijas prasībām un nav papildus izstrādājusi vienotus kritērijus konstatēto pārkāpumu izvērtēšanai.

<sup>300</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 26.04.2013. lēmums Nr.4-09/943.

<sup>301</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 14.06.2013. lēmums Nr.4-09/1299.

<sup>302</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 30.07.2012. lēmums Nr.4-09/1414.

<sup>303</sup> Valsts ieņēmumu dienesta 11.02.2013. vēstule Nr.8.42.2/7987 „Par izsniegto licenču atsaukšanu”.

<sup>304</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 20.03.2013. lēmums Nr.4-09/667.

<sup>305</sup> Noteikumi par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu un Regula Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību.

<sup>306</sup> Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodekss un Sodu reģistra likums.

<sup>307</sup> Ministru kabineta 08.02.2005. noteikumu Nr.120 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu” 11.1.apakšpunkts un 12.punkts, spēkā līdz 31.03.2012.

<sup>308</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 13.3.punkts.

<sup>309</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 06.03.2013. iekšējā normatīvajā akta „Darbību apraksts speciālās atļaujas (licences) iegūšanai” 2.punkts.

<sup>310</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 12.panta 2.punkts.

<sup>311</sup> 29.10.2013. e-pasts no VSIA „Autotransporta direkcija”.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

154. Tāpat revīzijā konstatēts, ka no izlasē iekļautajiem 17 starptautisko pasažieru pārvadājumu licencēšanas gadījumiem, laika posmā no 01.04.2012. līdz 30.06.2013. VSIA „Autotransporta direkcija” piešķīrusi vai pārreģistrējusi licences deviņiem pārvadātājiem, **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**:

154.1. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**;

154.2. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**.

155. Kad pārvadājuma vadītājs zaudējis labo reputāciju uz diviem gadiem un pārvadātājam ar VSIA „Autotransporta direkcija” lēmumu noteikts trīs mēnešu laikā iesniegt informāciju par jaunu pārvadājumu vadītāju, **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**:

155.1. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**;

155.2. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**:

155.2.1. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**;

155.2.2. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**;

155.3. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**.

156. Revīzijā konstatēts, ka:

156.1. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**;

156.2. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**

156.3. **[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**,

**[IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]**.

*4.Iesniegumu attiecībā uz regulārajiem pasažieru pārvadājumu maršrutiem izskatīšana un lēmumu pieņemšana*

157. Normatīvais akts nosaka, ka, lai saņemtu trešās valsts maršruta atļauju jaunam vai grozītam pasažieru pārvadājumu maršrutam vai pārreģistrētu to uz jaunu termiņu, pārvadātājam VSIA „Autotransporta direkcija” jāiesniedz iesniegums, kurā jāiekļauj informācija par autobusiem, ar kuriem paredzēts pārvadāt pasažierus attiecīgajā maršrutā, norādot transportlīdzekļu reģistrācijas numuru, to pielāgotību personām ar kustību traucējumiem<sup>312</sup>. Minētais iesniegums jāizskata viena mēneša laikā no saņemšanas brīža<sup>313</sup> un, ja pieņemts labvēlīgs lēmums par maršruta atļaujas piešķiršanu vai pārreģistrēšanu, 14 darbdienu laikā:

157.1. piešķir maršrutam kodus;

157.2. sagatavo trešo valsts maršrutu atļauju;

157.3. nosūta iesnieguma kopijas un maršruta atļaujas kopiju to valstu kompetentajām institūcijām, kuru valstīs paredzēts veikt pasažieru pārvadājumus, lai informētu par izskatīto iesniegumu un saņemtu maršruta atļaujas šo valstu teritorijās<sup>314</sup>.

158. VSIA „Autotransporta direkcija” ir izstrādājusi darbību aprakstu atļauju pasažieru regulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem izsniegšanai un administrēšanai<sup>315</sup>, kurā nav noteikusi maršrutu atļaujas izskatīšanas termiņus.

<sup>312</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 24.4.apakšpunkts.

<sup>313</sup> Administratīvā procesa likuma 64.panta pirmā daļa.

<sup>314</sup> Pasažieru starptautisko pārvadājumu organizēšanas noteikumu 24. un 29.punkts.

<sup>315</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 24.05.2013. apstiprināts „Darbību apraksts atļauju pasažieru regulārajiem starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem izsniegšanai un administrēšanai”.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

159. Revīzijā konstatēts, ka VSIA „Autotransporta direkcija”:

- 159.1. vēstuli par maršruta [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA] atteikšanu autopārvadātājam nosūtījusi 68 dienas pēc iesnieguma par maršruta atļaujas piešķiršanu saņemšanas;
- 159.2. vēstuli autopārvadātājam par maršruta [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA] precizēšanu nosūtījusi 35 dienas pēc iesnieguma par maršruta atļaujas piešķiršanu saņemšanas;
- 159.3. iesniegums par maršruta [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA] pārreģistrāciju pasažieru starptautisko pārvadājumu konsultatīvā padomē (turpmāk – Padome) izskatīts 36 dienas pēc tā iesniegšanas, un vēstule maršruta saskaņošanai ar Krievijas Federācijas Transporta ministriju nosūtīta 64 dienas pēc iesnieguma par maršruta pārreģistrēšanu iesniegšanas.

### Secinājumi

#### *1. Licenču un Kopienas atļauju saņemšana un lietošana*

- 160. Lai gan VSIA „Autotransporta direkcija” elektroniskajā datu uzskaites sistēmā „Autopārvadātāju informatīvā datu bāze” dati ir korekti, ir pieļauta situācija, ka pārvadātāji iesniedz kļūdainus datus ar jauniem iesniegumiem, jo revīzijā izlases veidā pārbaudot 103 iesniegumus Eiropas Kopienas atļaujas kopiju saņemšanai, konstatētas nepilnības 33 iesniegumos, piemēram, nav norādīts Eiropas Kopienas atļaujas numurs, nav precīzi norādīta adrese, neprecīzi norādīts pārvadātāja reģistrācijas numurs, kā arī, izlases veidā pārbaudot komersanta iesniegumus Kopienas atļaujas kopiju saņemšanai, konstatēts, ka divos gadījumos uz iesnieguma nav norādīts reģistrēšanas numurs un dažādu pārvadātāju iesniegumi dažādos datumos reģistrēti ar vienu numuru<sup>316</sup>.
- 161. VSIA „Autotransporta direkcija” iekšējā kontroles vide nav pilnīga un nenodrošina vienlīdzīgu attieksmi pret pārvadātājiem, jo:
  - 161.1. kaut gan normatīvais akts<sup>317</sup> nosaka, ka, ja pārvadātājs pārtrauc komercdarbību, tam 15 dienu laikā par to jāinformē VSIA „Autotransporta direkcija”, iesniedzot attiecīgu iesniegumu, VSIA „Autotransporta direkcija” pieņēmusi 66 lēmumus par licences anulēšanu vienā dienā, iegūstot informāciju par pārvadātāju likvidāciju vai reorganizāciju Uzņēmumu reģistra datubāzē;
  - 161.2. pēc 28.03.2013. pieņemtā lēmuma par licences apturēšanu pārvadātājs nav nodevis licenci un Kopienas atļauju 15 dienās, kā to paredz normatīvais akts<sup>318</sup>, un VSIA „Autotransporta direkcija” nav pieņēmusi lēmumu par licences anulēšanu, ko VSIA „Autotransporta direkcija” izdarīja revīzijas laikā, 17.09.2013<sup>319</sup>.

