



Vai Ogres novada pašvaldības rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?

Rīga 2018



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Revīzijas ziņojums

Vai Ogres novada pašvaldības rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?

2018.gada 7.februārī

Likumības un lietderības revīzija “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?”

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Piektā revīzijas departamenta 2017.gada 2.janvāra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1–1/2017

Vāka noformējumā izmantota fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva



Cienījamais lasītāj!

Pašvaldības paveikto kapsētu apsaimniekošanas jomā iedzīvotāji novērtē, kad saskaras ar nepieciešamību apbedīt piederīgos vai tuviniekus un apkopjot viņu kapu vietas.

Pirmajā gadījumā iedzīvotāji sagaida saprotamus un ērti pieejamus pakalpojumus un skaidru maksājumu veikšanas kārtību, lai skumju brīdī netiktu apgrūtināti ar sarežģītām birokrātiskām procedūrām. Savukārt rūpēs par tuvinieku atdusas vietām iedzīvotājiem ir būtiski, cik labi iekārtota ir kapsētu infrastruktūra – vai ir sakopti celiņi, uzstādīti soliņi, ierīkotas ūdens ņemšanas vietas, pieejamas atkritumu urnas un nodrošināts viss cits nepieciešamais.

Revīzijā mēs rūpīgi izvērtējam visas šīs lietas, vienlaikus pievēršot uzmanību, vai informācija gan par obligāti veicamajiem maksājumiem, gan par pakalpojumiem un to saņemšanas kārtību, gan par apbedīto personu reģistriem, kas ļautu nepieciešamības gadījumā atrast savu piederīgo vai tuvinieku, ir pieejama iedzīvotājiem.

Informācijas pieejamībā būtiski ir ņemt vērā iedzīvotāju dažādās vajadzības un paradumus. Ja vieniem informāciju ērtāk ir iegūt pašvaldības mājas lapā internetā, tad citi šo informāciju vēlas saņemt pie kapu pārziņiem vai kapos izvietotajos informatīvajos standos.

Tā kā kapsētu izveide ir saistīta ar ievērojamām investīcijām, tad ir svarīgi par to domāt savlaicīgi un plānot ilgtermiņā. Tāpēc mēs izvērtējam arī

pašvaldības plānos paredzētās darbības kapsētu turpmākai attīstībai.

Ogres novada pašvaldība ir izveidojusi skaidru apbedījumu uzskaites sistēmu novada lielākajām kapsētām, tomēr tajā nepieciešami uzlabojumi, kā arī nepieciešams pilnveidot jomas normatīvo regulējumu, informācijas nodrošinājumu un būtiski uzlabot iekšējās kontroles.

Pateicamies Ogres novada pašvaldības vadībai un darbiniekiem par sadarbību, sniedzot revīzijas veikšanai nepieciešamo informāciju un paskaidrojumus, kā arī sniedzot viedokli par kapsētu apsaimniekošanas jomas tālāko attīstību valstī kopumā!

Revīzijas laikā izveidojusies konstruktīvā sadarbība dod mums pārliecību, ka nepieciešamie pilnveidojumi kapsētu pārvaldības un apsaimniekošanas jomā Ogres novadā tiks pilnvērtīgi ieviesti.

Ar cieņu
departamenta direktors

Edgars Korčagins

Saturs

Kopsavilkums	5
Motivācija	5
Galvenie secinājumi	6
Būtiskākie ieteikumi	8
Ziņojuma struktūra	9
Situācijas apraksts	10
Pašvaldības apraksts	12
1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?	15
1.1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem pilnīgu un precīzu informāciju par tās pārziņā esošās kapsētu infrastruktūras izmantošanu?	16
1.2. Vai Pašvaldība ir izveidojusi tādu apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, kas ļauj pamatot Pašvaldības pieņemtos lēmumus kapsētu infrastruktūras paplašināšanā, kā arī nodrošina kvalitatīvu pakalpojumu?	18
Apbedījumu reģistrācija	19
Kapavietu uzskaitē, nekoptu kapavietu apsekošana	21
Kapsētās veikto darbību uzraudzība	23
1.3. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?	24
2. Vai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas un budžeta sistēma atbilst normatīvo aktu prasībām un ļauj pamatot Pašvaldības finanšu resursu izlietojumu iedzīvotājiem prioritārām vajadzībām?	26
2.1. Vai Pašvaldībā ir noteikti konkrēti mērķi un uzdevumi, kas ir saistīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un kapsētu apsaimniekošanu?	26
Prioritāšu definēšana attīstības plānošanas dokumentos	27
Mērķu sasniegšanas uzraudzība	28

2.2. Vai budžeta plānošana Pašvaldībā tiek sasaistīta ar Pašvaldības attīstības mērķiem un uzdevumiem?	29
Alternatīvo risinājumu analīze.....	30
Budžeta plānošana	30
3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu infrastruktūras izveidi un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota?	32
Izdevumi kapsētu infrastruktūras attīstībai	33
Maksas pakalpojumu cenu noteikšana.....	33
Pašvaldības kapsētu apsaimniekošanas organizēšana un finansēšana	35
PA “Ogres namsaimnieks” darbība	37
PSIA “Ogres Svēte” darbība un tās uzraudzība.....	39
Pašvaldības viedoklis	42
Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes	44
Termini un skaidrojumi	50
1.pielikums	51
Atsauces.....	53

Kopsavilkums

Motivācija

Ik dienu Latvijas kapsētās tiek apbedīti vidēji 78 mirušie. Lielākā daļa no vairāk nekā 1700 kapsētām ir pašvaldību pārziņā, taču liela daļa kapsētu pieder arī baznīcu draudzēm.

Kapsētu izveide un uzturēšana ir uzdots pašvaldībām, taču valstiskā līmenī nav reglamentēta, tāpēc pašvaldības pēc savas izpratnes saistošajos noteikumos reglamentē kapsētu izmantošanu un kapavietu iegūšanu, kā arī nosaka ar to saistītus maksājumus. Vienlaikus pašvaldības ar savu institūciju starpniecību iesaistās apbedīšanas tirgū, piedāvājot dažādus maksas pakalpojumus, tajā skaitā kapa rakšanu, inventāra nomu u.tml.

Ņemot vērā lielo pašvaldību skaitu valstī un to atšķirīgo rīcību ar kapsētu apsaimniekošanu saistīto jautājumu risināšanā, situācija var būtiski atšķirties pat blakus esošās pašvaldībās. Tādējādi piederīgajiem var būt sarežģīti iegūt tiem nepieciešamo ar kapavietas iegūšanu un apbedīšanu saistīto informāciju paaugstināta stresa apstākļos.

Revīzija tika veikta, lai izvērtētu, vai iedzīvotāji var pilnvērtīgi un viņiem ērtā veidā saņemt piederīgo apbedīšanai nepieciešamo informāciju un pakalpojumus, un lai apzinātu pašvaldību rīcību kapsētu izveidošanas un apsaimniekošanas jautājumu risināšanā, izvērtētu tās atbilstību normatīvajiem aktiem, kā arī novērtētu pašvaldību veikto darbību un tām izlietoto līdzekļu izmantošanas efektivitāti.

Revīzijas rezultātā paredzēts apkopot pašvaldību pozitīvo pieredzi un raksturot aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo darbību kopumu, tajā skaitā, vienkāršojot un uzlabojot iedzīvotājiem nepieciešamās informācijas iegūšanu.

Revīzijā kopumā tika vērtēta pašvaldību pārziņā esošo kapsētu izmantošana un apsaimniekošana, tajā skaitā kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstības plānošana un īstenošana, informācijas pieejamība, jomas darbības organizēšana un finansēšana, kā arī uzraudzība un kontrole.

Tika sagatavots informatīvs ziņojums, kurā norādīti būtiskākie konstatējumi, secinājumi, salīdzināta situācija pašvaldībās, tajā skaitā apzinot informāciju par jomas reglamentējumu un noteiktajiem



Revīzija ir veikta, lai sekmētu Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu efektīvu pārvaldīšanu nolūkā nodrošināt aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo.

obligātajiem maksājumiem visās 119 pašvaldībās, kā arī pausts Valsts kontroles viedoklis par situāciju valstī kopumā.

Savukārt katrai no izlasē iekļautajām 11 pašvaldībām tika sagatavots atsevišķs ziņojums par kapsētu jomas apsaimniekošanu un attīstību, raksturojot un novērtējot katras pašvaldības darbību atbilstību normatīvajiem aktiem un lietderības aspektiem.

Lai sniegtu pilnīgu ieskatu kapsētu jomas organizācijas un finansēšanas modeļos, revīzijas izlasē tika iekļautas pašvaldības no visiem Latvijas novadiem ar atšķirīgu iedzīvotāju skaitu un sastāvu, atšķirīgu budžetu un administratīvi–teritoriālo raksturojumu, kas ļāva aptvert dažādas reliģiskās konfesijas, tradīcijas, kā arī vērtēt atšķirīgus apsaimniekošanas modeļus, finanšu ietekmi uz jomas pakalpojumu nodrošinājumu.

Lai nodrošinātu revidentu secinājumu pārskatāmību, katras nodaļas sākumā norādīts viens vai vairāki vērtētie Pašvaldības darbības rādītāji un sniegts novērtējums, izmantojot luksofora principu: zaļš – vērtējamais aspekts ir sakārtots, dzeltens – ir nepieciešami precizējumi, papildinājumi, sarkans – konstatētas būtiskas neatbilstības, problēmas. Vērtējuma kopsavilkums attēlots sadaļas “Galvenie secinājumi” beigās.

Galvenie secinājumi

Pašvaldība veic ikdienas kapsētu uzturēšanas un apsaimniekošanas darbības, lai nodrošinātu iedzīvotājiem nepieciešamo mirušo tuvinieku cieņpilnai apbedīšanai, tomēr revīzijā konstatētais liecina, ka šai jomai netiek pievērsta pietiekama Pašvaldības uzmanība, lai gan joma ir specifiska un delikāta. Ne visas darbības ir īstenotas saskaņā ar normatīvo aktu prasībām un lietderīgi, tāpēc ir nepieciešami būtiski jomas pilnveidojumi.

Revīzijā tika konstatētas divas būtiskas problēmjas.

Pirmkārt, Pašvaldībā nav noorganizēta un līdz ar to netiek veikta precīza un pilnīga uzskaitē par kapsētu izmantošanu, tajā skaitā apbedījumiem pieejamajām vietām un veiktajiem apbedījumiem:

- ☑ Pašvaldības izstrādātais kapsētu jomas darbības un maksas pakalpojumu reglamentējums – saistošie noteikumi, cenrāži – ir saistoši tikai nelielā novada daļā – Ogrē, Ogresgalā, Ciemupē, kā arī Madlienā –, turklāt tas ir atšķirīgs, līdz ar to Pašvaldībā nav vienota un pilnīga apbedījumu un apbedīto uzskaites sistēma;

- ☑ kapsētās kārtotajās mirušo reģistrācijas grāmatās tiek reģistrēta dažāda apjoma informācija, tikai 4 no 13 Pašvaldības pārziņā esošajām kapsētām tiek veidoti kapsētu plāni, turklāt tikai Madlienas kapsētas plāns ir izstrādāts digitāli; tādējādi nav iespējams nodrošināt informācijas apkopošanu un nodošanu interesentiem;
- ☑ lai gan revīzijas laikā Pašvaldībā notikušas būtiskas izmaiņas kapsētu jomā – nomainīts kapsētas apsaimniekojošais uzņēmums, kā arī pieņemts lēmums par Pašvaldībai piederošās apbedīšanas pakalpojumu komercsabiedrības likvidāciju –, iedzīvotāji Pašvaldības tīmekļa vietnē vai citos informācijas avotos nevar iegūt pilnīgu, precīzu un saprotamu informāciju par šīm izmaiņām un aktuālo situāciju kapsētu izmantošanā;
- ☑ Pašvaldība neveic nekopto kapavietu apzināšanu un aktēšanu, lai iegūtu informāciju par kapavietu lietotājiem, rosinātu piederīgos sakopt tuvinieku kapavietas, kā arī pārskatāmā nākotnē iegūtu papildu vietas apbedījumu veikšanai.

Precīzas informācijas neesamība neļauj Pašvaldībai plānot kapsētu jomas attīstību, tādējādi netiek nodrošināta sasaiste starp attīstības plānošanu un budžetu. Pašvaldība pastāvīgi īsteno projektus kapsētu infrastruktūras pilnveidošanai, tomēr kapsētu labiekārtošanas darbi notiek saskaņā ar kārtējā gada budžeta iespējām, nevis attīstības plānošanas dokumentos izvirzītajām prioritātēm, noteiktajiem rīcības virzieniem un uzdevumiem. Turklāt nav noteikti konkrēti un izmērāmi kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstībā veicamo darbību rezultāta rādītāji un to salīdzināmas vērtības, kas neļauj novērtēt Pašvaldības sasniegtā atbilstību iepriekš plānotajam.

Otrkārt, kapsētu apsaimniekotāju darbība neatbilst vairākiem normatīvajiem aktiem – Pašvaldības veiktās kontroles nenodrošina pietiekamu institūciju darbības un finanšu uzraudzību, kas neļauj gūt pārlicību par piešķirtā finansējuma efektīvu un ekonomisku izlietojumu, kā arī godprātīgu rīcību ar finansēm:

- ☑ nepilnības Pašvaldības deleģējumu reglamentējošajos dokumentos neļauj gūt pārlicību, ka tiek efektīvi un ekonomiski pildīti visi uzdevumi kapsētu apsaimniekošanā un uzturēšanā: uzdevumu izpilde tiek turpināta jau pēc deleģējuma līguma beigšanās, atsevišķos gadījumos darbības tiek īstenotas bez deleģējuma, tādējādi nepamatoti izlietojot Pašvaldības finansējumu;
- ☑ lai gan Pašvaldībā ir nodrošināta ar kapsētu saimniecību saistīto izdevumu nodalīta grāmatvedības uzskaitē atsevišķā

funkcionālās kategorijas kodā, kā arī ir izstrādāta metodika izmaksu uzskaitēi un pašizmaksas noteikšanai, tomēr nav veikta maksas pakalpojumu cenu kalkulācija atbilstoši faktiskajai situācijai un izmaksām, līdz ar to nav skaidrs ar kapsētu jomu saistīto darbību finansiālais rezultāts;

- ☑ Pašvaldības kapitālsabiedrībās nav izveidota normatīvajiem aktiem atbilstoša grāmatvedības uzskaitē un lietvedība, tādējādi pastāv risks, ka ne visi gūtie ieņēmumi ir tikuši uzrādīti grāmatvedības reģistros;
- ☑ Pašvaldība kā kapitālsabiedrības īpašnieks nav novērsusi iespējamo interešu konfliktu situācijas.

Apkopojot secinājumus, sniedzam Valsts kontroles revidentu vērtējumu par mūsu izvirzīto cieņpilnas apbedīšanas nodrošināšanas priekšnosacījumu izpildi Pašvaldībā, darbību atbilstību normatīvajiem aktiem, kā arī izveidotajām kontrolēm (*skatīt 1.attēlu*).

Pašvaldības darbības rādītājs	Sakārtots	Nepieciešami pilnveidojumi	Būtiskas problēmas
Nodrošinājums ar informāciju par būtiskajiem jautājumiem			
Kapavietas iegūšanas nosacījumi un procesa vienkāršums			
Ar apbedīšanu saistīto pakalpojumu organizēšana			
Infrastruktūras nodrošinājums, kapsētu labiekārtojums			
Atbilstība normatīvo aktu prasībām			
Pašvaldības izveidotā kontroles sistēma			

1.attēls. Pašvaldības darbību vērtējums.

Būtiskākie ieteikumi

Pamatojoties uz revīzijā konstatēto un mūsu secinājumiem, Pašvaldībai tika sniegti 6 ieteikumi, kurus ieviešot:

- ☑ tiks veiktas darbības, lai uzlabotu iedzīvotājiem būtiskās ar kapsētu izmantošanu saistītās informācijas pieejamību;
- ☑ tiks īstenoti pasākumi, lai pilnveidotu jomas darbības reglamentējumu un uzskaites sistēmu;
- ☑ tiks īstenoti pasākumi, lai pilnveidotu Pašvaldības attīstības un budžeta plānošanu;

- ☑ tiks veiktas darbības, lai uzlabotu Pašvaldībā ieviestās kontroles.

Ziņojuma struktūra

Informācija ziņojumā izklāstīta šādā secībā:

- ☑ Īss kapsētu apsaimniekošanas situācijas apraksts;
- ☑ Pašvaldības īss raksturojums;
- ☑ revīzijas secinājumi, konstatējumi un ieteikumi, sadalot tos trīs būtiskās nodaļās; katras nodaļas ievadā ir sniegts Valsts kontroles viedoklis, secinot būtiskāko un to tālāk nodaļā pamatojot ar revīzijas konstatējumiem;
- ☑ revidējamās vienības iesniegtais viedoklis par veikto revīziju;
- ☑ revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes (mērķis, juridiskais pamatojums, atbildība, apjoms, ierobežojumi).

Ziņojuma pirmajā nodaļā ir izvērtēta iedzīvotājiem būtiskās informācijas par Pašvaldības kapsētu izmantošanu pieejamība, raksturota Pašvaldības izveidotā apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēma, kā arī novērtēta kapsētu pieejamība un labiekārtojums.

Ziņojuma otrajā nodaļā ir analizēta Pašvaldības attīstības un budžeta plānošanas sasaiste, izvērtējot, vai līdzekļi kapsētu infrastruktūrā tiek investēti saskaņā ar definētajām prioritātēm un aktuālajām vajadzībām.

Trešajā nodaļā ir analizēts rīcības ar Pašvaldības līdzekļiem pamatojums – vērtēts, vai Pašvaldība tās kapsētu infrastruktūru izmanto efektīvi, vai gūst un precīzi uzskaita visus paredzētos ieņēmumus, kontrolē izmaksu pamatotību.

Revīzijas ziņojumā iekļauts revidējamās vienības iesniegtais viedoklis par veikto revīziju.

Sadaļā “Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes” iekļauta informācija par revīzijas veikšanas mērķi, juridisko pamatojumu, atbildību, apjomu, ierobežojumiem, kā arī norādīti vērtēšanas kritēriji un sniegts to izpildes kopsavilkums.



Kopsavilkums



Situācijas apraksts



Pašvaldības apraksts



Secinājums



Pamatojums



Ieteikums



Pašvaldības viedoklis



Revīzijas raksturojums

Situācijas apraksts

Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas un ar to cieši saistītās mirušo kremācijas un apbedīšanas pakalpojumu sniegšanu likumā “Par pašvaldībām” noteiktās¹ autonomās funkcijas “*gādāt par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu un uzturēšanu*” īstenošanai Latvijā reglamentē MK noteikumi², kā arī likumā noteiktā kārtībā³ izdoti pašvaldību saistošie noteikumi pretēji mūsu kaimiņvalstīm, kur ir pieņemti jomu reglamentējoši likumi⁴.

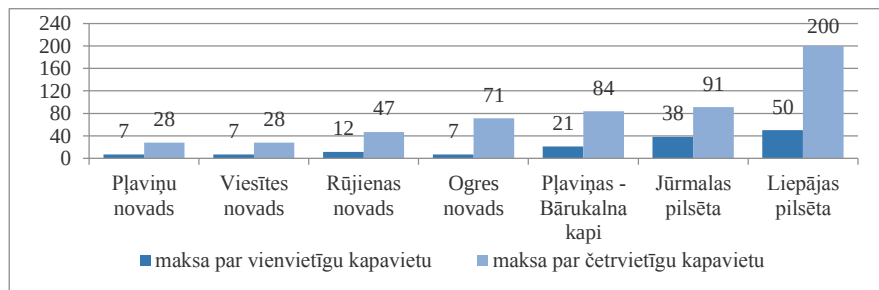
Kapsētu apsaimniekošanas un izmantošanas noteikumi ir izstrādāti 91 pašvaldībā. Tajos ietverts ļoti atšķirīgs jautājumu loks, kā arī konkrētas normas reglamentētas dažādi.

