



**Vai Rojas novada pašvaldības rīcība,
nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un
ar kapsētu izmantošanu saistītos
pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?**

Rīga 2018



Latvijas Republikas
Valsts kontrole

Revīzijas ziņojums

Vai Rojas novada pašvaldības rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?

2018.gada 7.februārī

Likumības un lietderības revīzija “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?”

Revīzija veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles Piektā revīzijas departamenta 2017.gada 2.janvāra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1–1/2017

Vāka noformējumā izmantota fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva



Cienījamais lasītāj!

Pašvaldības paveikto kapsētu apsaimniekošanas jomā iedzīvotāji novērtē, kad saskaras ar nepieciešamību apbedīt piederīgos vai tuviniekus un apkopjot viņu kapu vietas.

Pirmajā gadījumā iedzīvotāji sagaida saprotamus un ērti pieejamus pakalpojumus un skaidru maksājumu veikšanas kārtību, lai skumju brīdī netiktu apgrūtināti ar sarežģītām birokrātiskām procedūrām. Savukārt rūpēs par tuvinieku atdusas vietām iedzīvotājiem ir būtiski, cik labi iekārtota ir kapsētu infrastruktūra – vai ir sakopti celiņi, uzstādīti soliņi, ierīkotas ūdens ņemšanas vietas, pieejamas atkritumu urnas un nodrošināts viss cits nepieciešamais.

Revīzijā mēs rūpīgi izvērtējam visas šīs lietas, vienlaikus pievēršot uzmanību, vai informācija gan par pakalpojumiem un to saņemšanas kārtību, gan par apbedīto personu reģistriem, kas ļautu nepieciešamības gadījumā atrast savu piederīgo vai tuvinieku, ir pieejama iedzīvotājiem.

Informācijas pieejamībā būtiski ir ņemt vērā iedzīvotāju dažādās vajadzības un paradumus. Ja vieniem informāciju ērtāk ir iegūt pašvaldības mājas lapā internetā, tad citi šo informāciju vēlas saņemt pie kapu pārziņiem vai kapos izvietotajos informatīvajos standos.

Tā kā kapa vietu pieejamības jautājums Rojas novadā ir aktuāls, tad ir svarīgi par to domāt savlaicīgi un plānot ilgtermiņā. Tāpēc mēs

izvērtējam arī pašvaldības plānos paredzētās darbības kapsētu turpmākai attīstībai.

Rojas novada pašvaldība ir izstrādājusi apbedīto reģistrācijas sistēmu un mērķtiecīgi veic informācijas apzināšanu par iepriekš apbedītajiem, savukārt nepieciešams pilnveidot informācijas sniegšanu un kapsētu apsaimniekošanas finansējuma izlietojuma kontroli.

Pateicamies Rojas novada pašvaldības vadībai un darbiniekiem par sadarbību, sniedzot revīzijas veikšanai nepieciešamo informāciju un paskaidrojumus, kā arī sniedzot viedokli par kapsētu apsaimniekošanas jomas tālāko attīstību valstī kopumā!

Revīzijas laikā izveidojusies konstruktīvā sadarbība dod mums pārliecību, ka nepieciešamie pilnveidojumi kapsētu pārvaldības un apsaimniekošanas jomā Rojas novadā tiks pilnvērtīgi ieviesti.

Ar cieņu
departamenta direktors

Edgars Korčagins

Saturs

Kopsavilkums	5
Motivācija	5
Galvenie secinājumi	6
Būtiskākie ieteikumi	7
Ziņojuma struktūra	8
Situācijas apraksts	10
Pašvaldības apraksts	12
1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?	14
1.1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem pilnīgu un precīzu informāciju par tās pārziņā esošās kapsētu infrastruktūras izmantošanu?	15
1.2. Vai Pašvaldība ir izveidojusi tādu apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, kas ļauj pamatot Pašvaldības pieņemtos lēmumus kapsētu infrastruktūras paplašināšanā, kā arī nodrošina kvalitatīvu pakalpojumu?	16
Apbedījumu reģistrācija	17
Kapavietu uzskaitē, nekoptu kapavietu apsekošana	19
Kapsētās veikto darbību uzraudzība	20
1.3. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?	21
2. Vai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas un budžeta sistēma atbilst labai pārvaldībai un ļauj pamatot Pašvaldības finanšu resursu izlietojumu iedzīvotājiem prioritārām vajadzībām?	22
2.1. Vai Pašvaldībā ir noteikti konkrēti mērķi un uzdevumi, kas ir saistīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un kapsētu apsaimniekošanu?	22
Prioritāšu definēšana attīstības plānošanas dokumentos	23
Mērķu sasniegšanas uzraudzība	24

2.2. Vai budžeta plānošana Pašvaldībā tiek sasaistīta ar Pašvaldības attīstības mērķiem un uzdevumiem?	26
Alternatīvo risinājumu analīze.....	27
Budžeta plānošana	27
3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu darbību un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota?	28
Maksas pakalpojumu sniegšana.....	29
Izdevumi kapsētu apsaimniekošanai.....	30
Pašvaldības viedoklis	32
Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes.....	33
Termini un skaidrojumi	40
1.pielikums	41
Atsauces.....	43

Kopsavilkums

Motivācija

Ik dienu Latvijas kapsētās tiek apbedīti vidēji 78 mirušie. Lielākā daļa no vairāk nekā 1700 kapsētām ir pašvaldību pārziņā, taču liela daļa kapsētu pieder arī baznīcu draudzēm.