#### *2. Lēmumu par licences apturēšanu un anulēšanu pieņemšana un apstrīdēšana*

- 162. VSIA „Autotransporta direkcija” neievēro konsekvenci lēmumu pieņemšanā un nenodrošina pietiekamu administratīvajos aktos (lēmumos) iekļauto datu kontroli, jo:
  - 162.1. pārvadātāja saimnieciskās darbības apturēšanas gadījumā ir pieņemti lēmumi gan par pārvadātāja licences apturēšanu, gan – anulēšanu;

<sup>316</sup> Piemēram, gan 10.05.2012. komersanta iesniegums, gan 11.05.2012. cita komersanta iesniegums reģistrēts ar vienu numuru – Nr.3349.

<sup>317</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 32.punkts.

<sup>318</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 40. un 41.punkts.

<sup>319</sup> VSIA „Autotransporta direkcija” 26.09.2013. e-pasts.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

162.2. neievērojot normatīvā akta<sup>320</sup> prasības – ja anulēta licence, tiek anulēta Kopienas atļauja -, ir pieņemts lēmums par licences apturēšanu un vienlaicīgi par Kopienas atļaujas anulēšanu;

162.3. VSIA „Autotransporta direkcija” lēmumos norādītā informācija ir neprecīza un kļūdaina, kas rada iespējas pārvadātājiem apstrīdēt tos.

3. VSIA „Autotransporta direkcija” darbības pārvadātāju labas reputācijas izvērtēšanai

163. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].

164. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]:

164.1. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA];

164.2. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA];

164.3. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].

165. [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].

4. Iesniegumu attiecībā uz regulārajiem pasažieru pārvadājumu maršrutiem izskatīšana un lēmumu pieņemšana

166. VSIA „Autotransporta direkcija” nenodrošina iesnieguma izskatīšanas termiņu ievērošanu atbilstoši normatīvā akta<sup>321</sup> prasībām, t.i. viena mēneša laikā, jo:

166.1. vēstule par maršruta [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA] atteikšanu autopārvadātājam nosūtīta 68 dienas pēc iesnieguma par maršruta atļaujas piešķiršanu saņemšanas;

166.2. vēstule autopārvadātājam par maršruta [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA] precizēšanu nosūtīta 35 dienas pēc iesnieguma par maršruta atļaujas piešķiršanu saņemšanas;

166.3. iesniegums par maršruta [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA] pārreģistrāciju Padomē izskatīts 36 dienas pēc tā iesniegšanas, un vēstule maršruta saskaņošanai ar Krievijas Federācijas Transporta ministriju nosūtīta 64 dienas pēc iesnieguma par maršruta pārreģistrēšanu iesniegšanas,

kā rezultātā netiek ievērotas normatīvā akta<sup>322</sup> prasības un [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA].

## Ieteikumi

167. VSIA „Autotransporta direkcija” pilnveidot iekšējo kontroles vidi, lai nodrošinātu autopārvadājumu licencēšanu un Eiropas Kopienas atļauju un to pakārtoto dokumentu izsniegšanu ar iespējami mazāku procedūru skaitu (piemēram, pilnveidojot informatīvo sistēmu funkcionalitāti), vienlaikus nodrošinot sistēmas efektīvu funkcionēšanu un normatīvo aktu ievērošanu:

167.1. nodrošināt tādu iesnieguma veidlapu aizpildīšanas kārtību, kas pieļautu pēc iespējas mazāku kļūdīšanās iespēju;

167.2. nodrošināt dokumentu reģistrāciju atbilstoši normatīvajam aktam<sup>323</sup>.

<sup>320</sup> Noteikumu par EK atļauju izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 23.punkts.

<sup>321</sup> Administratīvā procesa likuma 64.panta pirmā daļa.

<sup>322</sup> Ministru kabineta 10.01.2012. noteikumu Nr.37 „Noteikumi par pasažieru starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem, to organizēšanas, veikšanas, maršrutu atklāšanas, organizēšanas un slēgšanas kārtība” 29.punkts.

<sup>323</sup> Ministru kabineta 28.09.2010. noteikumi Nr.916 „Dokumentu izstrādāšanas un noformēšanas kārtība”.

## IEROBEŽOTA PIEEJAMĪBA

168. VSIA „Autotransporta direkcija” pilnveidot iekšējo kontroles vidi, lai [IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA]:

168.1. izveidot iekšējo kontroles sistēmu, kas nodrošinātu, ka autopārvadājumus veic tikai tie pārvadātāji, kas atbilst labas reputācijas kritērijiem;

168.2. izveidot sadarbību ar Uzņēmumu reģistru operatīvai datu ieguvei gadījumos, ja uzņēmums, kas veic pārvadājumus, tiek likvidēts vai reorganizēts.

169. VSIA „Autotransporta direkcija” nodrošināt normatīvā akta<sup>324</sup> prasību izpildi un pilnveidot administratīvo aktu izdošanas procesu atbilstoši normatīvajam aktam<sup>325</sup>, lai nodrošinātu to tiesiskumu.

170. VSIA „Autotransporta direkcija” ieviest kontroles mehānismu, lai nodrošinātu, ka autopārvadājumu tirgū darbojas tikai tie pārvadātāji, kas atbilst normatīvo aktu<sup>326</sup> prasībām.

171. VSIA „Autotransporta direkcija” izstrādāt vienotus kritērijus konstatēto pārkāpumu izvērtēšanai, lai nodrošinātu vienlīdzīgu attieksmi, izvērtējot to ietekmi pārvadātāja atbilstības labas reputācijas prasībām noteikšanai.

172. VSIA „Autotransporta direkcija” pilnveidot iekšējo kontroles vidi, lai nodrošinātu iesnieguma izskatīšanas termiņu ievērošanu atbilstoši normatīvā akta<sup>327</sup> prasībām, t.i. viena mēneša laikā, veicinot vienlīdzīgu attieksmi pret visiem starptautisko pasažieru pārvadātājiem.

