



Vai Jūrmalas pilsētas pašvaldības rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?

Rīga 2018



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Revīzijas ziņojums

Vai Jūrmalas pilsētas pašvaldības rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?

2018.gada 7.februārī

Likumības un lietderības revīzija “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?”

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Piektā revīzijas departamenta 2017.gada 2.janvāra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1–1/2017

Vāka noformējumā izmantota fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva



Cienījamais lasītāj!

Pašvaldības paveikto kapsētu apsaimniekošanas jomā iedzīvotāji novērtē, kad saskaras ar nepieciešamību apbedīt piederīgos vai tuviniekus un apkopjot viņu kapu vietas.

Pirmajā gadījumā iedzīvotāji sagaida saprotamus un ērti pieejamus pakalpojumus un skaidru maksājumu veikšanas kārtību, lai skumju brīdī netiktu apgrūtināti ar sarežģītām birokrātiskām procedūrām. Savukārt rūpēs par tuvinieku atdusas vietām iedzīvotājiem ir būtiski, cik labi iekārtota ir kapsētu infrastruktūra – vai ir sakopti celiņi, uzstādīti soliņi, ierīkotas ūdens ņemšanas vietas, pieejamas atkritumu urnas un nodrošināts viss cits nepieciešamais.

Revīzijā mēs rūpīgi izvērtējam visas šīs lietas, vienlaikus pievēršot uzmanību, vai informācija gan par obligāti veicamajiem maksājumiem, gan par pakalpojumiem un to saņemšanas kārtību, gan par apbedīto personu reģistriem, kas ļautu nepieciešamības gadījumā atrast savu piederīgo vai tuvinieku, ir pieejama iedzīvotājiem.

Informācijas pieejamībā būtiski ir ņemt vērā iedzīvotāju dažādās vajadzības un paradumus. Ja vieniem informāciju ērtāk ir iegūt pašvaldības mājas lapā internetā, tad citi šo informāciju vēlas saņemt pie kapu pārziņiem vai kapos izvietotajos informatīvajos standos.

Tā kā kapsētu izveide ir saistīta ar ievērojamām investīcijām, kā arī kapa vietu pieejamības jautājums Jūrmalas pilsētā ir aktuāls, tad ir svarīgi par to domāt savlaicīgi un plānot

ilgtermiņā. Tāpēc mēs izvērtējam arī pašvaldības plānos paredzētās darbības kapsētu turpmākai attīstībai.

Jūrmalas pilsētas pašvaldība ir izveidojusi ērti atrodamu un pilnīgu informatīvo bāzi, kā arī ieviesusi elektronisku ar kapsētu izmantošanu saistīto darbību vadības, tajā skaitā apbedījumu reģistrācijas sistēmu, savukārt nepieciešams pilnveidot iekšējās kontroles, ieskaitot attīstības plānošanā paredzēto darbību izpildes uzraudzību.

Pateicamies Jūrmalas pilsētas pašvaldības vadībai un darbiniekiem par sadarbību, sniedzot revīzijas veikšanai nepieciešamo informāciju un paskaidrojumus, kā arī sniedzot viedokli par kapsētu apsaimniekošanas jomas tālāko attīstību valstī kopumā!

Revīzijas laikā izveidojusies konstruktīvā sadarbība dod mums pārliecību, ka nepieciešamie pilnveidojumi kapsētu pārvaldības un apsaimniekošanas jomā Jūrmalas pilsētā tiks pilnvērtīgi ieviesti.

Ar cieņu
departamenta direktors

Edgars Korčagins

Saturs

Kopsavilkums	5
Motivācija	5
Galvenie secinājumi	6
Būtiskākie ieteikumi	8
Ziņojuma struktūra	8
Situācijas apraksts	10
Pašvaldības apraksts	12
1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?	14
1.1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem pilnīgu un precīzu informāciju par tās pārziņā esošās kapsētu infrastruktūras izmantošanu?	15
1.2. Vai Pašvaldība ir izveidojusi tādu apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, kas ļauj pamatot Pašvaldības pieņemtus lēmumus kapsētu infrastruktūras paplašināšanā, kā arī nodrošina kvalitatīvu pakalpojumu?	17
Apbedījumu reģistrācija	18
Kapavietu uzskaitē, nekoptu kapavietu apsekošana	19
Kapsētās veikto darbību uzraudzība	21
1.3. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?	22
2. Vai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas un budžeta sistēma atbilst labai pārvaldībai un ļauj pamatot Pašvaldības finanšu resursu izlietojumu iedzīvotājiem prioritārām vajadzībām?	24
2.1. Vai Pašvaldībā ir noteikti konkrēti mērķi un uzdevumi, kas ir saistīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un kapsētu apsaimniekošanu?	24
Prioritāšu definēšana attīstības plānošanas dokumentos	24
Mērķu sasniegšanas uzraudzība	25

2.2. Vai budžeta plānošana Pašvaldībā tiek sasaistīta ar Pašvaldības attīstības mērķiem un uzdevumiem?	27
Alternatīvo risinājumu analīze.....	28
Budžeta plānošana	30
 3. Vai Pašvaldības rīcība ar līdzekļiem, nodrošinot kapsētu infrastruktūras izveidi un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota?	32
Izdevumi kapsētu infrastruktūras attīstībai	32
Pašvaldības kapsētu īpašumu uzskaitē un apsaimniekošana	33
Maksas pakalpojumu cenu noteikšana.....	34
Kapsētu apsaimniekošanas maksas pakalpojumu uzskaitē.....	35
 Pašvaldības viedoklis	38
 Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes	39
 Termini un skaidrojumi	46
 1.pielikums	47
 Atsauces.....	49

Kopsavilkums

Motivācija

Ik dienu Latvijas kapsētās tiek apbedīti vidēji 78 mirušie. Lielākā daļa no vairāk nekā 1700 kapsētām ir pašvaldību pārziņā, taču liela daļa kapsētu pieder arī baznīcu draudzēm.

Kapsētu izveide un uzturēšana ir uzdots pašvaldībām, taču valstiskā līmenī nav reglamentēta, tāpēc pašvaldības pēc savas izpratnes saistošajos noteikumos reglamentē kapsētu izmantošanu un kapavietu iegūšanu, kā arī nosaka ar to saistītus maksājumus. Vienlaikus pašvaldības ar savu institūciju starpniecību iesaistās apbedīšanas tirgū, piedāvājot dažādus maksas pakalpojumus, tajā skaitā kapa rakšanu, inventāra nomu u.tml.

Ņemot vērā lielo pašvaldību skaitu valstī un to atšķirīgo rīcību ar kapsētu apsaimniekošanu saistīto jautājumu risināšanā, situācija var būtiski atšķirties pat blakus esošās pašvaldībās. Tādējādi piederīgajiem var būt sarežģīti iegūt tiem nepieciešamo ar kapavietas iegūšanu un apbedīšanu saistīto informāciju paaugstināta stresa apstākļos.

Revīzija tika veikta, lai izvērtētu, vai iedzīvotāji var pilnvērtīgi un viņiem ērtā veidā saņemt piederīgo apbedīšanai nepieciešamo informāciju un pakalpojumus, un lai apzinātu pašvaldību rīcību kapsētu izveidošanas un apsaimniekošanas jautājumu risināšanā, izvērtētu tās atbilstību normatīvajiem aktiem, kā arī novērtētu pašvaldību veikto darbību un tām izlietoto līdzekļu izmantošanas efektivitāti.

Revīzijas rezultātā paredzēts apkopot pašvaldību pozitīvo pieredzi un raksturot aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo darbību kopumu, tajā skaitā, vienkāršojot un uzlabojot iedzīvotājiem nepieciešamās informācijas iegūšanu.

Revīzijā kopumā tika vērtēta pašvaldību pārziņā esošo kapsētu izmantošana un apsaimniekošana, tajā skaitā kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstības plānošana un īstenošana, informācijas pieejamība, jomas darbības organizēšana un finansēšana, kā arī uzraudzība un kontrole.

Tika sagatavots informatīvs ziņojums, kurā norādīti būtiskākie konstatējumi, secinājumi, salīdzināta situācija pašvaldībās, tajā skaitā apzinot informāciju par jomas reglamentējumu un noteiktajiem



Revīzija ir veikta, lai sekmētu Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu efektīvu pārvaldīšanu nolūkā nodrošināt aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo.

obligātajiem maksājumiem visās 119 pašvaldībās, kā arī pausts Valsts kontroles viedoklis par situāciju valstī kopumā.

Savukārt katrai no izlasē iekļautajām 11 pašvaldībām tika sagatavots atsevišķs ziņojums par kapsētu jomas apsaimniekošanu un attīstību, raksturojot un novērtējot katras pašvaldības darbību atbilstību normatīvajiem aktiem un lietderības aspektiem.

Lai sniegtu pilnīgu ieskatu kapsētu jomas organizācijas un finansēšanas modeļos, revīzijas izlasē tika iekļautas pašvaldības no visiem Latvijas novadiem ar atšķirīgu iedzīvotāju skaitu un sastāvu, atšķirīgu budžetu un administratīvi teritoriālo raksturojumu, kas ļāva aptvert dažādas reliģiskās konfesijas, tradīcijas, kā arī vērtēt atšķirīgus apsaimniekošanas modeļus, finanšu ietekmi uz jomas pakalpojumu nodrošinājumu.

Lai nodrošinātu revidentu secinājumu pārskatāmību, katras nodaļas sākumā norādīts viens vai vairāki vērtētie Pašvaldības darbības rādītāji un sniegts novērtējums, izmantojot luksofora principu: zaļš – vērtējamais aspekts ir sakārtots, dzeltens – ir nepieciešami precizējumi, papildinājumi, sarkans – konstatētas būtiskas neatbilstības, problēmas. Vērtējuma kopsavilkums attēlots sadaļas “Galvenie secinājumi” beigās.

Galvenie secinājumi

Ņemot vērā iedzīvotāju skaitu pilsētā, Pašvaldība ir ieguldījusi lielus resursus un turpina plānveidīgi attīstīt tās administratīvajā teritorijā esošās apbedījumiem paredzētās teritorijas: Pašvaldība ir izveidojusi pārskatāmu uzskaites un atskaites sistēmu un pastāvīgi īsteno kapsētu labiekārtošanas projektus, ar minēto darbību kopumu nodrošinot iedzīvotājiem visu nepieciešamo mirušo tuvinieku cieņpilnai apbedīšanai.

Lai gan kopumā Pašvaldības rīcības kapsētu infrastruktūras uzturēšanā un attīstībā ir plānveidīgas, secīgas un pārskatāmas, jomas darbības pilnveidē vēl nepieciešams Pašvaldības resursu ieguldījums.

Pašvaldības darbības kapsētu uzturēšanā un attīstībā tiek īstenotas atbilstoši tās attīstības plānošanas dokumentos noteiktajam, tomēr dokumentos nav noteikti konkrēti un izmērāmi kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā veicamo darbību rezultāta rādītāji un to salīdzināmas vērtības, kas neļauj novērtēt Pašvaldības sasniegtā atbilstību iepriekš plānotajam.

Pašvaldība īsteno jaunas kapsētas attīstības projektu Slokā (Sloka jaunie jeb Meža kapi) nolūkā nodrošināt kapavietu pieejamību

Jūrmalas pilsētā, tomēr finansējums šī projekta īstenošanai tiek piešķirts, neizvērtējot kapavietu piešķiršanas un apbedījumu intensitāti šajā un pārējās Pašvaldības kapsētās, kas radījis risku īslaicīgam kapavietu trūkumam jaunu apbedījumu veikšanai.

Lai gan pastāvīgi tiek pilnveidota kapsētu infrastruktūra, tomēr ne visu kapsētu labiekārtojums ir pilnīgs.

Lai varētu sekot kapavietu piešķiršanas un apbedījumu intensitātei Pašvaldības pārziņā esošajās kapsētās, līdztekus kapsētās kārtotajām apbedījumu reģistrācijas grāmatām ir izveidota elektroniska kapavietu uzskaites sistēma, kurā tiek apkopota plaša informācija par kapavietu lietotājiem, apbedītajiem, norēķiniem, kapavietu kopšanu u.c., tomēr sistēmas dati ir nepilnīgi – piemēram, nav apzināti visi iepriekšējos periodos veiktie apbedījumi.

Pašvaldība tās tīmekļa vietnē, kā arī kapsētu apsaimniekotāja tīmekļa vietnē ir nodrošinājusi plašu informāciju iedzīvotājiem – ir pieejami kapavietu iegūšanas un kapsētu izmantošanas noteikumi, ar kapsētu izmantošanu saistīto Pašvaldības noteikto maksas pakalpojumu saraksts un cenas, kapsētas apsaimniekojošo darbinieku kontaktinformācija. Turklāt arī pie kapsētām ir izvietoti informācijas stendi ar iedzīvotājiem būtisko informāciju. Tomēr Pašvaldības elektroniskajā sistēmā uzkrātā informācija par veiktajiem apbedījumiem un brīvajām kapavietām iedzīvotājiem nav pieejama. Nav izstrādātas ērtas un pārskatāmas kapsētu digitālas kartes.

Pašvaldībā ir nodrošināta ar kapsētu apsaimniekošanu saistīto izdevumu nodalīta grāmatvedības uzskaitē. Ir veikta Pašvaldības noteikto maksas pakalpojumu izmaksu kalkulācija, tomēr metodika izmaksu uzskaitē un pašizmaksas noteikšanai tika izstrādāta tikai revīzijas laikā, tādējādi nav veikta izmaksu aktualizācija. Turklāt revidentu ieskatā atsevišķu pakalpojumu izmaksas ir aprēķinātas kļūdaini.

Lai gan Pašvaldība kapsētu izmantošanas uzskaitē ir ieviesusi un izmanto elektronisku sistēmu, nav izveidota precīza mirušo tuviniekiem sniegto pakalpojumu reģistrācijas un uzskaites sistēma – piemēram, kapličas izmantošana tiek reģistrēta tikai klientu apkalpošanas speciālista plānotajā, kas neļauj gūt pārlicēbi par godprātīgu rīcību ar finansēm.

Apkopojot secinājumus, sniedzam Valsts kontroles revidentu vērtējumu par mūsu izvirzīto cieņpilnas apbedīšanas nodrošināšanas priekšnosacījumu izpildi Pašvaldībā, darbību atbilstību normatīvajiem aktiem, kā arī izveidotajām kontrolēm (*skatīt 1.attēlu*).

Pašvaldības darbības rādītājs	Sakārtots	Nepieciešami pilnveidojumi	Būtiskas problēmas
Nodrošinājums ar informāciju par būtiskajiem jautājumiem		●	
Kapavietas iegūšanas nosacījumi un procesa vienkāršums	●		
Ar apbedīšanu saistīto pakalpojumu organizēšana		●	
Infrastruktūras nodrošinājums, kapsētu labiekārtojums		●	
Atbilstība normatīvo aktu prasībām		●	
Pašvaldības izveidotā kontroles sistēma		●	

1.attēls. Pašvaldības darbību vērtējums.

Būtiskākie ieteikumi

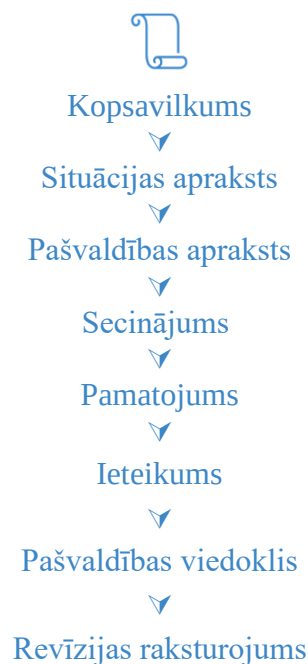
Pamatojoties uz revīzijā konstatēto un mūsu secinājumiem, Pašvaldībai tika sniegti pieci ieteikumi, kurus ieviešot:

- ☑ tiks veiktas darbības, lai uzlabotu iedzīvotājiem būtiskās ar kapsētu izmantošanu saistītās informācijas pieejamību;
- ☑ tiks veiktas darbības, lai nodrošinātu labāku pakalpojumu pieejamību klientam;
- ☑ tiks īstenoti pasākumi, lai pilnveidotu Pašvaldības attīstības un budžeta plānošanu;
- ☑ tiks veiktas darbības, lai uzlabotu Pašvaldībā ieviestās kontroles.

Ziņojuma struktūra

Informācija ziņojumā izklāstīta šādā secībā:

- ☑ īss kapsētu apsaimniekošanas situācijas apraksts;
- ☑ Pašvaldības īss raksturojums;
- ☑ revīzijas secinājumi, konstatējumi un ieteikumi, sadalot tos trīs būtiskās nodaļās; katras nodaļas ievadā ir sniegts Valsts kontroles viedoklis, secinot būtiskāko un to tālāk nodaļā pamatojot ar revīzijas konstatējumiem;
- ☑ revidējamās vienības iesniegtais viedoklis par veikto revīziju;



- ☑ revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes (mērķis, juridiskais pamatojums, atbildība, apjoms, ierobežojumi).

Ziņojuma pirmajā nodaļā ir izvērtēta iedzīvotājiem būtiskās informācijas par Pašvaldības kapsētu izmantošanu pieejamība, raksturota Pašvaldības izveidotā apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēma, kā arī novērtēta kapsētu pieejamība un labiekārtojums.

Ziņojuma otrajā nodaļā ir analizēta Pašvaldības attīstības un budžeta plānošanas sasaiste, izvērtējot, vai līdzekļi kapsētu infrastruktūrā tiek investēti saskaņā ar definētajām prioritātēm un aktuālajām vajadzībām.