Kapsētu izveide un uzturēšana ir uzdots pašvaldībām, taču valstiskā līmenī nav reglamentēta, tāpēc pašvaldības pēc savas izpratnes saistošajos noteikumos reglamentē kapsētu izmantošanu un kapavietu iegūšanu, kā arī nosaka ar to saistītus maksājumus. Vienlaikus pašvaldības ar savu institūciju starpniecību iesaistās apbedīšanas tirgū, piedāvājot dažādus maksas pakalpojumus, tajā skaitā kapa rakšanu, inventāra nomu u.tml.

Ņemot vērā lielo pašvaldību skaitu valstī un to atšķirīgo rīcību ar kapsētu apsaimniekošanu saistīto jautājumu risināšanā, situācija var būtiski atšķirties pat blakus esošās pašvaldībās. Tādējādi piederīgajiem var būt sarežģīti iegūt tiem nepieciešamo ar kapavietas iegūšanu un apbedīšanu saistīto informāciju paaugstināta stresa apstākļos.

Revīzija tika veikta, lai izvērtētu, vai iedzīvotāji var pilnvērtīgi un viņiem ērtā veidā saņemt piederīgo apbedīšanai nepieciešamo informāciju un pakalpojumus, un lai apzinātu pašvaldību rīcību kapsētu izveidošanas un apsaimniekošanas jautājumu risināšanā, izvērtētu tās atbilstību normatīvajiem aktiem, kā arī novērtētu pašvaldību veikto darbību un tām izlietoto līdzekļu izmantošanas efektivitāti.

Revīzijas rezultātā paredzēts apkopot pašvaldību pozitīvo pieredzi un raksturot aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo darbību kopumu, tajā skaitā, vienkāršojot un uzlabojot iedzīvotājiem nepieciešamās informācijas iegūšanu.

Revīzijā kopumā tika vērtēta pašvaldību pārziņā esošo kapsētu izmantošana un apsaimniekošana, tajā skaitā kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstības plānošana un īstenošana, informācijas pieejamība, jomas darbības organizēšana un finansēšana, kā arī uzraudzība un kontrole.

Tika sagatavots informatīvs ziņojums, kurā norādīti būtiskākie konstatējumi, secinājumi, salīdzināta situācija pašvaldībās, tajā skaitā apzinot informāciju par jomas reglamentējumu un noteiktajiem



Revīzija ir veikta, lai sekmētu Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu efektīvu pārvaldīšanu nolūkā nodrošināt aizgājēja cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo.

obligātajiem maksājumiem visās 119 pašvaldībās, kā arī pausts Valsts kontroles viedoklis par situāciju valstī kopumā.

Savukārt katrai no izlasē iekļautajām 11 pašvaldībām tika sagatavots atsevišķs ziņojums par kapsētu jomas apsaimniekošanu un attīstību, raksturojot un novērtējot katras pašvaldības darbību atbilstību normatīvajiem aktiem un lietderības aspektiem.

Lai sniegtu pilnīgu ieskatu kapsētu jomas organizācijas un finansēšanas modeļos, revīzijas izlasē tika iekļautas pašvaldības no visiem Latvijas novadiem ar atšķirīgu iedzīvotāju skaitu un sastāvu, atšķirīgu budžetu un administratīvi teritoriālo raksturojumu, kas ļāva aptvert dažādas reliģiskās konfesijas, tradīcijas, kā arī vērtēt atšķirīgus apsaimniekošanas modeļus, finanšu ietekmi uz jomas pakalpojumu nodrošinājumu.

Lai nodrošinātu revidentu secinājumu pārskatāmību, katras nodaļas sākumā norādīts viens vai vairāki vērtētie Pašvaldības darbības rādītāji un sniegts novērtējums, izmantojot luksofora principu: zaļš – vērtējamais aspekts ir sakārtots, dzeltens – ir nepieciešami precizējumi, papildinājumi, sarkans – konstatētas būtiskas neatbilstības, problēmas. Vērtējuma kopsavilkums attēlots sadaļas “Galvenie secinājumi” beigās.

Galvenie secinājumi

Pašvaldība ir izveidojusi pārskatāmu apbedījumu un apbedīto uzskaites sistēmu – visās kapsētās ir iekārtoti mirušo reģistri, lielākajā – Rojas – kapsētā ir izveidots arī apbedījumu plāns un tiek aktīvi apzināta trūkstošā informācija par iepriekš apbedītajiem. Taču reģistros tiek uzkrāta atšķirīga informācija.

Lai izveidotu visā novadā vienotu kapsētu izmantošanas uzskaites sistēmu, kā arī reglamentētu ar kapsētu izmantošanu saistītos jautājumus, tādējādi nodrošinot iedzīvotājiem tuvinieku cieņpilnai apbedīšanai nepieciešamo, tajā skaitā, ērti un ātri atrodamu saprotamu informāciju, Pašvaldība 2017.gada sākumā izstrādāja kapsētu jomu reglamentējošus saistošos noteikumus. Tomēr noteikumos nav reglamentēti visi būtiskie jautājumi, piemēram, nav noteikta apbedījumu reģistrēšana kapsētu plānos.

Ņemot vērā minēto, iedzīvotājiem var rasties problēmas informācijas iegūšanā par senāk mirušiem tuviniekiem un to apbedījumu vietām.

Darbības kapsētu uzturēšanā un attīstībā tiek veiktas saskaņā ar Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos noteiktajām ar iedzīvotāju vajadzībām pamatotām prioritātēm, tomēr dokumentos

nav noteikti konkrēti un izmērāmi ar kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstību saistītu veicamo darbību rezultāta rādītāji un to salīdzināmas vērtības, kas neļauj novērtēt Pašvaldības sasniegtā atbilstību iepriekš plānotajam, respektīvi, pārliecināties par veikto darbību atbilstību iedzīvotāju prioritārajām vajadzībām.