Pašvaldības arī atšķirīgi attiecas pret dažādu maksājumu noteikšanu par to pārziņā esošo kapsētu uzturēšanu un apsaimniekošanu, tomēr viens vai vairāki ar kapsētu izmantošanu saistīti obligāti veicamie maksājumi ir noteikti 80 pašvaldībās. To piemēri attēloti 1.pielikumā.

Piemēram, Ogres novada pašvaldībā centralizēti obligāti veicamie maksājumi nav noteikti: ir noteikts maksājums par kapavietas ierādīšanu vai rezervēšanu⁵ Ogres pilsētā, kā arī maksājums par jaunas vai kārtējās kapavietas ierādīšanu⁶ Madlienas pagasta kapsētās. Savukārt Dobeles novadā papildus jaunas kapavietas iegādes maksai ir noteikti⁷ vēl arī maksājumi par jaunas kapavietas ierādīšanu un iemērīšanu, par nomas līguma slēgšanu un ar apbedīšanu saistīto dokumentu noformēšanu.

Noteiktie maksājumi variē ļoti lielā amplitūdā, piemēram:

- ☑ revīzijas izlasē iekļautajās pašvaldībās maksa par kapavietas ierādīšanu ir noteikta no 7,00 euro līdz 50,00 euro par vienvietīgu kapavietu un no 28,00 euro līdz 200,00 euro par četrvietīgu kapavietu (*skatīt 2.attēlu*), savukārt citu administratīvo teritoriju pašvaldībās tā ir noteikta pat 578,51 euro par vienvietīgu kapavietu⁸ un 874,71 euro par četrvietīgu kapavietu⁹;



2.attēls. Kapavietas ierādīšanas maksa revīzijas izlasē iekļauto pašvaldību kapsētās¹⁰, euro.

- ☑ sešās pašvaldībās¹¹ noteiktā nomas maksa par kapavietu gadā ir no 1,42 *euro* līdz 4,15 *euro* par vienvietīgu kapavietu.

Līdztekus pašvaldību noteiktajiem obligāti veicamajiem maksājumiem par kapavietas iegūšanu piederīgie var izvēlēties arī citus pašvaldību vai komercsabiedrību piedāvātus maksas pakalpojumus, lai pienācīgi atvadītos no mirušā tuvinieka, piemēram, kapličas nomu atvadu ceremonijai, mirušā uzglabāšanai līdz ceremonijai, kapavietas noformēšanu pirms ceremonijas un sakopšanu pēc apbedīšanas u.tml.

Atšķirīga ir arī pašvaldību tīmekļa vietnēs izvietotā informācija par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu – saistošie noteikumi, maksas pakalpojumu apraksti, cenrāži ir izvietoti dažādās tīmekļa vietņu sadaļās, un ir nepieciešams ilgs laiks informācijas atrašanai.

Esošā krasī atšķirīgā situācija dažādos novados – kapsētu jomas reglamentējuma esamība, maksājumu veidi, to apmērs, samaksas kārtība, pieejamās informācijas apjoms, tās atrašanai patērējamais laiks – liedz piederīgajam ātri iegūt pilnīgu un salīdzināmu informāciju, kas nepieciešama saistībā ar mirušā radnieka apbedīšanas vietas izvēli, iegūšanu un apbedīšanu.

Valsts kontroles ieskatā pašvaldībai jānodrošina, lai ikviens iedzīvotājs, saskaroties ar nepieciešamību apbedīt piederīgo, to var izdarīt cieņpilni, pēc saviem ieskatiem, vēlmēm un iespējām izvēloties nepieciešamos pakalpojumus. Tam ir nepieciešami šādi priekšnosacījumi:

- ☑ precīza, pilnīga un dažādām mērķauditorijām viegli un ātri atrodamā informācija par jautājumiem, kas saistīti ar apbedīšanu un kapsētu izmantošanu;
- ☑ pieejama kapavieta, ietverot skaidrus tās iegūšanas nosacījumus un vienkāršu procedūru;
- ☑ pieejams un saprotams piedāvāto ar kapsētu izmantošanu un apbedīšanu saistīto pakalpojumu klāsts par samērīgu, objektīvi pamatotu samaksu (cenrāži), kā arī apraksts un saņemšanas kārtība, ieskaitot pakalpojuma saņemšanai nepieciešamos dokumentus;
- ☑ attīstīta kapsētu infrastruktūra, ieskaitot izvadīšanas būves (tajā skaitā kapličas), labiekārtojumu¹² un uzskaites sistēmu, kam jānodrošina iedzīvotājiem ātri un ērti iegūstama informācija par Latvijas kapsētās apbedītajiem, kā arī kapavietu pieejamību.

Ņemot vērā minēto, revīzijā tika izvērtēts:

- ☑ kā Pašvaldība plāno un īsteno kapsētu infrastruktūras attīstību un ikdienas uzturēšanu;
- ☑ vai un kā reglamentēta kapsētu izmantošana, tajā skaitā, vai ir noteikti ar kapsētu izmantošanu saistīti maksājumi;
- ☑ kā iedzīvotājiem iespējams iegūt informāciju par kapavietu iegūšanu un apbedīšanas procesa organizāciju Pašvaldības kapsētās;
- ☑ vai un kā tiek uzskaitītas un kartētas apbedījumiem pieejamās vietas kapsētās un veikti apbedījumi;
- ☑ kā Pašvaldībā organizēta kapsētu apsaimniekošanai atvēlēto finanšu vadība.

Tāpat tika vērtēta likumības aspektu ievērošana, tajā skaitā:

- ☑ vai kapsētu attīstības plānošana Pašvaldībā notiek atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam un tā ir saskaņota ar budžeta plānošanu;
- ☑ vai ir nodrošināta normatīvajiem aktiem atbilstoša finanšu uzskaites un kontroles sistēma;
- ☑ vai netiek sniegti ar pašvaldību funkciju izpildi nesaistīti pakalpojumi.

Pašvaldības apraksts

Ogres novadā, kura platība¹³ ir 987,88 km², 2017.gada sākumā bija 35 782 iedzīvotāji¹⁴. Lai gan Ogres novads pēc iedzīvotāju skaita ir lielākais Latvijā, tomēr iedzīvotāju skaits novadā samazinās – iepriekšējo piecu gadu laikā tas sarucis par 6,7%¹⁵.

Iedzīvotāju skaita dinamiku ietekmē mirušo skaits: 2014.gadā Pašvaldībā reģistrēti 456, 2015.gadā – 460 un 2016.gadā – 458 mirušie¹⁶.

Ogres novada administratīvajā teritorijā ir 13 Pašvaldības pārziņā esošas kapsētas, un revīzijā tika apsekotas septiņas no tām – Kastrānes, Suntažu, Līčkalniņa, Āderkašu, Madlienas, Ogres pilsētas un Smiltāju¹⁷ –, iepazīstot kapsētu apsaimniekotāja darbību ikdienā.

Pašvaldības apsaimniekotajās kapsētās saskaņā ar iesniegtajiem datiem 2016.gadā veikti vairāk nekā 445 apbedījumi¹⁸ (*skatīt 1.tabulu*).

1.tabula

Pašvaldības kapsētās veikto apbedījumu skaits

Kapsēta	Apbedījumu skaits 2016.gadā
Ogres pilsētas	205
Smiltāju	88
Suntažu	51
Madlienas	43
Krapes	14
Meņģeles	13
Ciemupes	13
Kārļu	11
Līčkalniņa	5
Vecogres	1
Kastrānes	1
Pavisam	445

Kapsētas Suntažu pagastā pieder Suntažu Evaņģēliski luteriskajai draudzei un Pareizticīgo baznīcas draudzei, taču Pašvaldība tās apsaimnieko un iegulda finanšu līdzekļus, lai gan attiecīgus līgumus nav noslēgusi¹⁹.

Ogres novadā nav izveidota vienota centralizēta kapu apsaimniekošanas sistēma:

- ☑ līdz 2016.gadam²⁰ kapu apsaimniekošanu Ogres pilsētā veica PSIA “Ogres Svēte”;
- ☑ no 2016.gada Ogres pilsētā, Ogresgalā un Ciemupē kapsētu izveidošanu un uzturēšanu, kapavietu uzskaiti un piešķiršanu nodrošina un kapsētu pārziņa pienākumus veic PA “Ogres namsaimnieks”²¹;
- ☑ pagastos par kapsētu apsaimniekošanu atbild pārvalžu kapu pārziņi; pavisam astoņos pagastos ir četri kapu pārziņi, kuri ir nodarbināti uz nepilnu slodzi;
- ☑ Madlienas un Vērenes kapus apsaimnieko Madlienas komunālo pakalpojumu iestāde “ABZA”²².

PA “Ogres namsaimnieks” kapsētu uzturēšanas un apsaimniekošanas ietvaros noteikti²³ arī šādi ar kapličas²⁴ izmantošanu saistīti uzdevumi:

- ☑ pieņemt nelaiķus kapličā;
- ☑ organizēt nepieciešamā inventāra un ekspluatācijas materiālu iegādi kapličas vajadzībām;
- ☑ uzturēt tīru un kārtīgu kapliču.

Tomēr, neskatoties uz minēto, kā arī līguma par kapsētu apsaimniekošanu darbības izbeigšanos 2015.gada 31.decembrī²⁵,

Ogres kapu kapliču 2016.–2017.gadā turpināja apsaimniekot PSIA “Ogres Svēte”, ko apstiprina tās grāmatvedības dokumenti (*plašāk skatīt sadaļā par Pašvaldības izdevumiem kapsētu apsaimniekošanā*).

Tikai pateicoties uzsāktajai revīzijai par pašvaldību darbībām kapsētu apsaimniekošanā, Pašvaldība izvērtēja PSIA “Ogres Svēte” darbību saskaņā ar normatīvajā aktā²⁶ noteikto un nolēma²⁷ 2017.gada 2.jūnijā izbeigt uzņēmuma darbību kā pašvaldību funkciju izpildei neraksturīgu un to likvidēt, tādējādi izbeidzot darbību apbedīšanas pakalpojumu sniegšanā.

Pašvaldības un kapu pārziņa pienākumi saistībā ar kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu ir noteikti saistošajos noteikumos²⁸. Šie noteikumi ir spēkā Ogres pilsētā un attiecas arī uz Ogresgala pagastu – Ogresgalu un Ciemupi.

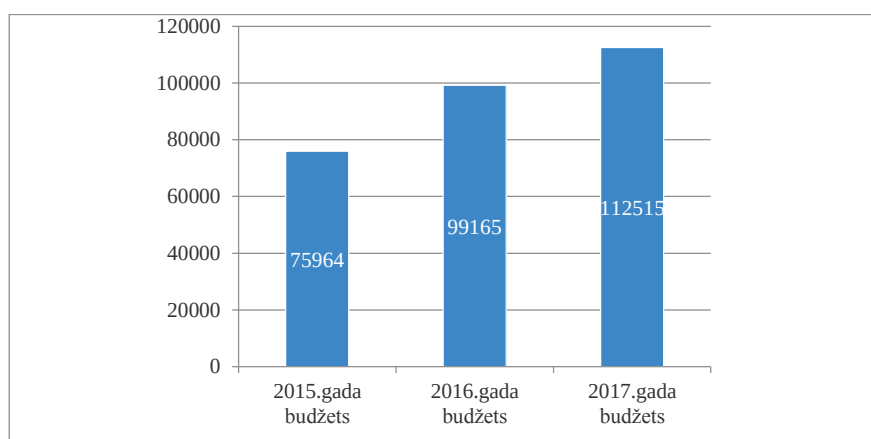
Saistošie noteikumi²⁹ par kapsētu uzturēšanu ir pieņemti arī Madlienas pagastā, un tie attiecas uz Madlienas un Vērenes kapiem. Pārējos pagastos kapsētu apsaimniekošana nav reglamentēta.

Kapsētu īpašnieku un apsaimniekotāju pienākums ir nodrošināt³⁰:

- ✓ kapsētu paplašināšanu saskaņā ar apstiprinātajiem projektiem;
- ✓ kapsētu arhitektūras un ainavas veidošanu atbilstoši vietējām kultūrvēsturiskajām tradīcijām un apstiprinātajiem projektiem;
- ✓ kapsētu sektoru, rindu un kapavietu nospraušanu dabā;
- ✓ kapsētu iekšējo ceļu un celiņu, koplietošanas laukumu, sētu, solu uzturēšanu un remontu, ārpus kapavietām esošo apstādījumu un koku kopšanu, teritoriju labiekārtošanu, atkritumu izvešanu;
- ✓ atvērtās kapsētas apbedīšanas un apbedījumu vietu precīzu uzskaiti, veicot ierakstu par katru kapsētā notikušo apbedīšanu pamatdokumentos – mirušo reģistrācijas grāmatā, apbedījuma vietu kartotēkā un shēmā –, kā arī veicot datorizētu datubāzes uzturēšanu un arhivēšanu;
- ✓ kapsētu iekšējās kārtības noteikumu, sanitāro normu un noteikumu ievērošanu;
- ✓ maksas iekasēšanu saskaņā ar domes apstiprināto cenrādi.

Pašvaldība kapsētu apsaimniekošanai līdzekļus plāno teritorijas apsaimniekošanas budžeta ietvaros atsevišķi noteiktā funkcionālajā kategorijā 06.60003 “kapu saimniecība” (*skatīt 3.attēlu*).

Lai izpildītu Attīstības programmā³¹ ietvertu uzdevumu “2.5.1. Nodrošināt kapsētu pakalpojumu pieejamību”, Pašvaldība kopš 2013.gada īsteno Smiltāju kapu izveides un labiekārtošanas projektu, kam tiek piešķirts finansējums budžeta ietvaros. 2017.gada budžetā teritorijas apsaimniekošanas budžeta ietvaros atsevišķā funkcionālajā kategorijā 06.60020 paredzēts finansējums Līčkalniņa kapu kapličas būvniecībai 37 095 euro apmērā.



3.attēls. Pašvaldības kapsētu apsaimniekošanas budžets 2015., 2016. un 2017.gadā³².

1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?

Viens no valsts un pašvaldības galvenajiem uzdevumiem ir publisko pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai³³. Valsts pārvaldei, vadot procesus, ir jābūt mazai, efektīvai un uz sabiedrības vajadzībām orientētai, tādējādi arī pašvaldību sniegtajiem pakalpojumiem jābūt orientētiem uz klienta vajadzībām, pakārtojot tam gan resursus, gan organizatorisko struktūru³⁴.



Pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai ir viens no galvenajiem valsts un pašvaldību uzdevumiem.

1.1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem pilnīgu un precīzu informāciju par tās pārziņā esošās kapsētu infrastruktūras izmantošanu?

Pašvaldības tīmekļa vietnē un informācijas stendos ievietotie dokumenti un sniegtā informācija nedod iespēju iedzīvotājam vienkopus iegūt visu informāciju par Pašvaldības pārziņā esošo Ogres novada administratīvās teritorijas kapsētu izmantošanas kārtību un noteiktajiem maksājumiem. Arī informācija par kapavietu izvietojumu Ogres novada kapsētās un apbedītajiem publiski nav pieejama.

Pašvaldībām savās tīmekļa vietnēs sadaļā “Pakalpojumi” jānorāda darbības, kas personai jāveic, lai saņemtu pakalpojumu, pakalpojuma saņemšanai nepieciešamo dokumentu uzskaitījums, laikposms, kurā Pašvaldība pieņem lēmumu par pakalpojuma sniegšanu, pakalpojuma maksa (ja tāda ir) saskaņā ar maksas pakalpojumu cenrādi³⁵.

Informācija par Pašvaldības sniegtajiem pakalpojumiem ir pieejama Pašvaldības tīmekļa vietnes sadaļā “Pakalpojumi”, kur ir ievietota informācija par iespēju saņemt Dzimtsarakstu nodaļas e-pakalpojumu “Miršanas reģistrācija” un elektroniski pieteikt Sociālajam dienestam apbedīšanas pabalsta saņemšanu, taču informācija par kapsētu izmantošanu tīmekļa vietnē nav iekļauta un nav norādīts arī kapsētu maksas pakalpojumu cenrādis³⁶.

2017.gada septembrī, aktualizējot Pašvaldības tīmekļa vietnē iekļauto informāciju, sadaļā “Iestādes un aģentūras” ir izveidota apakšsadaļa “Kapu apsaimniekošana Ogrē un Ogresgala pagastā”³⁷. Tajā ir norādīta informācija par Ogres pilsētas kapsētu apsaimniekotāju PA “Ogres namsaimnieks”, tajā skaitā:

- ☑ norādītas deleģētās funkcijas;
- ☑ sniegta kapu pārziņu kontaktinformācija;
- ☑ norādīta maksa par kapavietu ierādīšanu.

Tomēr pakalpojumu pieprasīšanas un saņemšanas kārtība nav aprakstīta, turklāt noteiktie maksas pakalpojumi attiecas tikai uz Ogres pilsētas kapiem³⁸.

Nodrošinājums ar informāciju par būtiskajiem jautājumiem



Kapavietas iegūšanas nosacījumi un procesa vienkāršums



Pašvaldība nenodrošina ērti pieejamu skaidru un saprotamu informāciju par kapsētu izmantošanas kārtību un noteiktajiem maksājumiem.

Lai gan VARAM izstrādāja informatīvo materiālu “*Mirušo apbedīšana soli pa solim*” un aicināja pašvaldības to iekļaut arī savās tīmekļa vietnēs, Pašvaldības tīmekļa vietnē tas nav pieejams.

Ar kapsētu izmantošanu saistītos jautājumus Pašvaldība ir reglamentējusi tās apstiprinātos saistošajos noteikumos³⁹, kuros:

- ☑ reglamentēti kapsētu iekšējās kārtības noteikumi;
- ☑ noteikti kapsētu īpašnieku un apsaimniekotāju pienākumi;
- ☑ noteikta kapavietas nomas kārtība;
- ☑ noteikta kapavietas kopšanas kārtība;
- ☑ noteikta apbedīšanas kārtība un kapliču izmantošanas kārtība.

Tomēr ne saistošajos noteikumos, ne arī citur iedzīvotājiem nav sniegta informācija par tādu būtisku jautājumu kā pakalpojumu sniegšanas un saņemšanas kārtība: netiek norādīts, kur, kādos laikos un kādas darbības ir jāveic, lai veiktu maksājumus par pakalpojumiem un kādi dokumenti ir nepieciešami, lai mirušo apbedītu.

Turklāt Pašvaldības saistošie noteikumi nav spēkā lielākajā daļā novada teritorijas un Pašvaldības tīmekļa vietnē nav pieejami.

Madlienas pagasta saistošajos noteikumos⁴⁰ līdztekus kapsētu iekšējās kārtības noteikumu, kapu īpašnieka un apsaimniekotāja pienākumu, nomas noteikumu un apbedīšanas kārtības reglamentācijai noteikti arī maksas pakalpojumi.

Taču informācija par kapsētu izmantošanas saistošajiem noteikumiem, noteiktajiem maksas pakalpojumiem un to cenām Madlienas pagasta kapsētās Pašvaldības tīmekļa vietnē nav atrodama.