Trešajā nodaļā ir analizēts rīcības ar Pašvaldības līdzekļiem pamatojums – vērtēts, vai Pašvaldība tās kapsētu infrastruktūru izmanto efektīvi, vai gūst un precīzi uzskaita visus paredzētos ieņēmumus, kontrolē izmaksu pamatotību.

Revīzijas ziņojumā ietverts revidējamās vienības iesniegtais viedoklis par veikto revīziju.

Sadaļā “Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes” ietverta informācija par revīzijas veikšanas mērķi, juridisko pamatojumu, atbildību, apjomu, ierobežojumiem, kā arī norādīti vērtēšanas kritēriji un sniegts to izpildes kopsavilkums.

Situācijas apraksts

Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas un ar to cieši saistītās mirušo kremācijas un apbedīšanas pakalpojumu sniegšanu likumā “Par pašvaldībām” noteiktās¹ autonomās funkcijas “*gādāt par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu un uzturēšanu*” īstenošanai Latvijā reglamentē MK noteikumi², kā arī likumā noteiktā kārtībā³ izdoti pašvaldību saistošie noteikumi pretēji mūsu kaimiņvalstīm, kur ir pieņemti jomu reglamentējoši likumi⁴.

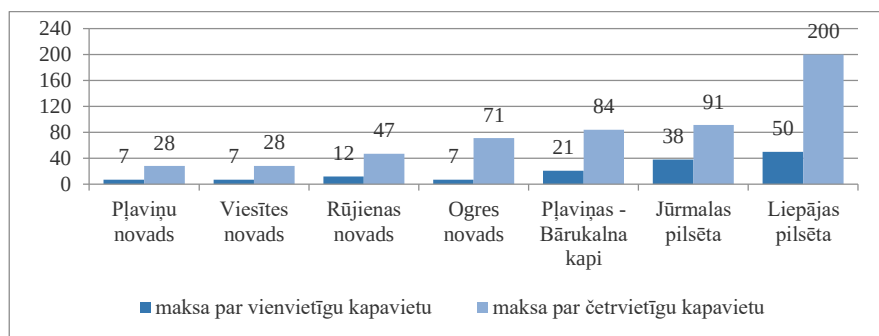
Kapsētu apsaimniekošanas un izmantošanas noteikumi ir izstrādāti 91 pašvaldībā. Tajos ietverts ļoti atšķirīgs jautājumu loks, kā arī konkrētas normas reglamentētas dažādi.

Pašvaldības arī atšķirīgi attiecas pret dažādu maksājumu noteikšanu par to pārziņā esošo kapsētu uzturēšanu un apsaimniekošanu, tomēr viens vai vairāki ar kapsētu izmantošanu saistīti obligāti veicamie maksājumi ir noteikti 80 pašvaldībās. To piemēri attēloti 1.pielikumā.

Piemēram, Jūrmalas pašvaldībā ir noteikti⁵ divi obligāti veicamie maksājumi: maksa par kapavietas piešķiršanu⁶ un kapavietas nomas maksa. Savukārt Dobeles novadā papildus jaunas kapavietas iegādes maksai ir noteikti⁷ vēl arī maksājumi par jaunas kapavietas ierādīšanu un iemērīšanu, par nomas līguma slēgšanu un ar apbedīšanu saistīto dokumentu noformēšanu.

Noteiktie maksājumi variē ļoti lielā amplitūdā, piemēram:

- ☑ revīzijas izlasē iekļautajās pašvaldībās maksa par kapavietas ierādīšanu ir noteikta no 7,00 euro līdz 50,00 euro par vienvietīgu kapavietu un no 28,00 euro līdz 200,00 euro par četrvietīgu kapavietu (*skatīt 2.attēlu*), savukārt citu administratīvo teritoriju pašvaldībās tā ir noteikta pat 578,51 euro par vienvietīgu kapavietu⁸ un 874,71 euro par četrvietīgu kapavietu⁹;



2.attēls. Kapavietas ierādīšanas maksa revīzijas izlasē iekļauto pašvaldību kapsētās¹⁰, euro.

- ☑ sešās pašvaldībās¹¹ noteiktā nomas maksa par kapavietu gadā ir no 1,42 *euro* līdz 4,15 *euro* par vienvietīgu kapavietu.

Līdztekus pašvaldību noteiktajiem obligāti veicamajiem maksājumiem par kapavietas iegūšanu piederīgie var izvēlēties arī citus pašvaldību vai komercsabiedrību piedāvātus maksas pakalpojumus, lai pienācīgi atvadītos no mirušā tuvinieka, piemēram, kapličas nomu atvadu ceremonijai, mirušā uzglabāšanai līdz ceremonijai, kapavietas noformēšanu pirms ceremonijas un sakopšanu pēc apbedīšanas u.tml.

Atšķirīga ir arī pašvaldību tīmekļa vietnēs izvietotā informācija par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu – saistošie noteikumi, maksas pakalpojumu apraksti, cenrāži ir izvietoti dažādās tīmekļa vietņu sadaļās, un ir nepieciešams ilgs laiks informācijas atrašanai.

Esošā krasī atšķirīgā situācija dažādos novados – kapsētu jomas reglamentējuma esamība, maksājumu veidi, to apmērs, samaksas kārtība, pieejamās informācijas apjoms, tās atrašanai patērējamais laiks – liedz piederīgajam ātri iegūt pilnīgu un salīdzināmu informāciju, kas nepieciešama saistībā ar mirušā radnieka apbedīšanas vietas izvēli, iegūšanu un apbedīšanu.

Valsts kontroles ieskatā pašvaldībai jānodrošina, lai ikviens iedzīvotājs, saskaroties ar nepieciešamību apbedīt piederīgo, to var izdarīt cieņpilni, pēc saviem ieskatiem, vēlmēm un iespējām izvēloties nepieciešamos pakalpojumus. Tam ir nepieciešami šādi priekšnosacījumi:

- ☑ precīza, pilnīga un dažādām mērķauditorijām viegli un ātri atrodamā informācija par jautājumiem, kas saistīti ar apbedīšanu un kapsētu izmantošanu;
- ☑ pieejama kapavieta, ietverot skaidrus tās iegūšanas nosacījumus un vienkāršu procedūru;
- ☑ pieejams un saprotams piedāvāto ar kapsētu izmantošanu un apbedīšanu saistīto pakalpojumu klāsts par samērīgu, objektīvi pamatotu samaksu (cenrāži), kā arī apraksts un saņemšanas kārtība, ieskaitot pakalpojuma saņemšanai nepieciešamos dokumentus;
- ☑ attīstīta kapsētu infrastruktūra, ieskaitot izvadīšanas būves (tajā skaitā kapličas), labiekārtojumu¹² un uzskaites sistēmu, kam jānodrošina iedzīvotājiem ātri un ērti iegūstama informācija par Latvijas kapsētās apbedītajiem, kā arī kapavietu pieejamību.

Ņemot vērā minēto, revīzijā tika izvērtēts:

- ☑ kā Pašvaldība plāno un īsteno kapsētu infrastruktūras attīstību un ikdienas uzturēšanu;
- ☑ vai un kā reglamentēta kapsētu izmantošana, tajā skaitā, vai ir noteikti ar kapsētu izmantošanu saistīti maksājumi;
- ☑ kā iedzīvotājiem iespējams iegūt informāciju par kapavietu iegūšanu un apbedīšanas procesa organizāciju Pašvaldības kapsētās;
- ☑ vai un kā tiek uzskaitītas un kartētas apbedījumiem pieejamās vietas kapsētās un veikti apbedījumi;
- ☑ kā Pašvaldībā organizēta kapsētu apsaimniekošanai atvēlēto finanšu vadība.

Tāpat tika vērtēta likumības aspektu ievērošana, tajā skaitā:

- ☑ vai kapsētu attīstības plānošana Pašvaldībā notiek atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam un tā ir saskaņota ar budžeta plānošanu;
- ☑ vai ir nodrošināta normatīvajiem aktiem atbilstoša finanšu uzskaites un kontroles sistēma;
- ☑ vai netiek sniegti ar pašvaldību funkciju izpildi nesaistīti pakalpojumi.

Pašvaldības apraksts

Jūrmalas pilsēta pēc platības ir otrā lielākā pilsēta Latvijā – tās administratīvā teritorija aizņem 101,39 km² platību¹³. Savukārt pēc iedzīvotāju skaita Jūrmala ir piektā lielākā pilsēta valstī – tajā 2017.gada sākumā dzīvoja 56 646 iedzīvotāji¹⁴. Pēc iedzīvotāju skaita pastāvīga pieauguma līdz 2015.gadam¹⁵ pēdējos gados Pašvaldības iedzīvotāju skaits samazinās: ja 2015.gada sākumā tajā bija 57 671 iedzīvotājs¹⁶, tad 2016.gada sākumā – 57 371 iedzīvotājs¹⁷.

Iedzīvotāju skaita dinamiku būtiski ietekmē mirušo skaits: 2014.gadā Pašvaldībā reģistrēti 708, 2015.gadā – 754 un 2016.gadā – 669 mirušie¹⁸.

Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā ir četras Pašvaldības pārziņā esošas kapsētas – Jaundubultu¹⁹, Slokas, Ķemeru, Slokas jaunie (Meža) kapi. Tāpat Pašvaldība apsaimnieko arī daļu no Babītes novadā esošās Beberbeķu kapsētas. Pašvaldības apsaimniekotajās kapsētās 2015.gadā veikti 458 un 2016.gadā – 395 apbedījumi²⁰ (*skatīt 1.tabulu*).

1.tabula

Pašvaldības kapsētās veikto apbedījumu skaits

Kapsēta	Apbedījumu skaits 2015.gadā	Apbedījumu skaits 2016.gadā
Slokas jaunā (Meža)	140	137
Jaundubultu	126	109
Slokas	71	68
Beberbeķu	79	45
Ķemeru	42	36
Pavisam	458	395

Pārējie Pašvaldībā reģistrētie mirušie tiek apbedīti Dubultu Evaņģēliski luteriskajai draudzei piederošajās Jaundubultu²¹, Asaru un Lielupes kapsētās²².

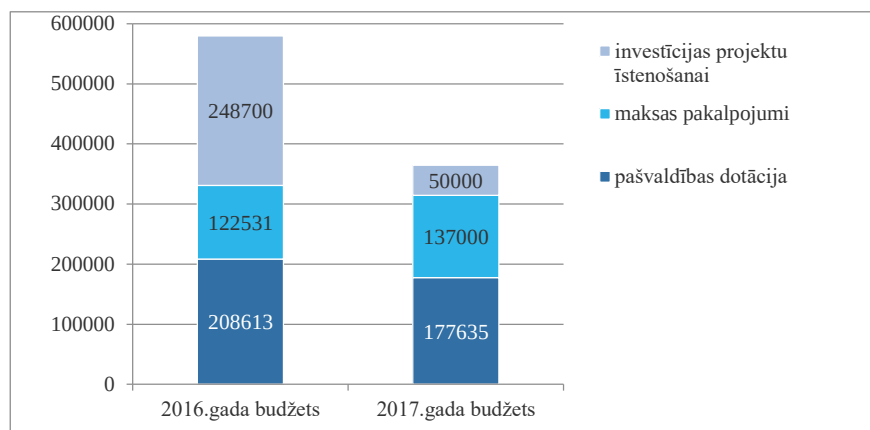
Revīzijā tika apsekotas Pašvaldības kapsētas – Jaundubultu, Slokas, Ķemeru, Slokas jaunā (Meža) –, iepazīstot kapsētu apsaimniekotāja darbību ikdienā.

Kapsētu apsaimniekošanai Pašvaldība ir izveidojusi PI “Jūrmalas kapi”. Tā izveidota, pēc Konkurences padomes īstenotās apbedīšanas tirgus uzraudzības procedūras ziņojuma²³ publiskošanas izvērtējot pašvaldības SIA “Jūrmalas kapi” darbību un pārveidojot to, vienlaikus atsakoties no tirgū piedāvātu apbedīšanas pakalpojumu sniegšanas²⁴.

PI “Jūrmalas kapi” saskaņā ar nolikumu²⁵ veic šādas darbības saistībā ar kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu:

- ☑ nosprauž, uzmērī un ierāda jaunas kapavietas;
- ☑ nodrošina precīzu un pārskatāmu apbedījumu uzskaiti, kā arī apbedījuma vietu kartēšanu;
- ☑ veido elektronisku apbedījuma vietu datubāzi;
- ☑ slēdz kapavietu nomas līgumus, sagatavo un nosūta rēķinus par kapavietas nomu un iekasē kapavietas nomas maksu;
- ☑ sniedz iedzīvotājiem maksas pakalpojumus, kas saistīti ar kapavietu uzturēšanu Pašvaldības kapsētās;
- ☑ veic nekoptas kapavietas aktēšanu Pašvaldības kapsētās;
- ☑ izsniedz atļaujas iebraukšanai ar motorizētajiem transportlīdzekļiem Pašvaldības kapsētu teritorijā;
- ☑ izsniedz atļaujas komersantiem amatnieka pakalpojumu sniegšanai un/vai kapavietu kopēja darbu veikšanai Pašvaldības kapsētās un uzrauga to darbību.

Pašvaldība kapsētu apsaimniekošanai līdzekļus plāno, nosakot PI “Jūrmalas kapi” ikgadējo budžetu, kā arī investīciju budžetu (*skatīt 3.attēlu*).



3.attēls. Pašvaldības kapsētu apsaimniekošanas budžets 2016. un 2017.gadā²⁶.

Pašvaldība kopš 2011.gada strādā pie jaunas kapsētas attīstības projekta Slokā (Slokas jaunie jeb Meža kapi). Projektā paredzētās investīcijas tiek plānotas Attīstības pārvaldes vadībā sadarbībā ar citām ieinteresētajām institūcijām, un to paredzēts veikt septiņās kārtās, pabeidzot 2020.gadā.

1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?

Viens no valsts un pašvaldības galvenajiem uzdevumiem ir publisko pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai²⁷. Valsts pārvaldei, vadot procesus, ir jābūt mazai, efektīvai un uz sabiedrības vajadzībām orientētai, tādējādi arī pašvaldību sniegtajiem pakalpojumiem jābūt orientētiem uz klienta vajadzībām, pakārtojot tam gan resursus, gan organizatorisko struktūru²⁸.



Pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai ir viens no galvenajiem valsts un pašvaldību uzdevumiem.

1.1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem pilnīgu un precīzu informāciju par tās pārziņā esošās kapsētu infrastruktūras izmantošanu?

Pašvaldības tīmekļa vietnē un informācijas stendos pie kapsētām ievietotie dokumenti un sniegtā informācija dod iespēju iedzīvotājam vienkopus iegūt visu informāciju par Pašvaldības pārziņā esošo Jūrmalas pilsētas administratīvās teritorijas kapsētu izmantošanas kārtību un noteiktajiem maksājumiem. Tomēr informācija par kapavietu izvietojumu Jūrmalas pilsētas kapsētās un apbedītajiem publiski nav pieejama.

Pašvaldībām savās tīmekļa vietnēs sadaļā “Pakalpojumi” jānorāda darbības, kas personai jāveic, lai saņemtu pakalpojumu, pakalpojuma saņemšanai nepieciešamo dokumentu uzskaitījums, laikposms, kurā Pašvaldība pieņem lēmumu par pakalpojuma sniegšanu, pakalpojuma maksa (ja tāda ir) saskaņā ar maksas pakalpojumu cenrādi²⁹.

Ar kapsētu izmantošanu saistītos jautājumus Pašvaldība ir reglamentējusi tās apstiprinātos saistošajos noteikumos³⁰, kuros ir:

- ☑ noteikta kapavietu piešķiršanas kārtība;
- ☑ noteikta kapavietu kopšanas un uzturēšanas kārtība;
- ☑ noteikta nekoptu kapavietu aktēšanas kārtība;
- ☑ noteikti apsaimniekotāja un kapsētas pārziņa pienākumi;
- ☑ noteikta apbedīšanas kārtība.

Saistošajos noteikumos noteikti³¹ arī kapsētu apsaimniekotāja pienākumi, tajā skaitā:

- ☑ veikt mirušo personu reģistrāciju, jaunu kapavietu ierādīšanu un apbedīšanas pakalpojumu uzraudzību kapsētās;
- ☑ veikt apbedījuma vietu precīzu uzskaiti, kā arī nodrošināt datu pieejamību;
- ☑ slēgt kapavietas nomas līgumu ar kapavietu nomniekiem un iekasēt ikgadēju kapavietas nomas maksu.

Nodrošinājums ar informāciju par būtiskajiem jautājumiem	
Kapavietas iegūšanas nosacījumi un procesa vienkāršums	



Pašvaldība nodrošina ērti pieejamu skaidru un saprotamu informāciju par kapsētu izmantošanas kārtību un noteiktajiem maksājumiem.

Tāpat noteikti³² kapsētu pārziņa pienākumi, tajā skaitā “nospraust, uzmērīt, ierādīt dabā kapsētas sektorus, rindas un kapavietas”.

Lai gan Pašvaldība ir noteikusi kapsētu apsaimniekotāja pienākumu nodrošināt datu par tās kapsētās veiktajiem apbedījumiem pieejamību, tā nav norādījusi, kā to veikt.

Revidenti konstatēja, ka informāciju par Jūrmalas pilsētas kapsētās apbedītajiem iespējams iegūt elektroniskajā kapavietu datu uzskaites sistēmā, ko uztur PI “Jūrmalas kapi” un aktualizē kapsētu pārziņi.