Līdztekus kapsētu attīstības un vienotas apbedīto un apbedījumu reģistrācijas sistēmas izveides jautājumu risināšanā konstatētajiem atsevišķiem trūkumiem Pašvaldības kapitālsabiedrība pretēji normatīvajā aktā¹ noteiktajam turpina sniegt apbedīšanas pakalpojumus, kas nav saistīti ar pašvaldības funkciju īstenošanu – tā tirgo zārkus un citus apbedīšanas piederumus, tādējādi kropļojot apbedīšanas pakalpojumu tirgu.

Turklāt Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, pērkot kapsētu apsaimniekošanas pakalpojumus no savas kapitālsabiedrības, nav ekonomiska: pakalpojumi tiek pirkti par cenu, kas būtiski pārsniedz citu komersantu piedāvāto, turklāt Pašvaldība neīsteno arī līgumā noteikto kapitālsabiedrības darbības uzraudzību.

Apkopojot secinājumus, sniedzam Valsts kontroles revidentu vērtējumu par mūsu izvirzīto cieņpilnas apbedīšanas nodrošināšanas priekšnosacījumu izpildi Pašvaldībā, darbību atbilstību normatīvajiem aktiem, kā arī izveidotajām kontrolēm (*skatīt 1.attēlu*).

Pašvaldības darbības rādītājs	Sakārtots	Nepieciešami pilnveidojumi	Būtiskas problēmas
Nodrošinājums ar informāciju par būtiskajiem jautājumiem			
Kapavietas iegūšanas nosacījumi un procesa vienkāršums			
Ar apbedīšanu saistīto pakalpojumu organizēšana			
Infrastruktūras nodrošinājums, kapsētu labiekārtojums			
Atbilstība normatīvo aktu prasībām			
Pašvaldības izveidotā kontroles sistēma			

1.attēls. Pašvaldības darbību vērtējums.

Būtiskākie ieteikumi

Pamatojoties uz revīzijā konstatēto un mūsu secinājumiem, Pašvaldībai tika sniegti četri ieteikumi, kurus ieviešot:

- ☑ tiks veiktas darbības, lai uzlabotu iedzīvotājiem būtiskās ar kapsētu izmantošanu saistītās informācijas pieejamību;

- ☑ tiks īstenoti pasākumi, lai pilnveidotu Pašvaldības attīstības un budžeta plānošanu;
- ☑ tiks veiktas darbības, lai uzlabotu Pašvaldībā ieviestās kontroles;
- ☑ tiks veiktas darbības, lai novērstu nepamatotu Pašvaldības iesaistīšanos komercdarbībā.

Ziņojuma struktūra

Informācija ziņojumā izklāstīta šādā secībā:

- ☑ Īss kapsētu apsaimniekošanas situācijas apraksts;
- ☑ Pašvaldības īss raksturojums;
- ☑ revīzijas secinājumi, konstatējumi un ieteikumi, sadalot tos trīs būtiskās nodaļās; katras nodaļas ievadā ir sniegts Valsts kontroles viedoklis, secinot būtiskāko un to tālāk nodaļā pamatojot ar revīzijas konstatējumiem;
- ☑ revidējamās vienības iesniegtais viedoklis par veikto revīziju;
- ☑ revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes (mērķis, juridiskais pamatojums, atbildība, apjoms, ierobežojumi).

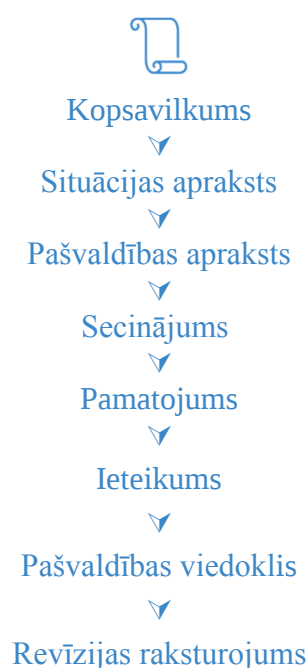
Ziņojuma pirmajā nodaļā ir izvērtēta iedzīvotājiem būtiskās informācijas par Pašvaldības kapsētu izmantošanu pieejamība, raksturota Pašvaldības izveidotā apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēma, kā arī novērtēta kapsētu pieejamība un labiekārtojums.

Ziņojuma otrajā nodaļā ir analizēta Pašvaldības attīstības un budžeta plānošanas sasaiste, izvērtējot, vai līdzekļi kapsētu infrastruktūrā tiek investēti saskaņā ar definētajām prioritātēm un aktuālajām vajadzībām.

Trešajā nodaļā ir analizēts rīcības ar Pašvaldības līdzekļiem pamatojums – vērtēts, vai Pašvaldība tās kapsētu infrastruktūru izmanto efektīvi, vai gūst un precīzi uzskaita visus paredzētos ieņēmumus, kontrolē izmaksu pamatotību.

Revīzijas ziņojumā ietverts revidējamās vienības iesniegtais viedoklis par veikto revīziju.

Sadaļā “Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes” ietverta informācija par revīzijas veikšanas mērķi, juridisko pamatojumu,



atbildību, apjomu, ierobežojumiem, kā arī norādīti vērtēšanas kritēriji un sniegts to izpildes kopsavilkums.

Situācijas apraksts

Kapsētu izveidošanas un uzturēšanas un ar to cieši saistītās mirušo kremācijas un apbedīšanas pakalpojumu sniegšanu likumā “Par pašvaldībām” noteiktās² autonomās funkcijas “*gādāt par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu un uzturēšanu*” īstenošanai Latvijā reglamentē MK noteikumi³, kā arī likumā noteiktā kārtībā⁴ izdoti pašvaldību saistošie noteikumi pretēji mūsu kaimiņvalstīm, kur ir pieņemti jomu reglamentējoši likumi⁵.