Revīzijas grupas vadītājs,  
vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

Revīzijas grupa:  
valsts revidente

T.Šiliņa

valsts revidente

G.Belova

valsts revidente

G.Jirgena

<sup>324</sup> Noteikumu par EK atļauju izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 23.punkts.

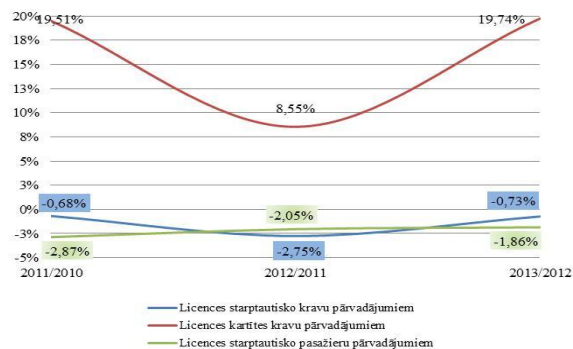
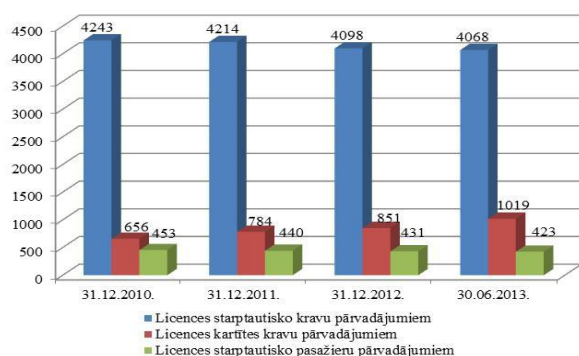
<sup>325</sup> Administratīvā procesa likuma 75.pants.

<sup>326</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.3.apakšpunkts un Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 4.pants.

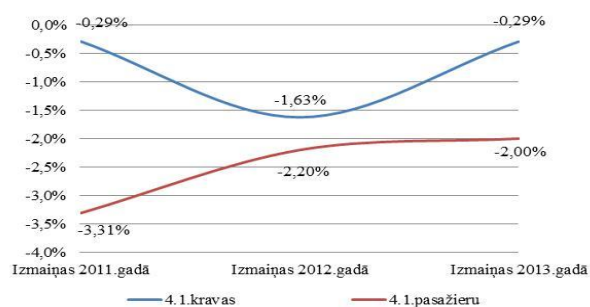
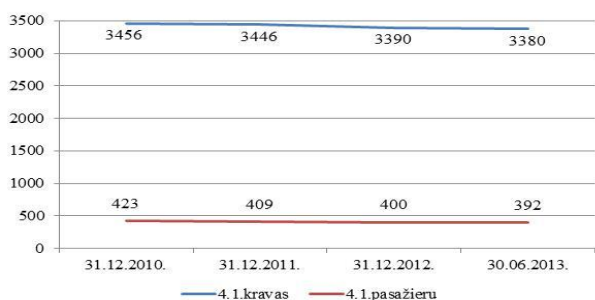
<sup>327</sup> Administratīvā procesa likuma 64.panta pirmā daļa.

1.pielikums revīzijas Nr.5.1-2-9/2013 ziņojumam

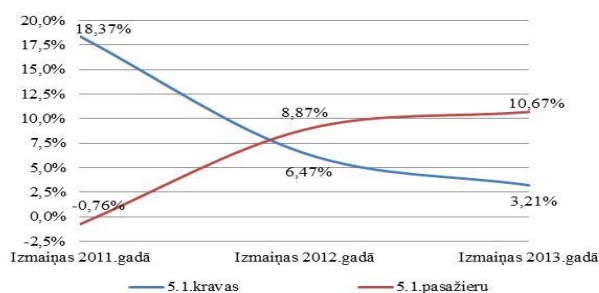
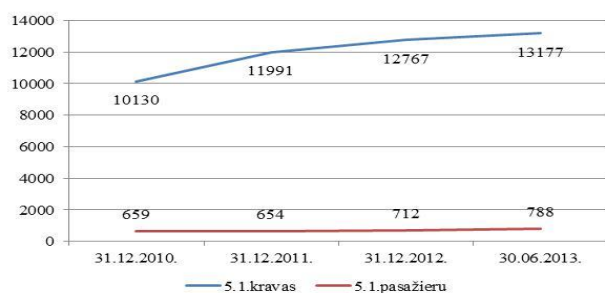
Izsniegto licenču un licences kartiņu skaits un tā izmaiņas<sup>328</sup>



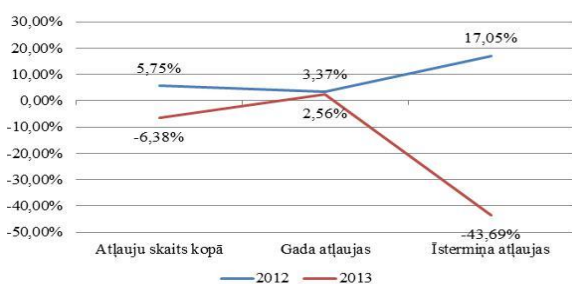
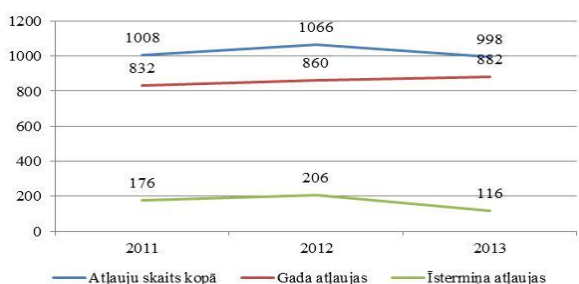
Izsniegtais Eiropas Kopienas atļauju skaits un tā izmaiņas<sup>329</sup>



Darbībā esošo Eiropas Kopienas atļauju kopiju skaits un tā izmaiņas<sup>330</sup>



Latvijai pieejamais ETMK atļauju skaits un tā izmaiņas<sup>331</sup>



Revīzijas grupas vadītājs  
vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

<sup>328</sup> Dati no [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 21.10.2013.), revidentu veikts izmaiņu aprēķins.

<sup>329</sup> Dati no [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 21.10.2013.), revidentu veikts izmaiņu aprēķins.

<sup>330</sup> Dati no [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 21.10.2013.), revidentu veikts izmaiņu aprēķins.

<sup>331</sup> Dati no [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 21.10.2013.), revidentu veikts izmaiņu aprēķins.