Jūrmalas pilsētas dome ir noteikusi³³ PI “Jūrmalas kapi” sniegtos pakalpojumus un to maksu: lai iegūtu kapavietu un tās lietošanas tiesības, ir jāveic divi obligātie maksājumi – maksa par jaunas kapavietas nosprašanu, uzmērīšanu un ierādīšanu³⁴ un kapavietas ikgadējā nomas maksa, savukārt pēc tuvinieka izvēles iespējams pieprasīt šādus pakalpojumus:

- ☑ atļauju izsniegšana³⁵, dažādu dokumentu sagatavošana³⁶;
- ☑ kapavietas uzmērīšana un nosprašana pēc klienta pieprasījuma;
- ☑ sniega tīrīšana pirms bērū ceremonijas pēc klienta pieprasījuma;
- ☑ teritorijas sakopšana pēc bērū ceremonijas pēc klienta pieprasījuma;
- ☑ kapličas noma bērū ceremonijai un kapličas sakopšana.

Iepriekš minētā informācija – saistošie noteikumi, maksas pakalpojumu cenrādis, PI “Jūrmalas kapi” nolikums u.c. aktuālā informācija – ir pieejama Pašvaldības tīmekļa vietnes sadaļā PI “Jūrmalas Kapi”³⁷. Ir izveidota arī PI “Jūrmalas Kapi” tīmekļa vietne³⁸.

Tīmekļa vietnē ir iekļauta aktuālā informācija par PI “Jūrmalas Kapi” darba laiku svētkos, norēķinu konta izmaiņām, kapsētu pārziņu pieņemšanas laikiem, nekoptu kapavietu apsekošanas un aktēšanas procesu, kā arī informatīvais materiāls “*Soli-pa-solim par mirušu cilvēku apbedīšanu Latvijā*”.

Revīzijas gaitā apsekojot Pašvaldības kapsētas, tika konstatēts, ka pie tām ir izvietoti informācijas stendi, kuros norādīta aktuālā informācija (skatīt 4.attēlu), tajā skaitā:

- ☑ kapsētu uzturēšanas un darbības noteikumi;
- ☑ maksas pakalpojumu cenrādis;
- ☑ kapsētu pārziņu pieņemšanas laiki, kontaktinformācija;

- ☑ informācija par aktēšanu un līgumu slēgšanu.



4.attēls. Informācijas stends Slokas jaunajos (Meža) kapos³⁹.

Konstatēts arī, ka kapsētās, nesaskaņojot ar kapsētu apsaimniekotāju⁴⁰, tiek izvietotas dažādu amatnieku pakalpojumu reklāmas.

Lai šo situāciju sakārtotu, PI “Jūrmalas Kapi” paredzējusi⁴¹ apzināt dažādu pakalpojumu sniedzēju informāciju un izvietot to vienkopus Pašvaldības izveidotajos informācijas stendos.

Vienlaikus plānots turpināt sadarbību ar elektroniskās kapavietu uzskaites sistēmas izstrādātāju, lai nodrošinātu datu digitālu uzkrāšanu un plašāku pieejamību, arī iedzīvotājiem.

Revīzijā tika konstatēti vairāki veidi, kā nodrošināt pašvaldību apkopotās un sagatavotās informācijas par kapsētu izmantošanu un apbedījumiem publisku pieejamību. Revidentu ieskatā visātrāko un ērtāko pieejamību nodrošina datu publicēšana Pašvaldības tīmekļa vietnē, kā arī informācijas stendos pie kapsētām.

Apkopojot minēto, revidenti secina, ka Pašvaldība ir nodrošinājusi ērtu informācijas par kapsētu izmantošanu pieejamību dažādām mērķauditorijām.



PI “Jūrmalas kapi” ir izveidojusi apbedījumu uzskaites sistēmu, tomēr Pašvaldība neizmanto tās uzkrāto informāciju lēmumu pamatošanai.

1.2. Vai Pašvaldība ir izveidojusi tādu apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, kas ļauj pamatot Pašvaldības pieņemtos lēmumus kapsētu infrastruktūras paplašināšanā, kā arī nodrošina kvalitatīvu pakalpojumu?

Pašvaldības pienākums ir nodrošināt pakalpojumu sniegšanas pilnveidošanu ar mērķi nodrošināt labāku pakalpojuma pieejamību

sabiedrībai. Pakalpojumu pilnveidošana savā būtībā ir pastāvīga (cikliska) uzdevumu kopuma veikšana, sākot ar esošās situācijas apzināšanu un izvērtēšanu, pilnveides mērķu izvirzīšanu, beidzot ar pilnveidošanas pasākumu plānošanu un īstenošanu⁴².

Lai arī PI “Jūrmalas kapi” ir izveidojusi un ikdienā aktīvi izmanto elektronisku apbedījumu uzskaites sistēmu, kas ļauj sekot apbedījumiem pieejamo vietu izmantošanas un apbedīšanas intensitātei un operatīvi iegūt nepieciešamo informāciju, tomēr Pašvaldība šīs sistēmas uzkrāto informāciju neizmanto, lai pamatotu lēmumus par kapsētu infrastruktūras attīstību.

Ar apbedīšanu saistīto
pakalpojumu
organizēšana



Apbedījumu reģistrācija

PI “Jūrmalas kapi” darbinieki – kapsētu pārziņi – ikdienas darbā izmanto elektroniskajā kapavietu datu uzskaites sistēmā iekļautos topogrāfiski uzmērītus 1998.gada plānus un kapsētu plānus papīra formātā. Tie tiek pastāvīgi aktualizēti, ņemot vērā vēsturiskās informācijas atjaunošanu un kapsētu attīstību.

Katrai kapavietai tiek piešķirts identifikācijas kods, norādot kapsētu, kapsētas sektoru, kapavietas numuru sektorā, piemēram, kods 2–26–156 identificē 156.kapavietu Jaundubultu kapsētas 26.sektorā.

PI “Jūrmalas kapi” ir iegādājusies elektronisku kapavietu datu uzskaites sistēmu, kurā ir izveidota elektroniska kapavietas kartīte, norādot šādu informāciju:

- ☑ kapavietas kods;
- ☑ kapavietas platība;
- ☑ apbedīto skaits un dati par apbedītajiem⁴³;
- ☑ dati par kapavietas nomnieku⁴⁴;
- ☑ maksājumu vēsture;
- ☑ informācija par kapavietas aktēšanu⁴⁵.

Vienlaikus katrā kapsētā ir izveidots apbedījumu reģistrācijas žurnāls⁴⁶, kurā apbedījumi tiek reģistrēti hronoloģiskā secībā, norādot:



Apbedījumi tiek reģistrēti gan žurnālā, gan elektroniskā reģistrā, tomēr elektroniskajā reģistrā nav pieejama pilnīga informācija par iepriekšējiem apbedījumiem.

- ☑ apbedīšanas datumu;
- ☑ mirušās personas datus;
- ☑ miršanas datumu un miršanas apliecības datus (numurs, datums, izdošanas vieta);
- ☑ kapavietas kodu;
- ☑ apbedītāju.

Līdz 2016.gada beigām reģistrācijas žurnālā⁴⁷ tika ierakstīts arī noslēgtā kapavietas nomas līguma numurs.

Datu precizitātes uzlabošanas nolūkā sadarbībā ar elektroniskās kapavieta datu uzskaites sistēmas izstrādātāju⁴⁸ tiek risināts jautājums par digitalizētu kapsētu plānu izstrādi, aizstājot PI “Jūrmalas kapi” darbinieku rīcībā esošos zīmētos plānus ar topogrāfiski uzmērītiem plāniem.

Izskatot komersanta, kurš ir lielākais kapsētu digitalizētājs Latvijā, tīmekļa vietnē pieejamo informāciju, revidenti konstatēja, ka tajā ievietota elektroniska informācija par Jūrmalas pilsētā esošajā Asaru kapsētā apbedītajiem⁴⁹.

Tāpat datu precizitātes pilnveidošanai un apbedījumu kontrolei Pašvaldības kapsētu pārziņi līdzīgi kā citās pašvaldībās pastāvīgi apzina informāciju par vēsturiskajiem apbedījumiem ģimenes kapavietās – šī informācija elektroniskajā kapavieta datu uzskaites sistēmā vēl arvien ir nepilnīga. Tas neļauj pieņemt pamatotu lēmumu, ja nepieciešams veikt virsapbedījumu vai plānot kapsētu teritoriju attīstību.

Kā pozitīvu piemēru var minēt Rūjienas novada pašvaldībā ieviesto sistēmu – par katru kapavietu tiek veidota atsevišķa lieta, kurā ietverta arī kapavietas kartīte ar visu Pašvaldībai zināmo informāciju: ziņas par apbedīto, ziņas par apbedījumu, ziņas par informācijas sniedzēju, kapavietas atrašanās apraksts un skice, norādot katra veiktā apbedījuma vietu. Apbedījumu žurnālā tiek norādīts arī apbedījuma kārtas skaitlis⁵⁰, kas ļauj pieņemt pamatotu lēmumu par virsapbedījuma veikšanu.

Kapavieta uzskaitē, nekoptu kapavieta apsekošana

Saskaņā ar Pašvaldības saistošajiem noteikumiem⁵¹:

- ☑ kapsētu apsaimniekotājs reizi gadā apseko nekoptās kapavietas, sastāda aktu, marķē kapavieta un rakstiski brīdina nomnieku par līguma pārtraukšanu;



PI “Jūrmalas kapi” darbinieki veic kapavieta apsekošanu, apzinot nekoptās kapavietas un aicinot tās sakopt, kā arī aicinot noslēgt nomas līgumus.

- ☑ ja akts tiek sastādīts piecus gadus pēc kārtas, kapsētas apsaimniekotājs pārtrauc nomas līgumu un kapa kopiņu nolīdzina, 30 dienas iepriekš brīdinot nomnieku;
- ☑ trīs gadus pēc kārtas nekopta kapavieta, par kuru nav noslēgts nomas līgums, tiek nolīdzināta bez brīdinājuma.

PI “Jūrmalas kapi” darbinieki, lai konstatētu nekoptās un neuzturētās kapavietas, saistošajos noteikumos noteiktā kārtībā veica kapsētu teritorijas apsekošanu 2015. un 2016.gadā⁵², kā arī 2017.gadā paredzēts⁵³ aktēšanu veikt līdz 30.septembrim.

Apsekošanas rezultātā tiek fotografēta nekoptā kapavieta, tiek noformēts akts⁵⁴, kā arī kapavieta tiek marķēta, novietojot tajā paziņojumu “*Kapa vieta aktēta [gadā]*”⁵⁵ (skatīt 5.attēlu).

Informācija par nekopto kapavietu tiek ievietota elektroniskajā kapavietu datu uzskaites sistēmā, kurā pēc fotogrāfijas pievienošanas tiek automātiski izveidots akts.

Elektroniskā sistēma ļauj sekot konkrētu kapavietu uzturēšanas izmaiņām kopš pirmās apsekošanas, kas tika veikta 2015.gadā.



5.attēls. Aktētas kapavietas apzīmēšana Slokas jaunajos (Meža) kapos⁵⁶.

Kapavietu apsekošanas gaitā ir konstatētas problēmsituācijas, kā rezultātā PI “Jūrmalas kapi” rosinās⁵⁷ izmaiņas Pašvaldības saistošajos noteikumos:

- ☑ precizējot terminoloģiju, tajā skaitā jēdzienu “nekopta kapavieta”;
- ☑ aprakstot Pašvaldības kapsētu apsaimniekotāja rīcību ar aktētām nekoptām kapavietām pēc saistošo noteikumu noteiktā piecu gadu termiņa beigām.

Vienlaikus apsekošanā tiek apzinātas arī tās kapavietas, par kurām nav noslēgts nomas līgums – kapavietā tiek novietots paziņojums *“Aicinām noslēgt kapavietas nomas līgumu”* (skatīt 5.attēlu).

Ņemot vērā, ka ir pabeigta kolumbārija izbūve Slokas jaunajos (Meža) kapos, saistošie noteikumi tiks papildināti ar sadaļu par kolumbārija izmantošanu un pakalpojumu izmaksām.

Kapsētās veikto darbību uzraudzība

Pašvaldību kapsētās veikto darbību uzraudzību lielākoties īsteno kapsētu pārziņi vai teritoriju apsaimniekotāju pārstāvji. Tie ierāda kapavietas robežas, saskaņo un norāda kapa rakšanas vietu un uzrauga kapa rakšanas normatīvu ievērošanu.

Pašvaldības saistošajos noteikumos ir reglamentējušas arī citu darbību veikšanu, piemēram, atļauju izsniegšanu kapavietas aprīkojuma uzstādīšanai, demontāžai, izvešanai vai rekonstrukcijai, kapa rakšanas pakalpojuma ierobežojumus u.tml.

Lai gan Pašvaldības saistošajos noteikumos ir noteikti vairāki kapsētās veikto darbību ierobežojumi, PI “Jūrmalas kapi” pārstāvji kapsētu apsekošanā atzina, ka nevar nodrošināt to pilnīgu un precīzu ievērošanu:

- ☺ lai izpildītu saistošajos noteikumos paredzēto, ka amatnieki tikai pēc saskaņošanas vai līguma noslēgšanas ar kapsētu apsaimniekotāju var sniegt savus pakalpojumus Pašvaldības kapsētās, PI “Jūrmalas kapi” izsniedz vienreizēju atļauju amatnieka pakalpojumu sniegšanai⁵⁸; tomēr Jaundubultu kapsētas pārziņis revidentiem nevarēja uzrādīt atļauju, kas izsniegta darbu veikšanai konkrētas ģimenes kapos;
- ☺ saskaņā ar saistošajiem noteikumiem Pašvaldības kapsētās drīkst pārvietoties ar motorizētajiem transportlīdzekļiem tikai ar kapsētas apsaimniekotāja izsniegtu atļauju⁵⁹; Jaundubultu kapsētas izvietojums un lielums neļauj kontrolēt šī nosacījuma izpildi.



Pašvaldība
saistošajos
noteikto prasību ievērošanu.

nenodrošina
noteikumos

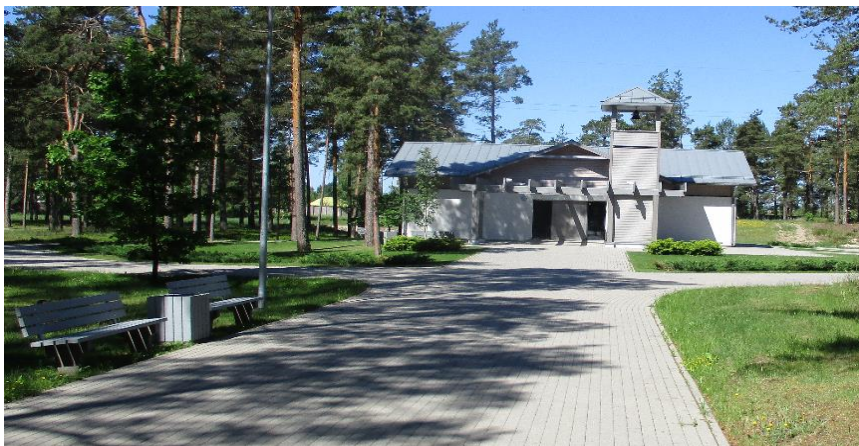
1.3. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?

Lai gan PI “Jūrmalas kapi” ikdienas apsaimniekošanas darbu ietvaros veic tās pārziņā esošo kapsētu labiekārtošanas darbības, tomēr ne visas Pašvaldības kapsētas ir pilnībā labiekārtotas, nodrošinot apmeklētājiem visas nepieciešamās ērtības.

Lai nodrošinātu piederīgajiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, pašvaldībām revidentu ieskatā būtu jānodrošina virkne priekšnosacījumu, tajā skaitā attīstīta kapsētu infrastruktūra, ieskaitot izvadīšanas būves (kapličas u.c.) un teritorijas labiekārtojumu: piemēram, norādes, piebraucamie ceļi, auto stāvlaukumi, teritorijas norobežojums, teritorijas apgaismojums, informācijas stendi, kapsētu celiņi, labierīcības, soliņi, atkritumu urnas, ērtas ūdens ņemšanas vietas, kapusvētku norises vietas aprīkojums.

Pašvaldība saskaņā ar attīstības plānošanas dokumentos⁶⁰ paredzēto īsteno kapsētu infrastruktūras attīstības projektu “*Jauno Slokas kapu izbūve un labiekārtošana*”.

Minētā projekta ietvaros Slokas jaunajos (Meža) kapos ir izveidota iezogota teritorija apbedījumu veikšanai, piebraucamie ceļi un laukumi, uzbūvēta saimniecības un biroja ēka ar sabiedrisko tualeti, kapliča un kolumbārijs. Teritorijā ir ierīkots apgaismojums, ūdens ņemšanas vietas, izvietoti soliņi, atkritumu tvertnes, informācijas stendi (*skatīt 6.attēlu*).



6.attēls. Slokas jauno (Meža) kapu labiekārtojums⁶¹.



PI “Jūrmalas kapi” nav īstenojusi visu tās pārziņā esošo kapsētu pilnīgu labiekārtošanu, lai nodrošinātu apmeklētājiem nepieciešamās ērtības.