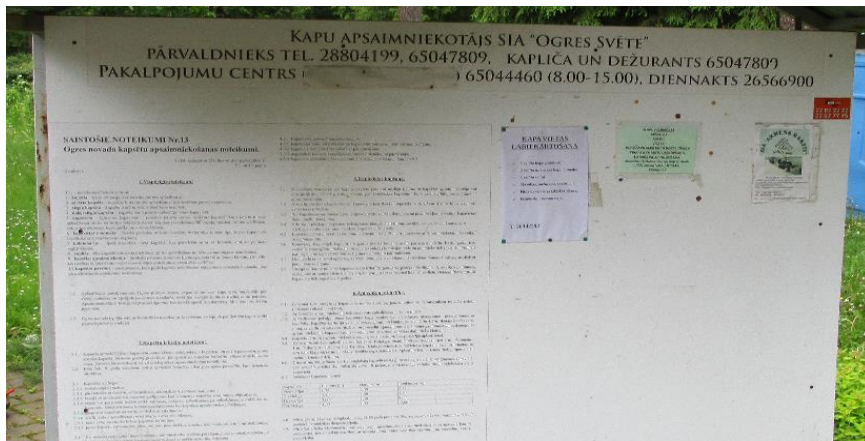
Pašvaldības atbildīgie darbinieki informēja⁴¹, ka ir plānots izstrādāt kapsētu apsaimniekošanu reglamentējošus saistošos noteikumus visam novadam.

Revīzijā apsekojot Pašvaldības pārziņā esošās kapsētas, tika konstatēts, ka pie kapsētām ir informatīvie stendi, taču tajos ir izvietotas galvenokārt apbedīšanas pakalpojumu sniedzēju reklāmas. Pie dažām kapsētām⁴² stendos ir attēlota kapsētu pārziņa, ja tāds ir, kontaktinformācija.

Tikai pie Ogres pilsētas kapsētas ir izvietots informācijas stends (*skatīt 4.attēlu*), kurā ir norādīta aktuālā informācija, tai skaitā:

- ☑ kapsētu uzturēšanas un darbības noteikumi (Pašvaldības saistošie noteikumi);

- ☑ kapsētas pārvaldnieka un dežuranta kontaktinformācija, tajā skaitā arī pakalpojumu centra, kas atrodas pie kapličas, diennakts kontaktinformācija.



4.attēls. Informācijas stends Ogres pilsētas Centrālajos kapos⁴³.

Līdztekus Pašvaldības informācijai stendā ir izvietota arī dažādu amatnieku pakalpojumu reklāma.

Informācija par Pašvaldības kapsētās apbedītajiem publiski nav pieejama.

Revīzijā tika konstatēti vairāki veidi, kā nodrošināt pašvaldību apkopotās un sagatavotās informācijas par kapsētu izmantošanu un apbedījumiem publisku pieejamību. Revidentu ieskatā visātrāko un ērtāko pieejamību nodrošina datu publicēšana Pašvaldības tīmekļa vietnē, kā arī informācijas stendos pie kapsētām.

Apkopojot minēto, revidenti secina, ka Pašvaldība nenodrošina informācijas pieejamību.

1.2. Vai Pašvaldība ir izveidojusi tādu apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, kas ļauj pamatot Pašvaldības pieņemtos lēmumus kapsētu infrastruktūras paplašināšanā, kā arī nodrošina kvalitatīvu pakalpojumu?

Pašvaldības pienākums ir nodrošināt pakalpojumu sniegšanas pilnveidošanu ar mērķi nodrošināt labāku pakalpojuma pieejamību sabiedrībai. Pakalpojumu pilnveidošana savā būtībā ir pastāvīga (cikliska) uzdevumu kopuma veikšana, sākot ar esošās situācijas

apzināšanu un izvērtēšanu, pilnveides mērķu izvirzīšanu, beidzot ar pilnveidošanas pasākumu plānošanu un īstenošanu⁴⁴.

Pašvaldībā nav noteikta vienota kārtība kapsētu apsaimniekošanā un apbedījumu uzskaitē – kapsētu apsaimniekošanu reglamentējoši noteikumi ir pieņemti tikai Ogres pilsētā un Ogresgala un Madlienā pagastā. Ne visās novada kapsētās tiek kārtoti apbedījumu reģistrācijas žurnāli, kas neļauj Pašvaldībai uzkrāt lēmumu pieņemšanai nepieciešamo pamatojuma informāciju, kā arī neļauj sniegt interesentiem informāciju par tuvinieku apbedījumiem.

Ar apbedīšanu saistīto
pakalpojumu
organizēšana



Apbedījumu reģistrācija

Vienota apbedījumu reģistrēšanas kārtība novada teritorijā nav noteikta, katrā kapsētā reģistrācija notiek atšķirīgi, kā arī ir kapsētas, kur apbedījumi netiek reģistrēti:

- ☑ reģistru nav Āderkašu kapsētā un Vecogres kapsētā;
- ☑ Līčkalniņa kapsētā netiek reģistrēti visi apbedītie, jo piederīgie pagasta pārvaldei nesniedz informāciju par visiem ģimenes kapavietās apbedītajiem;
- ☑ Ogresgala kapsētā apbedītie tiek reģistrēti kapavietu kartītēs;
- ☑ Ogres pilsētas kapsētā un Smiltāju kapos ir iekārtota mirušo reģistrācijas grāmata, kapavietu kartītes un elektronisks reģistrs (uz *Microsoft Excel* bāzes).

Kapsētās izveidotajās reģistrācijas grāmatās ir dažāda informācija (*piemērus skatīt 2.tabulā*):



Pašvaldībā nav izveidota vienota apbedījumu reģistrācijas kārtība, turklāt ir kapsētas, kurās apbedītie netiek reģistrēti.

2.tabula

Ogres novada kapsētu grāmatās reģistrētā informācija

Reģistrētie dati	Ogres pilsētas kapsēta	Smiltāju kapi	Madlienā kapsēta	Kastrānes kapi	Suntažu kapsēta
numurs pēc kārtas	*		*	*	*
mirušā vārds, uzvārds	*	*	*	*	*
apbedītā personas kods			*	*	

Reģistrētie dati		Ogres pilsētas kapsēta	Smiltāju kapi	Madlienas kapsēta	Kastrānes kapi	Suntažu kapsēta
dzimšanas gads		*	*			* ⁴⁵
miršanas numurs	apliecības	*	*			
miršanas izdevējs ⁴⁶	apliecības	*	*		*	*
miršanas datums			* ⁴⁷	*	*	* ⁴⁸
apbedīšanas datums		*			*	* ⁴⁹
dzīvesvieta				*		
kapavieta (zona, kvartāls, vietas numurs, vietu skaits)		*	*	* ⁵⁰		
ceremonijas vadītājs		*	*	* ⁵¹		
par atbildīgās adrese, uzvārds	kapavietu personas telefons,	*	*			
saldētavas izmantošana: (datums) (datums)	no līdz			*		
miruša vecums				*		* ⁵²

Lai gan Ogres pilsētas kapsētas un Smiltāju kapu reģistrācijas žurnālus kārto viena kapsētu pārziņe, abos žurnālos tiek reģistrēta atšķirīga informācija (*skatīt 2.tabulu*).

Lielākajā daļā reģistru netiek norādīta informācija par kapavietas uzturētāju, lai nepieciešamības gadījumā būtu iespēja ar viņu sazināties.

Smiltāju kapu reģistrācijas žurnālā tiek norādīts apbedīto personu miršanas datums, bet ne gads. Tas dod nepatiesu informāciju, piemēram, 2016.gadā Smiltāju kapos apglabātas urnas ar divu mirušo pelniem un norādīti datumi – “14.02.” un “15.04.”. Pārbaudot datus Iedzīvotāju reģistrā, konstatēts, ka personas mirušas attiecīgi 2015. un 2006.gadā.

Ņemot vērā lielo apbedīto personu skaitu, Ogres pilsētas kapsētā un Smiltāju kapos tiek kārtoti alfabētiski reģistri. Abās kapsētās papildus mirušo reģistrācijas žurnālam ir izveidota kapavietu kartotēka un elektronisks reģistrs:

- ☑ par katru ģimenes kapavietu tiek izveidota kapavietas kartīte, kurā norāda: kapavietas atrašanās vietu (zona, kvartāls, vietas numurs), vietu skaitu, kapavietas īpašnieka/kopēja vārdu, uzvārdu, adresi un tālruna numuru, apbedīto personu vārdu, uzvārdu, dzimšanas gadu un miršanas gadu, ziņas par kapavietas aprīkojumu un izvietotajām piemiņas zīmēm (apmalīšu veids, pieminēkli, soli), datu sniedzēja vārdu, uzvārdu un parakstu;

- ☑ uz *Microsoft Excel* bāzes veidotā elektroniskajā reģistrā tiek ievadīti kapavietas atrašanās dati (zona, kvartāls), kopējais vietu skaits un brīvo vietu skaits ģimenes kapavietā, ģimenes uzvārds, kapavietā apbedīto personu vārds, uzvārds, dzimšanas gads, miršanas gads, adrese.

Pašvaldībai ir pieejama nepilnīga informācija par Ogres pilsētas kapsētā iepriekš apbedītajiem. Veicot apbedījumu ģimenes kapavietā, kapsētu pārzine aptaujā piederīgos, lai iegūtu trūkstošo informāciju un aizpildītu kapavietas kartīti un elektronisko reģistru.

Par ierādītajām jaunajām kapavietām Smiltāju kapos tiek slēgti līgumi, taču:

- ☑ līgumi netiek reģistrēti;
- ☑ līguma veidlapu kapsētas pārzine aizpilda birojā, kas atrodas Ogres pilsētas kapsētā, tādējādi ne visi par kapavietu atbildīgie ierodas pēc līguma;
- ☑ līgumi netiek aizpildīti korekti, piemēram, atkārtojas līgumu numuri, lietošanā nodotās kapavietas platība neatbilst cenrādim, nav aizpildīti visi nepieciešamie dati, nav nomnieku parakstu (*plašāk skatīt turpmākajās nodaļās*).

Arī Madlienas kapsētā tiek slēgti līgumi par kapavietas nodošanu lietošanā. Līgumā norāda:

- ☑ kapavietas atrašanās vietu – sektors, “*rūme*” (vieta) –, vietu skaitu un platību;
- ☑ kapavietas lietotāja (nomnieka) vārdu, uzvārdu, personas kodu un dzīvesvietas adresi;
- ☑ kapavietas lietošanas tiesību pārņēmēja vārdu, uzvārdu, personas kodu un dzīvesvietas adresi.

Līgumi tiek reģistrēti Madlienas pagasta elektroniskajā dokumentu vadības sistēmā – kapavietu nomas zemju reģistrā.

Pašvaldībai nenodrošinot vienotu apbedījumu reģistrācijas un uzskaites kārtību, netiek uzkrāti dati, kas nepieciešami kapsētu attīstības lēmumu pamatošanai, kā arī nav iespējams interesentiem sniegt informāciju par to tuvinieku apbedījumiem.

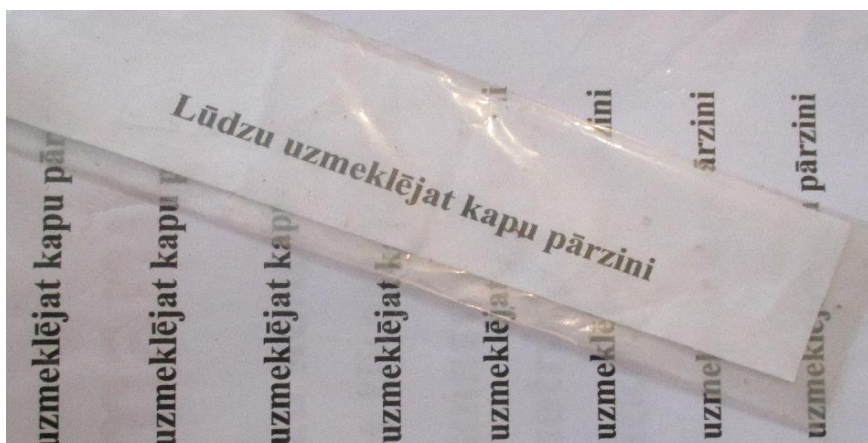
Kapavietu uzskaitē, nekoptu kapavietu apsekošana

Kapsētu plāni, kas ļautu sekot apbedījumu vietu izmantošanas intensitātei un kapavietu pieejamībai, kā arī plānot kapsētu infrastruktūras attīstību, ir izveidoti tikai 4 no 13 Pašvaldības pārziņā

esošajām kapsētām: kapsētas plāns ir izveidots Ogres pilsētas un Ogres Jaunajiem – Smiltāju – kapiem, Suntažu kapsētas pārzine ir uzsākusi plāna izveidi, Madlienas kapsētā ir izveidots elektronisks kapsētas plāns, kurā ir iespējams pastāvīgi veikt informācijas aktualizāciju.

Ogres novada pagastos nav aktuāla kapavietu trūkuma problēma – ņemot vērā nelielo ik gadus apbedīto skaitu (*skatīt 1.tabulu*) pagastu kapsētās un kapsētu platību, kapavietu pietiekamība tiek lēsta 20–30 gadiem⁵³, tādējādi nekopto kapavietu apzināšana un aktēšana ar mērķi iegūt vietas jaunu apbedījumu veikšanai netiek veikta:

- ☑ Suntažu kapsētas pārzine ikdienā seko kapavietu kopšanai un uz ilgāku laiku nekoptajām kapavietām izvieto zīmīti ar aicinājumu apmeklēt kapu pārzini, bet tajā netiek norādīta kontaktinformācija – tā ir izvietota stendā pie kapsētas vārtiem (*skatīt 5.attēlu*);



5.attēls. Suntažu kapu pārzines izgatavots uzaicinājums⁵⁴.

- ☑ lai gan Madlienas pagasta saistošajos noteikumos kapsētu apsaimniekotājam noteikts⁵⁵ reizi gadā sastādīt nekopto kapavietu sarakstu, tomēr kapsētu apsekošanas laikā revidenti tika informēti, ka tas netiek darīts;
- ☑ Ogres pilsētas kapos saskaņā ar Pašvaldības sniegto informāciju aktēšana tika veikta 2015.gadā, jauna apsekošana netiek plānota;
- ☑ Smiltāju kapos nekopto kapavietu apzināšana un dokumentēšana (aktēšana) netiek veikta, jo kapsēta ir salīdzinoši jauna – apbedījumi uzsākti tikai 2013.gadā.

Kapsētās veikto darbību uzraudzība

Pašvaldību kapsētās veikto darbību uzraudzību lielākoties īsteno kapsētu pārziņi vai teritoriju apsaimniekotāju pārstāvji. Tie ierāda kapavietas robežas, saskaņo un norāda kapa rakšanas vietu un uzrauga kapa rakšanas normatīvu ievērošanu.

Pašvaldības saistošajos noteikumos ir reglamentējušas arī citu darbību veikšanu, piemēram, atļauju izsniegšanu kapavietas aprīkojuma uzstādīšanai, demontāžai, izvešanai vai rekonstrukcijai, kapa rakšanas pakalpojuma ierobežojumus u.tml.

Ogres novadā tikai Ogres pilsētas, Ogresgala un Ciemupes, kā arī Madlienas pagasta kapsētu pārziņiem ir noteikts pienākums uzraudzīt kapsētās veiktās darbības. Citās novada kapsētās situācija ir atšķirīga, piemēram:

- ☑ Mazozolu pagasta kapsētās nav kapsētas pārziņa, tādēļ jaunu kapavietu ierāda Sociālā dienesta darbiniece;
- ☑ Āderkašu kapsētā kapsētas pārziņa nav: jaunās kapavietas ierāda pagasta pārvaldes darbinieks, savukārt jau ierādītajās ģimenes kapavietās apbedījumi tiek veikti bez saskaņošanas.

Saskaņā ar Madlienas pagasta saistošajiem noteikumiem⁵⁶ *“Kapsētas apsaimniekotājs iznomā kapličas bēru rīkotājiem bēru pasākumos un telpas nelaiķa novietošanai līdz bēru ceremonijai un tās ir atvērtas apmeklētājiem tikai bēru ceremonijas laikā”*.

Pretēji minētajam Madlienas kapsētas un kapličas apsekošanā revidenti konstatēja, ka kapličā ir novietoti tirdzniecībai paredzēti zārku un apbedīšanas piederumu paraugi, taču līgums par telpu izmantošanu ar komersantu nav noslēgts.

Izvērtējot Pašvaldības iesniegtos dokumentus⁵⁷, revidenti secināja, ka nav nodrošinātas atbilstošas kontroles par kapličas izmantošanu.

Revīzijas gaitā Pašvaldība izsludināja neapdzīvojamo telpu nomas tiesību izsoli, izvēloties izdevīgāko pretendenta piedāvājumu⁵⁸, tādējādi sakārtojot kapličas telpu izmantošanu.



Pašvaldība nepietiekami
uzrauga kapsētās veiktās
darbības.

1.3. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?

Pašvaldība ikdienas apsaimniekošanas darbu ietvaros pastāvīgi pilnveido tās pārziņā esošo novada kapsētu labiekārtojumu, nodrošinot apmeklētājiem nepieciešamās ērtības.

Lai nodrošinātu piederīgajiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, pašvaldībām revidentu ieskatā būtu jānodrošina virkne priekšnosacījumu, tajā skaitā attīstīta kapsētu infrastruktūra, ieskaitot izvadīšanas būves (kapličas u.c.) un teritorijas labiekārtojumu: piemēram, norādes, piebraucamie ceļi, auto stāvlaukumi, teritorijas norobežojums, teritorijas apgaismojums, informācijas stendi, kapsētu celiņi, labierīcības, soliņi, atkritumu urnas, ērtas ūdens ņemšanas vietas, kapusvētku norises vietas aprīkojums.

Apsekojot Pašvaldības pārziņā esošās kapsētas, konstatēts, ka Pašvaldība ir izveidojusi kapsētu pievedceļus un ierīkojusi automašīnu stāvlaukumus, tajā skaitā 2017.gadā labiekārtots stāvlaukums pie Ogres pilsētas kapsētas.

Kapsētās tiek veidots un uzturēts celiņu tīkls, izņemot kapsētu vēsturiskās daļas, kurās starp kokiem no zāles slejas kapu pieminēkli un krusti (*skatīt 6.attēlu*).



6.attēls Kaštrānes kapsētas senākā daļa⁵⁹

Ūdens ņemšanai kapsētās ir pieejamas dabiskās ūdenstilpes⁶⁰, kā arī ir ierīkotas ūdens ņemšanas vietas – akas.



Pašvaldība pastāvīgi pilnveido tās pārziņā esošo kapsētu labiekārtojumu.

Infrastrukturā
nodrošinājums, kapsētu
labiekārtojums



Lielākajā daļā apsekoto kapsētu⁶¹ ir izvietoti soliņi un daļā kapsētu novietotas tualetes. Pie kapsētām ir izvietoti atkritumu savākšanas konteineri, atkritumu urnas. Ir izveidotas speciālas vietas bioloģiski noārdāmo atkritumu izmešanai (*skatīt 7.attēlu*).



7.attēls. Labiekārtojums Madlienas kapsētā⁶².

Kapsētās⁶³ ir labiekārtotas kapusvētku norises vietas – izvietoti soli, veikti norobežojoši stādījumi.