49  
NAV KLASIFICĒTS  
2.pielikums revīzijas Nr.5.1-2-9/2013 ziņojumam

**Nepieciešamo atļauju veidi uz valstīm, kuras nav ES un EEZ<sup>332</sup>**

| Valsts                 | Divpusējie pārvadājumi (divpus.)                                   | Pārvadājumi tranzītā (tranzīts)                        | Pārvadājumi uz/no trešajām valstīm                      |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Albānija               | Atļauja: divpus.                                                   | Bez atļaujām                                           | Atļauja: divpus. + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Armēnija               | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                        |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Azerbaidžāna           | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm           |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Baltkrievija           | Atļauja: divpus.                                                   | Atļauja: tranzīts (bezmaksas)                          |                                                         |
|                        |                                                                    | Atļauja: tranzīts (maksas)                             |                                                         |
|                        | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                        |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Bosnija un Hercegovina | Atļauja: divpus.                                                   | Bez atļaujām                                           | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm           |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Gruzija                | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |
|                        | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                        |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Irāna                  | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |
| Kazahstāna             | Atļauja: divpus. + tranzīts*                                       |                                                        | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm**         |
| Kirgizstāna            | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |
|                        | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                        |                                                         |
| Krievija               | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Maķedonija             | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                      |                                                        |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Melnkalne              | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |
|                        | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                        |                                                         |
| Moldova                | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |
|                        | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                        |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Serbija                | Atļauja: divpus                                                    | Atļauja: divpus.+ pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm |                                                         |
|                        | ETMK atļauja                                                       |                                                        |                                                         |
| Tadžikistāna           | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm           |
| Turcija                | Atļauja: divpus. + tranzīts                                        |                                                        |                                                         |

<sup>332</sup> Pieejams: <http://www.atd.lv/lat/kravuparvadajumi/starptautiskie%20parvadajumi/?doc=1535> (resurss skatīts 21.10.2013.).

## NAV KLASIFICĒTS

|             |                                                                                                                                                                    |  |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|             | (Dod tiesības iebraukt tikai ar kravu un piekabei vai puspiekabei jābūt reģistrētai Latvijā)                                                                       |  |
|             | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm<br>(dod tiesības iebraukt arī bez kravas un piekabei vai puspiekabei jābūt reģistrētai Latvijā) |  |
|             | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |  |
| Ukraina     | Atļauja: divpus. + tranzīts                                                                                                                                        |  |
|             | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                                                 |  |
|             | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |  |
| Uzbekistāna | Atļauja: divpus. + tranzīts + pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                                                 |  |

\* Ja kravas izcelsme ir trešā valsts, tad nepieciešams dokuments, kurš pierāda kā krava nokļuvusi līdz LV.

\*\* Ja pārvadājums tiek veikts starp KZ un 3v, kuras nav viena un tā pati valsts, tad nepieciešamas divas 3v atļaujas.

**Valstis, kurās divpusējo / tranzīta autopārvadājumu veikšanai izmantojamas Eiropas Ekonomiskās Kopienas atļauju kopijas, bet pārvadājumos uz/no trešajām valstīm ārpus ES vai EEZ 2013.gadā šādi atļauju veidi<sup>333</sup>**

| Valsts        | Pārvadājumi uz/no trešajām valstīm ārpus ES                                                                        |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Austrija      | Eiropas Kopienas atļaujas kopija, ja maršruts šķērso Latviju                                                       |
|               | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm, ja maršruts nešķērso Latviju (tikai EURO III un augstāka kategorija) |
|               | ETMK atļauja bez sarkanā spiedoga ar burtu A                                                                       |
| Beļģija       | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Bulgārija     | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                       |
|               | ETMK atļauja                                                                                                       |
| Čehija        | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Dānija        | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Francija      | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Grieķija      | ETMK atļauja bez sarkanā spiedoga ar burtiem GR                                                                    |
| Horvātija     | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm<br>ETMK atļauja                                                       |
| Igaunija      | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Itālija       | ETMK atļauja bez sarkanā spiedoga ar burtu I                                                                       |
| Īrija         | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Kipra         | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                       |
| Lielbritānija | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Lietuva       | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Luksemburga   | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                       |
|               | ETMK atļauja                                                                                                       |
| Malta         | ETMK atļauja                                                                                                       |
| Nīderlande    | Bez atļaujām                                                                                                       |
| Norvēģija     | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                       |
|               | ETMK atļauja                                                                                                       |

<sup>333</sup> Pieejams: <http://www.atd.lv/lat/kravuparvadajumi/starptautiskie%20parvadajumi/?doc=1535> (resurss skatīts 21.10.2013.).

51  
NAV KLASIFICĒTS

|                        |                                                                                                                                                                    |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Polija*                | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                                                                       |
|                        | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |
| Portugāle              | Bez atļaujām                                                                                                                                                       |
| Rumānija               | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                                                                       |
|                        | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |
| Slovākija              | Bez atļaujām                                                                                                                                                       |
| Slovēnija              | Bez atļaujām                                                                                                                                                       |
| Somija                 | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm (arī transp. līdz. ar pilnu masu līdz 6t) (viena atļauja derīga tikai vienai iekraušanas vai izkraušanas operācijai) |
|                        | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |
| Spānija                | Bez atļaujām                                                                                                                                                       |
| Šveice un Lihtenšteina | Bez atļaujām                                                                                                                                                       |
| Ungārija               | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                                                                       |
|                        | ETMK atļauja bez sarkanā spiedoga ar burtu H                                                                                                                       |
| Vācija                 | Eiropas Kopienas atļaujas kopija, ja loģiskais maršruts šķērso Latviju                                                                                             |
|                        | Atļauja: pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm, ja loģiskais maršruts nešķērso Latviju (transporta līdzekļiem ar pilno masu virs 3.5 tonnām)                        |
|                        | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |
| Zviedrija              | Atļauja pārvadājumiem uz/no trešajām valstīm                                                                                                                       |
|                        | ETMK atļauja                                                                                                                                                       |

POLIJA \* - Ja muitas dokumenti noformēti kravas izvešanai ārpus ES, tad neskatoties uz to, ka krava tiek izkrauta muitas noliktavā Latvijā, nepieciešama Polijas trešo valstu atļauja.