Infrastruktūras
nodrošinājums, kapsētu
labiekārtojums



Kapsētu apsaimniekošanas ietvaros PI “Jūrmalas kapi” ir veikusi ieguldījumus arī pārējo Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā esošo Pašvaldības kapsētu infrastruktūras labiekārtošanā, tajā skaitā:

- ☑ izveidojot un uzturot ūdens ņemšanas vietas;
- ☑ izvietojot atkritumu konteinerus, tajā skaitā bioloģiski noārdāmo atkritumu izmešanai, un organizējot atkritumu izvešanu;
- ☑ Slokas vecajos kapos izvietojot soliņus, atkritumu urnas;
- ☑ nožogojot Ķemeru kapsētas daļu gar tai pieguļošo ceļu.

Lai nodrošinātu kapsētu pieejamību, Jaundubultu kapsētā tiek uzturēti iekšējie ceļi.

Lai gan Pašvaldības kapsētu apsaimniekotājs ir veicis būtiskus ieguldījumus infrastruktūras pilnveidošanā, lai nodrošinātu kapsētu pieejamību, tomēr, apsekojot kapsētas, konstatēts, ka labiekārtojums nav pilnīgs – kapsētās⁶² nav pieejamas publiskās labierīcības, soliņi.

Pašvaldība ir paredzējusi⁶³ veikt arī Ķemeru kapsētas kapličas remontu, lai to varētu izmantot atvadu no mirušā organizēšanai.

Ieteikumi

Lai nodrošinātu iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, Pašvaldībai:

- ☑ uzlabot informācijas par kapavietu iegūšanu un izmantošanu un kapsētās veiktajiem apbedījumiem pieejamību;
- ☑ pilnveidot apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, aktīvi apzinot trūkstošo informāciju par iepriekšējiem apbedījumiem, lai varētu pamatot Pašvaldības lēmumus par kapsētu infrastruktūras attīstību;
- ☑ izvērtēt Pašvaldības kapsētu labiekārtojuma pilnīgumu un cieņpilnai apbedīšanai trūkstošās infrastruktūras izveides iespējas un precizēt attīstības plānošanas dokumentus;
- ☑ pilnveidot kapsētu jomas reglamentējumu, ņemot vērā Pašvaldībai vēlamo situāciju un tās iespējas uzraudzīt precīzu saistošo noteikumu ievērošanu.

2. Vai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas un budžeta sistēma atbilst labai pārvaldībai un ļauj pamatot Pašvaldības finanšu resursu izlietojumu iedzīvotājiem prioritārām vajadzībām?

Saskaņā ar normatīvo regulējumu pašvaldībai jāizveido attīstības plānošanas sistēma – jāizstrādā attīstības plānošanas dokumenti, kuros jānosaka mērķi, rīcības virzieni, darbības, kā arī sasniedzamais rezultāts un tā rādītāji, lai būtu iespējams novērtēt mērķa sasniegšanu, un jāsapatavo ar attīstības plānošanu saskaņots budžets, paredzot lietderīgāko pašvaldības līdzekļu izlietojumu⁶⁴.

2.1. Vai Pašvaldībā ir noteikti konkrēti mērķi un uzdevumi, kas ir saistīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un kapsētu apsaimniekošanu?

Pašvaldība ir noteikusi administratīvajā teritorijā aktuālās problēmas, kā arī īstenojamās investīciju projektus kapsētu infrastruktūras attīstībai, tomēr jomas mērķi nav noteikti, sagaidāmais rezultāts ir aprakstošs un nav noteiktas rezultatīvo rādītāju skaitliskās vērtības, lai novērtētu sasniegto. Arī īstenojamo mērķu sasniegšanas uzraudzība nedod priekšstatu par kapsētu infrastruktūras attīstībā sasniegto un vēl darāmo.

Atbilstība normatīvo aktu prasībām



Pašvaldības izveidotā kontroles sistēma



Prioritāšu definēšana attīstības plānošanas dokumentos

Jūrmalas pilsētas pašvaldībā ir izstrādāta un ir spēkā Jūrmalas pilsētas attīstības stratēģija 2010.–2030.gadam⁶⁵, Jūrmalas pilsētas attīstības programma 2014.–2020.gadam⁶⁶, kura ietver esošās situācijas aprakstu, attīstības programmas īstenošanas rīcības un investīciju plānus.



Pašvaldības programmā definētie prioritārie attīstības virzieni izriet no veiktās situācijas analīzes.

Pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokumentos ir izvirzīti ar teritorijas attīstību un labiekārtošanu saistīti stratēģiskie mērķi un prioritātes, un ir noteikti rīcības virzieni, aktivitātes, uzdevumi kapsētu teritoriju attīstībā – Jūrmalas pilsētas attīstības programmas rīcības plānā⁶⁷ ir ietverta rīcība “*Kapsētu paplašināšana un jaunu kapsētu izveide un to apsaimniekošana*”, savukārt Investīciju plānā⁶⁸ ir paredzēts finansējums projekta “*Jauno Slokas kapu paplašināšana*” īstenošanai septiņās kārtās līdz 2020.gadam.

Attīstības plānošanas dokumentos definētie mērķi un noteiktie rīcības virzieni, darbības, uzdevumi izriet no iepriekš veiktās situācijas analīzes – 2006.gadā tika veikta SVID analīze un izstrādāta Jūrmalas kapsētu attīstības programma⁶⁹ turpmākajam periodam.

Situācijas analīzes rezultātā noteiktas Pašvaldības prioritārās vajadzības, problēmjas, tajā skaitā ar kapsētu attīstību saistītās problēmas un nepieciešamā attīstība. Secināts⁷⁰, ka nepieciešams izveidot vismaz vienu jaunu kapsētu vai ievērojami paplašināt esošo kapsētu teritoriju, jo atbilstoši apkopotajai informācijai un ekspertu prognozēm esošās kapsētas būs pilnībā aizņemtas līdz 2010.gadam.

Arī Attīstības programmas izstrādes gaitā Pašvaldība, raksturojot esošo situāciju, konstatējusi⁷¹, ka Jūrmalas pilsētas kapsētās (Jaundubulti, Sloka, Ķemeri), kā arī Beberbeķu kapsētā ir ierobežots apbedījumu vietu skaits. Tāpēc paredzēts izveidot jaunu kapsētu Slokā.

Mērķu sasniegšanas uzraudzība

Lai novērtētu kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstībā sasniegto un salīdzinātu to ar plānoto, jāvērtē uzdevumu izpildē paredzētie sasniegtie rezultāti un tos raksturojošie rādītāji.

Pašvaldība ir noteikusi⁷² aprakstošus sagaidāmos veicamo rīcību rezultātus, nav noteikti izmērāmi rādītāji (piemēram, jaunizveidojamās kapsētu teritorijas platība vai ierīkojamo kapavietu skaits katrā kapsētas paplašināšanas kārtā) un to sākotnējās un sasniegtās vērtības.

Jūrmalas pilsētas attīstības programmā⁷³ ir noteikts vidējā termiņa mērķis “*M2. Komunālā un transporta infrastruktūra*”, prioritāte “*P2.8. Publiskās telpas labiekārtošana*”, rīcības virziens “*R2.8.2. Kapsētu un to infrastruktūras labiekārtošana*”, kurā ir iekļauta rīcība “*Kapsētu paplašināšana un jaunu kapsētu izveide un to apsaimniekošana*”, nosakot līdz 2020.gadam sasniegamo rezultātu: “*Esošo kapsētu paplašināšana un jaunu kapsētu izveide atbilstoši*



Kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā sasniegtais rezultāts ir aprakstošs, nav noteikti rezultāta rādītāji, to sākotnējās un plānotās vērtības.

teritorijas plānojumam sakarā ar to, ka trūkst vietas jau esošajās. Nodrošināt Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā esošo kapsētu uzturēšanu un pakalpojumu organizēšanu”.

Jūrmalas pilsētas aktualizētajā investīciju plānā⁷⁴ projekta “Jauno Slokas kapu paplašināšana” sasniedzamais rezultāts 2017.–2018.gadā norādīts “*Paplašināta kapu teritorija, jaunu kapavietu izveide*”.

To, ka šāds sagaidāmais jeb plānotais projekta īstenošanas rezultāta rādītājs nav atbilstošs pilnvērtīgas uzraudzības veikšanai un turpmāko darbību un budžeta savlaicīgai plānošanai, apliecina Pašvaldībā izveidojusies situācija:

- ☑ PI “Jūrmalas Kapi” vadītājam iesniegtā ziņojumā⁷⁵ norādīts, ka apbedījumiem ir pieejamas 30 kapavietas Slokas jaunajos (Meža) kapos. Ņemot vērā kapavietu piešķiršanas un apbedījumu intensitāti⁷⁶, kapavietu pietiks mazāk nekā vienam mēnesim. Par minēto situāciju revidenti tika informēti 2017.gada 9.maijā tikšanās laikā;
- ☑ 2017.gada 15.jūnijā apsekojot Slokas jauno (Meža) kapsētu, konstatēts, ka tajā saskaņā ar Pašvaldības izstrādātu projektu tiek veidota teritorija jaunu apbedījumu veikšanai – ierīkots piebraucamais ceļš, nozāģēta daļa koku. Vēl nepieciešams noņemt zemes virskārtu un izlīdzināt reljefu. Pašvaldība projekta īstenošanai piešķīrusi 50 000 euro⁷⁷;
- ☑ pēc Pašvaldības aplēsēm jaunizveidotajā teritorijā vietas apbedījumiem pietiks vien līdz 2018.gada augustam⁷⁸.

Iepriekš minētā situācija liek secināt, ka pretēji labai pārvaldībai Pašvaldība tās kapsētu infrastruktūras attīstībā nevis ņem vērā un precīzi ievēro attīstības plānošanā noteikto, bet gan finansējumu iedzīvotājiem būtiskām vajadzībām piešķir vien galējas nepieciešamības situācijā.

Pašvaldība ir noteikusi⁷⁹ arī attīstības dokumentu uzraudzības kārtību un uzraudzības veikšanas periodiskumu – ikgadējā uzraudzība, uzraudzība pār trīs gadu periodā paveikto.

Attīstības mērķu sasniegšanā paveiktā uzraudzība tiek īstenota, izstrādājot budžetu nākamajam gadam – pēc budžeta apstiprināšanas tiek aktualizēti Attīstības programmas rīcības un investīciju plāni, izvērtējot budžeta iespējas un apzinot projektu īstenošanas nepieciešamību.

Ir izstrādāts arī uzraudzības ziņojums par 2014.–2015.gadā paveikto⁸⁰. Ziņojumā:

- ☑ sniegts situācijas apraksts, raksturota teritorijas attīstību, politiku un darbību izpildi raksturojošu rādītāju dinamika laikā no 2013.gada līdz 2015.gadam, aprakstīti iedzīvotāju apmierinātības pētījumā gūtie rezultāti un parādīta to dinamika;
- ☑ izdarīti secinājumi un sniegti priekšlikumi⁸¹, norādot, ka nepieciešams *“veikt Attīstības programmas rezultatīvo rādītāju precizēšanu/aktualizēšanu”* un aicinot *“Precīzi definēt sasniedzamo rezultatīvo rādītāju formulējumus, tajā skaitā norādot to monitorēšanai izmantojamās datu avotus un aprēķina metodiku jeb formulu”*.

Revidentiem netika iesniegta informācija par Attīstības programmas aktualizācijā veiktām darbībām: Pašvaldība norādīja⁸², ka Attīstības programmu paredzēts aktualizēt 2017.gada IV ceturksnī.

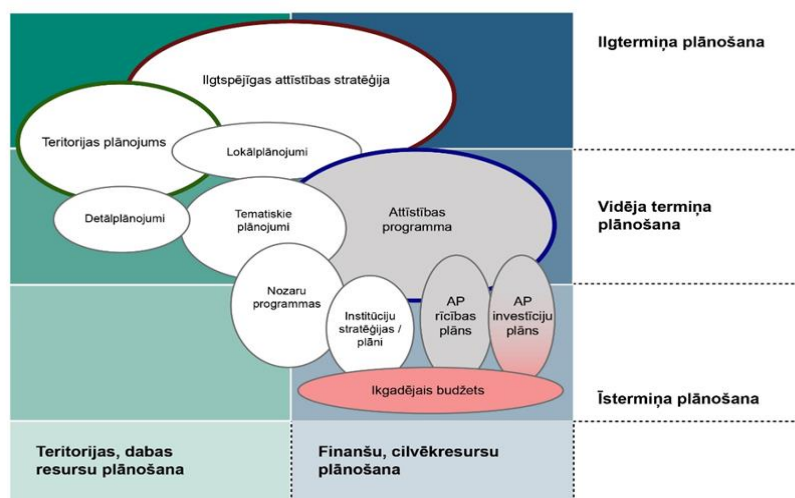
Neveicot attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanai īstenoto uzdevumu izpildes rādītāju izvērtēšanu un analīzi, kuras laikā tie tiek salīdzināti ar iepriekš noteiktām sākotnējām vērtībām un plānotajām sasniedzamajām vērtībām, Pašvaldība nevar izvērtēt jomas darbības efektivitāti un nevar noteikt, kādā mērā ir sasniegti izvirzītie mērķi. Tādējādi nevar plānot nepieciešamo finansējumu budžetā un nevar pamatot pārskata periodā izlietoto finanšu līdzekļu apmēru un lietderību, kā arī nevar veikt aktīvas darbības, lai situāciju nepieciešamības gadījumā uzlabotu.

2.2. Vai budžeta plānošana Pašvaldībā tiek sasaistīta ar Pašvaldības attīstības mērķiem un uzdevumiem?

Pašvaldības budžeta plānošana atbilst normatīvajos aktos noteiktajam un vērtējama kā labās prakses piemērs: lai nodrošinātu Pašvaldības budžeta līdzekļu efektīvu izlietojumu, tas ir, paredzētu finansējumu tikai attīstības plānošanas dokumentos definēto mērķu sasniegšanai noteikto rīcību un uzdevumu īstenošanai, Pašvaldība ar lēmumu ir ierobežojusi 2017.gada budžeta līdzekļu izlietojumu Attīstības plānā neparedzētu rīcību finansēšanai.

Atbilstība normatīvo aktu
prasībām





7.attēls. Pašvaldības plānošanas dokumentu sistēma un budžeta vieta tajā. Avots: PPK, 2016.

Katrai pašvaldībai ir ļoti rūpīgi jāplāno sava darbība un jāizvērtē šīs darbības rezultāti, lai ar ierobežotajiem finanšu līdzekļiem risinātu tikai aktuālākās problēmas un apmierinātu iedzīvotāju vajadzības.

Lēmumiem par budžeta plānošanu un finansējuma piešķiršanu konkrētām aktivitātēm ir jābūt argumentētiem attīstības plānošanas dokumentos un pamatoti ar tajos definētajiem mērķiem un noskaidroto problēmu risināšanai noteiktajām prioritārajām rīcībām, kā arī ekonomiski piemērotākās alternatīvas izvēli, tas ir, rīcībai jābūt tādai, lai mērķi tiktu sasniegti ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu⁸³.

Alternatīvo risinājumu analīze

Izstrādājot Jūrmalas kapsētu attīstības programmu⁸⁴, ir izvērtētas trīs perspektīvās kapsētu teritorijas apbedījumu vietu trūkuma problēmas atrisināšanai – ir aprakstīta katra alternatīvā risinājuma atrašanās vieta un nepieciešamo darbu apjoms (*skatīt 2.tabulu*).

Kapsētu ilgtermiņa attīstības programmā aprakstīto kapsētu paplašināšanas alternatīvu ietekme uz budžetu nav vērtēta, un lēmums par jaunas kapsētu teritorijas izveidi vienā no analizētajām teritorijām programmā nav minēts.



Finanšu līdzekļi tiek plānoti konkrētu attīstības plānošanas dokumentos noteikto uzdevumu, aktivitāšu īstenošanai.



Ir izvērtētas trīs iespējamās kapsētu attīstības teritorijas, taču alternatīvo risinājumu ietekme uz Pašvaldības budžetu nav noteikta.

2.tabula

Jaunas kapsētu teritorijas ierīkošanas alternatīvie risinājumi

Teritorija	Apsvērumi	Veicamie darbi
Zemesgabals "Priedaines kapi" 140 854 m ² platībā	Jaunu kapu ierīkošana Priedaines apkārtnē plānota jau 1995.gadā apstiprinātajā Jūrmalas attīstības plānā	- Jāizstrādā detālplānojums, kurā jāprecizē kapsētas aizsargjoslas un to ietekme uz Lielupes upes baseinu, Hapaka grāvi un esošo apbūvi Babītes ielā; - Jāveic meža zemes transformācija, jāplāno pievadceļi, autostāvvietas, kapličas un krematorijas novietojums; - Projektā jāparedz teritorija apbedījumiem līdz 10 ha platībā un kolumbārijs līdz 4 ha platībā.
Teritorija Slokā (starp bijušās Slokas CPF teritoriju un E.Veidenbauma ielu) 5,1 ha platībā	- Teritorija jau 1995.gadā apstiprinātajā Jūrmalas attīstības plānā paredzēta kapsētas ierīkošanai; - Zemesgabalā jau atrodas "tradicionālie apbedījumi nelielā teritorijā".	- Jāveic ģeoloģiskā pirmsizpēte, pēc kuras rezultātiem varēs spriest par teritorijas piemērotību kapsētas izveidošanai; - Teritorijai jāizstrādā detālplānojums, nosakot robežas, aizsargjoslas un paredzot meža zemes transformāciju, ceļu, autostāvvietu, kapličas novietojumu. Jāņem vērā tuvumā esošo dzīvojamo rajonu ūdens ņemšanas vietas.
Jaundubultu kapi	- Kapu paplašināšanu šajā teritorijā "apgrūšina blakus esošās un perspektīvās ūdens ņemšanas vietas un plānotais maģistrālais ceļš pa Lielupes ielu"; "Nākotnē tiek plānota rajona gar Slokas ielu attīstība, jaunu daudzstāvu dzīvojamo un darījumu ēku būvniecība"; "Kapsētas paplašināšana iespējama, nemainot esošo kapu aizsargjoslas. Tas nozīmē, ka šajā zemesgabalā iespējams izvietot tikai kolumbāriju vai sēru birzi".	- Jāizvērtē iespēja paplašināt kapsētu līdz 8 ha platībā; - Jāizstrādā detālplānojums kapu paplašināšanai.