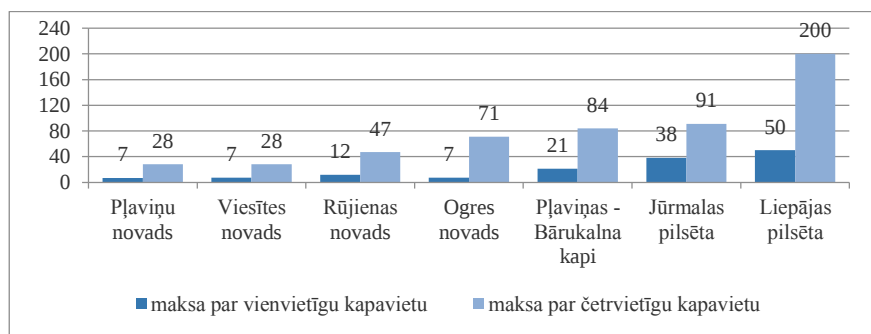
Kapsētu apsaimniekošanas un izmantošanas noteikumi ir izstrādāti 91 pašvaldībā. Tajos ietverts ļoti atšķirīgs jautājumu loks, kā arī konkrētas normas reglamentētas dažādi.

Pašvaldības arī atšķirīgi attiecas pret dažādu maksājumu noteikšanu par to pārziņā esošo kapsētu uzturēšanu un apsaimniekošanu, tomēr viens vai vairāki ar kapsētu izmantošanu saistīti obligāti veicamie maksājumi ir noteikti 80 pašvaldībās. To piemēri attēloti 1.pielikumā.

Piemēram, Rojas novada pašvaldībā maksājumi par kapsētu izmantošanu nav noteikti. Savukārt Dobeles novadā papildus jaunas kapavietas iegādes maksai ir noteikti⁶ maksājumi par jaunas kapavietas ierādīšanu un iemērīšanu, par nomas līguma slēgšanu un ar apbedīšanu saistīto dokumentu noformēšanu.

Noteiktie maksājumi variē ļoti lielā amplitūdā, piemēram:

- ☑ revīzijas izlasē iekļautajās pašvaldībās maksa par kapavietas ierādīšanu ir noteikta no 7,00 euro līdz 50,00 euro par vienvietīgu kapavietu un no 28,00 euro līdz 200,00 euro par četrvietīgu kapavietu (*skatīt 2.attēlu*), savukārt citu administratīvo teritoriju pašvaldībās tā ir noteikta pat 578,51 euro par vienvietīgu kapavietu⁷ un 874,71 euro par četrvietīgu kapavietu⁸;



2.attēls. Kapavietas ierādīšanas maksa revīzijas izlasē iekļauto pašvaldību kapsētās⁹, euro.

- ☑ sešās pašvaldībās¹⁰ noteiktā nomas maksa par kapavietu gadā ir no 1,42 *euro* līdz 4,15 *euro* par vienvietīgu kapavietu.

Līdztekus pašvaldību noteiktajiem obligāti veicamajiem maksājumiem par kapavietas iegūšanu piederīgie var izvēlēties arī citus pašvaldību vai komercsabiedrību piedāvātus maksas pakalpojumus, lai pienācīgi atvadītos no mirušā tuvinieka, piemēram, kapličas nomu atvadu ceremonijai, mirušā uzglabāšanai līdz ceremonijai, kapavietas noformēšanu pirms ceremonijas un sakopšanu pēc apbedīšanas u.tml.

Atšķirīga ir arī pašvaldību tīmekļa vietnēs izvietotā informācija par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu – saistošie noteikumi, maksas pakalpojumu apraksti, cenrāži ir izvietoti dažādās tīmekļa vietņu sadaļās, un ir nepieciešams ilgs laiks informācijas atrašanai.

Esošā krasī atšķirīgā situācija dažādos novados – kapsētu jomas reglamentējuma esamība, maksājumu veidi, to apmērs, samaksas kārtība, pieejamās informācijas apjoms, tās atrašanai patērējamais laiks – liedz piederīgajam ātri iegūt pilnīgu un salīdzināmu informāciju, kas nepieciešama saistībā ar mirušā radnieka apbedīšanas vietas izvēli, iegūšanu un apbedīšanu.

Valsts kontroles ieskatā pašvaldībai jānodrošina, lai ikviens iedzīvotājs, saskaroties ar nepieciešamību apbedīt piederīgo, to var izdarīt cieņpilni, pēc saviem ieskatiem, vēlmēm un iespējām izvēloties nepieciešamos pakalpojumus. Tam ir nepieciešami šādi priekšnosacījumi:

- ☑ precīza, pilnīga un dažādām mērķauditorijām viegli un ātri atrodamā informācija par jautājumiem, kas saistīti ar apbedīšanu un kapsētu izmantošanu;
- ☑ pieejama kapavieta, ietverot skaidrus tās iegūšanas nosacījumus un vienkāršu procedūru;
- ☑ pieejams un saprotams piedāvāto ar kapsētu izmantošanu un apbedīšanu saistīto pakalpojumu klāsts par samērīgu, objektīvi pamatotu samaksu (cenrāži), kā arī apraksts un saņemšanas kārtība, ieskaitot pakalpojuma saņemšanai nepieciešamos dokumentus;
- ☑ attīstīta kapsētu infrastruktūra, ieskaitot izvadīšanas būves (tajā skaitā kapličas), labiekārtojumu¹¹ un uzskaites sistēmu, kam jānodrošina iedzīvotājiem ātri un ērti iegūstama informācija par Latvijas kapsētās apbedītajiem, kā arī kapavietu pieejamību.