Revīzijas grupas vadītājs  
vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

**Eiropas Savienības Direktīvu starptautisko autopārvadājumu jomā salāgotība ar Latvijas Republikas tiesību aktiem**

| Nr.p.k.                         | Direktīvas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Latvijas tiesību akts                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b><i>Pilnībā pārņemtas</i></b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 1.                              | Eiropas Parlamenta un Padomes 2002.gada 11.marta Direktīva 2002/15/EK par darba laika organizēšanu personām, kas ir autotransporta apkalpes locekļi                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ceļu satiksmes likums</li> <li>• Ministru kabineta 03.07.2007. noteikumi Nr.474 „Transportlīdzekļu apkalpes locekļu darba laika organizēšanas, ievērošanas un uzskaites noteikumi”</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 2.                              | Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 24.septembra Direktīva 2008/68/EK par bīstamo kravu iekšzemes pārvadājumiem                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministru kabineta 29.04.2003. noteikumi Nr.226 „Noteikumi par bīstamo kravu pārvadāšanu pa dzelzceļu”</li> <li>• Ministru kabineta 06.09.2005.noteikumi Nr.674 „Bīstamo kravu pārvadājumu noteikumi”</li> <li>• Ministru kabineta 26.02.2006.noteikumi Nr.156 „Noteikumi par drošības konsultantu (padomnieku) norīkošanu, to profesionālo kvalifikāciju un darbību bīstamo kravu pārvadājumu jomā”</li> <li>• Ministru kabineta 22.04.2004. noteikumi Nr.377 „Noteikumi par lejmkraavu pārvadāšanu cisternās un bunkura pusvagonos”</li> </ul> |
| 3.                              | Eiropas Parlamenta un Padomes 2004.gada 13.decembra Direktīva 2004/112/EK ar ko tehnikas attīstībai pielāgo Padomes Direktīvu 95/50/EK par vienotu kārtību, kādā pārbauda bīstamo kravu pārvadāšanu pa autoceļiem                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministru kabineta 25.01.2005. noteikumi Nr.69 „Noteikumi par kontroles kārtību autopārvadājumu jomā”</li> <li>• Ministru kabineta 24.05.2011.noteikumi Nr.411 „Autopārvadājumu kontroles organizēšanas un īstenošanas kārtība”</li> <li>• Ministru kabineta 05.07.2011. noteikumi Nr.541 „Bīstamo kravu aprites kontroles kārtība”</li> </ul>                                                                                                                                                                                                   |
| 4.                              | Eiropas Parlamenta un Padomes 2000.gada 6.jūnija Direktīva 2000/30/EK par Kopienā izmantotu komerciālo transportlīdzekļu tehniskām pārbaudēm uz ceļiem                                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministru kabineta 29.04.2004.noteikumi Nr.466 „Noteikumi par transportlīdzekļu valsts tehnisko apskati un tehnisko kontroli uz ceļiem”</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 5.                              | Padomes 1996.gada 25.jūlija Direktīva 96/53/EK ar kuru paredz noteiktu Kopienā izmantotu transportlīdzekļu maksimālos pieļaujamās gabarītus iekšzemes un starptautiskajos autopārvadājumos, kā arī šo transportlīdzekļu maksimālo pieļaujamo masu starptautiskajos autopārvadājumos                                                                                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministru kabineta 29.04.2004. noteikumi Nr.571 „Ceļu satiksmes noteikumi”</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 6.                              | Eiropas Parlamenta un Padomes 2006.gada 12.decembra Direktīva 2006/94/EK par kopīgiem noteikumiem dažiem kravu autopārvadājumu veidiem                                                                                                                                                                                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Autopārvadājumu likums</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 7.                              | Padomes 1998.gada 1.oktobra Direktīva 98/76/EK ar kuru izdarīti grozījumi Direktīvā 96/26/EK par atļaušanu kravu autopārvadātājiem un pasažieru autopārvadātājiem veikt profesionālo darbību un par diplomu, sertifikātu un citu kvalifikāciju apliecinājošo dokumentu savstarpēju atzīšanu, lai veicinātu šo pārvadātāju tiesības veikt uzņēmējdarbību iekšzemes un starptautisko autopārvadājumu nozarē | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Autopārvadājumu likums</li> <li>• Ministru kabineta 23.12.2002.noteikumi Nr.547 „Kārtība, kādā izsniedzami pasažieru un kravas autopārvadājumu profesionālās kompetences sertifikāti”</li> <li>• Satiksmes ministrijas 30.09.1998. noteikumi Nr.52 „Noteikumi par autotransporta komercpārvadājumu uzņēmējdarbības licencēšanu”</li> <li>• Ministru kabineta 05.04.2005. noteikumi Nr.226 „Kārtība, kādā izsniedzami pasažieru un kravas autopārvadājumu profesionālās kompetences sertifikāti”</li> </ul>                                      |
| 8.                              | Padomes 1992.gada 10.februāra Direktīva 92/6/EEK par ātruma ierobežošanas ierīču uzstādīšanu un izmantošanu noteiktu kategoriju transportlīdzekļos Kopienā                                                                                                                                                                                                                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministru kabineta 23.12.2002. noteikumi Nr.548 „Prasības transportlīdzekļu aprīkošanai ar ātruma ierobežotājiem un šīs ierīces lietošanas kārtība”</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 9.                              | Eiropas Parlamenta un Padomes 2006.gada 17.maija Direktīva 2006/38/EK, ar ko groza Direktīvu 1999/62/EK par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravas transportlīdzekļiem                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Autoceļu lietošanas nodevas likums, kas stāties spēkā 01.01.2014.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## NAV KLASIFICĒTS

| Nr.p.k.                                                                                                                                                    | Direktīvas                                                                                                                                                                                                        | Latvijas tiesību akts                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10.                                                                                                                                                        | Eiropas Parlamenta un Padomes 1999.gada 17.jūnija Direktīva 1999/62/EK par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravas transportlīdzekļiem                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Transportlīdzekļa ekspluatācijas nodokļa un uzņēmumu vieglo transportlīdzekļu nodokļa likums;</li> <li>Autoceļu lietošanas nodevas likums, kas stāties spēkā 01.01.2014.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b><i>Transponēšanas un īstenošanas pienākumi neattiecas, kamēr dalībvalsts teritorijā nav ieviestas nedz autoceļu nodevas, nedz lietošanas maksas</i></b> |                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 11.                                                                                                                                                        | Eiropas Parlamenta un Padomes 2011.gada 27.septembra Direktīva 2011/76/ES, ar ko groza Direktīvu 1999/62/EK par dažu infrastruktūru lietošanas maksas noteikšanu smagajiem kravas transportlīdzekļiem             | <ul style="list-style-type: none"> <li>Autoceļu lietošanas nodevas likums, kas stāties spēkā 01.01.2014.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Nr.p.k.                                                                                                                                                    | Regulas                                                                                                                                                                                                           | Latvijas tiesību akts                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1.                                                                                                                                                         | Eiropas Parlamenta un Padomes 2009.gada 21.oktobra Regula (EK) Nr.1071/2009 ar ko nosaka kopīgus noteikumus par autopārvadātāja profesionālās darbības veikšanas nosacījumiem un atceļ Padomes Direktīvu 96/26/EK | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ministru kabineta 21.02.2012. noteikumi Nr.121 „Kārtība, kādā izsniedz, uz laiku aptur vai anulē speciālās atļaujas (licences) un licences kartītes komercpārvadājumu veikšanai ar autotransportu un izsniedz autopārvadājumu vadītāja profesionālās kompetences sertifikātus”.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                   |
| 2.                                                                                                                                                         | Eiropas Parlamenta un Padomes 2009.gada 21.oktobra Regula (EK) Nr.1072/2009 par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautisko kravas autopārvadājumu tirgum                                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ministru kabineta 21.02.2012. noteikumi Nr.122 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur Eiropas Kopienas atļaujas, Eiropas Kopienas atļauju kopijas un autovadītāju atestātus starptautiskajiem komercpārvadājumiem ar autotransportu Eiropas Savienības teritorijā”.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                    |
| 3.                                                                                                                                                         | Eiropas Parlamenta un Padomes 2009.gada 21.oktobra Regula (EK) Nr.1073/2009 par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautiskajam autobusu pārvadājumu tirgum un ar ko groza Regulu (EK) Nr.561/2006    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Ministru kabineta 10.01.2012. noteikumi Nr.37 „Noteikumi par pasažieru starptautiskajiem pārvadājumiem ar autobusiem, to organizēšanas, veikšanas, maršrutu atklāšanas, grozīšanas un slēgšanas kārtību”;</li> <li>Ministru kabineta 21.02.2012. noteikumi Nr.122 „Kārtība, kādā izsniedz, anulē vai uz laiku aptur Eiropas Kopienas atļaujas, Eiropas Kopienas atļauju kopijas un autovadītāju atestātus starptautiskajiem komercpārvadājumiem ar autotransportu Eiropas Savienības teritorijā”.</li> </ul> |