Attīstības programmas izstrādes gaitā kapsētu izveides alternatīvas atkārtoti nav vērtētas – Attīstības programmas investīciju plānā⁸⁵ saskaņā ar iepriekš minēto izvērtējumu⁸⁶ iekļauts projekts par jaunas kapsētas izveidi Slokā.

Pašvaldība informēja⁸⁷:

2012.–2013.gadā, izstrādājot Jūrmalas pilsētas attīstības programmu 2014.–2020.gadam, tika izvērtēti un ņemti vērā uz to brīdi spēkā esošie pašvaldības attīstības plānošanas

dokumenti, jau uzsāktie un ieplānotie infrastruktūras attīstības projekti Jūrmalas pilsētā [..]

Attiecībā uz kapsētu apsaimniekošanu un attīstību tika ņemta vērā Pašvaldības SIA "Jūrmalas Kapi" vidējā termiņa stratēģija 2013.–2015.gadam⁸⁸ [..]. Šajā vidējā termiņa stratēģijā bija noteikta Ķemeru kapličas restaurācijas un izbūves, Jauno Slokas kapu izbūves un labiekārtošanas projektu īstenošana.

Budžeta plānošana

Saskaņā ar Pašvaldības budžeta plānošanu reglamentējošo instrukciju⁸⁹:

- ☑ viens no Pašvaldības budžeta dokumentiem ir paskaidrojuma raksts;
- ☑ budžeta prioritātes nākamajam budžeta gadam tiek noteiktas ņemot vērā Pašvaldības apstiprināto investīciju plānu, kā arī pilsētas attīstības stratēģijā noteiktos uzdevumus;
- ☑ Budžeta nodaļa sagatavo Centralizētajai grāmatvedībai izrakstu par katrai budžeta finansētajai institūcijai piešķirto asignējumu apjomu, avotiem un mērķi.

Budžeta sagatavošanu nākamajam gadam reglamentē rīkojums⁹⁰, kurā ir noteikts, kāda informācija iekļaujama paskaidrojuma rakstā, budžeta pieprasījumos.

Pašvaldība noteikusi⁹¹:

Lai nodrošinātu attīstības plānošanas un budžeta plānošanas sasaistes ieviešanu Jūrmalas pilsētas pašvaldībā, 2016.gadā tika pieņemts lēmums⁹², ka 2017.gada budžeta izstrādes ietvaros Jūrmalas pilsētas domes struktūrvienībām un iestādēm, kā arī kapitālsabiedrībām pašvaldības budžeta finansējums plānotajiem pasākumiem un aktivitātēm ir jāplāno saskaņā ar Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam rīcības plānā noteiktajiem rīcības virzieniem un aktivitātēm.

Budžeta izstrādes gaitā Pašvaldībā tiek iesniegts institūcijas budžeta pieprasījums nākamajam gadam, kuram pievieno atsevišķu izdevumu pozīciju atšifrējumu⁹³. Atšifrējumā norāda:

- ☑ izdevumu pozīciju / ekonomiskās klasifikācijas kodu;
- ☑ izmaksu aprēķina pamatojumu (vienību cenu, vienas vienības cenu / izmaksu, citu informāciju);

- ☑ sasaisti ar attīstības plānošanas dokumentiem (dokumenta nosaukumu, rīcības virziena un aktivitātes numuru);
- ☑ kārtējā gada izdevumu summu;
- ☑ nākamajam gadam pieprasīto izdevumu summu.

Pašvaldība tās budžeta dokumentos norāda paredzētā finansējuma sasaisti ar attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem, rīcības virzieniem, uzdevumiem, piemēram:

- ☑ Pašvaldība Slokas jauno (Meža) kapu izbūvei 2017.gadā paredzējusi finansējumu 50 000 euro apmērā⁹⁴. Tāmē norādīta sasaiste ar Attīstības programmas rīcības virzienu “R2.8.2. Kapsētu un to infrastruktūras labiekārtošana” un 114.aktivitāti “Kapsētu paplašināšana un jaunu kapsētu izveide un to apsaimniekošana”;
- ☑ PI “Jūrmalas kapi” tāmes 2017.gadam pielikumā⁹⁵ norādītas atsauces: “Jūrmalas pilsētas attīstības programma 2014.–2020.gadam (2013.gada 7.novembra lēmums Nr.625) Rīcības plāna Rīcības virziens R2.8.2. aktivitāte 114. Attīstības pārvaldē iesniegts 12.pielikuma 114.aktivitātes papildinājums” un “Rīcības virziens R2.8.2. aktivitāte 114 Jaunu kapsētu izveide atbilstoši teritorijas plānojumam sakarā ar to, ka trūkst vietas jau esošajās, un nodrošināt pašvaldības īpašumā esošo kapsētu uzturēšanu un pakalpojumu organizēšanu”;
- ☑ PI “Jūrmalas kapi” tāmē 2016.gadam norādīts stratēģiskā dokumenta kods R2.8.2. ar skaidrojumu “R2.8.2. Jūrmalas pilsētas attīstības programma 2014.–2020.gadam R2.8.2.: kapsētu un to infrastruktūras labiekārtošana”.

Lai gan budžeta paskaidrojuma rakstā⁹⁶ ir norādīti teritoriju un mājokļu apsaimniekošanas jomā plānotie būtiskākie projekti, Slokas jauno (Meža) kapu paplašināšanas projekts, kas tiek īstenots vairākās kārtās kopš 2011.gada un kuru plānots pabeigt līdz 2020.gadam, to skaitā nav minēts.

Tāpat budžeta dokumentos tiek norādīta sasaiste starp plānoto konkrētai jomai piešķiramo finanšu līdzekļu apjomu un Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos noteiktiem rīcības virzieniem, rīcībām un aktivitātēm.

Tas neļauj novērtēt Pašvaldības finanšu līdzekļu izlietojuma ekonomiskumu un Pašvaldības rīcības efektivitāti, iegūt objektīvu informāciju lēmumu pieņemšanai par turpmāko rīcību, kā arī sniegt informāciju un skaidrojumus iedzīvotājiem, vai Pašvaldība ir

izvēlējusies ekonomiski pamatotākos un pareizākos risinājumus un vai tie ir samērīgi ar Pašvaldības finansiālajām iespējām.

Ieteikums

Pilnveidot pašvaldības attīstības plānošanas dokumentus, iekļaujot tajos no konkrētām problēmām un aktuālām vajadzībām kapsētu teritorijas un infrastruktūras izveides un attīstības jomā izrietošo mērķu un uzdevumu izpildi raksturojošus izmērāmus rezultātīvos rādītājus, kas ļautu novērtēt Pašvaldības darbības efektivitāti un ekonomiskumu.

3. Vai Pašvaldības rīcība ar līdzekļiem, nodrošinot kapsētu infrastruktūras izveidi un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota?

Pašvaldība iegulda lielus finanšu līdzekļus kapsētu infrastruktūras attīstībā un atbilstoši šiem ieguldījumiem aktualizē tās sniegto ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu izcenojumus, tomēr uzskaites sistēmā un aprēķinos konstatētas neatbilstības, kas liecina par nepilnībām kontrolē un uzraudzībā.

Pašvaldības izveidotā
kontroles sistēma



Izdevumi kapsētu infrastruktūras attīstībai

Ņemot vērā Pašvaldības veikto situācijas analīzi⁹⁷ un saskaņā ar tās rezultātiem Attīstības programmā iekļautajām prioritātēm, Pašvaldība īsteno kapsētu infrastruktūras attīstības projektu “*Jauno Slokas kapu paplašināšana*”⁹⁸.

Projekta ietvaros uzbūvēta kapliča, kā arī citas būves, un labiekārtota teritorija. Līdz 2017.gada vidum īstenotas projekta četras kārtas, kopā izlietojot Pašvaldības līdzekļus 1,265 milj.euro apmērā.

No revīzijas izlasē iekļautajām 11 pašvaldībām kapličas uzbūvētas četrās pašvaldībās (*skatīt 3.tabulu*).

3.tabula

Kapliču būvniecības izmaksu salīdzinājums

Pašvaldība	Atrašanās vieta	Būvniecības gads	Būvniecības izmaksas uz 1 m ² , euro
Jūrmala	Sloka jaunā (Meža) kapsēta	2013	1772,82
Pļaviņas	Bārūkalna kapi	2015	1060,13
Rūjiena	Sv.Bērtuļa kapsēta	2016	2341,60
Viesīte	Jaunie kapi	2016	1571,39

Plānojot Sloka jaunās kapsētas labiekārtošanas projektu, tajā skaitā kapličas būvniecību, Pašvaldība nav vērtējusi alternatīvas no izmaksu aspekta.

Pašvaldības kapsētu īpašumu uzskaitē un apsaimniekošana

Kapsētu izveidei un uzturēšanai nepieciešamie nekustamie īpašumi Zemesgrāmatā ir reģistrēti uz Pašvaldības vārda un ir iekļauti Pašvaldības Īpašumu pārvaldes bilancē. Tie tiek nodoti PI “Jūrmalas kapi” lietošanā⁹⁹ – uz 2016.gada beigām PI “Jūrmalas kapi” rīcībā ir pamatlīdzekļi ar uzskaites vērtību 627 109 euro.

Lai gan vairāki pamatlīdzekļu objekti¹⁰⁰ ar kopējo uzskaites vērtību¹⁰¹ 1 028 573 euro izveidoti jau pirms revidējamā laika perioda (2012.–2013.gadā) un iekļauti Pašvaldības Īpašumu pārvaldes bilancē, tie saskaņā ar Pašvaldības lēmumu¹⁰² tikai revīzijas laikā tika nodoti¹⁰³ PI “Jūrmalas kapi” lietošanā.

Pašvaldība līdz 2016.gada augustam īstenojusi kolumbārija izveides projektu, izlietojot 141 182 euro, taču kolumbārijs PI “Jūrmalas kapi” valdījumā nodots tikai 2017.gada augustā¹⁰⁴.

Tomēr kolumbārija izmantošanas maksa vēl arvien nav noteikta, tādējādi neļaujot uzsākt pakalpojuma sniegšanu un gūt izdevumus kompensējošus ieņēmumus.

Pašvaldības pamatlīdzekļu sarakstā¹⁰⁵ ir arī tādi pamatlīdzekļi, kas ilgstoši netiek izmantoti un ir morāli novecojuši, tomēr netiek norakstīti.

Grāmatvedības reģistros tiek uzskaitīti kapsētu teritorijās veiktie jaunie stādījumi. Ir apzinātas kokaudezes kapsētās, taču koku uzskaitē grāmatvedības reģistros nav veikta.

Kapsētās nozāģētie koki tiek uzskaitīti. Par bojāto un sauso koku stumbru daļu tiek sagatavots nodošanas pieņemšanas akts¹⁰⁶, kurā norāda iestādi, uz kuru koki tiek transportēti.

Maksas pakalpojumu cenu noteikšana

Pašvaldība kapsētu apsaimniekošanas jomā ir noteikusi vairākus maksas pakalpojumus, ko sniedz PI “Jūrmalas kapi” (*skatīt iepriekšējās nodaļas*).

Kopš PI “Jūrmalas kapi” izveides tās maksas pakalpojumu cenrādī nav iekļauti un netiek sniegti pakalpojumi, kurus var nodrošināt citi tirgus dalībnieki.

Maksas pakalpojumu cenas, kas ir spēkā no 2016.gada 21.janvāra, tika noteiktas, pamatojoties uz PI “Jūrmalas kapi” 2016.gada plānoto ieņēmumu un izdevumu tāmi, iekļaujot gan tiešās, gan netiešās izmaksas.

Pašvaldība informēja¹⁰⁷:

[..] veicot maksas pakalpojumu izcenojumu aprēķinus, piemēro Ministru kabineta 2011.gada 3.maija noteikumus Nr.333 “Kārtība, kādā plānojami un uzskaitāmi ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un ar šo pakalpojumu sniegšanu saistītie izdevumi, kā arī maksas pakalpojumu izcenojumu noteikšanas metodika un izcenojumu apstiprināšanas kārtība”.

[..] vēloties uzlabot labas pārvaldības praksi pašvaldībā, ir sagatavota un [..] apstiprināta instrukcija Nr.1 “Kārtība, kādā plānojami un uzskaitāmi ieņēmumi no Jūrmalas pilsētas pašvaldībā apstiprinātajiem maksājumiem, maksas pakalpojumiem un ar tiem saistītie izdevumi, un metodika apstiprināto maksājumu izcenojumu noteikšanai un apstiprināšanai”¹⁰⁸.

Izvērtējot revidentiem iesniegtās maksas pakalpojumu cenu kalkulācijas, revidenti secināja, ka:

- ☑ nosakot kapličas izmantošanas maksu¹⁰⁹, aprēķinos nav iekļautas Slokas jauno (Meža) kapu kapličas būvniecības un uzturēšanas izmaksas, turklāt maksājums par kapliču izmantošanu noteikts vienāds visām kapličām;
- ☑ aprēķinot kapavietas ikgadējo nomas maksu par vienu kvadrātmetru¹¹⁰, izmaksās ir iekļautas Slokas jaunajos (Meža) kapos esošo pamatlīdzekļu amortizācijas izmaksas pilnā apmērā, lai gan šīs izmaksas nav attiecināmas uz visu Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu uzturēšanu un apsaimniekošanu.

Tādējādi nepamatoti pazemināts maksājums par Slokas jauno (Meža) kapu kapličas izmantošanu un ikgadējo kapavietas nomu Slokas jaunajos (Meža) kapos, savukārt nepamatoti paaugstināts kapavietas

ikgadējās nomas maksas apmērs Jaundubultu, Slokas, Ķemeru un Beberbeķu kapsētās.

Pēc revidentu aplēsēm nomas maksas apmēram jābūt šādam (*skatīt 4.tabulu*):

4.tabula

Kapavietas ikgadējās nomas maksas apmērs

Kapsēta	Pašvaldības noteiktā nomas maksa par 1 m ² , euro	Revidentu aplēstā nomas maksa par 1 m ² , euro	Pārmaksātā+/ nesamaksātā- nomas summa gadā, euro
Slokas jaunā (Meža)	0,83	2,82	-14 895
Slokas	0,83	0,77	1271
Jaundubultu	0,83	0,78	2172
Ķemeru	0,83	0,75	1519
Beberbeķu	0,83	0,72	2567
X	X	X	-7 366

Saskaņā ar Pašvaldības pielietoto aprēķinu metodiku, noteikto nomas maksu ietekmē iznomājamās un kopējās kapsētu platības attiecība, tādējādi Valsts kontroles revidentu ieskatā situācijā, kad tiek veidotas jaunas apbedījumu vietas, ir būtiski vismaz vienu reizi gadā aktualizēt izmaksu kalkulācijas.

Kapsētu apsaimniekošanas maksas pakalpojumu uzskaitē

Pārbaudot Pašvaldības kapsētu izmantošanas un ar to saistītās grāmatvedības uzskaites dokumentus, konstatēts, ka informācija ir salīdzināma un izsekojama.

Datu salīdzināšanai revidenti izmantoja datus par 2016.gada oktobri:

- ☑ Jūrmalas pilsētas Dzimtsarakstu nodaļas sniegto informāciju par 2016.gada oktobrī reģistrētajām mirušajām personām¹¹¹;
- ☑ PI “Jūrmalas kapi” klientu apkalpošanas speciālista plānotajā¹¹² norādīto informāciju: apbedīšanai izvēlēta kapsēta, plānotais bērū datums un laiks, kontaktpersona un piederīgo izvēlētie pakalpojumi;
- ☑ kapsētas apbedījumu reģistrācijas grāmatu, kurā ir norādīts rēķina par sniegtajiem maksas pakalpojumiem saņēmējs un noslēgtā līguma numurs;
- ☑ izrakstītos rēķinus ar apmaksas dokumentiem, kuros atsevišķi norādīts maksājums par kapavietas nomu un maksas pakalpojumiem.

PI “Jūrmalas kapi” darbinieki izraksta rēķinus par kapsētu izmantošanas pakalpojumiem un norāda detalizētu informāciju, kas ļauj ātri un ērti veikt datu salīdzināšanu un kontroli, piemēram:

- ☑ rēķinā par kapličas nomu un kapličas sakopšanu tiek norādīta apbedījuma vieta, datums un laiks¹¹³;
- ☑ rēķinos par kapavietas uzmērīšanu un nospraušanu pēc klienta pieprasījuma tiek norādīts kapavietas kods un iesnieguma datums¹¹⁴;
- ☑ rēķinā par teritorijas sakopšanu pēc bērū ceremonijas piezīmēs norāda apbedījuma vietu, datumu un laiku¹¹⁵.