Lai nodrošinātu atvadu procesa norisi, Pašvaldība veic kapliču remontus un būvniecību⁶⁴:

- ☑ 2016.gadā veikta Madlienas kapličas jumta nomaiņa un saldētavas telpas remonts;
- ☑ 2017.gadā veikta Krapes kapličas vienkāršotā renovācija;
- ☑ 2017.gadā uzsākta Mazozolu pagasta Līčkalniņu kapličas būvniecība;
- ☑ 2017.gadā paredzēts uzsākt Āderkašu kapsētas kapličas projektēšanu.

Lai gan Pašvaldība pastāvīgi pilnveido tās pārziņā esošo kapsētu labiekārtojumu, ne visi iepriekš plānotie darbi ir īstenoti, piemēram, nav uzsākta kapličas izbūve Smiltāju kapos⁶⁵.

Īstenojot Smiltāju kapu izveides un labiekārtošanas projektu, 2018.gadā paredzēta⁶⁶ ceļa būvniecība uz Smiltāju kapiem.

Saskaņā ar Pašvaldības sniegto infomāciju lielu daļu kapsētu sakopšanas un remontu darbu veic iedzīvotāji, piesaistot Pašvaldības vai projektu līdzfinansējumu. Tāpat revidenti konstatēja, ka divu kapliču sakārtošanai 2016.gada nogalē piešķirts t.s. “deputātu kvotu” finansējums 10 000 euro apmērā katrai⁶⁷.

Ieteikumi

Lai nodrošinātu iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, Pašvaldībai:

- ☑ pilnveidot kapsētu apsaimniekošanas un izmantošanas reglamentāciju, izstrādājot novadam vienotu normatīvo aktu;
- ☑ nodrošināt ērtu un vienkāršu informācijas par kapavietu iegūšanu un izmantošanu un kapsētās veiktajiem apbedījumiem pieejamību;
- ☑ pilnveidot apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, vienādojot to visā novadā un vienlaikus apzinot trūkstošo informāciju par iepriekšējiem apbedījumiem.

2. Vai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas un budžeta sistēma atbilst normatīvo aktu prasībām un ļauj pamatot Pašvaldības finanšu resursu izlietojumu iedzīvotājiem prioritārām vajadzībām?

Saskaņā ar normatīvo regulējumu pašvaldībai jāizveido attīstības plānošanas sistēma – jāizstrādā attīstības plānošanas dokumenti, kuros jānosaka mērķi, rīcības virzieni, darbības, kā arī sasniedzamais rezultāts un tā rādītāji, lai būtu iespējams novērtēt mērķa sasniegšanu, un jāsaprot ar attīstības plānošanu saskaņots budžets, paredzot lietderīgāko pašvaldības līdzekļu izlietojumu⁶⁸.

2.1. Vai Pašvaldībā ir noteikti konkrēti mērķi un uzdevumi, kas ir saistīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un kapsētu apsaimniekošanu?

Pašvaldība ir noteikusi administratīvajā teritorijā aktuālās problēmas, kā arī īstenojamās investīciju projektus kapsētu infrastruktūras attīstībai, tomēr sagaidāmais rezultāts ir aprakstošs un nav noteiktas kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā veicamo darbību rezultatīvo rādītāju

Atbilstība normatīvo aktu prasībām



Pašvaldības izveidotā kontroles sistēma



skaitliskās vērtības, kas ļautu novērtēt sasniegto. Arī īstenotā mērķu sasniegšanas uzraudzība nedod priekšstatu par kapsētu infrastruktūras attīstībā sasniegto un vēl darāmo.

Prioritāšu definēšana attīstības plānošanas dokumentos

Pašvaldībā ir izstrādāta un ir spēkā Ogres novada ilgtspējas attīstības stratēģija 2013.–2037.gadam⁶⁹, Ogres novada attīstības programma 2014.–2020.gadam⁷⁰, kurā ir esošās situācijas apraksts, attīstības programmas īstenošanas rīcības un investīciju plāns.

Pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokumentos ir izvirzīti ar teritorijas attīstību un labiekārtošanu saistīti stratēģiskie mērķi, prioritātes un rīcības virzieni, un ir noteiktas aktivitātes un uzdevumi arī kapsētu teritoriju attīstībā – Attīstības programmā⁷¹ ir ietverti uzdevumi:

- ☑ “2.5.1. Nodrošināt kapsētu pakalpojumu pieejamību”
- ☑ “2.5.2. Izveidot mirušo dzīvnieku krematoriju vai kapsētu Ogres novadā”.

Investīciju plānā⁷² paredzēts finansējums projektiem, kurus bija paredzēts īstenot 2016. un 2017.gadā:

- ☑ “Jaunās Ogres pilsētas kapsētas kapličas izbūve”;
- ☑ “Kapsētu rekonstrukcija Ogres novada pagastu teritorijā”;
- ☑ “Līčkalniņa un Baltavu kapu detālplānojuma izveide un kapu reģistra izveidošana”;
- ☑ “Ceļa uz Smiltāju kapiem būvniecība”.

Attīstības plānošanas dokumentos definētie mērķi un noteiktie rīcības virzieni, darbības, uzdevumi daļēji izriet no iepriekš veiktās situācijas analīzes – izstrādājot Ogres novada attīstības programmu, ir sagatavotas vairāku jomu SVID tabulas⁷³, kurās raksturoti arī ar kapsētu apsaimniekošanu saistīti faktori, piemēram, norādīts, ka ir nepilnīga informācija un nav veikta uzmērīšana par apbedījumiem lauku kapsētās, kā arī nav atrisināts jautājums par dzīvnieku apbedīšanu. Tomēr nav veikta plašāka Pašvaldības priekšrocību un trūkumu, iespēju un draudu izvērtēšana, tās rezultātā definējot prioritātes.

Situācijas analīzes rezultātā ir noteiktas Pašvaldības prioritārās vajadzības, problēmjas, tajā skaitā ar kapsētu infrastruktūras



Pašvaldības programmā definētie prioritārie attīstības virzieni daļēji izriet no veiktās situācijas analīzes.

attīstību saistītās problēmas un nepieciešamā attīstība – piemēram, secināts⁷⁴, ka viena no būtiskākajām problēmām ir *“Ogres kapsētas augstais noslogojums un ierobežotā platība [...] Lai nodrošinātu kapsētas pakalpojumus tālākā nākotnē, pašvaldība ir iegādājusies jaunu teritoriju ar kopējo platību 30 ha un sākusī izveidot kapsētu Ikšķiles novada teritorijā”*.

Tomēr investīciju plānā paredzētie projekti nav pilnībā sasaistīti ar kapsētu apsaimniekošanas jomā konstatētajām problēmām un nepieciešamo attīstību: Attīstības programmas rīcības un investīciju plānos nav minēti ar Smiltāju kapu paplašināšanu saistīti projekti, izņemot kapličas izbūves projektu⁷⁵, taču Pašvaldības budžetā ir paredzēti līdzekļi Ogres pilsētas jaunās (Smiltāju) kapsētas paplašināšanai⁷⁶.

Mērķu sasniegšanas uzraudzība

Lai novērtētu kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā sasniegto un salīdzinātu to ar plānoto, jāvērtē uzdevumu izpildē paredzētie sasniedzamie rezultāti un tos raksturojošie rādītāji.

Pašvaldība ir noteikusi aprakstošus sagaidāmos veicamo rīcību rezultātus, nav noteikti izmērāmi rādītāji (piemēram, Ogres pilsētas jaunajā kapsētā plānoto kapliču raksturojošie tehniskie parametri – kopējā platība, telpu veidi, u.c.) un to sākotnējās un sasniedzamās vērtības.

Ogres novada attīstības programmā⁷⁷ ir noteikta ilgtermiņa prioritāte *“3. Vidi saudzējoša infrastruktūra”*, vidēja termiņa mērķis *“2.VTP Mūsdienu prasībām atbilstoša infrastruktūra”*, rīcības virziens *“2.5.RV Sabiedriskās infrastruktūras attīstība”*, kurā ir iekļauti uzdevumi:

- ✓ *“2.5.1. Nodrošināt kapsētu pakalpojumu pieejamību”*, nosakot septiņu gadu laikā sasniedzamo rezultātu: *“Nodrošināta kapsētu teritorijas paplašināšanās un jaunu kapsētu izveide”*;
- ✓ *“2.5.2. Izveidot mirušo dzīvnieku krematoriju vai kapsētu Ogres novadā”*, nosakot septiņu gadu laikā sasniedzamo rezultātu: *“Nodrošināta mirušo dzīvnieku kremēšana vai apbedīšana pašvaldības teritorijā”*.

Ogres novada aktualizētajā rīcības plānā nav iekļautas ar kapsētu apsaimniekošanu saistītas aktivitātes, savukārt aktualizētajā investīciju plānā⁷⁸ sasniedzamais rezultāts ir noteikts vispārīgi un aprakstoši. Piemēram, projekta *“Jaunās Ogres pilsētas kapsētas kapličas izbūve”*



Kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā sasniedzamais rezultāts ir aprakstošs, nav noteikti rezultāta rādītāji, to sākotnējās un plānotās vērtības.

sasniedzamais rezultāts 2015.–2016.gadā norādīts “Izbūvēta kapliča jaunajā Ogres pilsētas kapsētā”⁷⁹.

Pašvaldība ir noteikusi⁸⁰ arī attīstības dokumentu uzraudzības kārtību un uzraudzības veikšanas periodiskumu – ikgadējā uzraudzība.

Tomēr Pašvaldība nav veikusi uzraudzību atbilstoši tās noteiktajai kārtībai – nav sagatavoti ikgadēji pārskati par Attīstības programmas ieviešanu, kuros izvērtēta gan katras vidēja termiņa prioritātes sasniegšana, gan rīcības un investīciju plānos norādīto aktivitāšu īstenošana.

Neveicot attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanai īstenoto uzdevumu izpildes rādītāju izvērtēšanu un analīzi, kuras laikā tie tiek salīdzināti ar iepriekš noteiktajām sākotnējām vērtībām un plānotajām sasniegtajām vērtībām, Pašvaldības nevar izvērtēt jomas darbības efektivitāti un nevar noteikt, kādā mērā ir sasniegti izvirzītie mērķi. Tādējādi nevar plānot nepieciešamo finansējumu budžetā un nevar pamatot pārskata periodā izlietoto finanšu līdzekļu apmēru un lietderību, kā arī nevar veikt aktīvas darbības, lai situāciju nepieciešamības gadījumā uzlabotu.

2.2. Vai budžeta plānošana Pašvaldībā tiek sasaistīta ar Pašvaldības attīstības mērķiem un uzdevumiem?

Lai gan Pašvaldība ir izstrādājusi budžeta sagatavošanas kārtību, tajā nav noteikts, kāda informācija no attīstības plānošanas dokumentiem ir jāiekļauj budžeta dokumentos. Pašvaldības budžeta dokumentos netiek norādīta sasaiste starp plānoto konkrētai jomai piešķiramo finanšu līdzekļu apjomu un Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos noteiktiem rīcības virzieniem, rīcībām, aktivitātēm.

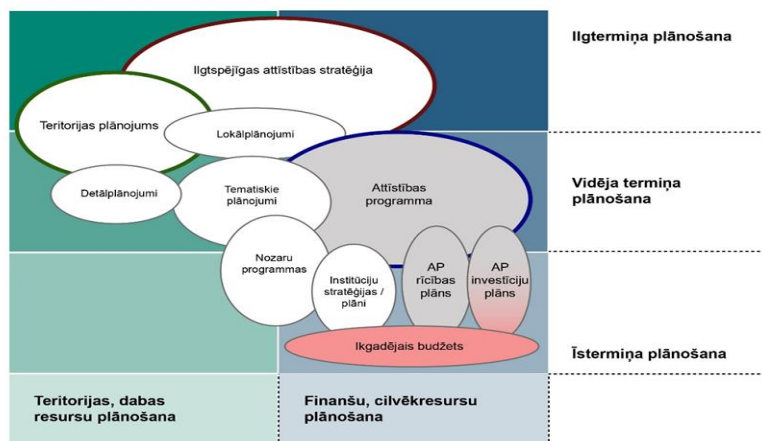
Katrai pašvaldībai ir ļoti rūpīgi jāplāno sava darbība un jāizvērtē šīs darbības rezultāti, lai ar ierobežotajiem finanšu līdzekļiem risinātu tikai aktuālākās problēmas un apmierinātu iedzīvotāju vajadzības.

Lēmumiem par budžeta plānošanu un finansējuma piešķiršanu konkrētām aktivitātēm ir jābūt argumentētiem attīstības plānošanas dokumentos un pamatotiem ar tajos definētajiem mērķiem un noskaidroto problēmu risināšanai noteiktajām prioritārajām rīcībām, kā arī ekonomiski piemērotākās alternatīvas izvēli, tas ir, rīcībai jābūt

Atbilstība normatīvo aktu prasībām



tādai, lai mērķi tiktu sasniegti ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu⁸¹.



8.attēls. Pašvaldības plānošanas dokumentu sistēma un budžeta vieta tajā. Avots: PPK, 2016.

Alternatīvo risinājumu analīze

Nosakot kapsētu apsaimniekošanas jomā veicamos uzdevumus, Pašvaldība nav definējusi un vērtējusi veicamo uzdevumu alternatīvas, to ietekmi uz mērķu sasniegšanu un Pašvaldības budžetu.

Pašvaldība informēja⁸²:

Ogres novada pašvaldība ir izvērtējusi esošās problēmas Ogres novadā [...] tuvējās Ogres novada pagastu kapsētās ir pietiekamas platības mirušo apbedījumu veikšanai.

Neveicot alternatīvu un to ietekmes uz budžetu vērtēšanu plānošanas procesā, Pašvaldība nevar pienācīgi izvērtēt, vai Attīstības programmā tiek iekļauti un realizēti no efektivitātes un ekonomiskuma aspektiem pamatotākie risinājumi kapsētu apsaimniekošanas jomā konstatētajām problēmām.



Nav izvērtētas veicamo uzdevumu alternatīvas un to ietekme uz Pašvaldības budžetu.

Budžeta plānošana

Saskaņā ar Pašvaldības budžeta plānošanu reglamentējošajiem metodiskajiem noteikumiem⁸³:

- ☑ viens no Pašvaldības budžeta dokumentiem ir paskaidrojuma raksts;
- ☑ “budžeta prioritātes nākamajam budžeta gadam tiek noteiktas, ņemot vērā [...] Ogres novada attīstības programmu 2014.–

2020.gadam un Rīcības plānu un investīciju plānu 2014.–2017.gadam”.

Budžeta sagatavošanu reglamentējošajos dokumentos nav noteikts, kāda informācija no attīstības plānošanas dokumentiem iekļaujama paskaidrojuma rakstā, budžeta pieprasījumos.

Budžeta izstrādes gaitā Pašvaldībā tiek iesniegts kapsētu apsaimniekotāja PA “Ogres namsaimnieks” budžeta pieprasījums nākamajam gadam, kurā norāda⁸⁴ aģentūrai uzdoto funkciju nosaukumu, piemēram, “*kapu uzturēšana*”, un nākamajam gadam pieprasīto izdevumu summu.

Pašvaldības budžeta paskaidrojuma rakstā⁸⁵ ir norādīts kapsētu apsaimniekošanai paredzētais finansējums, kā arī teritoriju un mājokļu apsaimniekošanas jomā plānotie nozīmīgākie projekti, tai skaitā Ogres pilsētas jaunās kapsētas (Smiltāju kapu) teritorijas paplašināšana. Lai gan Smiltāju kapi tiek attīstīti vairākās kārtās un kapsētas paplašināšanu paredzēts veikt arī 2017.gadā, atkarībā no paveikto darbu apjoma paredzot finansējumu līdz 120 989 *euro*⁸⁶, tomēr Attīstības programmā atbilstošas rīcības un projekti nav iekļauti.

Tomēr budžeta dokumentos netiek norādīta sasaiste starp plānoto konkrētai jomai piešķiramo finanšu līdzekļu apjomu un Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos noteiktiem rīcības virzieniem, rīcībām, aktivitātēm.

Tas neļauj novērtēt Pašvaldības finanšu līdzekļu izlietojuma ekonomiskumu un Pašvaldības rīcības efektivitāti, iegūt objektīvu informāciju lēmumu pieņemšanai par turpmāko rīcību, kā arī sniegt informāciju un skaidrojumus iedzīvotājiem, vai Pašvaldība ir izvēlējusies ekonomiski pamatotākos un pareizākos risinājumus un vai tie ir samērīgi ar Pašvaldības finansiālajām iespējām.

Ieteikums

Pilnveidot Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentus, ietverot tajos no konkrētām problēmām un aktuālām vajadzībām izrietošo mērķu un uzdevumu izpildi raksturojošus izmērāmus kapsētu teritoriju un infrastruktūras izveides un attīstības darbību rezultatīvos rādītājus, nodrošinot sasaisti ar Pašvaldības budžetu, kā arī pilnveidot iekšējās kontroles nolūkā pastāvīgi un savlaicīgi novērtēt Pašvaldības darbības efektivitāti un ekonomiskumu un operatīvi rast risinājumus noviržu gadījumā.



Finanšu līdzekļi netiek plānoti konkrētu attīstības plānošanas dokumentos noteikto uzdevumu, aktivitāšu īstenošanai.

3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu infrastruktūras izveidi un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota?

Pašvaldības izveidotā
kontroles sistēma



Pašvaldība kapsētu uzturēšanu un apsaimniekošanu ir nodevusi tās institūcijām – iepriekš kapitālsabiedrībai, kopš 2016.gada aģentūrai –, taču nekontrolē minētās funkcijas izpildi un finansējumu tās nodrošināšanai, ko apliecina arī revidentu atklātās iespējamu interešu konfliktu pazīmes institūciju finansiālajā darbībā:

* Pašvaldībā nav izstrādāta pašvaldības izveidoto institūciju (kapitālsabiedrību) uzraudzības kārtība;

* lai gan deleģēto funkciju izpildi veica jau cita institūcija, iepriekšējais kapsētu apsaimniekotājs 2016.gadā nepamatoti guva ieņēmumus no kapličas iznomāšanas 1576 *euro* apmērā;

* lai gan jau 2012.gadā tika apstiprināta metodika maksas pakalpojumu cenas noteikšanai, kapsētu pakalpojumu cenrāži nav aktualizēti, nedz iekļaujot tajos visus piedāvātos pakalpojumus, nedz veicot izmaksu kalkulācijas atbilstoši faktiskajiem izdevumiem;

* apsaimniekotāji nesniedz Pašvaldībai detalizētas atskaites par kapsētu darbības nodrošināšanā un infrastruktūras attīstībā paveikto – Pašvaldībā nav iesniegts pamatojums 9397 *euro* izlietojumam, tāpēc var secināt, ka minētie līdzekļi pretēji noslēgtajam līgumam izlietoti kapitālsabiedrības iepriekšējo gadu zaudējumu segšanai;

* Ogres pilsētas kapsētas apsaimniekojošo institūciju ieņēmumi 1251 *euro* apmērā tika reģistrēti kapitālsabiedrības grāmatvedībā tikai revīzijas laikā (vairāk nekā 6 mēnešus pēc darījuma), tāpēc to dokumentu un finanšu vadības un grāmatvedības uzskaites sistēma neļauj gūt pārliecību, ka

kapsētu apsaimniekotāji Pašvaldības deleģētās funkcijas izpildes ietvaros ar finansēm rīkojušies godprātīgi;

* finansējums kapitālsabiedrības darbības turpināšanai nepieciešamo apgrozāmo līdzekļu nodrošināšanai, neinformējot kapitāldaļu īpašnieku – Pašvaldību –, tika piesaistīts no fiziskām personām, kuras saistītas ar kapitālsabiedrību, tādējādi radot iespējamu interešu konfliktu situācijas.