Revīzijas grupas vadītājs  
vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

**Ierobežota daudzuma atļauju sadales metodiku (ierobežojošo kritēriju) 2013.gadam  
salīdzinājums<sup>334</sup>**

| Kritēriji<br>Valstis                                                      | Pārvadātājam spēkā esošo Kopienas atļauju kopiju skaits (EKAK)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Pārvadātāja starptautisko kravas autopārvadājumu apjoms uz attiecīgo valsti | Fiksēto parkāpumu skaits                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Cits                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Krievija<br>Divpusējās un tranzīta atļaujas.                              | $Atļ.gadam = (\alpha \times (Prus + xPnerus - 2E) + \beta \times \frac{I+A}{2}) \times k$<br><br><b>Prus</b> – pārvadātāja rīcībā esošo transportlīdzekļu skaits, kuriem uz saraksta sastādīšanas brīdi 27.12.2012. ir darbībā esoša Kopienas atļauju kopija un kuri periodā no 01.01.2012. līdz 30.11.2012. izmantoti pārvadājumu veikšanā uz/no Krieviju (-as), izmantojot 2012.gada starptautisko autopārvadājumu atļaujas.<br><br><b>Pnerus</b> - pārvadātāja rīcībā esošo transportlīdzekļu skaits, kuriem uz saraksta sastādīšanas brīdi 27.12.2012. ir darbībā esoša Kopienas atļauju kopija un kuri periodā no 01.01.2012. līdz 30.11.2012. nav izmantoti pārvadājumu veikšanā uz/no Krieviju (-as), izmantojot 2012.gada starptautisko autopārvadājumu atļaujas |                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                           | <b>I</b> – pārvadātājam periodā no 01.01.2012. līdz 30.11.2012. izsniegto 2012.gada Krievijas 2T atļauju skaits 2012.gadam.<br><br><b>A</b> – 2012.gada Krievijas 2T atļauju skaits, ko periodā no 01.01.2012. līdz 30.11.2012. pārvadātājs atgriezis izmantotas.<br><br>$\alpha=0,3$ un $\beta=0,7$ – raksturo to, ka darbība tirgū ir svarīgāka par transportlīdzekļu skaitu.<br><br>$x=0,4$ – samazina nozīmi tiem transportlīdzekļiem, kas nav izmantoti pārvadājumos uz Krieviju iepriekšējā gada laikā.                                                                                                                                                                                                                                                            | -                                                                           | <b>E</b> – pārvadātājam 2013.gadā paredzēto ETMK atļauju skaits, kas derīgas braucieniem uz Krieviju (uz saraksta izveidošanas brīdi).<br><br>$y=2$ (izmantots metodikā līdz 2011.gadam) - palielina nozīmi ekoloģiskākiem transportlīdzekļiem, tādējādi atbalstot pārvadātājus, kas iegulda transportlīdzekļu parka atjaunošanā.<br><br>$k$ - nodrošina sadalē iekļautā autopārvadājumu atļauju skaita pilnīgu sadali. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Baltkrievija<br>Tranzīta starptautiskās atļaujas bez ceļa nodokļa maksas. | Kopējais uzņēmumam izsniegto atļauju skaits nepārsniedz 50% no attiecīgajam pārvadātājam izsniegto un 27.12.2012. darbībā esošā Kopienas atļauju kopiju skaita, iegūto rezultātu noapaļojot līdz vienam vesalam.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | -                                                                           | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Minētais atļauju skaits samazināms, atņemot no šī skaita pārvadātājam piešķirto 2013.gada ETMK gada atļauju vismaz „EURO V drošiem” transportlīdzekļiem skaitu.                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Polija<br>Trešo valstu atļaujas.                                          | Vienlaicīgi maksimāli pieļaujamais skaits:<br>1 atļauja, ja EKAK 1-5;<br>2 atļaujas, ja EKAK 6-12;<br>3 atļaujas, ja EKAK 13-25;<br>4 atļaujas, ja EKAK 26-35;<br>5 atļaujas, ja EKAK 36-50;<br>6 atļaujas, ja EKAK > 50.<br>Jaunu atļauju var saņemt, ja ir nodota izmantota iepriekšējā atļauja.<br>Piemēram, ja ir astoņas EKAK, iepriekš ir saņemtas divas atļaujas, bet nodota izmantota viena atļauja, var saņemt vēl vienu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | -                                                                           | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Uzbekistāna<br>Universālās atļaujas.                                      | Tiek ņemts vērā, bet nav norādīts kādā veidā un kādā mērā.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Tiek ņemts vērā, bet nav norādīts kādā veidā un kādā mērā.                  | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Jāuzrāda dokuments, kas apliecina tāda kravas pārvadājuma pasūtījuma esamību, kura veikšanai nepieciešama iebraukšana Uzbekistānas teritorijā un kura uzsākšana paredzēta ne vēlāk kā 14 dienas no atļaujas pieprasīšanas dienas.                                                                                                                                                                                                           |
| Kazahstāna<br>Trešo valstu atļaujas.                                      | Tiek ņemts vērā, bet nav norādīts kādā veidā un kādā mērā.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Tiek ņemts vērā, bet nav norādīts kādā veidā un kādā mērā                   | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Jāaizpilda iesnieguma veidlapa, kurā jāuzrāda plānotā pārvadājuma veikšanas periods, kravas iekraušanas vieta, kravas saturs, transporta līdzekļa reģistrācijas numurs un kravas izkraušanas vieta, kā arī jāuzrāda dokuments, kas apliecina tāda kravas pārvadājuma pasūtījuma esamību, kura veikšanai nepieciešama iebraukšana Kazahstānas teritorijā un kura uzsākšana paredzēta ne vēlāk kā 14 dienas no atļaujas pieprasīšanas dienas. |

Revīzijas grupas vadītājs  
vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

<sup>334</sup> Pieejams: [www.atd.lv](http://www.atd.lv) (skatīts 27.09.2013.).