Tomēr nevienā no PI “Jūrmalas kapi” sagatavotajiem dokumentiem¹¹⁶, kurus saistībā ar kapsētu izmantošanu ir jāaizpilda iedzīvotājiem, netiek norādīti piederīgā izvēlētie maksas pakalpojumi¹¹⁷ – tos atzīmē tikai klientu apkalpošanas speciālists plānotajā¹¹⁸. Tādējādi iedzīvotājs ar savu parakstu apliecina tikai kapavietas piešķiršanu¹¹⁹, bet ne izvēlētos maksas pakalpojumus.

Lai gan PI “Jūrmalas kapi” sagatavotajā “Kapavietas ierādīšanas aktā” ir iespējams veikt atzīmi “*nepieciešama teritorijas sakopšana pēc bērū ceremonijas no galvenā gājēju ceļa līdz kapavietai*”, tas netiek darīts. Turklāt, pārbaudot 2016.gada oktobrī noformētos dokumentus, konstatēts, ka PI “Jūrmalas kapi” izraksta iedzīvotājiem rēķinus par teritorijas sakopšanu pēc bērū ceremonijas, kaut arī saskaņā ar aktu iedzīvotājs šādu pakalpojumu nav izvēlējis¹²⁰. Minētā neatbilstība konstatēta septiņos no 29 apbedīšanas gadījumiem.

Atkārtoti pārbaudot dokumentus par 2016.gada oktobrī veiktajiem apbedījumiem, konstatēts, ka PI “Jūrmalas kapi” darbinieki divos no iepriekš minētajiem gadījumiem¹²¹ veikuši labojumus dokumentos, norādot pakalpojumu¹²² kā sniegtu.

Salīdzinot dažādu ar apbedīšanu saistīto reģistru datus, konstatētas neatbilstības:

- ☑ apbedījumu reģistrācijas grāmatās ir nekorekti norādīts personas¹²³ miršanas datums – tas neatbilst Pašvaldības iesniegtajiem Jūrmalas pilsētas Dzimtsarakstu nodaļas reģistrācijas datiem;
- ☑ Jaundubultu kapsētas mirušo reģistrācijas grāmatā nav veikti ieraksti par vairākiem apbedītajiem, kas reģistrēti klientu apkalpošanas speciālista plānotajā.

Iepriekš minētais liecina par nepilnībām kontroles procedūrās, kā rezultātā nav iespējams gūt pārliecību par to, vai Pašvaldība gūst visus paredzētos ar kapsētu izmantošanu saistītos ieņēmumus.

Turklāt Pašvaldības kapsētu saimniecības īpašumi netiek izmantoti efektīvi: lai gan kolumbārija būvniecība veikta līdz 2016.gada augustam, tas nodots PI “Jūrmalas kapi” valdījumā tikai pēc gada – 2017.gada augustā – un kolumbārija pakalpojumu sniegšana nav uzsākta.

Ieteikums

Lai nodrošinātu Pašvaldības resursu ekonomisku izlietošanu, Pašvaldībai pilnveidot tās ieviestās kontroles saistībā ar kapsētu izmantošanā sniegto maksas pakalpojumu uzskaiti un to izmaksu noteikšanu.

Pašvaldības viedoklis

Par veikto revīziju

Jūrmalas pilsētas dome uzskata, ka Valsts kontroles revīzijas ir nepieciešamas, jo ļauj iegūt papildus viedokli par pašvaldības funkciju izpildi. Uzskatām, ka revīzija ir veikta īstajā laikā – kapsētu apsaimniekošana un apbedīšanas pakalpojumu sniegšana Latvijā nav pietiekami regulēta un pašvaldība ir saņēmusi privātpersonu un valsts institūciju viedokļus par trūkumiem un nepilnībām šīs pašvaldības funkcijas izpildē. Lai iespējami ātri novērstu nepilnības nepieciešamo pakalpojumu nodrošināšanā iedzīvotājiem, pašvaldība izsaka pateicību Valsts kontrolei par sniegtajiem ieteikumiem. Vienlaikus lūdzam sniegt atbalstu pēc iespējas ātrākai ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu un kapsētu sekmīgai apsaimniekošanai nepieciešamo normatīvo aktu izstrādei un pilnveidošanai.

Par revīzijas secinājumiem

Jūrmalas pilsētas dome visumā piekrīt Valsts kontroles sniegtajiem ieteikumiem. Attiecībā uz informācijas pieejamības uzlabošanu vēlamies paskaidrot, ka pašvaldība plānveidīgi pilnveido iedzīvotājiem sniedzamo informāciju, izmantojot tai pieejamos informācijas nodošanas līdzekļus un racionāli izmantojot finanšu resursus. Plānojam veikt apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmas pilnveidošanu, uzlabot kapsētu labiekārtojumu un pilnveidot kapsētu jomas regulējumu, kā arī pilnveidosim attīstības plānošanas dokumentus un iekšējās kontroles saistībā ar kapsētu izmantošanā sniegto maksas pakalpojumu uzskaiti un to izmaksu noteikšanu.

Attiecībā uz kapsētu jomas regulējuma pilnveidošanu vēršam uzmanību, ka nepieciešams šos jautājumus regulēt likuma līmenī, kā tas ir Igaunijā un Lietuvā. Tas ļautu nodrošināt visiem valsts iedzīvotājiem iespēju saņemt attiecīgos pašvaldību pakalpojumus un nepieciešamo informāciju ar vienādu normatīvo regulējumu visā valsts teritorijā. Ievērojot minēto uzskatām, ka kapsētu jomas reglamentējumu būtu lietderīgi pilnveidot pēc lēmuma pieņemšanas par attiecīga likuma izstrādi.

Par revīzijas ieteikumiem

Valsts kontroles ieteikumi ir saprotami. Jūrmalas pilsētas dome uzskata, ka tie palīdzēs uzlabot iedzīvotājiem sniedzamo pakalpojumu kvalitāti un tam patērēto resursu izlietošanas kontroli.

Par revīzijas ieteikumu ieviešanu

Pārskatu par veiktajām darbībām revīzijas ieteikumu ieviešanā iesniegsim saskaņā ar apstiprināto ieteikumu ieviešanas laika grafiku.

Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir iegūt pārliecību, ka laika posmā no 2015.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 30.jūnijam pašvaldības, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu sniegšanu, ir rīkojušās tiesiski, efektīvi un ekonomiski.

Juridiskais pamatojums

Likumības un lietderības revīzija “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?” Jūrmalas pilsētas pašvaldībā ir veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles 2017.gada darba plānu un Piektā revīzijas departamenta 2017.gada 2.janvāra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1–1/2017 un 2017.gada 23.februāra un 2017.gada 2.marta revīzijas uzdevuma grozījumiem.

Revīziju veica revīzijas grupas vadītājs vecākais valsts revidents Jānis Lielkalns, valsts revidenti Pēteris Bricis, Ingūna Vanaga un valsts revidentes juristes Guna Rudzīte, Zane Riekstiņa (līdz 2017.gada 8.februārim) un Baiba Bebre (no 2017.gada 20.februāra).

Revidentu un revidējamās vienības atbildība

Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

Pašvaldība ir atbildīga par normatīvo aktu ievērošanu un revidentiem sniegtās informācijas patiesumu.

Revīzijas apjoms un ierobežojums

Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem. Revīzija plānota un veikta tā, lai iegūtu pietiekamu pārliecību par revīzijas apjomā iekļautās revidējamās vienības – Jūrmalas pilsētas pašvaldības – rīcības tiesiskumu, efektivitāti un ekonomiskumu, veicot Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu apsaimniekošanu nolūkā nodrošināt piederīgajiem cieņpilnu aizgājēja apbedīšanu.

Revīzija veikta par laika posmu no 2015.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 30.jūnijam.



Revīzija ir par Pašvaldības darbību laika posmā no 2015.gada līdz 2017.gada jūnijam.



Mērķis – Pašvaldības un tās institūciju darbības efektivitāte, kā arī kapsētu infrastruktūras izveidē un apsaimniekošanā ieguldīto līdzekļu izlietojuma ekonomiskums.

Vērtēšanas kritēriji

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir atbilstoša normatīvajiem aktiem, efektīva un ekonomiska?		
1. Vai Pašvaldības izstrādātā un ieviestā attīstības plānošanas sistēma kapsētu jomā atbilst normatīvajos aktos noteiktajam, kā arī labas pārvaldības pamatprincipiem?		
1.1. Vai Pašvaldība ir veikusi situācijas analīzi, lai definētu kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstībā aktuālās risināmās problēmas un iedzīvotāju vajadzības?	Ir veikta SVID analīze	☑ Kritērijs ir izpildīts – SVID analīze veikta, izstrādājot Jūrmalas kapsētu attīstības programmu.
	Ir organizētas dažādu grupu, mērķauditoriju aptaujas	⊗ Kritērijs nav izpildīts – mērķauditorijas nav apzinātas.
	Veiktās situācijas analīzes rezultātā ir definētas aktuālās problēmas, iedzīvotāju vajadzības	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir definēta nepieciešamība izveidot vismaz vienu jaunu kapsētu vai būtiski paplašināt esošo kapsētu teritoriju.
1.2. Vai Pašvaldība, nosakot prioritāšu īstenošanai veicamos uzdevumus, ir vērtējusi iespējamās alternatīvas un izvēlējusies no efektivitātes un ekonomiskuma aspektiem pamatotākos risinājumus?	Pašvaldība ir definējusi alternatīvas	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir aprakstīti trīs iespējamie jaunu kapsētu attīstības scenāriji.
	Ir novērtēta alternatīvo risinājumu ietekme uz mērķu sasniegšanu	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – ir sniegta atsauce uz teritorijas plānojumu.
	Ir aprēķināta alternatīvo risinājumu finansiālā ietekme uz Pašvaldības budžetu	⊗ Kritērijs nav izpildīts – aprakstīto risinājumu ietekme uz budžetu nav noteikta.
1.3. Vai Pašvaldība ir noteikusi definēto mērķu sasniegšanai veicamo uzdevumu sagaidāmo rezultātu un izmērāmus rezultātīvos rādītājus, kā arī to sākotnējās un plānotās (sasniedzamās) vērtības?	Pašvaldība ir aprakstījusi attīstības dokumentos noteikto darbību izpildes sagaidāmo rezultātu	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir vispārīgi aprakstīti sagaidāmie rezultāti.
	Ir noteikti rezultatīvie rādītāji	⊗ Kritērijs nav izpildīts – izmērāmi sagaidāmo rezultātu raksturojošie rādītāji nav noteikti.
	Lai noteiktu mērķu sasniegšanas, uzdevumu izpildes pakāpi, ir noteiktas rezultātīvo rādītāju sākotnējās vērtības un sasniedzamās vērtības	⊗ Kritērijs nav izpildīts – salīdzināmas rezultātīvo rādītāju vērtības nav noteiktas.
1.4. Vai Pašvaldības budžeta dokumentos ir nodrošināta sasaiste ar attīstības plānošanu, norādot, kāds līdzekļu apjoms ir paredzēts katra uzdevuma izpildei noteiktā periodā?	Ir izstrādāti Pašvaldības budžeta	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir izstrādāts

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	sagatavošanas noteikumi un tajos noteikta precīza budžeta pieprasījumos iekļaujamā informācija no attīstības dokumentiem	budžeta plānošanu reglamentējošs dokuments—instrukcija. Sākot ar 2017.gadu, budžeta līdzekļi piešķirami tikai attīstības plānošanas dokumentos noteiktām prioritātēm.
	Ir sagatavots budžeta paskaidrojuma raksts, kurā pamatota līdzekļu piešķiršana konkrētu uzdevumu izpildei	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – paskaidrojuma rakstā iekļaujamā informācija nav noteikta, un tajā nav pamatots katras jomas finansējuma apjoms gadam.
	Budžeta pieprasījumos sniegtas atsauces uz attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem, uzdevumiem	☑ Kritērijs ir izpildīts – tāmēs ir norādītas atsauces uz attīstības plānošanas dokumentos definēto rīcību ietvaros veicamajām aktivitātēm.
1.5. Vai Pašvaldība attīstības plānošanas dokumentos noteiktā kārtībā ir veikusi mērķu sasniegšanai veicamo uzdevumu izpildes uzraudzību un kontroli?	Pašvaldība ir noteikusi attīstības plānošanas sistēmas uzraudzības kārtību	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir noteikta uzraudzības kārtība.
	Uzraudzība ir īstenota saskaņā ar Pašvaldības noteikto kārtību	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – ir izvērtēts trijos gados sasniegtais, sniegti secinājumi un priekšlikumi uzraudzības rādītāju precizēšanai un uzraudzības procesa vienkāršošanai, taču aktualizācija nav veikta.
2. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?		
2.1. Vai Pašvaldība ir izstrādājusi kapsētu izmantošanu reglamentējošus iekšējos normatīvos aktus un tajos ir aprakstījusi visus iedzīvotājiem aktuālos ar kapsētu izmantošanu saistītos jautājumus (kapavietu iegūšana un apsaimniekošana, maksājumi, maksas pakalpojumi, pakalpojumu saņemšanas kārtība u.tml.)?	Ir izstrādāti jomu reglamentējoši saistošie noteikumi; ir noteikti maksas pakalpojumi – izstrādāts cenrādis	☑ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība ir izstrādājusi un pieņēmusi saistošos noteikumus, ir apstiprināts PI “Jūrmalas kapi” maksas pakalpojumu cenrādis. Noteikumi nav aktualizēti, taču ir iesniegts grozījumu projekts.
	Pašvaldība ir aprakstījusi iedzīvotājiem būtiskus kapsētu izmantošanas jautājumus: - kapavietu iegūšana; - kapavietu uzturēšana un	☑ Kritērijs ir izpildīts – reglamentēti visi būtiskie jautājumi, taču nepieciešama atsevišķu jautājumu precizēšana.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	apsaimniekošana, tajā skaitā nekoptu kapavietu aktēšana; - ar kapsētu izmantošanu saistīto maksājumu veidi un apmērs; - apbedīšanas kārtība	
2.2. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi visas ar kapsētu izmantošanu saistītās informācijas (saistošie noteikumi, pakalpojumu cenrāži, pakalpojumu saņemšanas kārtība u.c.) ērtu pieejamību?	Pašvaldības tīmekļa vietnē ir izveidota sadaļa par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu/ visa informācija ir pieejama sadaļā "Pakalpojumi"	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir izveidota atsevišķa PI "Jūrmalas kapi" tīmekļa vietne, kurā pieejama visa ar kapsētu izmantošanu saistītā informācija.
	Ar kapsētu izmantošanu saistīto maksas pakalpojumu cenrādis ir saistošo noteikumu pielikums	⊗ Kritērijs nav izpildīts – maksas pakalpojumu cenas ir apstiprinātas ar atsevišķu Pašvaldības domes lēmumu.
	Pašvaldības tīmekļa vietnē ir ērti pieejama VARAM izstrādātā kārtība "Mīrušo apbedīšana soli pa solim"	☑ Kritērijs ir izpildīts – VARAM izstrādātais dokuments ir pieejams PI "Jūrmalas kapi" tīmekļa vietnē.
2.3. Vai Pašvaldība ir izveidojusi apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu un ir apzinājusi informāciju par kapsētās pieejamajām apbedījumu vietām, kā arī ir nodrošinājusi šīs informācijas publicitāti?	Pašvaldībā ir izveidots kapsētu plānojums, kurā norādītas apbedījumu vietas	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir izstrādāti visu kapsētu plāni. Paredzēts tos digitalizēt.
	Informācija par apbedījumu vietām un apbedītajiem ir pieejama interesentiem	⊗ Kritērijs ir izpildīts daļēji – informācija ir pieejama kapsētu pārziņiem, taču nav pieejama publiski.
	Ir noteikta apbedīšanas reģistrācijas kārtība	☑ Kritērijs ir izpildīts – lai gan nav reglamentēta apbedīšanas reģistrācijas kārtība, reģistrēšana notiek elektroniskajā kapavietu uzskaites programmā.
	Ir noteikta uzraudzība pār Pašvaldības kapsētās veiktajiem apbedījumiem	☑ Kritērijs ir izpildīts – saskaņā ar saistošajiem noteikumiem uzraudzību īsteno gan kapsētu apsaimniekotājs, gan kapsētu pārziņi.
2.4. Vai Pašvaldības izveidotais regulējums un uzskaites sistēma ļauj izvērtēt Pašvaldības pieņemto lēmumu pamatotību?	Pašvaldība ir apkopojusi vēsturisko apbedījumu informāciju un apzinājusi	☑ Kritērijs ir izpildīts – elektroniskajā kapavietu uzskaites programmā tiek uzkrāta zināmā informācija,