Ņemot vērā minēto, revīzijā tika izvērtēts:

- ☑ kā Pašvaldība plāno un īsteno kapsētu infrastruktūras attīstību un ikdienas uzturēšanu;
- ☑ vai un kā reglamentēta kapsētu izmantošana, tajā skaitā, vai ir noteikti ar kapsētu izmantošanu saistīti maksājumi;
- ☑ kā iedzīvotājiem iespējams iegūt informāciju par kapavietu iegūšanu un apbedīšanas procesa organizāciju Pašvaldības kapsētās;
- ☑ vai un kā tiek uzskaitītas un kartētas apbedījumiem pieejamās vietas kapsētās un veikti apbedījumi;
- ☑ kā Pašvaldībā organizēta kapsētu apsaimniekošanai atvēlēto finanšu vadība.

Tāpat tika vērtēta likumības aspektu ievērošana, tajā skaitā:

- ☑ vai kapsētu attīstības plānošana Pašvaldībā notiek atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam un tā ir saskaņota ar budžeta plānošanu;
- ☑ vai ir nodrošināta normatīvajiem aktiem atbilstoša finanšu uzskaites un kontroles sistēma;
- ☑ vai netiek sniegti ar pašvaldību funkciju izpildi nesaistīti pakalpojumi.

Pašvaldības apraksts

Rojas novadā, kura platība¹² ir 200,35 km², 2017.gada sākumā bija 3986 iedzīvotāji¹³. Lai arī valstī ir daudz pēc iedzīvotāju skaita mazāku novadu, arī Rojas novada iedzīvotāju skaits vērtējams kā mazs, ņemot vērā likumā¹⁴ noteikto novada izveidošanas kritēriju – 4000 iedzīvotāju. Iedzīvotāju skaits novadā samazinās – iepriekšējo piecu gadu laikā tas sarucis par 9,6%¹⁵.

Iedzīvotāju skaita dinamiku ietekmē mirušo skaits: 2014.gadā Pašvaldībā reģistrēti 38, 2015.gadā – 68 un 2016.gadā – 47 mirušie¹⁶.

Rojas novada administratīvajā teritorijā ir piecas Pašvaldības pārziņā esošas kapsētas, no kurām divas – Rojas un Ģipkas kapsētas – ir baznīcas īpašums, kas ar līgumu¹⁷ nodots Pašvaldības pārziņā.

Revīzijā tika apsekotas trīs kapsētas – Rojas, Kaltenes un Melnsila –, iepazīstot kapsētu apsaimniekotāja darbību ikdienā.

Pašvaldības apsaimniekotajās kapsētās 2015.gadā veikti 57 un 2016.gadā – 47 apbedījumi¹⁸ (*skatīt 1.tabulu*).

Pašvaldībā ir izveidota Labiekārtošanas nodaļa, kurā ir kapu uzraugu amata vietas¹⁹: Ģipkā, Melsilā un Valgalciemā kapu uzraugi strādā 0,25 slodzes, bet Rojā – 0,5 slodzes. Taču kapsētu teritorijas sakopšanas darbus veic pašvaldības SIA “Rojas DzKU”, pamatojoties uz deleģējuma līgumu²⁰.

1.tabula

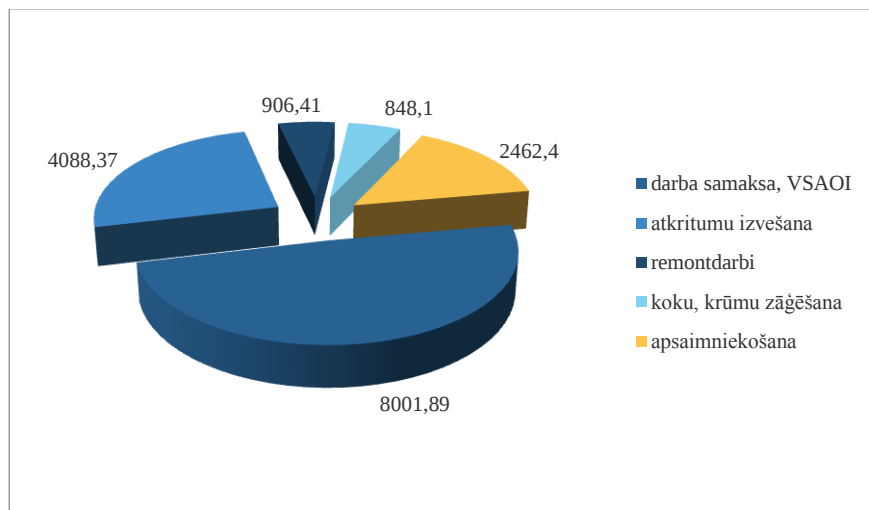
Pašvaldības kapsētās veikto apbedījumu skaits

Kapsēta	Apbedījumu skaits 2015.gadā	Apbedījumu skaits 2016.gadā
Rojas	39	31
Melsila	4	5
Ģipkas	9	4
Valgalciema	3	4
Kaltenes	2	3
Pavisam	57	47

Pašvaldības un kapu uzrauga pienākumi saistībā ar kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu ir noteikti arī 2017.gadā apstiprinātajos saistošajos noteikumos – Pašvaldības kapsētu apsaimniekotājam jānodrošina kapsētu uzturēšanu, norīkojot kapsētas pārzini²¹, kura pienākumos ietilpst²²:

- ☑ nodrošināt kapsētu arhitektūras un ainavas veidošanu atbilstoši vietējām kultūrvēsturiskajām tradīcijām un apstiprinātajiem projektiem;
- ☑ veikt kapsētu paplašināšanu un jaunu kapsētu ierīkošanu saskaņā ar noteiktā kārtībā apstiprinātajiem projektiem;
- ☑ nodrošināt kapsētu uzturēšanu un apsaimniekošanu (iekšējo ceļu un celiņu, koplietošanas laukumu, sētu, solu uzturēšanu un remontu, ārpus kapavietām esošo apstādījumu un koku kopšanu, atkritumu vietas ierādīšanu, atkritumu izvešanu un tīrību laukumos pie konteineriem);
- ☑ nodrošināt kapsētu sektoru un rindu nospraušanu dabā;
- ☑ uzturēt apbedīto reģistru;
- ☑ pie kapsētas izvietot informācijas stendu ar kapu apsaimniekotāja adresi, tālruņa numuru un kārtības noteikumiem²³;
- ☑ katru gadu sastādīt aktu par neuzraudzītām kapavietām un rakstiski brīdināt kapavietas uzturētāju par iespējamo līguma par kapavieta vienas pusēju pārtraukšanu, ja kapavieta nav uzraudzīta trīs gadus;
- ☑ iznomāt kapliču bērnu ceremonijai.