**Krievijas divpusējo un tranzīta (2T) atļauju  
sadales un izmantošanas metodika 2013.gadam**

Nemot vērā, ka Krievijas starptautisko autopārvadājumu atļauju skaits ir nepietiekams, saskaņā ar LR Ministru kabineta noteikumu Nr.442 „Kārtība, kādā izsniedzams, anulējams vai uz laiku apturamas atļaujas starptautiskajiem kravas pārvadājumiem ar autotransportu” 11.punktu, atļauju skaits katram uzņēmumam tiek aprēķināts individuāli visam kalendārajam gadam.

1. Aprēķins tiek veikts, izmantojot formulu:

$$Atl_{\text{gadam}} = \left( \alpha \times (P_{\text{rus}} + xP_{\text{nerus}} - 2E) + \beta \times \frac{I + A}{2} \right) \times k$$

Kur:

- $P_{\text{rus}}$  – pārvadātāja rīcībā esošo transportlīdzekļu skaits, kuriem uz saraksta sastādīšanas brīdi 27.12.2012. ir darbībā esoša Kopienas atļauju kopija un kuri periodā no 01.01.2012. līdz 20.11.2012. izmantoti pārvadājumu veikšanā uz/no Krieviju(-as), izmantojot 2012.gada starptautisko autopārvadājumu atļaujas;
  - $P_{\text{nerus}}$  - pārvadātāja rīcībā esošo transportlīdzekļu skaits, kuriem uz saraksta sastādīšanas brīdi 27.12.2012. ir darbībā esoša Kopienas atļauju kopija un kuri periodā no 01.01.2012. līdz 20.11.2012. nav izmantoti pārvadājumu veikšanā uz/no Krieviju(-as), izmantojot 2012.gada starptautisko autopārvadājumu atļaujas;
  - $E$  – pārvadātājam 2013.gadā paredzēto ETMK atļauju skaits, kas derīgs braucieniem uz Krieviju (uz saraksta sastādīšanas brīdi);
  - $I$  – pārvadātājam periodā no 01.01.2012. līdz 30.11.2012. izsniegto 2012.gada Krievijas T2 atļauju skaits 2012.gadam;
  - $A$  – 2012.gada Krievijas T2 atļauju skaits, ko periodā no 01.01.2012. līdz 30.11.2012. pārvadātājs atgriezis izmantotas;
  - $\alpha$  – starptautiskajos pārvadājumos iesaistītā autoparka īpatsvars;
  - $\beta$  – darbības tirgū īpatsvars
  - $x$  – autoparka daļas, kas nav izmantota pārvadājumiem uz Krieviju, īpatsvaru raksturojošais koeficients;
  - $k$  – koeficients, kas nodrošina visu sadalē iekļauto atļauju pilnīgu sadali. Šī koeficienta lielumu aprēķina dators;
  - $\alpha=0,3$ ,  $\beta=0,7$ ,  $x=0,4$ ;
  - $P_{\text{rus}}$  un  $P_{\text{nerus}}$  summa nevar būt lielāka par uzņēmuma izsniegto derīgo Kopienas atļauju kopiju skaitu uz saraksta sastādīšanas brīdi.
2. Pēc formulas iegūtais rezultāts gadam tiek noapaļots līdz vienam vesalam;
3. Sadalē tiek iekļauti apmēram 95% no Latvijai piešķirta Krievijas starptautisko autopārvadājumu atļauju skaita 2013.gadam;
4. Atļauju sadales sarakstā tiek iekļauti uzņēmumi, kas 2012.gada IV ceturksnī līdz sadales saraksta sastādīšanai saņēmuši Krievijas 2T atļaujas, kā arī citi uzņēmumi, kam nav derīgu EK atļauju kopiju saraksta sastādīšanas brīdī;
5. Jauni uzņēmumi sarakstā tiek iekļauti, pamatojoties uz iesniegumu. Šiem uzņēmumiem formulā tiek pieņemts, ka  $\frac{I+A}{2} = 1$ ;
6. Valsts SIA „Autotransporta direkcija” veic periodisku atļauju izmantošanas monitoringu un 2013.gada septembrī veic atļauju skaita pārreķinu, izmantojot 1.punktā ietverto formulu, kur:
- $I$  – pārvadātājam izsniegto 2013.gada Krievijas T2 atļauju skaits līdz 31.08.2013;

## NAV KLASIFICĒTS

- A – 2013.gada Krievijas T2 atļauju skaits, ko līdz 31.08.2013. pārvadātājs atgriezis izmantotas;  
Atbilstoši iegūtajam rezultātam tiek koriģēta pārvadātāja gada kvota.
- 7. Valsts SIA „Autotransporta direkcija” ir tiesības samazināt rezervēto gada kvotu, ja ievērojami samazinājies izsniegto un darbībā esošo Kopienas atļauju skaits četrus mēnešu laikā nav izsniegta/nodota neviena atļauja.
- 8. Valsts SIA „Autotransporta direkcija”, pamatojoties uz pārvadātāju iesniegumiem, izskata papildus atļauju izsniegšanas iespējamību noteiktu kravu kategoriju pārvadājumiem, aprēķina veikšanā izmanto šādu formulu:

$$Atl_{papildus} = \sum_{i=1}^n I_n S_n \times k = (I_1 S_1 + I_2 S_2 + \dots + I_n S_n) \times k$$

Kur:

- n – kategorijas numurs;
- $I_n$  – n-tās kategorijas atļauju izlietojums 2013.gadā uz aprēķinu veikšanas brīdi;
- $S_n$  – n-tās kategorijas svara koeficients;
- k – koeficients, kurš nodrošina visu atļauju pilnīgu sadali un ko aprēķina dators.

| Kategorijas numurs (n) | Pārvadājuma kategorijas nosaukums                                                                                                                | Kategorijas svara koeficients $S_n$ |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| 1.                     | LV ražota prece                                                                                                                                  | 1,0                                 |
| 2.                     | Tranzīts caur RUS                                                                                                                                | 1,0                                 |
| 3.                     | Konteinerpārvadājums, tai skaitā, pārvadājums tenta vai refrīžeratora puspiekabē, ja ir oficiāls apliecinājums, ka krava pārkrauta no konteinerā | 1,0                                 |
| 4.                     | Pārvadājums no LV ostas                                                                                                                          | 0,8                                 |
| 5.                     | Krava no muitas noliktavas                                                                                                                       | 0,7                                 |
| 6.                     | Preču un izejvielu imports LV ražotājam                                                                                                          | 1,0                                 |
| 7.                     | Imports                                                                                                                                          | 0,7                                 |