Izdevumi kapsētu infrastruktūras attīstībai

Ņemot vērā Pašvaldības veikto situācijas analīzi⁸⁷ un saskaņā ar tās rezultātiem Attīstības programmā iekļautajām prioritātēm⁸⁸, Pašvaldība īsteno kapsētu infrastruktūras attīstības projektu, izbūvējot jaunu kapsētu – Ogres pilsētas Smiltāju kapus Ikšķiles novada teritorijā.

Projekta ietvaros izstrādāts topogrāfiskais plāns, veikta inženierģeoloģiskā izpēte, veikta meža inventarizācija, sagatavots biotopu novērtējums, izstrādāts skiču projekts un teritorijas izbūves tehniskais projekts, kapličas tehniskais projekts, kā arī uzbūvēta jauno kapu teritorijas 1.kārta, tajā skaitā stāvlaukums, gājēju celiņi, saimniecības ēka un žogs, ierīkotas ūdens ņemšanas vietas, izvietoti soliņi, tualetes, atkritumu konteineri.

Līdz 2016.gada beigām projekta īstenošanai izlietoti Pašvaldības budžeta līdzekļi 318 446 *euro* apmērā.

PA “Ogres namsaimnieks” budžetā 2017.gadam⁸⁹ projekta turpināšanai iekļauti 48 194 *euro*.

Saskaņā ar Pašvaldības sniegto informāciju, plānojot Ogres pilsētas jaunās (Smiltāju) kapsētas izveidi, tajā skaitā kapličas būvniecību, Pašvaldība nav vērtējusi alternatīvas no izmaksu aspekta un to ietekmi uz budžetu, tāpēc darbi nenotiek saskaņā ar iepriekš plānoto.

Maksas pakalpojumu cenu noteikšana

Pašvaldībā kapsētu apsaimniekošanas jomā ir noteikti vairāki maksas pakalpojumi, ko sniedz dažādi pakalpojumu sniedzēji:

- ☑ obligāti veicamā maksa par kapavietas ierādīšanu vai zemes gabala rezervēšanu kapavietai Ogres pilsētas kapos⁹⁰;
- ☑ maksa par iedzīvotāju brīvi izvēlētajiem PSIA “Ogres Svēte” sniegtajiem ar apbedīšanu saistītajiem pakalpojumiem Ogres pilsētas kapos⁹¹, tajā skaitā par kapličas izmantošanu izvadīšanas ceremonijai, saldētavas izmantošanu, par atļauju autotransportam iebraukt kapsētas teritorijā, ar apbedīšanu saistīto dokumentu noformēšanu, izziņas izsniegšanu⁹²;
- ☑ maksa par Madlienas pagasta kapsētas pakalpojumiem⁹³, tajā skaitā obligāti veicamā maksa par jaunas kapavietas ierādīšanu, kārtējās apbedījuma vietas ierādīšanu un maksa par iedzīvotāju izvēlētiem pakalpojumiem – kapličas nomu mirušā novietošanai un bērnu ceremonijai.

Saskaņā ar Pašvaldības darbinieku sniegto informāciju⁹⁴:

- ☑ Ogres pilsētas kapsētu maksas pakalpojumu cenas aprēķins nav veikts;
- ☑ PSIA “Ogres Svēte” sniegtajiem ar apbedīšanu saistītajiem pakalpojumiem⁹⁵ cenas kalkulācija nav veikta, revidentiem tika iesniegts aprēķins tikai par apbedīšanas pakalpojumu cenas veidošanos⁹⁶;
- ☑ Madlienas pagasta kapsētās noteikto maksas pakalpojumu cenas aprēķins nav pieejams, jo nodots arhīvā 2009.gadā.

Lai gan Pašvaldībā 2012.gadā ir apstiprināta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika⁹⁷, kapsētu pakalpojumu cenas pēc metodikas spēkā stāšanās nav aktualizētas atbilstoši metodikai un faktiskajiem izdevumiem, kā arī nav aktualizēti sniegto pakalpojumu veidi.

Tādējādi Madlienas pagasta kapsētā par urnas apglabāšanu tiek iekasēta⁹⁸ maksa saskaņā ar cenrādi⁹⁹ iekļauto pakalpojumu “Kārtējās apbedījuma vietas ierādīšana”.

Tā kā šī ziņojuma sagatavošanas laikā tika pieņemts lēmums¹⁰⁰ par PSIA “Ogres Svēte” darbības izbeigšanu un uzņēmuma likvidāciju, no Pašvaldības tīmekļa vietnes ir izņemta informācija par kapitālsabiedrību, tajā skaitā tās piedāvāto maksas pakalpojumu saraksts un cenrādis, kas neļauj iedzīvotājiem gūt precīzu un ticamu informāciju par Ogres novada kapsētās noteiktajiem maksas pakalpojumiem.

Līdz ar to nav iespējams gūt pārliecību, vai Pašvaldība ar tās kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus dotē no sava budžeta vai arī

iedzīvotāji par pakalpojumiem ir samaksājuši vairāk, nekā tie izmaksā faktiski.

Pašvaldības kapsētu apsaimniekošanas organizēšana un finansēšana

Kapsētu apsaimniekošanu Ogres pilsētā, Ogresgalā un Ciemupē kopš 2016.gada nodrošina PA “Ogres namsaimnieks”, kam tiek piešķirts finansējums uzdoto funkciju nodrošināšanai, tomēr pušu tiesības un pienākumus reglamentējošs līgums nav noslēgts¹⁰¹ – aģentūras darbību nosaka nolikums¹⁰².

PA “Ogres namsaimnieks” darbību reglamentējošie dokumenti¹⁰³ nosaka institūcijas pienākumus, izpildei nodotās funkcijas, kā arī vispārīgi reglamentē Pašvaldības uzraudzības kārtību, taču tie neparedz pastāvīgu operatīvo uzraudzību¹⁰⁴, lai gan nodoto funkciju¹⁰⁵ izpildei tiek piešķirti vairāk nekā 2 milj.euro gadā¹⁰⁶. Turklāt arī PA “Ogres namsaimnieks” ikgadējais darbības plāns neatbilst normatīvo aktu¹⁰⁷ prasībām – tas neparedz veicamo darbu apjomus, izpildes termiņus, atbildīgos.

Pašvaldības atbildīgie darbinieki informēja¹⁰⁸, ka ”Pašvaldībā nav izstrādāta pašvaldības izveidoto institūciju (kapitālsabiedrību) uzraudzības kārtība”.

Kapitālsabiedrības grāmatvedības uzskaitē ir identificējami tikai daži ar kapsētu apsaimniekošanu saistīto izdevumu veidi: atalgojums, materiālu izmaksas, transporta izmaksas, tualetu apkope, Svecīšu vakara apskaņošana, Smiltāju kapu izveide¹⁰⁹.

Izdevumi par atkritumu apsaimniekošanu un zāles pļaušanu kapsētās budžeta plānā atsevišķi netiek nodalīti, turklāt PA “Ogres namsaimnieks” iesniedz Pašvaldības piešķirtā finansējuma ikmēneša izlietojuma atskaites ar pieņemšanas nodošanas aktiem, bet nesniedz plašākas paveikto darbu atskaites. Kā atskaite par kapsētu jomā paveikto revidentiem tika iesniegts¹¹⁰ 2016.gada finansējuma apkopojums¹¹¹.

Lai gan PA “Ogres namsaimnieks” deleģēto Pašvaldības uzdevumu ietvaros ir pilnvarota arī uzturēt kārtībā un apsaimniekot Ogres pilsētas kapu kapliču¹¹² un ar iepriekšējo apsaimniekotāju – PSIA “Ogres Svēte” – noslēgtā līguma darbība ir beigusies 2015.gada 31.decembrī¹¹³, tomēr PSIA “Ogres Svēte” revidējamajā periodā turpināja iekasēt no mirušo tuviniekiem maksu par kapličas un tās pagrabstāvā esošās saldētavas izmantošanu.

Tā 2016.gadā PSIA “Ogres Svēte” ir saņēmusi 1576 *euro*, kas būtu jāiekasē kapsētu un kapličas faktiskajam apsaimniekotājam – PA “Ogres namsaimnieks” –, tādējādi samazinot Pašvaldības finansējumu deleģējuma izpildei.

Pašvaldība apsaimnieko baznīcas draudzei piederošo Suntažu kapsētu, taču nav noslēgusi atbilstošu līgumu. Tomēr Pašvaldība tās organizētā projektu ikgadējā konkursa¹¹⁴ ietvaros, kā arī ar pagasta pārvaldes starpniecību finansē Suntažu kapsētas infrastruktūras atjaunošanu¹¹⁵, lai gan tā attīstības dokumentos nav definēta kā Pašvaldības prioritāte.

Kopumā Pašvaldība Suntažu kapsētas infrastruktūras atjaunošanā 2011.–2016.gadā ieguldījusi vismaz 8930 *euro* (skatīt 3.tabulu).

3.tabula

Pašvaldības ieguldījumi Suntažu kapsētas infrastruktūrā

Gads	Darbi	Pašvaldības finansējums projekta ietvaros, <i>euro</i>	Pagasta pārvaldes finansējums, <i>euro</i>
2011.	kapu ieejas takas un kapličas laukuma bruģēšana, labiekārtošana un apzaļumošana	998,86	4654,28
2013.	kapsētas mūra atjaunošana	996,00	85,37
2015.	kapsētas mūra atjaunošana	1000,00	–
2016.	kapsētas mūra atjaunošana	1195,00	–

Turklāt, apsekojot novada kapsētas, tika konstatēts, ka Suntažu kapsētas pārzine, kas ir Pašvaldības darbiniece¹¹⁶, iekasē samaksu par jaunas kapavietas ierādīšanu: kapsētas pārzine izraksta kvīti¹¹⁷ Suntažu Evaņģēliski Luteriskās draudzes vārdā.

Pašvaldība norādīja¹¹⁸, ka tās rīcībā nav informācijas par draudzes veiktajiem finanšu vai citu veidu ieguldījumiem kapsētas labiekārtošanā.

Tātad var secināt, ka par kapsētas apsaimniekošanas jautājumiem puses savstarpēji nevienojas.

Ņemot vērā minēto, revidenti secina:

- ☑ Pašvaldība nepienācīgi uzrauga tās izveidoto institūciju – PA “Ogres namsaimnieks” un PSIA “Ogres Svēte” – darbību, jo nav noteikusi to darbības uzraudzības un atskaitīšanās kārtību;
- ☑ lai gan ieņēmumus no Suntažu kapsētas apsaimniekošanas, iekasējot samaksu par jaunu kapavietu ierādīšanu, gūst kapsētas īpašnieks – draudze –, kapsētas infrastruktūras uzturēšanu un attīstību bez pamatojuma finansē Pašvaldība.



Pašvaldība veic ieguldījumus Suntažu kapsētas uzturēšanā, lai gan samaksu par jaunu kapavietu piešķiršanu saņem kapsētas īpašnieks.

PA "Ogres namsaimnieks" darbība

Saskaņā ar spēkā esošajiem saistošajiem noteikumiem¹¹⁹:

- ☑ *"Ogres pilsētas kapsētās drīkst apbedīt tikai personas, kuru pēdējā deklarētā dzīvesvieta ir bijusi Ogres novada Ogres pilsētas administratīvajā teritorijā".*
- ☑ *"Personas, kuru pēdējā deklarētā dzīvesvieta ir bijusi ārpus Ogres novada Ogres pilsētas administratīvās teritorijas, Ogres novada pašvaldības kapsētās drīkst apbedīt ar Ogres novada kapu pārziņa atļauju tikai jau ierīkotās ģimenes kapavietās, ja ir brīvas vietas".*

Savukārt saskaņā ar Pašvaldības apstiprināto kapsētu maksas pakalpojumu cenrādi¹²⁰ Ogres novadā nedeklarētiem iedzīvotājiem par kapavietu jāmaksā divas reizes dārgāk, nekā novadā deklarētajiem.

Pašvaldības iesniegtie dokumenti neļauj gūt pārliecību, ka šie nosacījumi tiek kontrolēti: miršanas apliecība 22 no 88 gadījumiem Smiltāju kapos 2016.gadā apbedītajiem ir izsniegta citā Pašvaldībā, taču apbedījumu reģistros norādīto ģimenes adresi nav iespējams identificēt¹²¹.

Arī PA "Ogres namsaimnieks" darbības ir pretrunā ar iepriekš minētajiem noteikumiem, piemēram:

- ☑ lai gan piederīgais, maksājot par jaunu kapavietu¹²², norādījis dzīvesvietas adresi Salaspils novadā, kā arī samaksājis divkārtšu summu par kapavietu, tomēr mirušais ir apbedīts Smiltāju kapos¹²³;
- ☑ lai gan piederīgais, maksājot par jaunu kapavietu¹²⁴, norādījis dzīvesvietas adresi Rīgas pilsētā, kā arī miršanas apliecība ir izsniegta Rīgas pilsētā, tomēr mirušais ir apbedīts Ogres pilsētas kapos¹²⁵, kur jaunas kapavietas netiek ierādītas;
- ☑ lai gan piederīgais, iegādājoties jaunu kapavietu¹²⁶, norādījis dzīvesvietas adresi Dobelē, kā arī samaksājis divkārtšu summu par kapavietu, tomēr mirušais ir apbedīts Smiltāju kapos¹²⁷;
- ☑ lai gan piederīgais, iegādājoties jaunu kapavietu¹²⁸, norādījis dzīvesvietas adresi Rīgas pilsētā, kā arī samaksājis divkārtšu summu par kapavietu, tomēr mirušais ir apbedīts Smiltāju kapos¹²⁹.

Pārbaudot Iedzīvotāju reģistra informāciju par personu pēdējo dzīvesvietu, revidenti konstatēja, ka divos no iepriekš minētajiem četriem gadījumiem mirušo personu pēdējā dzīvesvieta deklarēta ārpus Ogres novada, tādējādi nav ievēroti Pašvaldības saistošie

noteikumi. Savukārt vienā gadījumā samaksa par kapavietu divkārtā apmērā iekasēta nepamatoti – mirušās personas pēdējā dzīvesvieta deklarēta Ogres novadā.

Izvērtējot PA “Ogres namsaimnieks” 2016.gadā noslēgtos 54 kapavietu nomas līgumus un saņemtos maksājumus par kapavietu piešķiršanu, konstatētas neatbilstības:

- ☑ līgumi netiek numurēti hronoloģiski, tāpēc nav izsekojama līgumu noslēgšanas gaita¹³⁰;
- ☑ trīspadsmit gadījumos noslēgti līgumi ar vienādiem numuriem¹³¹;
- ☑ ar iedzīvotāju par vienu un to pašu kapavietu ir noslēgti divi līgumi¹³²;
- ☑ revidenti netika uzrādīti vienpadsmit līgumi¹³³;
- ☑ 26 līgumos nav norādīts līguma partneris vai tā rekvizīti¹³⁴, noslēgšanas datums¹³⁵;
- ☑ četros līgumos neprecīzi norādīta kapavietas kopējā platība¹³⁶, kas neatbilst Pašvaldības saistošajos noteikumos noteiktajai;
- ☑ vismaz divos gadījumos apmaksāto kapavietu skaits neatbilst noslēgtajā līgumā uzrādītajam¹³⁷ – samaksāts par 301 *euro* vairāk, nekā norādīts līgumos;
- ☑ četros gadījumos PA “Ogres namsaimnieks” iekasētie naudas līdzekļi neatbilst noslēgtā līguma summai¹³⁸ – nedz līgumā, nedz ieņēmumu kvītī nav norādīts, ka samaksa tiek iekasēta divkārtā apmērā kā no Ogres novadā nedeklarētā iedzīvotāja, tādējādi samaksāts par 155 *euro* vairāk, nekā norādīts līgumos;
- ☑ divos gadījumos nevar identificēt saņemto samaksu saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem¹³⁹ – nav saņemta samaksa 103 *euro* apmērā;
- ☑ divpadsmit gadījumos PA “Ogres namsaimnieks” saņēmusi¹⁴⁰ samaksu par kapavietu ierādīšanu kopumā 525 *euro* apmērā, taču kapavietu nomas līgumi nav noslēgti.

Analizējot iepriekš minēto neatbilstību cēloņus, konstatēts, ka saskaņā ar amata aprakstā noteikto¹⁴¹ līgumus PA “Ogres namsaimnieks” vārdā sagatavo un paraksta, kā arī maksājumus iekasē Ogres pilsētas kapsētu pārziņe, kas iepriekš minētās neprecizitātes skaidroja ar lielo darba slodzi.

Darbiniece strādā pilnu slodzi (piecu dienu darba nedēļu ar 8 stundu darba dienu) PA “Ogres namsaimnieks”¹⁴² un nepilnu slodzi (nedēļas

darba laiks 20 stundas, dienas darba laiks 4 stundas) PSIA “Ogres Svēte”¹⁴³.

PSIA “Ogres Svēte” darbība un tās uzraudzība

PSIA “Ogres Svēte”, pamatojoties uz noslēgto līgumu¹⁴⁴, deleģēto funkciju izpildes ietvaros līdz 2015.gada 31.decembrim nodrošināja Ogres pilsētas administratīvajā teritorijā esošo kapsētu uzturēšanu, gādājot par šo teritoriju labiekārtošanu un sanitāro tīrību.

Vienlaikus kapitālsabiedrība līdz tās likvidācijai 2017.gada 2.jūnijā, neievērojot normatīvajā aktā¹⁴⁵ noteikto, sniedza ar apbedīšanu saistītus maksas pakalpojumus¹⁴⁶ saskaņā ar Pašvaldības apstiprināto cenrādi.