Līdzekļi kapsētu apsaimniekošanai, tajā skaitā deleģējuma izpildei, tiek plānoti Labiekārtošanas nodaļas budžetā un netiek nodalīti atsevišķā uzskaites kategorijā. Pēc revidentu aplēsēm 2016.gadā kapsētu apsaimniekošanas budžets bija 16 307 euro (skatīt 3.attēlu).



3.attēls. Pašvaldības kapsētu apsaimniekošanas budžets 2016.gadā²⁴.

Saskaņā ar Attīstības programmā²⁵ paredzēto Pašvaldība plānojusi Rojas ciema pierobežā ierīkot jaunu Meža kapsētu un uzbūvēt kapliču. Tādējādi Labiekārtošanas nodaļas 2017.gada budžetā²⁶ paredzēts finansējums būvprojekta izstrādei Rojas jaunajiem kapiem 5000 euro apmērā.

1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?

Viens no valsts un pašvaldības galvenajiem uzdevumiem ir publisko pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai²⁷. Valsts pārvaldei, vadot procesus, ir jābūt mazai, efektīvai un uz sabiedrības vajadzībām orientētai, tādejādi arī pašvaldību sniegtajiem pakalpojumiem jābūt orientētiem uz klienta vajadzībām, pakārtojot tam gan resursus, gan organizatorisko struktūru²⁸.



Pakalpojumu nodrošināšana sabiedrībai ir viens no galvenajiem valsts un pašvaldību uzdevumiem.

1.1. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem pilnīgu un precīzu informāciju par tās pārziņā esošās kapsētu infrastruktūras izmantošanu?

Pašvaldības tīmekļa vietnē un informācijas standos ievietotie dokumenti un sniegtā informācija nedod iespēju iedzīvotājiem vienkopus iegūt visu informāciju par Pašvaldības pārziņā esošo Rojas novada administratīvās teritorijas kapsētu izmantošanas kārtību. Tāpat informācija par kapavietu izvietojumu Rojas novada kapsētās un apbedītajiem publiski nav pieejama.

Pašvaldībām savās tīmekļa vietnēs sadaļā “Pakalpojumi” jānorāda darbības, kas personai jāveic, lai saņemtu pakalpojumu, pakalpojuma saņemšanai nepieciešamo dokumentu uzskaitījums, laikposms, kurā Pašvaldība pieņem lēmumu par pakalpojuma sniegšanu, pakalpojuma maksa (ja tāda ir) saskaņā ar maksas pakalpojumu cenrādi²⁹.

Informācija par Pašvaldības sniegtajiem pakalpojumiem ir pieejama Pašvaldības tīmekļa vietnes sadaļas “Pašvaldība” apakšsadaļā “Pakalpojumi”, tomēr tajā nav iekļauta informācija par kapsētu izmantošanu³⁰. Tāpat Pašvaldības tīmekļa vietnē nav pieejama VARAM izstrādātā kārtība “*Mirušo apbedīšana soli pa solim*”.

Informācija par kapsētu pakalpojumiem daļēji ir pieejama Pašvaldības saistošajos noteikumos³¹, kuros ir:

- ☑ noteikti kapsētu iekšējās kārtības noteikumi;
- ☑ noteikti apsaimniekotāja un kapsētas pārziņa pienākumi;
- ☑ noteiktas kapavietas lietošanas tiesības;
- ☑ noteikta kapavietas kopšanas kārtība;
- ☑ noteikta apbedīšanas kārtība³².

Tomēr ne tajos, ne arī kur citur iedzīvotājiem netiek sniegta informācija par tādiem būtiskiem jautājumiem kā pakalpojumu sniegšanas un saņemšanas kārtība: netiek norādīts, kur, kādos laikos un kādas darbības ir jāveic, lai noslēgtu līgumu par kapavietu, un kādi dokumenti ir nepieciešami, lai mirušo apbedītu.

Nodrošinājums ar informāciju par būtiskajiem jautājumiem	
Kapavietas iegūšanas nosacījumi un procesa vienkāršums	



Pašvaldība nenodrošina ērti pieejamu skaidru un saprotamu informāciju par kapsētu izmantošanas kārtību.

Saistošie noteikumi Pašvaldības tīmekļa vietnē ir grūti atrodam – tie nav ievietoti sadaļā “Dokumenti / Saistošie noteikumi”³³, bet gan meklējami pie domes sēžu protokoliem.

Iedzīvotāju informēšanai pie atsevišķām kapsētām ir izvietoti informācijas standi, kuros ir izvietota dažādu pakalpojumu sniedzēju reklāma un draudžu informācija, tomēr Pašvaldības informācija par kapsētu izmantošanas kārtību vai kapu uzraugu kontaktinformācija stendos nav izvietota (*skatīt 4.attēlu*).



4.attēls. Informācijas stends Rojas kapsētā³⁴.

Informācija par Pašvaldības kapsētās apbedītajiem publiski nav pieejama.