Revīzijas grupas vadītājs

vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

**Normatīvajos aktos ietvertās tiesību normas attiecībā uz pārvadātāja atbilstību labas reputācijas prasībām un pārkāpumu reģistrāciju**

| Nosacījums                                                                                              | Tiesību normā ietvertais regulējums                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Prasība iesniegt <b>apliecinājumu pārvadātāja atbilstībai</b> labai reputācijai <sup>335</sup>          | Lai saņemtu licenci, pārvadātājs iesniedz kompetentajā iestādē apliecinājumu par atbilstību regulas <sup>336</sup> prasībām, t.i., labas reputācijas prasību nosacījumiem.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Prasība iesniegt <b>apliecinājumu pārvadājumu vadītāja atbilstībai</b> labai reputācijai <sup>337</sup> | Lai saņemtu licenci, pārvadātājs iesniedz kompetentajā iestādē apliecinājumu par atbilstību regulas <sup>338</sup> prasībām, kas paredz, ka pārvadātājs izraugās pārvadājumu vadītāju, kas atbilst labas reputācijas prasībām.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Atbilstība labai reputācijai</b> <sup>339</sup>                                                      | Pārvadājuma vadītājam vai attiecīgajam transporta uzņēmumam ir laba reputācija, ja pārvadājumu vadītājs vai pārvadātājs nav tikuši notiesāti vai tiem nav piemērotas sankcijas par jebkuriem smagiem to valstu spēkā esošo normatīvo aktu pārkāpumiem noteiktās jomās, tajā skaitā: <ul style="list-style-type: none"> <li>• komercietības;</li> <li>• ceļu satiksme.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Jomas, uz ko īpaši attiecas labas reputācijas prasības</b> <sup>340</sup>                            | Nosakot to, vai uzņēmums atbilst labai reputācijai, tiek ņemts vērā, vai pārvadājumu vadītājs vai transporta uzņēmums vienā vai vairāk dalībvalstīs nav bijis notiesāts par smagu kriminālnozieģumu vai sodīts par Kopienas tiesību aktu smagiem pārkāpumiem, tajā skaitā attiecībā uz: <ul style="list-style-type: none"> <li>• transportlīdzekļa vadīšanas laika un transportlīdzekļa vadītāja atpūtas laika, darba laika un kontrolierīču uzstādīšanu un izmantošanu;</li> <li>• komerciālo transportlīdzekļu tehnisko pārbaudi uz ceļiem, tostarp mehānisko transportlīdzekļu obligātajām tehniskajām pārbaudēm;</li> <li>• piekļuvi starptautisko kravu vai pasažieru autopārvadājumu tirgum;</li> <li>• transportlīdzekļa vadītāja apliecību;</li> <li>• profesionālās darbības atļaušanu.</li> </ul> |
| <b>Labas reputācijas zaudēšana</b> <sup>341</sup>                                                       | Kompetentā iestāde, īstenojot atbilstīgu, laicīgu un pienācīgi pabeigtu administratīvo procedūru, var lemt par pārvadātāja labas reputācijas zaudēšanu <sup>342</sup> , ja pārvadājumu vadītājs vai uzņēmums vienā vai vairākās dalībvalstīs ir notiesāts par smagu kriminālnozieģumu vai sodīts par vienu vai vairākiem Kopienas tiesību aktu vissmagākajiem pārkāpumiem, tajā skaitā <sup>343</sup> : <ul style="list-style-type: none"> <li>• sešu dienu vai divu nedēļu laikposma maksimālā vadīšanas laika pārsniegšanu par 25% vai vairāk;</li> <li>• dienas darba laikā maksimālā ikdienas vadīšanas laika pārsniegšanu par 50% vai vairāk, neņemot pārtraukumu vai vismaz 4,5 stundas ilgu nepārtrauktu atpūtas laikposmu.</li> </ul>                                                               |
| <b>Pārkāpums</b> <sup>344</sup>                                                                         | Administratīvo pārkāpumu kodekss nosaka to, kāda darbība vai bezdarbība Latvijā atzīstama par administratīvo pārkāpumu, kādu administratīvo sodu, kāda institūcija (amatpersona) un kādā kārtībā var uzlikt personai, kas izdarījusi administratīvo pārkāpumu, tajā skaitā arī par transportlīdzekļu vadītāju darba un atpūtas laika noteikumu pārkāpšanu <sup>345</sup> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Pārkāpumu reģistrēšana</b> <sup>346</sup>                                                            | Ziņas par administratīvo pārkāpumu izdarījušo personu tiek iekļautas Sodre reģistrā <sup>347</sup> , kas ir valsts informācijas sistēma, kuru lietojot tiek nodrošināta kriminālprocesam un                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

<sup>335</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.2.punkts.

<sup>336</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 6.pants.

<sup>337</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 12.3.punkts.

<sup>338</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 4.pants.

<sup>339</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 6.panta 1.punkta a) apakšpunkts.

<sup>340</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 6.panta 1.punkta b) apakšpunkts.

<sup>341</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 6.panta 2.punkta a) apakšpunkts.

<sup>342</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību 6.panta 2.punkta a) apakšpunkts.

<sup>343</sup> Regulas Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību IV pielikums.

<sup>344</sup> Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 1.pants.

<sup>345</sup> Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 149.<sup>37</sup> pants.

<sup>346</sup> Sodre reģistra likums.

## NAV KLASIFICĒTS

| Nosacījums                                                | Tiesību normā ietvertais regulējums                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           | administratīvās atbildības noteikšanai nepieciešamās informācijas aprīte. Reģistra pārzinis un turētājs ir Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs.                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Sekas atkārtotu pārkāpumu gadījumos</b> <sup>348</sup> | Ja pārvadātājs atkārtoti gada laikā pārkāpis Latvijas Republikas normatīvo aktu, regulas <sup>349</sup> , kā arī Latvijai saistošo citu starptautisko nolīgumu prasības autopārvadājumu, sabiedriskā transporta un ceļu satiksmes drošības jomā, VSIA „Autotransporta direkcija”, izvērtējot pārkāpuma smaguma un komercpārvadājumos izmantoto autotransporta līdzekļu skaitu, var licenci anulēt. |

Revīzijas grupas vadītājs

vecākais valsts revidents

A.Jakovļevs

<sup>347</sup> Sodu reģistra likuma 4. un 11.pants.

<sup>348</sup> Noteikumu par licenču izsniegšanu, apturēšanu vai anulēšanu 36.4.punkts.

<sup>349</sup> Regula Nr.1071 par autopārvadātāja profesionālo darbību.