Lai izpildītu līgumā par kapsētu apsaimniekošanu noteikto, Pašvaldība piešķir kapitālsabiedrībai finansējumu 2015.gadam, līgumā¹⁴⁷ nosakot:

- ☑ *“piešķirtais finansējums nekādos apstākļos nedrīkst kļūt par finansējuma saņēmēja peļņas avotu”;*
- ☑ *“atskaite par finansējuma izlietošanu [...] un to pamatojošo dokumentu kopijas [...] finansējuma saņēmējam ir jāiesniedz Pašvaldībai līdz 31.12.2015.”.*

Izvērtējot iesniegtos kapitālsabiedrības finanšu dokumentus, revidenti secināja, ka Pašvaldība nekontrolēja PSIA “Ogres Svēte” saimniecisko un finansiālo darbību, kā arī līgumsaistību izpildi. Kontroļu trūkuma rezultātā ir pārkāpti grāmatvedības uzskaites normatīvi, netiek pienācīgi kārtota lietvedība, nav novērsti interešu konfliktu gadījumi:

- ☑ iesniegtajās atskaitēs par Pašvaldības piešķirtā finansējuma izlietojumu norādīts piešķirtā finansējuma atlikums – 5612 euro 2014.gadā un 3785 euro 2015.gadā –, tomēr tas netiek ņemts vērā, nosakot kapitālsabiedrības nākamā gada budžeta finansējumu deleģēto uzdevumu izpildei¹⁴⁸. Tāpēc var secināt, ka minētā summa izmantota iepriekšējo gadu zaudējumu segšanai;
- ☑ atskaitēm pretēji līgumā¹⁴⁹ noteiktajam nav pievienoti izdevumu pamatojuma dokumenti;
- ☑ lai gan Pašvaldība atbilstoši komercsabiedrības pieprasījumam budžetā apstiprinājusi finansējumu vairākām izdevumu pozīcijām, līdzekļi tām nav tērēti, tomēr finansējums atkārtoti pieprasīts un piešķirts arī nākamajā gadā – 2014.gadā

PSIA “Ogres Svēte” piešķirts finansējums ūdens urbumu skalošanai 1188 *euro* apmērā, kas nav izlietots, tomēr 2015.gadā šim mērķim atkārtoti piešķirti un atkal nav izmantoti līdzekļi 1978 *euro* apmērā; minētais revidentuprāt liecina par nepilnībām kapitālsabiedrības darbības plānošanā;

- ☑ PSIA “Ogres Svēte” apbedīšanas pakalpojumu pasūtījumos¹⁵⁰ 2016.gadā iekļāvusi pakalpojumus¹⁵¹, kuru maksu nav apstiprinājusi Pašvaldība¹⁵², līdz ar to šo pakalpojumu cenas atšķiras un nav iespējams iegūt cenas veidošanās pamatojumu;
- ☑ PSIA “Ogres Svēte”, sniedzot apbedīšanas pakalpojumus, izmanto vairākas dažādu formu veidlapas: divu veidu apbedīšanas pakalpojumu pasūtījumus¹⁵³ un pagaidu norunu servisa sniegšanai¹⁵⁴. Revidentiem tika iesniegti 72 pasūtījumi 2015.gadā par kopējo summu 30 635 *euro* un 43 pasūtījumi 2016.gadā par kopējo summu 17 480 *euro*. Tā kā pakalpojumu pasūtījumi netiek reģistrēti, nav iespējams konstatēt kopējo pasūtījumu summu katrā gadā;
- ☑ tikai revīzijas laikā 2017.gada 8. un 9.jūnijā PSIA “Ogres Svēte” kases aparātā tika reģistrēti ieņēmumi no 2016.gada februārī¹⁵⁵, maijā¹⁵⁶ un oktobrī¹⁵⁷ notikušiem darījumiem par kopējo summu 1251 *euro*¹⁵⁸. Tāpat 2016.gada 30.decembrī¹⁵⁹ PSIA “Ogres Svēte” kasē iemaksāti ieņēmumi 191 *euro* apmērā no 2016.gada 4.oktobra darījuma¹⁶⁰. Iepriekš minētais revidentiem ļauj apšaubīt kapitālsabiedrības grāmatvedības dokumentos uzrādīto gūto ieņēmumu pilnīgumu – pastāv risks, ka kapitālsabiedrības grāmatvedībā nav tikuši uzrādīti visi darījumi;
- ☑ 2016.gadā PSIA “Ogres Svēte”, neinformējot kapitāldaļu īpašnieku – Pašvaldību, ir noslēgusi trīs līgumus¹⁶¹ ar savstarpēji un ar uzņēmumu tieši saistītām divām fiziskām personām par aizņēmumu piesaisti kopumā 9100 *euro* apmērā. Arī 2015.gadā noslēgts aizdevuma līgums¹⁶², pamatojoties uz PSIA “Ogres Svēte” valdes lēmumu¹⁶³, valdes sēdē piedaloties vienai un tai pašai personai kā kapitālsabiedrības pārstāvim un kā aizdevējam, kas liecina par iespējamu interešu konflikta situāciju un kontroļu neesamību no kapitālsabiedrības īpašnieka – Pašvaldības – puses.

Izvērtējot Pašvaldības izveidotās kontroles, konstatēts:

- ☑ Pašvaldības tīmekļa vietnē nav pieejami PSIA “Ogres Svēte” gada pārskati par 2015.gadu un 2016.gadu;
- ☑ netiek sagatavoti neatkarīgu revidentu ziņojumi par PSIA “Ogres Svēte” finanšu pārskatu.

Saskaņā ar Valsts kontroles revidentiem sniegto informāciju¹⁶⁴ Pašvaldības kapitālsabiedrību pārskatus pārbauda Ogres novada pašvaldības zvērināti revidenti, kas sagatavo kopējo ziņojumu par visu Pašvaldību.

Ieteikums

Lai nodrošinātu Pašvaldības resursu ekonomisku izlietošanu, Pašvaldībai pilnveidot tās ieviestās kontroles saistībā ar deleģētās kapsētu apsaimniekošanas funkcijas izpildi, kapsētu izmantošanā sniegto maksas pakalpojumu uzskaiti un to izmaksu noteikšanu, tajā skaitā aktualizēt izmaksu kalkulācijas atbilstoši spēkā esošajiem normatīviem un faktiskajiem izdevumiem.

Pašvaldības viedoklis

Par veikto revīziju

Valsts kontroles veikta revīzija Ogres novada pašvaldībā “Vai Ogres novada pašvaldības rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga” bija nepieciešama, lai Ogres novada pašvaldības pārziņā esošās kapsētas, pamatojoties uz revīzijā konstatētajiem ieteikumiem un pašvaldībā uzsāktajiem procesiem, tiktu efektīvāk pārvaldītas ar nolūku nodrošināt aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo.

Par revīzijas secinājumiem

Ogres novads pēc iedzīvotāju skaita ir lielākais Latvijā, ar sarežģītāku ģeogrāfisko izvietojumu (attālums no novada centra līdz tālākajam pagastam ir 70 km). Ogres novada administratīvajā teritorijā ir 13 pašvaldības pārziņā esošās kapsētas, ar krasi atšķirīgu apbedījumu skaitu gadā un administratīvo struktūru, standartu un apsaimniekošanas pieredzes trūkumu, kas ietekmējis kavēšanos lēmumu pieņemšanā kopējas centralizētas kapu saimniecības apsaimniekošanas sistēmas izveidošanā un kontrolē.

Par revīzijas ieteikumiem

Ogres novada pašvaldība atzīst, ka Valsts kontroles ieteikumi ir skaidri un saprotami un uzlabos Ogres novada pašvaldības darbu kapu apsaimniekošanas jomā.

Par revīzijas ieteikumu ieviešanu

Ogres novada pašvaldība plāno turpināt iesākto, kā arī īstenot virkni darbību saskaņā ar Ogres novada pašvaldības revīzijas ieteikumu ieviešanas termiņiem. Ogres novada pašvaldība jau veikusi būtiskas izmaiņas kapsētu apsaimniekošanas jomā – kapsētu apsaimniekošanu Ogres pilsētā un Ogresgala pagastā veic pašvaldības aģentūra “Ogres namsaimnieks”, kuru plānots reorganizēt, nodalot Pašvaldības funkciju – kapsētu apsaimniekošanu no dzīvojamo ēku apsaimniekošanas; pieņemts lēmums par pašvaldībai piederošās apbedīšanas pakalpojumu komercsabiedrības likvidāciju, kas novērš pašvaldības kā kapitālsabiedrības īpašnieka iespējamās interešu konflikta situācijas. Ogres novada pašvaldības mājas lapā sadaļā “Pašvaldība” sadaļā ‘Par mirušu cilvēku apbedīšanu Latvijā’ ir ērti pieejama VARAM izstrādātā kārtība “Miruso apbedīšana soli pa

solim”. Saskaņā ar veiktās revīzijas ieteikumiem ir uzsākts darbs pie saistošo noteikumu par Ogres novada pašvaldības kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu izstrādes, kā arī tiek izstrādāti principi par vispusīgas un aktuālas informācijas ievietošanu par kapavietas iegūšanu un izmantošanu Ogres novada pašvaldības mājaslapā un informācijas izsniegšanas nodrošināšanu pagasta pārvaldēs. Tiek gatavoti noteikumi par apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu un līgumu par kapavietu nodošanu lietošanā Ogres novadā, kā arī tiks aktualizēti maksas pakalpojumu cenrāži. Uzsākts Ogres novada pašvaldības attīstības programmas investīciju un rīcības plāna 2018.–2020.gadam izstrādes process, pilnveidojot pašvaldības attīstības plānošanas dokumentus un nodrošinot to sasaisti ar pašvaldības budžetu, lai savlaicīgi novērtētu pašvaldības darbības efektivitāti, ekonomiskumu un rastu risinājumus noviržu gadījumā, kā arī nodrošinot regulāru Attīstības programmas īstenošanas monitoringu.

Pateicamies Valsts kontroles darbiniekiem par sadarbību!

Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir iegūt pārliecību, ka laika posmā no 2015.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 30.jūnijam pašvaldības, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu sniegšanu, ir rīkojušās tiesiski, efektīvi un ekonomiski.



Revīzija ir par Pašvaldības darbību laika posmā no 2015.gada līdz 2017.gada jūnijam.

Juridiskais pamatojums

Likumības un lietderības revīzija “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?” Ogres novada pašvaldībā ir veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles 2017.gada darba plānu un Piektā revīzijas departamenta 2017.gada 2.janvāra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1–1/2017 un 2017.gada 23.februāra un 2017.gada 2.marta revīzijas uzdevuma grozījumiem.

Revīziju veica revīzijas grupas vadītājs vecākais valsts revidents Jānis Lielkalns, valsts revidenti Pēteris Bricis, Ingūna Vanaga un valsts revidentes juristes Guna Rudzīte, Zane Riekstiņa (līdz 2017.gada 8.februārim) un Baiba Bebre (no 2017.gada 20.februāra).



Mērķis – Pašvaldības un tās institūciju darbības efektivitāte, kā arī kapsētu infrastruktūras izveidē un apsaimniekošanā ieguldīto līdzekļu izlietojuma ekonomiskums.

Revidentu un revidējamās vienības atbildība

Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

Pašvaldība ir atbildīga par normatīvo aktu ievērošanu un revidentiem sniegtās informācijas patiesumu.

Revīzijas apjoms un ierobežojums

Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem. Revīzija plānota un veikta tā, lai iegūtu pietiekamu pārliecību par revīzijas apjomā iekļautās revidējamās vienības – Ogres novada pašvaldības – rīcības tiesiskumu, efektivitāti un ekonomiskumu, veicot Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu apsaimniekošanu nolūkā nodrošināt piederīgajiem cieņpilnu aizgājēja apbedīšanu.

Revīzija veikta par laika posmu no 2015.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 30.jūnijam.

Vērtēšanas kritēriji

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir atbilstoša normatīvajiem aktiem, efektīva un ekonomiska?		
1. Vai Pašvaldības izstrādātā un ieviestā attīstības plānošanas sistēma atbilst normatīvajos aktos noteiktajam, kā arī labas pārvaldības pamatprincipiem?		
1.1. Vai Pašvaldība ir veikusi situācijas analīzi, lai definētu aktuālās risināmās problēmas un iedzīvotāju vajadzības?	Ir veikta SVID analīze	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – SVID analīzē raksturota kapsētu apsaimniekošana, bet nav veikta plašāka priekšrocību un trūkumu, iespēju un draudu izvērtēšana.
	Ir organizētas dažādu grupu, mērķauditoriju aptaujas	⊗ Kritērijs nav izpildīts – mērķauditorijas nav apzinātas.
	Veiktās situācijas analīzes rezultātā ir definētas aktuālās problēmas, iedzīvotāju vajadzības	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir definētas problēmjomas un nepieciešamā attīstība.
1.2. Vai Pašvaldība, nosakot prioritāšu īstenošanai veicamos uzdevumus, ir vērtējusi iespējamās alternatīvas un izvēlējusies no efektivitātes un ekonomiskuma aspektiem pamatotākos risinājumus?	Pašvaldība ir definējusi alternatīvas	⊗ Kritērijs nav izpildīts – alternatīvas nav aprakstītas.
	Ir novērtēta alternatīvo risinājumu ietekme uz mērķu sasniegšanu	⊗ Kritērijs nav izpildīts – alternatīvu ietekme uz mērķu sasniegšanu nav vērtēta.
	Ir aprēķināta alternatīvo risinājumu finansiālā ietekme uz Pašvaldības budžetu	⊗ Kritērijs nav izpildīts – alternatīvu ietekme uz budžetu nav vērtēta.
1.3. Vai Pašvaldība ir noteikusi definēto mērķu sasniegšanai veicamo uzdevumu sagaidāmo rezultātu un izmēramus rezultatīvos rādītājus, kā arī to sākotnējās un plānotās (sasniedzamās) vērtības?	Pašvaldība ir aprakstījusi attīstības dokumentos noteikto darbību izpildes sagaidāmo rezultātu	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir vispārīgi aprakstīti sagaidāmie rezultāti.
	Ir noteikti rezultatīvie rādītāji	⊗ Kritērijs nav izpildīts – izmērāmi sagaidāmo rezultātu raksturojošie rādītāji nav noteikti.
	Lai noteiktu mērķu sasniegšanas, uzdevumu izpildes pakāpi, ir noteiktas rezultatīvo rādītāju sākotnējās vērtības un sasniedzamās vērtības	⊗ Kritērijs nav izpildīts – salīdzināmas rezultatīvo rādītāju vērtības nav noteiktas.
1.4. Vai Pašvaldības budžeta dokumentos ir nodrošināta sasaiste ar attīstības plānošanu, norādot, kāds līdzekļu apjoms ir paredzēts katra uzdevuma izpildei noteiktā periodā?		

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	Ir izstrādāti Pašvaldības budžeta sagatavošanas noteikumi un tajos noteikta precīza budžeta pieprasījumos iekļaujamā informācija no attīstības dokumentiem	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – ir izstrādāts budžeta plānošanu reglamentējošs dokuments – kārtība, taču tajā nav noteikta budžeta pieprasījumos iekļaujamā informācija no attīstības dokumentiem.
	Ir sagatavots budžeta paskaidrojuma raksts, kurā pamatota līdzekļu piešķiršana konkrētu uzdevumu izpildei	⊗ Kritērijs nav izpildīts – netiek pamatota līdzekļu piešķiršana konkrētu uzdevumu izpildei.
	Budžeta pieprasījumos sniegtas atsaucis uz attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem, uzdevumiem	⊗ Kritērijs nav izpildīts – tāmēs nav norādītas atsaucis uz attīstības plānošanas dokumentos definēto rīcību ietvaros veicamajām aktivitātēm.
1.5. Vai Pašvaldība attīstības plānošanas dokumentos noteiktā kārtībā ir veikusi mērķu sasniegšanai veicamo uzdevumu izpildes uzraudzību un kontroli?	Pašvaldība ir noteikusi attīstības plānošanas sistēmas uzraudzības kārtību	⊙ Kritērijs ir izpildīts – ir noteikta uzraudzības kārtība.
	Uzraudzība ir īstenota saskaņā ar Pašvaldības noteikto kārtību	⊗ Kritērijs nav izpildīts – nav sagatavoti ikgadēji pārskati par Attīstības programmas ieviešanu.
2. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?		
2.1. Vai Pašvaldība ir izstrādājusi kapsētu izmantošanu reglamentējošus iekšējos normatīvos aktus un tajos ir aprakstījusi visus iedzīvotājiem aktuālos ar kapsētu izmantošanu saistītos jautājumus (kapavietu iegūšana un apsaimniekošana, maksājumi, maksas pakalpojumi, pakalpojumu saņemšanas kārtība u.tml.)?	Ir izstrādāti jomu reglamentējoši saistošie noteikumi; ir noteikti maksas pakalpojumi – izstrādāts cenrādis	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – saistošie noteikumi attiecas tikai uz Ogres pilsētas un Ogresgala pagasta kapsētām un Madlienas pagasta kapsētām.
	Pašvaldība ir aprakstījusi iedzīvotājiem būtiskus kapsētu izmantošanas jautājumus: - kapavietu iegūšana; - kapavietu uzturēšana un apsaimniekošana, tajā skaitā nekoptu kapavietu aktēšana; - ar kapsētu izmantošanu saistīto maksājumu veidi un apmērs; - apbedīšanas kārtība	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – saistošajos noteikumos nav aprakstīti visi būtiskie jautājumi.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
2.2. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi visas ar kapsētu izmantošanu saistītās informācijas (saistošie noteikumi, pakalpojumu cenrāži, pakalpojumu saņemšanas kārtība u.c.) ērtu pieejamību?	Pašvaldības tīmekļa vietnē ir izveidota sadaļa par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu – visa informācija ir pieejama sadaļā “Pakalpojumi”	⊗ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldības tīmekļa vietnē nav pieejama visa informācija par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu.
	Ar kapsētu izmantošanu saistīto maksas pakalpojumu cenrādis ir saistošo noteikumu pielikums	⊗ Kritērijs nav izpildīts – nav skaidri noteikti maksas pakalpojumi.
	Pašvaldības tīmekļa vietnē ir ērti pieejama VARAM izstrādātā kārtība “Miruso apbedīšana soli pa solim”	⊗ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldības tīmekļa vietnē nav pieejama VARAM izstrādātā kārtība.
2.3. Vai Pašvaldība ir izveidojusi apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu un ir apzinājusi informāciju par kapsētās pieejamajām apbedījumu vietām, kā arī ir nodrošinājusi šīs informācijas publicitāti?	Pašvaldībā ir izveidots kapsētu plānojums, kurā norādītas apbedījumu vietas	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – daļai Pašvaldības kapsētu ir izstrādāti plāni.
	Informācija par apbedījumu vietām un apbedītajiem ir pieejama	⊗ Kritērijs nav izpildīts – informācija par Pašvaldības kapsētās apbedītajiem nav pieejama.
	Ir noteikta apbedīšanas reģistrācijas kārtība	⊗ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldībā nav vienota apbedījumu reģistrācijas kārtība.
	Ir noteikta uzraudzība pār Pašvaldības kapsētās veiktajiem apbedījumiem	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – saistošie noteikumi attiecas tikai uz daļu no kapsētām.
2.4. Vai Pašvaldības izveidotais regulējums un uzskaites sistēma ļauj izvērtēt Pašvaldības pieņemto lēmumu pamatotību?	Pašvaldība ir apkopojusi vēsturisko apbedījumu informāciju un apzinājusi pieejamo apbedījumu vietu skaitu	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – vēsturiskā informācija tiek apzināta tikai daļā kapsētu.
	Pašvaldības apkopotā informācija ir izmantota lēmuma pieņemšanai par infrastruktūras attīstību kapsētās (teritoriju paplašināšana, kapliču būve)	⊗ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldība neizmanto uzkrāto informāciju.
2.5. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi kapsētu pieejamību, izveidojot un labiekārtojot apkārtējo vidi?	Pašvaldība ir izveidojusi ērtu un pieejamu vidi kapsētās, tajā skaitā, sakārtojusi pievedceļus,	⊙ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība ir izveidojusi ērti lietojamu infrastruktūru.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	ierīkojusi auto stāvlaukumus, apgaismojumu, izveidojusi un uztur celiņu tīklu, ierīkojusi ūdens ņemšanas vietas, tualetes, kā arī nodrošinājusi atpūtas iespējas (soliņus)	
3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu darbību un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota:		
3.1. vai Pašvaldībā ir nodrošināta atsevišķa kapsētu apsaimniekošanas izdevumu grāmatvedības uzskaitē?		
3.2. vai Pašvaldībā ir izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika?		
3.3. vai Pašvaldība ir veikusi ar kapsētu izmantošanu un uzturēšanu saistīto faktisko izdevumu kalkulāciju un tās noteiktās maksas pakalpojumu cenas atbilst faktiskajiem izdevumiem?		
3.4. vai Pašvaldība sniedz tikai tādus maksas pakalpojumus kapsētu jomā, kurus nevar nodrošināt tirgus, un pirms dalības uzsākšanas apbedīšanas pakalpojumu tirgū ir veiktas normatīvajā aktā ¹⁶⁵ noteiktās darbības?		
3.5. vai Pašvaldība veic precīzu ar kapsētu izmantošanu saistīto maksājumu uzskaiti un nodrošina atbilstošu ieņēmumu kontroli?		
3.6. vai Pašvaldība, paplašinot kapsētu teritoriju un veicot infrastruktūras objektu būvniecību, ir izvērtējusi ekonomiskuma aspektus – ietekmi uz Pašvaldības budžetu?		
	Ir nodrošināta kapsētu izdevumu uzskaitē atsevišķā funkcionālās klasifikācijas kodā	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir nodrošināta kapsētu izdevumu uzskaitē atsevišķā funkcionālās klasifikācijas kodā.
	Pašvaldībā ir izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir izstrādāta metodika.
	Pašvaldība ir veikusi kalkulāciju ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu faktisko izmaksu noteikšanai	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – kalkulācijas nav aktualizētas.
	Pašvaldības noteiktās maksas pakalpojumu cenas atbilst faktiskajiem izdevumiem	Netiek vērtēts
	Pašvaldība nesniedz ar apbedīšanu saistītus pakalpojumus, kuri nav attiecināmi uz pašvaldību funkcijas ¹⁶⁶ izpildi	☑ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība 2017.gada jūnijā pārtrauca ar apbedīšanu saistīto pakalpojumu sniegšanu.
	Pašvaldība ir izpildījusi normatīvajā aktā ¹⁶⁷ noteikto – ir veikusi izvērtējumu	☑ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība ir veikusi izvērtējumu.
	Pašvaldībā ir nodrošināta ieņēmumu kontrole – pakalpojumu sniedzēja uzskaites dati tiek regulāri salīdzināti ar	☒ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldībā netiek nodrošināta atbilstoša finanšu kontrole.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	grāmatvedības reģistriem	
	Ir veikta alternatīvu analīze, kas ietver ekonomisko izvērtējumu, nosakot risinājumu iespējamo ietekmi uz Pašvaldības budžetu	⊗ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldībā nav veikta alternatīvu analīze.