Revīzijā tika konstatēti vairāki veidi, kā nodrošināt pašvaldību apkopotās un sagatavotās informācijas par kapsētu izmantošanu un apbedījumiem publisku pieejamību. Revidentu ieskatā visātrāko un ērtāko pieejamību nodrošina datu publicēšana Pašvaldības tīmekļa vietnē, kā arī informācijas stendos pie kapsētām.

1.2. Vai Pašvaldība ir izveidojusi tādu apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu, kas ļauj pamatot Pašvaldības pieņemtos lēmumus kapsētu infrastruktūras paplašināšanā, kā arī nodrošina kvalitatīvu pakalpojumu?

Pašvaldības pienākums ir nodrošināt pakalpojumu sniegšanas pilnveidošanu ar mērķi nodrošināt labāku pakalpojuma pieejamību sabiedrībai. Pakalpojumu pilnveidošana savā būtībā ir pastāvīga (cikliska) uzdevumu kopuma veikšana, sākot ar esošās situācijas

apzināšanu un izvērtēšanu, pilnveides mērķu izvirzīšanu, beidzot ar pilnveidošanas pasākumu plānošanu un īstenošanu³⁵.

Lai gan Pašvaldība ir pieņēmusi saistošos noteikumus ar mērķi izveidot visā novadā vienādu kapsētu apsaimniekošanas un apbedījumu reģistrācijas kārtību, noteikumi neparedz visu būtisko jautājumu reglamentējumu.

Ar apbedīšanu saistīto
pakalpojumu
organizēšana



Apbedījumu reģistrācija

Pašvaldība apsaimnieko piecas tās teritorijā esošas kapsētas, taču tikai vienai no tām – Rojas vecajiem kapiem – ir izstrādāts kapsētas plāns. Pašvaldības kapsētās tiek kārtoti apbedīto reģistri – kapu grāmatas, kuros tiek reģistrēta atšķirīga informācija.

Rojas kapsētas reģistrā tiek norādīts:

- ✓ ieraksta numurs pēc kārtas;
- ✓ mirušā vārds un uzvārds;
- ✓ dzīves vieta (pilsēta, ciems);
- ✓ apbedītā dzimšanas datums;
- ✓ miršanas datums;
- ✓ miršanas apliecības izdošanas datums un numurs;
- ✓ apbedīšanas diena;
- ✓ apbedītājs – piederīgie³⁶, nenorādot vārdu, uzvārdu un kontaktinformāciju;
- ✓ vieta, no kuras notiek izvadīšana³⁷.

Valgciema, Ģipkas, Melnsila un Kaltenes kapsētās apbedīto reģistrācijai tiek izmantotas vienādas veidlapas, kurās jānorāda:

- ✓ ieraksta numurs pēc kārtas;
- ✓ mirušā vārds un uzvārds;
- ✓ miršanas apliecības izdošanas datums, numurs un izdevējietāde;
- ✓ apbedīšanas datums³⁸.



Pašvaldība ir pieņēmusi saistošos noteikumus, lai nodrošinātu vienotu apbedīto reģistrēšanas kārtību visā novadā.

Veidlapā ir paredzēta vieta piezīmēm, kura netiek aizpildīta. Ņemot vērā reģistrēto informāciju, Pašvaldības rīcībā nav kapavietas uzkopēju datu, lai nepieciešamības gadījumā varētu ar tiem sazināties. Veidlapā arī nav paredzēta vieta, kur norādīt kapavietas atrašanās datus kapsētā.

Pašvaldība 2017.gada 21.februārī pieņēma saistošos noteikumus kapsētu apsaimniekošanas jomā un 27.jūnijā precizēja tos³⁹ atbilstoši VARAM norādījumiem.

Saistošajos noteikumos ir noteikts kapsētas apsaimniekotāja pienākums norīkot kapsētas pārzini, kuram uzdots uzturēt apbedīto reģistru saskaņā ar noteikumu pielikumā esošo paraugu. Tāpat noteikts, ka kapsētās jāuztur apbedīto reģistri arī elektroniskā formātā un jāveido apbedījumu vietu shēmas, par ko atbildīgs kapsētas apsaimniekotājs⁴⁰.

Apbedīto reģistrā jānorāda⁴¹:

- ☑ numurs pēc kārtas;
- ☑ mirušā uzvārds, vārds un personas kods;
- ☑ miršanas gads, mēnesis, diena, stunda un vieta;
- ☑ dzimšanas gads, mēnesis, diena;
- ☑ pēdējā dzīvesvieta;
- ☑ paziņotāja uzvārds un vārds, telefona numurs;
- ☑ apbedīšanas laiks, vieta un kapavietas numurs;
- ☑ piezīmes – papildus ziņas, ko vēlas norādīt paziņotājs.

Pašvaldība norādīja⁴²:

Rojas novada pašvaldība plānojsi uzsākt reģistrēt apbedītos kapu grāmatās atbilstoši 21.02.2017. saistošajiem noteikumiem Nr.8/2017 "Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi" ar 2018.gada 1.janvāri. Pārējās kapsētās, izņemot Rojas kapsētu, darbs pie kapsētu plānu veidošanas vēl nav uzsākts un to plānojam darīt ar 2018.gadu, ieplānojot šī pasākuma veikšanai nepieciešamo finansējumu.

Lai iegūtu informāciju par iepriekš apbedītajiem, Pašvaldības darbiniece Rojas kapsētas kapu svētkos aicina kapsētu apmeklētājus aizpildīt anketu, norādot mirušās personas:

- ☑ vārdu un uzvārdu;
- ☑ dzimšanas datumu un vietu;

- ☑ vecumu un tautību;
- ☑ ģimenes stāvokli;
- ☑ miršanas datumu un vietu;
- ☑ nāves cēloni un apglabāšanas datumu.