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	pieejamo apbedījumu vietu skaitu	kapsētu pārziņi pastāvīgi apzina trūkstošo informāciju.
	Pašvaldības apkopotā informācija ir izmantota lēmuma pieņemšanai par infrastruktūras attīstību kapsētās (teritoriju paplašināšana, kapliču būve)	⊗ Kritērijs nav izpildīts – lai gan Pašvaldība ir elektroniski uzkrājusi nepieciešamo informāciju, tā netiek izmantota lēmumu pamatošanai.
2.5. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi kapsētu pieejamību, izveidojot un labiekārtojot apkārtējo vidi?	Pašvaldība ir izveidojusi ērtu un pieejamu vidi kapsētās, tajā skaitā, sakārtojusi pievedceļus, ierīkojusi auto stāvlaukumus, apgaismojumu, izveidojusi un uztur celiņu tīklu, ierīkojusi ūdens ņemšanas vietas, tualetes, kā arī nodrošinājusi atpūtas iespējas (soliņus)	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – lielākoties kapsētas ir ērti pieejamas un labiekārtotas.
3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu darbību un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota:		
3.1. vai Pašvaldībā ir nodrošināta atsevišķa kapsētu apsaimniekošanas izdevumu grāmatvedības uzskaitē?		
3.2. vai Pašvaldībā ir izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika?		
3.3. vai Pašvaldība ir veikusi ar kapsētu izmantošanu un uzturēšanu saistīto faktisko izdevumu kalkulāciju un tās noteiktās maksas pakalpojumu cenas atbilst faktiskajiem izdevumiem?		
3.4. vai Pašvaldība sniedz tikai tādus maksas pakalpojumus kapsētu jomā, kurus nevar nodrošināt tirgus, un pirms dalības uzsākšanas apbedīšanas pakalpojumu tirgū ir veiktas normatīvajā aktā ¹²⁴ noteiktās darbības?		
3.5. vai Pašvaldība veic precīzu ar kapsētu izmantošanu saistīto maksājumu uzskaiti un nodrošina atbilstošu ieņēmumu kontroli?		
3.6. vai Pašvaldība, paplašinot kapsētu teritoriju un veicot infrastruktūras objektu būvniecību, ir izvērtējusi ekonomiskuma aspektus – ietekmi uz Pašvaldības budžetu?		
	Ir nodrošināta kapsētu izdevumu uzskaitē atsevišķā funkcionālās klasifikācijas kodā	⊙ Kritērijs ir izpildīts – kapsētu apsaimniekotājam tiek noteikts atsevišķs budžets.
	Pašvaldībā ir izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika	⊙ Kritērijs ir izpildīts – instrukcija par ieņēmumu un izdevumu uzskaiti un maksas pakalpojumu cenu aprēķināšanu apstiprināta 2017.gada 29.jūnijā.
	Pašvaldība ir veikusi kalkulāciju ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu faktisko izmaksu noteikšanai	⊙ Kritērijs ir izpildīts – 2016.gada sākumā ir aktualizēti izmaksu aprēķini un noteiktas maksas pakalpojumu cenas.
	Pašvaldības noteiktās maksas pakalpojumu cenas atbilst	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – dažu maksas pakalpojumu izmaksu

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	faktiskajiem izdevumiem	aprēķinos iekļauti neatbilstoši izdevumu posteņi.
	Pašvaldība nesniedz ar apbedīšanu saistītus pakalpojumus, kuri nav attiecināmi uz pašvaldību funkcijas ¹²⁵ izpildi	☑ Kritērijs ir izpildīts – izveidojot PI “Jūrmalas Kapi”, tika pārtraukta tirgus piedāvāto apbedīšanas pakalpojumu sniegšana.
	Pašvaldība ir izpildījusi normatīvajā aktā ¹²⁶ noteikto – ir veikusi izvērtējumu	☑ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība, veicot izvērtējumu, īstenoja kapitālsabiedrības reorganizāciju.
	Pašvaldībā ir nodrošināta ieņēmumu kontrole – pakalpojumu sniedzēja uzskaites dati tiek regulāri salīdzināti ar grāmatvedības reģistriem	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – esošās kontroles ir nepilnīgas – revīzijā tika konstatētas neatbilstības starp dažādu reģistru datiem.
	Ir veikta alternatīvu analīze, kas ietver ekonomisko izvērtējumu, nosakot risinājumu iespējamo ietekmi uz Pašvaldības budžetu	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – alternatīvas ir apzinātas, taču nav noteikta to ietekme uz Pašvaldības budžetu.

Revīzijas metodes

Revīzijā izmantotas šādas galvenās metodes:

- ☑ analizēti jomas darbību reglamentējošie ārējie normatīvie akti, tajā skaitā kaimiņvalstīs, un Pašvaldības iekšējais normatīvais regulējums, kā arī par jomas darbību veiktie pētījumi;
- ☑ vērtēta Pašvaldības attīstības plānošanas sistēma, attīstības plānošanas sasaiste ar budžeta plānošanu, uzraudzības un kontroles sistēma;
- ☑ analizēta Pašvaldības plānoto jomas projektu izpilde;
- ☑ vērtēta ar jomu saistītā uzskaites sistēma Pašvaldībā;
- ☑ apsekota ar jomu saistītā infrastruktūra Pašvaldībā, veicot fotofiksāciju;
- ☑ analizēti Pašvaldības izdevumi jomas darbībai, pārbaudīti Pašvaldības uzrādītie izdevumu attaisnojuma dokumenti;
- ☑ intervēti Pašvaldības atbildīgie darbinieki;
- ☑ veikta pašvaldību anketēšana.

Revīzijas grupas vadītājs:

vecākais valsts revidents

Revīzijas grupa:
valsts revidente

valsts revidents

valsts revidente juriste

valsts revidente juriste



J.Lielkalns

I.Vanaga

P.Bricis

G.Rudzīte

B.Bebre

Termini un skaidrojumi

Saīsinājums/termins	Skaidrojums
Aktēšana	Nekoptu kapavietu apzināšana, apsekošana un akta noformēšana
Attīstības programma	Jūrmalas pilsētas attīstības programma 2014.–2020.gadam (gala redakcija, 22.09.2013.)
Kolumbārijs	Vieta, kur pēc kremācijas glabā urnas ar mirušo pelniem ¹²⁷
MK	Ministru kabinets
Pašvaldība	Jūrmalas pilsētas pašvaldība
PI	Pašvaldības iestāde
PMLP	Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde
PVN	Pievienotās vērtības nodoklis
SIA	Sabiedrība ar ierobežotu atbildību
SVID	Priekšrocību un trūkumu, kā arī ārējās vides iespēju un risku novērtēšana, izstrādājot organizācijas stratēģiju, no angļu val. – <i>SWOT (strengths, weaknesses, opportunities, threats) analysis</i> ¹²⁸
VARAM	Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

1.pielikums

Pašvaldību noteiktie obligāti veicamie maksājumi par kapsētu izmantošanu.

Pašvaldība	Līguma slēgšana	Vienreizēja maksa par vienvietīgas kapavietas piešķiršanu (euro, bez PVN)	Ikgadēja nomas maksa par kapavietu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par apbedīšanu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par kapavietas ierādīšanu dabā, uzmērīšanu (euro, bez PVN)
<i>Revīzijas izlasē iekļautās pašvaldības</i>					
Aglonas novads	—	—	—	—	—
Engures novads	—	—	—	—	—
Jūrmalas pilsēta	—	38,00	0,83 (par 1 m ²)	—	—
Kārsavas novads	—	—	—	—	—
Liepājas pilsēta	—	50,00	—	—	—
Ogres novads ¹²⁹	—	maksa par zemesgabala rezervēšanu kapavietai bez apbedījuma – 28,46 euro par vienu kvadrātmetru ¹³⁰	—	—	7,11 (novadā deklarētajiem) 14,22 (citur deklarētajiem)
Pļaviņu novads	—	—	—	—	7,00–21,00
Priekules novads	—	—	—	—	—
Rojas novads	—	—	—	—	—
Rūjienas novads	—	11,76	2,35 (par vienvietīgu kapavietu)	11,76	—
Viesītes novads	—	7,02	—	—	—

Pašvaldība	Līguma slēgšana	Vienreizēja maksa par vienvietīgas kapavietas piešķiršanu (euro, bez PVN)	Ikgadēja nomas maksa par kapavietu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par apbedīšanu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par kapavietas ierādīšanu dabā, uzmērīšanu (euro, bez PVN)
<i>Piemēri no revīzijas izlasē neiekļautām pašvaldībām</i>					
Alūksnes novads	–	–	–	33,06 par kapsētas pārziņa pakalpojumiem vienā apbedīšanas reizē ¹³¹	–
Dobeles novads	3,56	21,34 (novadā deklarētajiem) 45,00 (citur deklarētajiem)	–	4,27 (ieraksts apbedīto reģistrā, apbedījumu kartēšana)	5,69
Ikšķiles novads	–	28,46	–	–	7,11
Jaunpiebalgas novads	–	–	–	4,27 par jauna apbedījuma atkritumiem	–
Jelgavas pilsēta	2,85	21,34–99,60 (atkarībā no kapsētas)	–	14,23	–
Madonas novads	–	14,94 (apbedīšanas gadījumā) vai 44,82 (par kapa vietas iegūšanu uzturēšanā) ¹³²	–	–	–
Mazsalacas novads	10,10 (novadā deklarētām personām ¹³³), 202,14 (pārējiem)	–	–	–	–

Atsauces

- ¹ Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 2.punkts.
- ² MK 29.12.1998. noteikumi Nr.502 "Aizsargjoslu ap kapsētām noteikšanas metodika", MK 19.07.2005. noteikumi Nr.523 "Kārtība, kādā ievad valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patoloģianatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves", MK 27.03.2007. noteikumi Nr.215 "Kārtība, kādā veicama smadzeņu un bioloģiskās nāves fakta konstatēšana un miruša cilvēka nodošana apbedīšanai", MK 29.06.2010. noteikumi Nr.600 "Kremācijas noteikumi", MK 29.09.2009. noteikumi Nr.1114 "Noteikumi par dzīvnieku kapsētu iekārtošanas, reģistrācijas, uzturēšanas, darbības izbeigšanas un likvidēšanas kārtību un aizsargjoslu noteikšanas metodiku ap dzīvnieku kapsētām".
- ³ Likuma "Par pašvaldībām" 43.panta trešā daļa.
- ⁴ Skatīts: Igaunijā – Kapsētu likums (pieņemts 23.02.2011., ar grozījumiem, kas pieņemti 19.02.2014. un 18.02.2015.), Lietuvā – Mirstīgo atlieku apbedīšanas likums (pieņemts 20.12.2007., ar grozījumiem, kas pieņemti līdz 01.12.2011.).
- ⁵ Jūrmalas pilsētas domes 21.01.2016. lēmums Nr.1 (protokols Nr.1, 2.punkts) "Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības iestādes "Jūrmalas kapi" maksas pakalpojumiem".
- ⁶ Saskaņā ar maksas pakalpojumu izcenojumu – vienreizēja maksa par jaunas kapavietas nosprašanu, uzmērīšanu un ierādīšanu pašvaldības kapsētā.
- ⁷ "Kapu saimniecības pakalpojumu cenas" (apstiprinājis 11.01.2017. SIA "Dobeles komunālie pakalpojumi" valdes loceklis).
- ⁸ Carnikavas novada pašvaldības aģentūras "Carnikavas Komunālserviss" sniegto maksas pakalpojumu Carnikavas kapsētā cenrādis (1.pielikums Carnikavas novada domes 20.04.2011. saistošajiem noteikumiem Nr.CND/SN/2011/8), Carnikavas novada domes 22.03.2017. saistošo noteikumu Nr.SN/2017/5 redakcijā).
- ⁹ Rīgas domes Mājokļu un vides departamenta maksas pakalpojumu cenrādis (apstiprināts ar Rīgas domes 19.03.2013. lēmumu Nr.5964 (Rīgas domes 24.09.2013. lēmuma Nr.184 redakcijā)).
- ¹⁰ Maksa par kapavietas ierādīšanu nav noteikta revīzijas izlasē iekļautajās Aglonas novada, Engures novada, Kārsavas novada, Priekules novada un Rojas novada pašvaldībās.
- ¹¹ Rūjienas novadā, Jūrmalas pilsētā, Raunas novada Drustu pagastā, Kuldīgas pilsētā, Skrundas pilsētā un Olaines novadā.
- ¹² Piemēram: norādes, piebraucamie ceļi, auto stāvlaukumi, teritorijas apgaismojums, informācijas stendi, kapsētu celiņi, labierīcības, soliņi, atkritumu urnas, ērtas ūdens ņemšanas vietas, kapusvētku norises vietas aprīkojums.
- ¹³ <http://raim.gov.lv/lv/node/37>, skatīts 21.06.2017.
- ¹⁴ PMLP dati
http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/Iedzivotaju%20reģistrs/07022017/ISPV_Pasvaldibas_iedzivotaju_s_kaits.pdf, skatīts 21.06.2017.
- ¹⁵ Jūrmalas pilsētas pašvaldības 2015.gada publiskais pārskats (apstiprināts ar Jūrmalas pilsētas domes 01.07.2016. lēmumu Nr.301 (protokols Nr.8, 1.punkts)), 2.Iedzīvotāji un nodarbinātība, 6.lpp.
- ¹⁶ PMLP dati
http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/statistika/IRD2016/ISPV_Pasvaldibas_iedzivotaju_skaits.pdf, skatīts 21.06.2017.
- ¹⁷ PMLP dati
http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/statistika/01.01.2015/ISPV_Pasvaldibas_iedzivotaju_skaits.pdf, skatīts 21.06.2017.
- ¹⁸ <http://raim.gov.lv/cms/tiki-index.php?page=Datu+atlase>, skatīts 01.08.2017.
- ¹⁹ Pašvaldība apsaimnieko tikai Jaundubultu kapsētas daļu.
- ²⁰ Jūrmalas pilsētas domes 03.07.2017. vēstule Nr.1.1-25/2820.
- ²¹ Draudzei pieder ~1/3 kapsētas.
- ²² Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas Jūrmalā ilgtermiņa attīstības programma līdz 2011.gadam (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.12.2006. lēmumu Nr.129 (protokols Nr.29, 45.punkts)), Pamatinformācija, 6.lpp. un Jūrmalas pilsētas kapsētu pašreizējā stāvokļa apraksts, 6.lpp.
- ²³ Apbedīšanas pakalpojumu tirgus uzraudzība. Konkurences padome, Rīga – 2015.gads.

- ²⁴ Jūrmalas pilsētas domes 30.07.2015. lēmums Nr.307 "Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Jūrmalas kapi" pārveidi par iestādi".
- ²⁵ Nolikums Nr.48 "Jūrmalas pilsētas pašvaldības iestādes "Jūrmalas kapi" nolikums" (apstiprināts ar Jūrmalas pilsētas domes 12.11.2015. lēmumu (protokols Nr.20, 21.punkts)), 9.punkts.
- ²⁶ Jūrmalas pilsētas pašvaldības budžeta izdevumi 2016.gadam (*euro*) (2.pielikums Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2015. saistošajiem noteikumiem Nr.47 (protokols Nr.22, 3.punkts)), 2016.gada budžeta atšifrējums pa programmām, Struktūrvienība: Attīstības pārvaldes Būvniecības projektu vadības nodaļa (4.pielikums Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2015. saistošajiem noteikumiem Nr.47 (protokols Nr.22, 3.punkts)), Jūrmalas pilsētas pašvaldības budžeta izdevumi 2017.gadam (*euro*) (2.pielikums Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. saistošajiem noteikumiem Nr.47 (protokols Nr.19, 19.punkts)) un 2017.gada budžeta projekta atšifrējums pa programmām, Struktūrvienība: Attīstības pārvaldes Būvniecības projektu vadības nodaļa (10.pielikums Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. saistošajiem noteikumiem Nr.47 (protokols Nr.19, 19.punkts)).
- ²⁷ MK 19.02.2013. rīkojums Nr.58 "Par koncepciju par publisko pakalpojumu sistēmas pilnveidi". Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu valsts pārvalde sastāv no tiešās pārvaldes (Latvijas Republikas kā sākotnējās publiskās personas iestādes un amatpersonas) un pastarpinātās pārvaldes (atvasinātu publisku personu iestādes un amatpersonas (t.sk. pašvaldības kā atvasinātas publiskas personas iestādes un amatpersonas)). Tādējādi šajā dokumentā ar terminu "valsts pārvalde" tiek domāta gan tiešā valsts pārvalde, gan arī pašvaldības.
- ²⁸ VARAM izstrādātais "Publisko pakalpojumu sniegšanas rekomendējama modelis", 2013.gads, http://www.varam.gov.lv/lat/fondi/ESper07_13/15120/?doc=13506, skatīts 07.04.2016.
- ²⁹ MK 06.03.2007. noteikumu Nr.171 "Kārtība, kādā iestādes ievieto informāciju internetā" 11.3.apakšpunkts.
- ³⁰ Jūrmalas pilsētas pašvaldības saistošie noteikumi Nr.27 "Jūrmalas pilsētas pašvaldības kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi" (apstiprināti ar Jūrmalas pilsētas domes 04.09.2014. lēmumu (protokols Nr.14, 22.punkts), ar grozījumiem, kas izdarīti ar Jūrmalas pilsētas domes 12.11.2015. saistošajiem noteikumiem Nr.42) turpmāk – Saistošie noteikumi.
- ³¹ Saistošo noteikumu 16.punkts.
- ³² Saistošo noteikumu 17.punkts.
- ³³ Jūrmalas pilsētas domes 21.01.2016. lēmums Nr.1 (protokols Nr.1, 2.punkts) "Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības iestādes "Jūrmalas kapi" maksas pakalpojumiem".
- ³⁴ Viena, divas, trīs vai četras kapavietas.
- ³⁵ Atļauja sniegt amatnieka pakalpojumus un/vai kapavietu kopšanas pakalpojumu – bez maksas.
- ³⁶ Piemēram, izziņa par veiktajiem apbedījumiem – par maksu, dokumenti par kapavietas ierādīšanu – bez maksas, kapavietas nomas līgumu slēgšana vai pārreģistrācija – bez maksas.
- ³⁷ https://www.jurmala.lv/lv/pasvaldiba/pasvaldibas_iestades/20363-jurmalkapi, skatīts 16.06.2017.
- ³⁸ <http://www.jurmalkapi.lv/>, skatīts 16.06.2017.
- ³⁹ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁴⁰ Valsts kontroles un Pašvaldības 09.02.2017. intervijas protokols.
- ⁴¹ Valsts kontroles un Pašvaldības 09.02.2017. intervijas protokols.
- ⁴² VARAM izstrādātā "Metodiskā rokasgrāmata par pakalpojumu sniegšanas un kvalitātes jautājumiem", 2013.gads, <http://www.sif.gov.lv/noddevumi/noddevumi/3127/PPS%20rokasgramata%20v07a.pdf>, skatīts 07.04.2016.
- ⁴³ Vārds, uzvārds, personas kods, dzimšanas datums, miršanas datums, apbedīšanas datums.
- ⁴⁴ Vārds, uzvārds, personas kods, adrese, telefons, e-pasta adrese, statuss (iepriekšējais, esošais).
- ⁴⁵ Aktēšanas datums, kapavietas stāvokļa apraksts (pievienojot fotogrāfiju).
- ⁴⁶ Skatīt, piemēram, "Apbedījumu reģistrācijas grāmata (1-14) Meža kapsēta. Sākta: 2017.gada 2.janvārī."
- ⁴⁷ Skatīt, piemēram, "Apbedījumu reģistrācijas grāmata (1-14) Meža kapsēta. Sākta: 2012.gada 2.janvārī. Beigta: 2016.gada 30.decembrī."
- ⁴⁸ SIA "Terra Topo".
- ⁴⁹ <https://www.cemety.lv/public/maps/137>, skatīts 07.08.2017.
- ⁵⁰ Norāda: 1 – pirmais apbedījums, 2 – pirmais virsapbedījums, 3 – otrais virsapbedījums.
- ⁵¹ Saistošo noteikumu 43.–48.punkts.
- ⁵² PI "Jūrmalas kapi" direktora 01.09.2016. rīkojums Nr.1-5/40-a "Par kapavietu apsekošanu un nekoptu kapavietu aktēšanu 2016.gadā".
- ⁵³ PI "Jūrmalas kapi" direktora 07.04.2017. rīkojums Nr.1-5/9 "Par kapavietu apsekošanu un nekoptu kapavietu aktēšanu 2017.gadā".
- ⁵⁴ Skatīt, piemēram, 09.12.2016. akts par nekoptu kapavietu Nr.1-17/2016-628.