Revīzijas metodes

Revīzijā izmantotas šādas galvenās metodes:

- ✓ analizēti jomas darbību reglamentējošie ārējie normatīvie akti, tajā skaitā kaimiņvalstīs, un Pašvaldības iekšējais normatīvais regulējums, kā arī par jomas darbību veiktie pētījumi;
- ✓ vērtēta Pašvaldības attīstības plānošanas sistēma, attīstības plānošanas sasaiste ar budžeta plānošanu, uzraudzības un kontroles sistēma;
- ✓ analizēta Pašvaldības plānoto jomas projektu izpilde;
- ✓ vērtēta ar jomu saistītā uzskaites sistēma Pašvaldībā;
- ✓ apsekota ar jomu saistītā infrastruktūra Pašvaldībā, veicot fotofiksāciju;
- ✓ analizēti Pašvaldības izdevumi jomas darbībai, pārbaudīti Pašvaldības uzrādītie izdevumu attaisnojuma dokumenti;
- ✓ intervēti Pašvaldības atbildīgie darbinieki;
- ✓ veikta pašvaldību anketēšana.

Revīzijas grupas vadītājs:
vecākais valsts revidents



J.Lielkalns

Revīzijas grupa:
valsts revidente



I.Vanaga

valsts revidents



P.Bricis

valsts revidente juriste



G.Rudzīte

valsts revidente juriste



B.Bebre

Termini un skaidrojumi

Saīsinājums/termins	Skaidrojums
Aktēšana	Nekoptu kapavietu apzināšana, apsekošana un akta noformēšana
Attīstības programma	Ogres novada attīstības programma 2014.–2020.gadam (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.§))
MK	Ministru kabinets
Pašvaldība	Ogres novada pašvaldība
PA	Pašvaldības aģentūra
PMLP	Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde
PSIA	Pašvaldības sabiedrība ar ierobežotu atbildību
PVN	Pievienotās vērtības nodoklis
SIA	Sabiedrība ar ierobežotu atbildību
SVID	Priekšrocību un trūkumu, kā arī ārējās vides iespēju un risku novērtēšana, izstrādājot organizācijas stratēģiju, no angļu val. – <i>SWOT (strengths, weaknesses, opportunities, threats) analysis</i> ¹⁶⁸
VARAM	Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

1.pielikums

Pašvaldību noteiktie obligāti veicamie maksājumi par kapsētu izmantošanu.

Pašvaldība	Līguma slēgšana	Vienreizēja maksa par vienvietīgas kapavietas piešķiršanu (euro, bez PVN)	Ikgadēja nomas maksa par kapavietu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par apbedīšanu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par kapavietas ierādīšanu dabā, uzmērīšanu (euro, bez PVN)
<i>Revīzijas izlasē iekļautās pašvaldības</i>					
Aglonas novads	-	-	-	-	-
Engures novads	-	-	-	-	-
Jūrmalas pilsēta	-	38,00	0,83 (par 1 m ²)	-	-
Kārsavas novads	-	-	-	-	-
Liepājas pilsēta	-	50,00	-	-	-
Ogres novads ¹⁶⁹	-	maksa par zemesgabala rezervēšanu kapavietai bez apbedījuma – 28,46 euro par vienu kvadrātmetru ¹⁷⁰	-	-	7,11 (novadā deklarētajiem) 14,22 (citur deklarētajiem)
Pļaviņu novads	-	-	-	-	7,00-21,00
Priekules novads	-	-	-	-	-
Rojas novads	-	-	-	-	-
Rūjienas novads	-	11,76	2,35 (par vienvietīgu kapavietu)	11,76	-
Viesītes novads	-	7,02	-	-	-

Pašvaldība	Līguma slēgšana	Vienreizēja maksa par vienvietīgas kapavietas piešķiršanu (euro, bez PVN)	Ikgadēja nomas maksa par kapavietu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par apbedīšanu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par kapavietas ierādīšanu dabā, uzmērīšanu (euro, bez PVN)
<i>Piemēri no revīzijas izlasē neiekļautām pašvaldībām</i>					
Alūksnes novads	-	-	-	33,06 par kapsētas pārziņa pakalpojumiem vienā apbedīšanas reizē ¹⁷¹	-
Dobeles novads	3,56	21,34 (novadā deklarētajiem) 45,00 (citur deklarētajiem)	-	4,27 (ieraksts apbedīto reģistrā, apbedījumu kartēšana)	5,69
Ikšķiles novads	-	28,46	-	-	7,11
Jaunpiebalgas novads	-	-	-	4,27 par jauna apbedījuma atkritumiem	-
Jelgavas pilsēta	2,85	21,34-99,60 (atkarībā no kapsētas)	-	14,23	-
Madonas novads	-	14,94 (apbedīšanas gadījumā) vai 44,82 (par kapavietas iegūšanu uzturēšanā) ¹⁷²	-	-	-
Mazsalacas novads	10,10 (novadā deklarētām personām ¹⁷³), 202,14 (pārējiem)	-	-	-	-

Atsauces

- ¹ Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 2.punkts.
- ² MK 29.12.1998. noteikumi Nr.502 "Aizsargjoslu ap kapsētām noteikšanas metodika", MK 19.07.2005. noteikumi Nr.523 "Kārtība, kādā ievēd valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patoloģianatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves", MK 27.03.2007. noteikumi Nr.215 "Kārtība, kādā veicama smadzeņu un bioloģiskās nāves fakta konstatēšana un miruša cilvēka nodošana apbedīšanai", MK 29.06.2010. noteikumi Nr.600 "Kremācijas noteikumi", MK 29.09.2009. noteikumi Nr.1114 "Noteikumi par dzīvnieku kapsētu iekārtošanas, reģistrācijas, uzturēšanas, darbības izbeigšanas un likvidēšanas kārtību un aizsargjoslu noteikšanas metodiku ap dzīvnieku kapsētām".
- ³ Likuma "Par pašvaldībām" 43.panta trešā daļa.
- ⁴ Skatīts: Igaunijā – Kapsētu likums (pieņemts 23.02.2011., ar grozījumiem, kas pieņemti 19.02.2014. un 18.02.2015.), Lietuvā – Mirstīgo atlieku apbedīšanas likums (pieņemts 20.12.2007., ar grozījumiem, kas pieņemti līdz 01.12.2011.).
- ⁵ "Maksa par kapa vietas ierādīšanu Ogres pilsētas kapos" (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.03.2007. lēmumu (protokols Nr.7, 26.punkts).
- ⁶ Ogres rajona Madlienas pagasta pašvaldības padomes 18.03.2009. lēmums "Par pašvaldību iestāžu un struktūrvienību maksas pakalpojumiem" (protokols Nr.3, 4.punkts).
- ⁷ "Kapu saimniecības pakalpojumu cenas" (apstiprinājis 11.01.2017. SIA "Dobeles komunālie pakalpojumi" valdes loceklis).
- ⁸ Carnikavas novada pašvaldības aģentūras "Carnikavas Komunālserviss" sniegto maksas pakalpojumu Carnikavas kapsētā cenrādis (1.pielikums Carnikavas novada domes 20.04.2011. saistošajiem noteikumiem Nr.CND/SN/2011/8), Carnikavas novada domes 22.03.2017. saistošo noteikumu Nr.SN/2017/5 redakcijā).
- ⁹ Rīgas domes Mājokļu un vides departamenta maksas pakalpojumu cenrādis (apstiprināts ar Rīgas domes 19.03.2013. lēmumu Nr.5964 (Rīgas domes 24.09.2013. lēmuma Nr.184 redakcijā)).
- ¹⁰ Maksa par kapavietas ierādīšanu nav noteikta revīzijas izlasē iekļautajās Aglonas novada, Engures novada, Kārsavas novada, Priekules novada un Rojas novada pašvaldībās.
- ¹¹ Rūjienas novadā, Jūrmalas pilsētā, Raunas novada Drustu pagastā, Kuldīgas pilsētā, Skrundas pilsētā un Olaines novadā.
- ¹² Piemēram: norādes, piebraucamie ceļi, auto stāvlaukumi, teritorijas apgaismojums, informācijas stendi, kapsētu celiņi, labierīcības, soliņi, atkritumu urnas, ērtas ūdens ņemšanas vietas, kapusvētku norises vietas aprīkojums.
- ¹³ <http://raim.gov.lv/cms/tiki-index.php?page=Municipality>, skatīts 20.07.2017.
- ¹⁴ PMLP dati
http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/Iedzivotaju%20reģistrs/07022017/ISPV_Pasvaldibas_iedzivotaju_s_kaits.pdf, skatīts 18.07.2017.
- ¹⁵ PMLP dati uz 01.01.2012. un 01.01.2017. Pieejami <http://www.pmlp.gov.lv/lv/sakums/statistika/iedzivotaju-registrs/arhivs.html> skatīts 18.07.2017.
- ¹⁶ <http://raim.gov.lv/cms/tiki-index.php?page=Datu+atlase>, skatīts 18.07.2017.
- ¹⁷ Jaunie Ogres kapi, kas tiek veidoti Ikšķiles novada Smiltājos.
- ¹⁸ Netika iesniegti dati par visām kapsētām.
- ¹⁹ Pašvaldības 22.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ²⁰ 04.07.2003. līgums par kapu apsaimniekošanu, 01.07.2007. papildus vienošanās Nr.1 pie 2003.gada 4.jūlija līguma par kapu apsaimniekošanu, 28.06.2011. papildus vienošanās Nr.2 pie 2003.gada 4.jūlija līguma par kapu apsaimniekošanu un 12.09.2013. grozījumi 04.07.2003. līgumā par kapu apsaimniekošanu.
- ²¹ Saistošie noteikumi Nr.32/2014 "Ogres novada Pašvaldības aģentūras "Ogres namsaimnieks" nolikums" (apstiprināti ar Ogres novada domes 13.11.2014. lēmumu (protokols Nr.26, 28.punkts)), 11.25.apakšpunkts.
- ²² 18.03.2010. "Madlienas komunālo pakalpojumu iestādes "ABZA" nolikums" (apstiprināts ar Ogres novada domes 18.03.2010. lēmumu (protokols Nr.3, 16.punkts)), 4.1.7.apakšpunkts.
- ²³ Saistošie noteikumi Nr.32/2014 "Ogres novada Pašvaldības aģentūras "Ogres namsaimnieks" nolikums" (apstiprināti ar Ogres novada domes 13.11.2014. lēmumu (protokols Nr.26, 28.punkts)), 11.25.apakšpunkts, un "Ogres novada pašvaldības aģentūras "Ogres namsaimnieks" kapu uzturēšanas un reģistra struktūrvienības nolikums" (apstiprinājis 30.12.2015. direktors, spēkā no 01.05.2016.), 2.1.6., 2.1.9. un 2.1.14.apakšpunkts.
- ²⁴ Ogres pilsētas kapos.

- ²⁵ 12.09.2013. grozījumi 04.07.2003. līgumā par kapu apsaimniekošanu.
- ²⁶ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ²⁷ Ogres novada domes 02.06.2017. lēmums "Par pašvaldības sabiedrības ar ierobežotu atbildību "Ogres Svēte" darbības izbeigšanu" (protokols Nr.8, 5.punkts).
- ²⁸ Saistošie noteikumi Nr.24/2012 "Ogres pilsētas kapsētu apsaimniekošanas noteikumi" (apstiprināti ar Ogres novada domes 30.08.2012. lēmumu (protokols Nr.8, 4.punkts)).
- ²⁹ Ogres rajona Madlienā pagasta saistošie noteikumi Nr.3 "Par Madlienā pagasta kapsētu uzturēšanu" (apstiprināti ar Ogres rajona Madlienā pagasta padomes 18.02.2009. lēmumu (protokols Nr.2, 1.punkts)).
- ³⁰ Saistošie noteikumi Nr.24/2012 "Ogres pilsētas kapsētu apsaimniekošanas noteikumi" (apstiprināti ar Ogres novada domes 30.08.2012. lēmumu (protokols Nr.8, 4.punkts)), III nodaļa.
- ³¹ Attīstības programma, II daļa. Attīstības stratēģija 2014.–2020.gadam (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 2.3. "3.ilgtermiņa prioritāte – vidi saudzējoša infrastruktūra", 42.lpp.
- ³² Pašvaldības 15.10.2015. saistošo noteikumu Nr.14/2015 pielikums Nr.1, 21.07.2016. saistošo noteikumu Nr.11/2016 pielikums Nr.1, 16.03.2017. saistošo noteikumu Nr.1/2017 pielikums Nr.1, Pašvaldības 22.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ³³ MK 19.02.2013. rīkojums Nr.58 "Par Konceptiju par publisko pakalpojumu sistēmas pilnveidi". Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu valsts pārvalde sastāv no tiešās pārvaldes (Latvijas Republikas kā sākotnējās publiskās personas iestādes un amatpersonas) un pastarpinātās pārvaldes (atvasinātu publisku personu iestādes un amatpersonas (t.sk. pašvaldības kā atvasinātas publiskas personas iestādes un amatpersonas)). Tādējādi šajā dokumentā ar terminu "valsts pārvalde" tiek domāta gan tiešā valsts pārvalde, gan arī pašvaldības.
- ³⁴ VARAM izstrādātais "Publisko pakalpojumu sniegšanas rekomendējama modelis", 2013.gads, http://www.varam.gov.lv/lat/fondi/ESper07_13/15120/?doc=13506, skatīts 07.04.2016.
- ³⁵ MK 06.03.2007. noteikumu Nr.171 "Kārtība, kādā iestādes ievieto informāciju internetā" 11.3.apakšpunkts.
- ³⁶ <http://www.ogresnovads.lv/lat/pakalpojumi/>, skatīts 04.09.2017.
- ³⁷ http://www.ogre.lv/lat/iestades_un_agenturas/?cat=14&page=0&org=20, skatīts 03.10.2017.
- ³⁸ https://www.ogresnovads.lv/lat/iestades_un_agenturas/?cat=14&page=0&org=20, skatīts 04.09.2017.
- ³⁹ Saistošie noteikumi Nr.24/2012 "Ogres pilsētas kapsētu apsaimniekošanas noteikumi" (apstiprināti ar Ogres novada domes 30.08.2012. lēmumu (protokols Nr.8, 4.punkts)).
- ⁴⁰ Ogres rajona Madlienā pagasta saistošie noteikumi Nr.3 "Par Madlienā pagasta kapsētu uzturēšanu" (apstiprināti ar Ogres rajona Madlienā pagasta padomes 18.02.2009. lēmumu (protokols Nr.2, 1.punkts)).
- ⁴¹ Valsts kontroles un Pašvaldības 10.02.2017. intervijas protokols.
- ⁴² Piemēram, pie Suntažu, Madlienā, Ogres pilsētas kapsētas.
- ⁴³ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁴⁴ VARAM izstrādātā "Metodiskā rokasgrāmata par pakalpojumu sniegšanas un kvalitātes jautājumiem", 2013.gads, <http://www.sif.gov.lv/nodevumi/nodevumi/3127/PPS%20rokasgramata%20v07a.pdf>, skatīts 07.04.2016.
- ⁴⁵ Tiek norādīts dzimšanas datums.
- ⁴⁶ Tiek norādīta pilsēta, novads.
- ⁴⁷ Netiek norādīts gads.
- ⁴⁸ Kopš 2017.gada netiek reģistrēts.
- ⁴⁹ Kopš 2017.gada netiek reģistrēts.
- ⁵⁰ Tiek norādīts kapsētas sektors un kapavietas numurs (rūme).
- ⁵¹ Papildus norāda izvadīšanas datumu un laiku.
- ⁵² Tiek reģistrēts kopš 2017.gada.
- ⁵³ Pašvaldības 07.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁵⁴ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁵⁵ Ogres rajona Madlienā pagasta saistošie noteikumi Nr.3 "Par Madlienā pagasta kapsētu uzturēšanu" (apstiprināti ar Ogres rajona Madlienā pagasta padomes 18.02.2009. lēmumu (protokols Nr.2, 1.punkts)), 32.punkts.
- ⁵⁶ Ogres rajona Madlienā pagasta saistošie noteikumi Nr.3 "Par Madlienā pagasta kapsētu uzturēšanu" (apstiprināti ar Ogres rajona Madlienā pagasta padomes 18.02.2009. lēmumu (protokols Nr.2, 1.punkts)), 47.punkts.
- ⁵⁷ Madlienā pagasta pārvaldes vadītāja 02.06.2017. rīkojums Nr.1–9/5 "Par paskaidrojumu sniegšanu", Madlienā komunālo pakalpojumu iestādes "ABZA" vadītāja 02.06.2017. rīkojumi "Par paskaidrojumu sniegšanu" Nr.1–