- ⁵⁵ Norādīts attiecīgi 2016. vai 2017.gads. Veicot pirmo aktēšanu, tika norādīts: “Kapa vieta aktēta 2015.gada novembrī”.
- ⁵⁶ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁵⁷ PI “Jūrmalas kapi” direktora 19.07.2017. elektroniskā pasta vēstule un kapsētu apsekošanas gaitā sniegtā informācija.
- ⁵⁸ Skatīt, piemēram, 06.04.2017. Vienreizēja atļauja par amatnieka pakalpojumu sniegšanu Jūrmalas pilsētas kapsētā Nr.VA-2017/1 par tiesībām sniegt amatnieka pakalpojumus Jaundubultu kapsētā kapavietā (kods) 2–26–156.
- ⁵⁹ Ir noteikti izņēmuma gadījumi, kad atļauja nav nepieciešama, tajā skaitā operatīvajiem transportlīdzekļiem, garīdzniekiem ceremoniju veikšanai, kapsētu apsaimniekošanai, personām ar invaliditāti.
- ⁶⁰ Skatīt, piemēram, Attīstības programmas Investīciju plānu 2015.–2017.gadam (apstiprināts ar Jūrmalas pilsētas domes 18.12.2014. lēmumu Nr.524 (protokols Nr.18, 14.punkts)), projekts Nr.62.
- ⁶¹ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁶² Jaundubultu, Slokas, Ķemeru.
- ⁶³ Valsts kontroles un Pašvaldības 09.02.2017. intervijas protokols.
- ⁶⁴ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa, 4.pants, 6.panta otrā un trešā daļa, MK 14.10.2014. noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 22.–24.punkts, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.pants.
- ⁶⁵ Apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2010. lēmumu Nr.825 (protokols Nr.36, 15.punkts).
- ⁶⁶ Apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 07.11.2013. lēmumu Nr.625 (protokols Nr.26, 8.punkts).
- ⁶⁷ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas „Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.sadaļas “Rīcības plāns” g) nodaļa “Darbības un pasākumi” (aktualizēta ar Jūrmalas novada domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), M2. Komunālā un transporta infrastruktūra, 114.rīcība, 12.lpp.
- ⁶⁸ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas „Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.sadaļas “Rīcības plāns” h) nodaļa “Jūrmalas pilsētas Investīciju plāns 2017.–2019.gadam (tūkstoši EUR)” (aktualizēta ar Jūrmalas novada domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), 44.projekts, 5.lpp.
- ⁶⁹ Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas Jūrmalā ilgtermiņa attīstības programma līdz 2011.gadam (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.12.2006. lēmumu Nr.129 (protokols Nr.29, 45.punkts)).
- ⁷⁰ Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas Jūrmalā ilgtermiņa attīstības programma līdz 2011.gadam (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.12.2006. lēmumu Nr.129 (protokols Nr.29, 45.punkts)), 21.–23.lpp.
- ⁷¹ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 1.daļa “Esošās situācijas un SVID analīze” (Gala redakcija, 2013.gada 22.septembris, apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 07.11.2013. lēmumu Nr.625 (protokols Nr.26, 8.punkts)), 6.2. Infrastruktūra, Kapsētas, 60.lpp., skatīts *Microsoft Word* versijā Pašvaldības vietnē tīmeklī.
- ⁷² Piemēram, Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas “Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.sadaļas “Rīcības plāns” h) nodaļa “Jūrmalas pilsētas investīciju plāns 2017.–2019.gadam (tūkstoši EUR)” (aktualizēts ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), 44.projekts, 5.lpp.
- ⁷³ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas “Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” 1.sadaļas “Stratēģiskā daļa” e) nodaļa “Prioritātes un rīcības virzieni” (aktualizēta ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2015. lēmumu Nr.518 (protokols Nr.22, 2.punkts)), 8.lpp; II.sadaļas “Rīcības plāns” g) nodaļa “Darbības un pasākumi” (aktualizēta ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), M2. Komunālā un transporta infrastruktūra, Nr.114, 12.lpp.
- ⁷⁴ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas “Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.sadaļas “Rīcības plāns” h) nodaļa “Jūrmalas pilsētas investīciju plāns 2017.–2019.gadam (tūkstoši EUR)” (aktualizēts ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), 44.projekts, 5.lpp.
- ⁷⁵ Meža kapsētas pārzīnes 31.05.2017. ziņojums PI “Jūrmalas Kapi” direktoram.
- ⁷⁶ Apmēram 140 apbedīto gadā, tiek piešķirtas 2–3 kapavietas ģimenei.
- ⁷⁷ 2017.gada budžeta projekta atšifrējums pa programmām, Struktūrvienība: Attīstības pārvaldes Būvniecības projektu vadības nodaļa (10.pielikums Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. saistošajiem noteikumiem Nr.47 (protokols Nr.19, 19.punkts)).
- ⁷⁸ Jūrmalas pilsētas domes 03.07.2017. vēstule Nr.1.1–25/2820.
- ⁷⁹ Jūrmalas pilsētas domes 07.11.2013. lēmums Nr.625 “Par Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam apstiprināšanu” (protokols Nr.26, 8.punkts), 2.punkts.

- ⁸⁰ “Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam” 2016.gada uzraudzības ziņojums (pieņemts zināšanai Jūrmalas pilsētas domes Attīstības un vides jautājumu komitejas 07.09.2016. sēdē (protokols Nr.1.2–21/13, 7.punkts)).
- ⁸¹ “Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam” 2016.gada uzraudzības ziņojums (pieņemts zināšanai Jūrmalas pilsētas domes Attīstības un vides jautājumu komitejas 07.09.2016. sēdē (protokols Nr.1.2–21/13, 7.punkts)), Priekšlikumi, 48.lpp.
- ⁸² Jūrmalas pilsētas domes 03.07.2017. vēstule Nr.1.1-25/2820.
- ⁸³ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.panta pirmā daļa.
- ⁸⁴ Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas Jūrmalā ilgtermiņa attīstības programma līdz 2011.gadam (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.12.2006. lēmumu Nr.129 (protokols Nr.29, 45.punkts)).
- ⁸⁵ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas “Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.sadaļas “Rīcības plāns” h) nodaļa “Jūrmalas pilsētas investīciju plāns 2017.–2019.gadam (tūkstoši EUR)” (aktualizēts ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), 44.projekts, 5.lpp.
- ⁸⁶ Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas Jūrmalā ilgtermiņa attīstības programma līdz 2011.gadam (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.12.2006. lēmumu Nr.129 (protokols Nr.29, 45.punkts)).
- ⁸⁷ Jūrmalas pilsētas domes 03.07.2017. vēstule Nr.1.1–25/2820.
- ⁸⁸ Jūrmalas pilsētas domes Transporta un komunālo lietu komitejas 18.12.2013. sēdes protokola Nr.1.1–83/12 izraksts.
- ⁸⁹ Instrukcija Nr.1 “Jūrmalas pilsētas pašvaldības budžeta izstrādāšanas, apstiprināšanas, izpildes un kontroles kārtība” (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.07.2011. lēmumu (protokols Nr.13, 5.punkts)).
- ⁹⁰ Skatīt, piemēram, Jūrmalas pilsētas domes 27.09.2016. rīkojumu Nr.1.1–14/267 “Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības budžeta projektu 2017.gadam un Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam aktualizēšanu”.
- ⁹¹ Jūrmalas pilsētas domes 03.07.2017. vēstule Nr.1.1–25/2820.
- ⁹² Jūrmalas pilsētas domes 27.09.2016. rīkojums Nr.1.1-14/267 “Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības budžeta projektu 2017.gadam un Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam aktualizēšanu”, 9.punkts.
- ⁹³ Skatīt, piemēram, PI “Jūrmalas kapi” ieņēmumu un izdevumu tāme 2017.gadam (Tāme Nr.06.3.1.) ar pielikumu “Atsevišķu budžeta izdevumu posteņu atšifrējums pie 2017.gada budžeta projekta”.
- ⁹⁴ Jūrmalas pilsētas pašvaldības 2017.gada budžeta projekta atšifrējums pa programmām, Struktūrvienība: Attīstības pārvaldes Būvniecības projektu vadības nodaļa (10.pielikums Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. saistošajiem noteikumiem Nr.47 (protokols Nr.19, 19.punkts)).
- ⁹⁵ PI “Jūrmalas kapi” Atsevišķu budžeta izdevumu posteņu atšifrējums pie 2017.gada budžeta projekta.
- ⁹⁶ Paskaidrojuma raksts pie 2016.gada budžeta un Paskaidrojuma raksts pie 2017.gada budžeta.
- ⁹⁷ Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas Jūrmalā ilgtermiņa attīstības programma līdz 2011.gadam (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 21.12.2006. lēmumu Nr.129 (protokols Nr.29, 45.punkts)).
- ⁹⁸ Jūrmalas pilsētas attīstības programmas 2014.–2020.gadam 2.daļas “Stratēģiskā daļa un rīcības plāns” II.sadaļas “Rīcības plāns” h) nodaļa “Jūrmalas pilsētas investīciju plāns 2017.–2019.gadam (tūkstoši EUR)” (aktualizēts ar Jūrmalas pilsētas domes 16.12.2016. lēmumu Nr.631 (protokols Nr.19, 5.punkts)), 44.projekts, 5.lpp.
- ⁹⁹ Jūrmalas pilsētas domes 29.11.2016. rīkojums Nr.1.1–14/360 “Par nodošanu bilancē”, 29.11.2016. pamatlīdzekļu nodošanas pieņemšanas akts Nr.1.1–14/360.
- ¹⁰⁰ Tajā skaitā Slokas jauno (Meža) kapu objekti – kapličas ēka, saimniecības ēka, ceļi un laukumi, žogi, teritorijas apgaismojums.
- ¹⁰¹ 2017.gada 1.jūnijā.
- ¹⁰² Jūrmalas pilsētas domes 16.02.2017. lēmums Nr.80 “Par īpašumu nodošanu Jūrmalas pilsētas pašvaldības iestādes “Jūrmalas kapi” valdījumā” (protokols Nr.5, 44.punkts).
- ¹⁰³ Jūrmalas pilsētas domes 07.06.2017. nodošanas pieņemšanas akts Nr.1.1–42/2450.
- ¹⁰⁴ Jūrmalas pilsētas domes 25.08.2017. nodošanas pieņemšanas akts Nr.1.1–42/3465.
- ¹⁰⁵ Inventarizācijas komisijas 04.01.2015. sanāksmes protokola Nr.1/2016 akts “Par Jūrmalas pilsētas pašvaldības sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Jūrmalas kapi” nemateriālajiem ieguldījumiem un pamatlīdzekļiem pēc stāvokļa uz 2015.gada 31.decembri”.
- ¹⁰⁶ Bojāto un sauso koku stumbru daļu 09.12.2016. nodošanas pieņemšanas akts.
- ¹⁰⁷ Jūrmalas pilsētas domes 03.07.2017. vēstule Nr.1.1–25/2820.
- ¹⁰⁸ Jūrmalas pilsētas domes instrukcija Nr.1 “Kārtība, kādā plānojami un uzskaitāmi ieņēmumi no Jūrmalas pilsētas pašvaldībā apstiprinātajiem maksājumiem, maksas pakalpojumiem un ar tiem saistītie izdevumi, un

- metodika apstiprināto maksājumu izcenojumu noteikšanai un apstiprināšanai” (apstiprināta ar Jūrmalas pilsētas domes 29.06.2017. lēmumu (protokols Nr.13, 2.punkts)).
- ¹⁰⁹ Skatīt “Maksas par kapličas nomu bērū ceremonijai un kapličas sakopšanas izmaksu aprēķins” (sagatavoja PI “Jūrmalas kapi” direktora p.i.).
- ¹¹⁰ Skatīt “Maksas par kapavietas nomu gadā izmaksu aprēķins” (sagatavoja PI “Jūrmalas kapi” direktora p.i.).
- ¹¹¹ 09.05.2017. vēstule Nr.7.1-18/35 “2016.gada oktobra mēnesī Jūrmalas pilsētas Dzimtsarakstu nodaļā reģistrēto mirušo personu saraksts”.
- ¹¹² Sākotnēji tiek pildīts plānotājs, no kura informāciju ievada elektroniskajā kapavietu datu uzskaites sistēmā.
- ¹¹³ Skatīt, piemēram, PI “Jūrmalas kapi” 05.10.2016. rēķinu Nr.305.
- ¹¹⁴ Skatīt, piemēram, PI “Jūrmalas kapi” 28.10.2016. rēķinu Nr.325.
- ¹¹⁵ Skatīt, piemēram, PI “Jūrmalas kapi” 21.10.2016. rēķinu Nr.320.
- ¹¹⁶ PI “Jūrmalas kapi” veidlapas: Iesniegums par kapavietas piešķiršanu un ierādīšanu, Iesniegums par atļauju apbedīt mirušo, Iesniegums par kapavietas pārreģistrēšanu, Iesniegums par jaunas kapavietas nomas līguma noslēgšanu un Kapavietas ierādīšanas akts.
- ¹¹⁷ Skatīt, piemēram, personas 28.07.2016. iesniegumu, 05.10.2016. iesniegumu, 11.10.2016. iesniegumu, 21.10.2016. iesniegumu, 21.10.2016. iesniegumu.
- ¹¹⁸ PI “Jūrmalas kapi” 25.09.2017. vēstule Nr.1-7/33.
- ¹¹⁹ PI “Jūrmalas kapi” 11.10.2016. kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-311 un Nr.KIA/2016-313, 13.10.2016. kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-317, 21.10.2016. kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-324 un Nr.KIA/2016-325.
- ¹²⁰ Skatīt, piemēram, PI “Jūrmalas kapi” 11.10.2016. rēķins Nr.308 un kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-313, 13.10.2016. rēķins Nr.314 un kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-317, 21.10.2016. rēķins Nr.320 un kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-324, 21.10.2016. rēķins Nr.321 un kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-325.
- ¹²¹ PI “Jūrmalas kapi” 11.10.2016. kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-313 un 21.10.2016. kapavietas ierādīšanas akts Nr.KIA/2016-325.
- ¹²² “nepieciešama teritorijas sakopšana pēc bērū ceremonijas no galvenā gājēju ceļa līdz kapavietai”.
- ¹²³ Par Slokas jaunajos (Meža) kapos pieciem apbedītajiem un Jaundubultu kapsētā vienu apbedīto.
- ¹²⁴ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ¹²⁵ Gādāt par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu un uzturēšanu.
- ¹²⁶ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ¹²⁷ Reliģisko terminu vārdnīca, I.Hiršs, S.Hirša. Rīga: Kristīgās vadības koledža – 2008., 101.lpp.
- ¹²⁸ Ekonomikas un finanšu vārdnīca. Rīga: Apgāds Norden AB – 2003., 350.lpp.
- ¹²⁹ Spēkā tikai Ogres pilsētā.
- ¹³⁰ Noteikts rezervējamās kapavietas platības ierobežojums – līdz 12 kvadrātmetriem.
- ¹³¹ Šāds maksājums noteikts tikai Alūksnes pilsētas kapsētās.
- ¹³² Personām, kuras vecākas par 65 gadiem ar mērķi, lai šajā kapavietā tiktu apglabāta šī persona.
- ¹³³ Kā arī personām, kurām kapsētā apbedīti radinieki.