- 8/1 un Nr.1–8/2, Madlienas pagasta pārvaldes saimniecības pārziņes 05.06.2017. paskaidrojums, darbinieces 05.06.2017. paskaidrojums.
- ⁵⁸ Ogres novada pašvaldības Īpašuma iznomāšanas komisijas 16.08.2017. rakstiskas izsoles protokols Nr.3.
- ⁵⁹ Fotografija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁶⁰ Piemēram, pie Suntažu, Madlienas kapsētas.
- ⁶¹ Izņemot Kastrānes kapsētu.
- ⁶² Fotografija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁶³ Piemēram, Āderkašu kapsētā.
- ⁶⁴ Pašvaldības 07.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁶⁵ Pašvaldības 07.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁶⁶ Pašvaldības 07.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁶⁷ Likuma "Par valsts budžetu 2017.gadam" 14.pielikums "Mērķdotācijas pašvaldību pasākumiem".
- ⁶⁸ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa, 4.pants, 6.panta otrā un trešā daļa, MK 14.10.2014. noteikumu Nr.628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem" 22.–24.punkts, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.pants.
- ⁶⁹ Apstiprināta ar Ogres novada domes 29.08.2013. lēmumu (protokols Nr.14, 1.punkts).
- ⁷⁰ Apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts).
- ⁷¹ Attīstības programma, II daļa. Attīstības stratēģija 2014.–2020.gadam (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 2.3. "3.ilgtermiņa prioritāte – vidi saudzējoša infrastruktūra", 42.lpp.
- ⁷² Attīstības programma, III daļa. Rīcības plāns un investīciju plāns 2014.– 2017.gadam (aktualizēts ar Ogres novada domes 03.11.2016. lēmumu (protokols Nr.17, 1.punkts)), 2.3. "Investīciju plāns 3.ilgtermiņa prioritātes – vidi saudzējoša infrastruktūra sasniegšanai", 2.5.projekts, 87.lpp., 14.projekts, 98.–99.lpp.
- ⁷³ Attīstības programma, I daļa. Pašreizējās situācijas raksturojums un SVID analīze (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 2.3. Infrastruktūras SVID analīze, 97.lpp.
- ⁷⁴ Attīstības programma, I daļa. Pašreizējās situācijas raksturojums un SVID analīze (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 1.5.4. Kapsētas un piemiņas vietas, 53.lpp.
- ⁷⁵ Attīstības programma, III daļa. Rīcības plāns un investīciju plāns 2014.– 2017.gadam (aktualizēts ar Ogres novada domes 03.11.2016. lēmumu (protokols Nr.17, 1.punkts)), 2.3. "Investīciju plāns 3.ilgtermiņa prioritātes – vidi saudzējoša infrastruktūra sasniegšanai", 14.1.projekts, 98.lpp.
- ⁷⁶ Piemēram, Ogres novada 2016.gada budžetā Smiltāju kapu paplašināšanai paredzēts finansējums 50 000 euro apmērā. Skatīt Paskaidrojuma rakstu un Ogres novada domes priekšsēdētāja ziņojumu par Ogres novada pašvaldības 2016.gada budžetu, pieejams <http://www.ogre.lv/lat/pasvaldiba/budzets/2016/>.
- ⁷⁷ Attīstības programma, II daļa. Attīstības stratēģija 2014.–2020.gadam (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 2.3. "3.ilgtermiņa prioritāte – vidi saudzējoša infrastruktūra", 42.lpp.
- ⁷⁸ Attīstības programma, III daļa. Rīcības plāns un investīciju plāns 2014.– 2017.gadam (aktualizēts ar Ogres novada domes 03.11.2016. lēmumu (protokols Nr.17, 1.punkts)), 2.3. "Investīciju plāns 3.ilgtermiņa prioritātes – vidi saudzējoša infrastruktūra sasniegšanai", 2.5.projekts, 87.lpp., 14.projekts, 98.–99.lpp.
- ⁷⁹ Attīstības programma, III daļa. Rīcības plāns un investīciju plāns 2014.– 2017.gadam (aktualizēts ar Ogres novada domes 03.11.2016. lēmumu (protokols Nr.17, 1.punkts)), 2.3. "Investīciju plāns 3.ilgtermiņa prioritātes – vidi saudzējoša infrastruktūra sasniegšanai", 14.1.projekts, 98.lpp.
- ⁸⁰ Attīstības programma, IV daļa. Attīstības programmas īstenošanas uzraudzības kārtība (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 1.Attīstības programmas īstenošanas uzraudzība, tās darbības kārtība un institucionālais ietvars, 4.–5.lpp.
- ⁸¹ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.panta pirmā daļa.
- ⁸² Pašvaldības 07.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁸³ Ogres novada pašvaldības metodiskie noteikumi "Par Ogres novada pašvaldības iestāžu, pagasta pārvalžu, aģentūru, nodaļu un struktūrvienību ieņēmumu un izdevumu tāmju izstrādāšanas, apstiprināšanas un kontroles kārtību" (apstiprinājis 12.09.2016. Ogres novada pašvaldības izpilddirektors), 5.6.apakšpunkts, 30.punkts.
- ⁸⁴ Skatīt, piemēram, PA "Ogres namsaimnieks" Ogres novada pašvaldības deleģēto funkciju izpildes plānu 2017.gadā.
- ⁸⁵ Paskaidrojuma raksts un Ogres novada domes priekšsēdētāja ziņojums par Ogres novada pašvaldības 2016.gada budžetu.

- ⁸⁶ Saskaņā ar Ogres novada pašvaldības un SIA “Valkas meliorācija” 28.10.2016. noslēgto būvniecības līgumu Nr.ONPAON 2016/34–MI.
- ⁸⁷ Attīstības programma, I daļa. Pašreizējās situācijas raksturojums un SVID analīze (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 1.5.4. Kapsētas un piemiņas vietas, 53.lpp.
- ⁸⁸ Attīstības programma, II daļa. Attīstības stratēģija 2014.–2020.gadam (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.01.2015. lēmumu (protokols Nr.1, 1.punkts)), 2.3. “3.ilgtermiņa prioritāte – vidi saudzējoša infrastruktūra”, 42.lpp.
- ⁸⁹ Ogres novada pašvaldības deleģēto funkciju izpildes plāns 2017.gadā.
- ⁹⁰ “Maksa par kapa vietas ierādīšanu Ogres pilsētas kapos” (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.03.2007. lēmumu (protokols Nr.7, 26.punkts)).
- ⁹¹ Ogres novada domes 19.04.2007. lēmums (protokols Nr.10, 2.punkts), ar grozījumiem, kas izdarīti ar Ogres novada domes 20.12.2007. lēmumu (protokols Nr.27, 3.punkts).
- ⁹² “Parasta izziņa” vai “Izziņa par apbedījumu vēsturisko norisi Ogres novadā”.
- ⁹³ Ogres rajona Madlienā pagasta pašvaldības padomes 18.03.2009. lēmums “Par pašvaldību iestāžu un struktūrvienību maksas pakalpojumiem” (protokols Nr.3, 4.punkts).
- ⁹⁴ Valsts kontroles un Pašvaldības 10.02.2017. intervijas protokols.
- ⁹⁵ Kapličas izmantošana, izziņu noformēšana.
- ⁹⁶ Skatīt paskaidrojumu maksas pakalpojumiem Ogres pilsētas kapos.
- ⁹⁷ “Kārtība, kādā Ogres novada pašvaldības iestādes (aģentūras) plāno un uzskaita ieņēmumus no maksas pakalpojumiem un ar šo pakalpojumu sniegšanu saistītos izdevumus, kā arī izstrādā, aktualizē un iesniedz izskatīšanai domē maksas pakalpojumu izcenojumu aprēķinus” (apstiprināta ar Ogres novada pašvaldības izpilddirektora 11.09.2012. rīkojumu Nr.140–S).
- ⁹⁸ 08.01.2016. iesniegums Madlienā pagasta pārvaldei, Madlienā pagasta pārvaldes 11.01.2016. rēķins Nr.2016/34–MP, 06.02.2016. iesniegums Madlienā pagasta pārvaldei, Madlienā pagasta pārvaldes 08.02.2016. rēķins Nr.2016/78–MP.
- ⁹⁹ Ogres rajona Madlienā pagasta pašvaldības padomes 18.03.2009. lēmums “Par pašvaldību iestāžu un struktūrvienību maksas pakalpojumiem” (protokols Nr.3, 4.p.).
- ¹⁰⁰ Ogres novada domes 02.06.2017. lēmums “Par pašvaldības sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Ogres Svēte” darbības izbeigšanu” (protokols Nr.8, 5.punkts).
- ¹⁰¹ Pašvaldības 22.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ¹⁰² Saistošie noteikumi Nr.32/2014 “Ogres novada Pašvaldības aģentūras “Ogres namsaimnieks” nolikums” (apstiprināti ar Ogres novada domes 13.11.2014. lēmumu (protokols Nr.26, 28.punkts)), 11.12.apakšpunkts.
- ¹⁰³ Saistošie noteikumi Nr.32/2014 “Ogres novada Pašvaldības aģentūras “Ogres namsaimnieks” nolikums” (apstiprināti ar Ogres novada domes 13.11.2014. lēmumu (protokols Nr.26, 28.punkts)) un “Ogres novada pašvaldības aģentūras “Ogres namsaimnieks” kapu uzturēšanas un reģistra struktūrvienības nolikums” (apstiprinājis 30.12.2015. direktors, spēkā no 01.05.2016.).
- ¹⁰⁴ Mēneša, ceturkšņa atskaišu veidus, iesniegšanas kārtību u.tml.
- ¹⁰⁵ Tajā skaitā Pašvaldības nekustamo īpašumu apsaimniekošana, komunālo pakalpojumu sniegšana, ieskaitot sistēmu pārvaldību, teritorijas (arī kapsētu) apsaimniekošana un labiekārtošana, ielu un ceļu uzturēšana.
- ¹⁰⁶ 2016.gadā – 2 081 519 *euro*, 2017.gadā – 2 184 348 *euro*.
- ¹⁰⁷ Publisko aģentūru likuma 23.panta sestā daļa, MK 02.12.2014. noteikumu Nr.737 “Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” 56.punkts.
- ¹⁰⁸ Pašvaldības 27.10.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ¹⁰⁹ 2016.gadā – topogrāfijas izstrāde, projektēšana un būvniecība.
- ¹¹⁰ Pašvaldības 22.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ¹¹¹ Skatīt, PA “Ogres namsaimnieks” izlietotie līdzekļi kapu apsaimniekošanai 2016.gadā.
- ¹¹² Saistošie noteikumi Nr.32/2014 “Ogres novada Pašvaldības aģentūras “Ogres namsaimnieks” nolikums” (apstiprināti ar Ogres novada domes 13.11.2014. lēmumu (protokols Nr.26, 28.punkts)), 11.25.apakšpunkts, un “Ogres novada pašvaldības aģentūras “Ogres namsaimnieks” kapu uzturēšanas un reģistra struktūrvienības nolikums” (apstiprinājis 30.12.2015. direktors, spēkā no 01.05.2016.), 2.1.6., 2.1.9. un 2.1.14.apakšpunkts.
- ¹¹³ 12.09.2013. grozījumi 04.07.2003. līgumā par kapu apsaimniekošanu.
- ¹¹⁴ “Veidojam vidi ap mums Ogres novadā”.
- ¹¹⁵ Pašvaldības 15.08.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ¹¹⁶ 01.09.2016. darba līgums Nr.2.1.–29/2.

- ¹¹⁷ Skatīt, piemēram, 19.03.2017. kases ieņēmumu orderi Nr.1, 12.05.2017. kases ieņēmumu orderi Nr.2, 15.05.2017. kases ieņēmumu orderi Nr.3.
- ¹¹⁸ Pašvaldības 20.06.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ¹¹⁹ Saistošie noteikumi Nr.24/2012 "Ogres pilsētas kapsētu apsaimniekošanas noteikumi" (apstiprināti ar Ogres novada domes 30.08.2012. lēmumu (protokols Nr.8, 4.punkts)), 8. un 9.punkts.
- ¹²⁰ "Maksa par kapa vietas ierādīšanu Ogres pilsētas kapos" (apstiprināta ar Ogres novada domes 22.03.2007. lēmumu (protokols Nr.7, 26.punkts)).
- ¹²¹ Ne kā piederīgā/ mirušā deklarēto, ne faktisko dzīvesvietu.
- ¹²² PA "Ogres namsaimnieks" 16.12.2016. kvīts HV Nr.41605.
- ¹²³ Smiltāju kapos apbedīto reģistrs.
- ¹²⁴ PA "Ogres namsaimnieks" 04.11.2016. kvīts HV Nr.41602.
- ¹²⁵ Ogres pilsētas kapos apbedīto reģistrs.
- ¹²⁶ PA "Ogres namsaimnieks" 29.07.2016. kvīts HV Nr.03186.
- ¹²⁷ Smiltāju kapos apbedīto reģistrs.
- ¹²⁸ PA "Ogres namsaimnieks" 21.06.2016. kvīts HV Nr.03179 un 16.07.2016. kvīts HV Nr.03183.
- ¹²⁹ Smiltāju kapos apbedīto reģistrs.
- ¹³⁰ Piemēram, līgums Nr.15 noslēgts 2016.gada 20.aprīlī, bet līgums Nr.18 – 2016.gada 9.aprīlī. 2016.gada 21.jūnijā noslēgts līgums Nr.34, 22.jūnijā – Nr.22, 25.jūnijā – Nr.24.
- ¹³¹ Piemēram, līgums Nr.24 noslēgts 2016.gada 25.jūnijā un 2016.gada jūlijā. Atkārtojas līgumu numuri 28 (divi līgumi), 34 (trīs līgumi), 36 (divi līgumi), 37 (divi līgumi) un 39 (divi līgumi).
- ¹³² 2016.gada jūlija līgums Nr.26 un Nr.28.
- ¹³³ Līgumi Nr.2, 11, 17, 23, 25, 35, 38, 41, 43, 45 un 47.
- ¹³⁴ Līgumi Nr.3, 6, 12, 20, 26, 27, 28, 30, 33, 34 un 36.
- ¹³⁵ Līgumi Nr.1, 3, 4, 6, 8, 10, 13, 24, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 37, 39, 40, 42, 44, 46 un 48.
- ¹³⁶ Piemēram, 2016.gada janvāra līgums Nr.4, 2016.gada 3.februāra līgums Nr.7, 2016.gada 25.maija līgums Nr.19 un 2016.gada septembra līgums Nr.33.
- ¹³⁷ PA "Ogres namsaimnieks" 2016.gada janvāra kapavietas nomas līgums Nr.4 un 27.01.2016. kvīts HV Nr.03135, 19.08.2016. līgums Nr.28 un 29.07.2016. kvīts HV Nr.03186.
- ¹³⁸ 04.03.2016. kvīts HV Nr.03143 un 02.03.2016. līgums Nr.12, 25.04.2016. kvīts HV Nr.03148 un 19.04.2016. līgums Nr.16, 22.06.2016. kvīts HV Nr.03180 un 25.06.2016. līgums Nr.24, 16.08.2016. kvīts HV Nr.03189 un 2016.gada jūlija līgums Nr.30.
- ¹³⁹ 2016.gada jūlija līgums Nr.26 un 2016.gada augusta līgums Nr.31.
- ¹⁴⁰ PA "Ogres namsaimnieks" 02.02.2016. kvīts HV Nr.03137, 03.03.2016. kvīts HV Nr.03142, 02.04.2016. kvīts HV Nr.03146, 02.05.2016. kvīts HV Nr.03150, 13.05.2016. kvīts HV Nr.03176, 15.07.2016. kvīts HV Nr.03184, 23.08.2016. kvīts HV Nr.03190, 2016.gada oktobra kvīts HV Nr.03198, 21.10.2016. kvīts HV Nr.03200, 16.12.2016. kvīts HV Nr.41605, 22.12.2016. kvīts HV Nr.41607, 28.12.2016. kvīts HV Nr.41608.
- ¹⁴¹ Kapsētas pārziņa amata apraksts (apstiprinājis 02.11.2015. PA "Ogres namsaimnieks" direktors).
- ¹⁴² PA "Ogres namsaimnieks" 02.11.2015. darba līgums Nr.282/2015.
- ¹⁴³ PSIA "Ogres Svēte" 01.09.2008. darba līgums Nr.08–3, 30.12.2016. pielikums Nr.6 pie 2008.gada 1.septembra darba līguma Nr.08–3.
- ¹⁴⁴ 04.07.2003. līgums par kapu apsaimniekošanu, 01.07.2007. papildu vienošanās Nr.1 pie 2003.gada 4.jūlija līguma par kapu apsaimniekošanu, 28.06.2011. papildu vienošanās Nr.2 pie 2003.gada 4.jūlija līguma par kapu apsaimniekošanu un 12.09.2013. grozījumi 04.07.2003. līgumā par kapu apsaimniekošanu.
- ¹⁴⁵ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ¹⁴⁶ Piemēram, kapa rakšana, kapavietas sagatavošana apbedīšanai, kapličas noformēšana ceremonijai, apbedīšana, kapavietas sakopšana pēc ceremonijas, katafalka pakalpojumi u.c.
- ¹⁴⁷ 27.02.2015. līgums par finansējuma izlietošanu, 4.1. un 5.3.apakšpunkts.
- ¹⁴⁸ Skatīt "SIA "Ogres Svēte" 2014.g. izlietojums" un "SIA "Ogres Svēte" līgums par finansējuma izlietošanu 2015.gads".
- ¹⁴⁹ 27.02.2015. līgums par finansējuma izlietošanu, 4.1.apakšpunkts.
- ¹⁵⁰ Piemēram, PSIA "Ogres Svēte" apbedīšanas pakalpojumu pasūtījumi 06.01.2016., 16.02.2016., 09.06.2016., 25.07.2016., 19.10.2016.
- ¹⁵¹ Piemēram, pakalpojumi: izsaukums, ģērbšana, iezārkošana un izmaksu pozīcijas: zārks ar piederumiem, pārklājs, krusts, sega.

-
- ¹⁵² Ogres novada domes 19.04.2007. lēmums (protokols Nr.10, 2.punkts), ar grozījumiem, kas izdarīti ar Ogres novada domes 20.12.2007. lēmumu (protokols Nr.27, 3.punkts).
- ¹⁵³ Skatīt, piemēram, Apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums 2016.gada 11.janvārī un PSIA "Ogres Svēte" apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums 2016.gada 16.februārī (uz komercsabiedrības veidlapas).
- ¹⁵⁴ Skatīt, piemēram, Pagaidu noruna servisa sniegšanai 2016.gada 23.maijā un Pagaidu noruna servisa sniegšanai 2016.gada 9.novembrī.
- ¹⁵⁵ PSIA "Ogres Svēte" 16.02.2016. apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums par summu 90,07 *euro*.
- ¹⁵⁶ PSIA "Ogres Svēte" 20.05.2016. apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums par summu 487,42 *euro*.
- ¹⁵⁷ PSIA "Ogres Svēte" 04.10.2016. apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums par summu 230,98 *euro*, 19.10.2016. apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums par summu 0,06 *euro* un 26.10.2016. apbedīšanas pakalpojumu pasūtījums par summu 442,12 *euro*.
- ¹⁵⁸ PSIA "Ogres Svēte" 08.06.2017. kases aparāta čeks Nr.00000149, 09.06.2017. kases aparāta čeks Nr.00000156.
- ¹⁵⁹ PSIA "Ogres Svēte" 30.12.2016. kases ieņēmumu orderis Nr.77.
- ¹⁶⁰ PSIA "Ogres Svēte" 04.10.2016. kvīts RC Nr.58385.
- ¹⁶¹ 23.02.2016. aizdevuma līgums Nr.2016-1, 18.03.2016. aizdevuma līgums Nr.2016-2 un 20.04.2016. aizdevuma līgums Nr.2016-3.
- ¹⁶² 01.07.2015. aizdevuma līgums Nr.2015-1.
- ¹⁶³ PSIA "Ogres Svēte" 30.06.2015. valdes lēmums Nr.2.
- ¹⁶⁴ Pašvaldības 01.09.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ¹⁶⁵ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ¹⁶⁶ Gādāt par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu un uzturēšanu.
- ¹⁶⁷ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ¹⁶⁸ Ekonomikas un finanšu vārdnīca. Rīga: Apgāds Norden AB – 2003., 350.lpp.
- ¹⁶⁹ Spēkā tikai Ogres pilsētā.
- ¹⁷⁰ Noteikts rezervējamās kapavietas platības ierobežojums – līdz 12 kvadrātmetriem.
- ¹⁷¹ Šāds maksājums noteikts tikai Alūksnes pilsētas kapsētās.
- ¹⁷² Personām, kuras vecākas par 65 gadiem ar mērķi, lai šajā kapavietā tiktu apglabāta šī persona.
- ¹⁷³ Kā arī personām, kurām kapsētā apbedīti radinieki.