Anketā ir arī vieta piezīmēm, kur norādīt, piemēram, pēdējo darba vietu, dzimto uzvārdu, dzīves vietu.

Kā apbedījumu un apbedīto uzskaites piemēru var minēt Rūjienas novada pašvaldībā ieviesto sistēmu – par katru kapavietu tiek veidota atsevišķa lieta, kurā ietverta arī kapavietas kartīte ar visu Pašvaldībai zināmo informāciju: ziņas par apbedīto, ziņas par apbedījumu, ziņas par informācijas sniedzēju, kapavietas atrašanās apraksts un skice, norādot katra veiktā apbedījuma vietu. Apbedījumu žurnālā tiek norādīts arī apbedījuma kārtas skaitlis⁴³, kas ļauj pieņemt pamatotu lēmumu par virsapbedījuma veikšanu.

Kapavietu uzskaitē, nekoptu kapavietu apsekošana

Lai gan kapsētās ir atrodamas jau ilgstoši nekoptas, aizaugušas kapavietas (*piemēru skatīt 5.attēlā*), Pašvaldība iepriekš neveica⁴⁴ nekopto kapavietu apzināšanu un aktēšanu nolūkā pārskatāmā nākotnē iegūt papildus vietas apbedījumu veikšanai.



5.attēls. Skats Kaltenes kapos⁴⁵.

Saskaņā ar 2017.gadā izstrādātajiem Pašvaldības saistošajiem noteikumiem⁴⁶:

- ☑ kapsētas pārzinim katru gadu jā sagatavo akts par neuzraudzītām kapavietām;



Pašvaldība neveic nekopto kapavietu apsekošanu un aktēšanu, taču, izstrādājot saistošos noteikumus, paredzējusi to veikt.

- ☑ kapsētas pārzinim 30 dienas iepriekš rakstiski jāinformē kapavietas uzturētāju par iespējamu līguma par kapavieta vienpusēju pārtraukšanu un kapa kopīgas nolīdzināšanu, ja kapavieta nav bijusi uzraudzīta trīs gadus;
- ☑ kapavietas brīvo platību var piešķirt citiem apbedījumiem, ievērojot, ka virsapbedījumu kapavietās var veikt ne ātrāk kā 20 gadus pēc pēdējā apbedījuma.

Tomēr saistošajos noteikumos nav noteikts pienākums reģistrēt apbedījuma atrašanos kapsētas plānā.

Kapsētās veikto darbību uzraudzība

Pašvaldību kapsētās veikto darbību uzraudzību lielākoties īsteno kapsētu pārziņi vai teritoriju apsaimniekotāju pārstāvji. Tie ierāda kapavietas robežas, saskaņo un norāda kapa rakšanas vietu un uzrauga kapa rakšanas normatīvu ievērošanu.

Pašvaldības saistošajos noteikumos ir reglamentējušas arī citu darbību veikšanu, piemēram, atļauju izsniegšanu kapavietas aprīkojuma uzstādīšanai, demontāžai, izvešanai vai rekonstrukcijai, kapa rakšanas pakalpojuma ierobežojumus u.tml.

Pašvaldība saistošajos noteikumos⁴⁷ ir noteikusi vairākus kapsētās veikto darbību ierobežojumus, piemēram:

- ☑ objektu (pieminekļu un citu objektu), kuru augstums no kapavietas virsmas pārsniedz 1,2 metrus, uzstādīšana jāaskaņo ar Rojas apvienoto būvvaldi. Strīdus par kapakmeņu, pieminekļu, piemiņas plākšņu, apmaļu un citu objektu atbilstību šiem noteikumiem izskata Rojas apvienotā būvvalde;
- ☑ kapsētā ir aizliegts iebraukt ar automašīnām vai citiem motorizētiem transportlīdzekļiem, izņemot gadījumus, kad ir saņemta kapsētas īpašnieka vai apsaimniekotāja atļauja;
- ☑ kapsētas apsaimniekotājam jāuzrauga arhitektūras un ainavas veidošana kapsētā.

Pašvaldībā visās kapsētās ir kapsētu pārziņi, kuri nodrošina kapsētās veikto darbību uzraudzību⁴⁸.

1.3. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?

Lai gan Pašvaldība ikdienas apsaimniekošanas darbu ietvaros veic tās pārziņā esošo kapsētu labiekārtošanas darbības, tomēr ne visas Pašvaldības kapsētas ir pilnībā labiekārtotas, nodrošinot apmeklētājiem nepieciešamās ērtības.

Lai nodrošinātu piederīgajiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, pašvaldībām revidentu ieskatā būtu jānodrošina virkne priekšnosacījumu, tajā skaitā attīstīta kapsētu infrastruktūra, ieskaitot izvadīšanas būves (kapličas u.c.) un teritorijas labiekārtojumu: piemēram, norādes, piebraucamie ceļi, auto stāvlaukumi, teritorijas norobežojums, teritorijas apgaismojums, informācijas stendi, kapsētu celiņi, labierīcības, soliņi, atkritumu urnas, ērtas ūdens ņemšanas vietas, kapusvētku norises vietas aprīkojums.

Revidentu apsekotajās Melnsila, Rojas un Kaltenes kapsētās ir izveidots celiņu tīkls, ierīkotas ūdens ņemšanas vietas. Melnsila un Rojas kapsētās ir izvietoti sadzīves atkritumu konteineri, soliņi, informācijas stendi. Rojas kapsētā apmeklētājiem ir pieejamas tualetes (*skatīt 6.attēlu*).



6.attēls. Labiekārtojums Rojas kapos⁴⁹.

2015.gadā Pašvaldība veica Rojas kapličas remontu un kapsētas vārtu nomaiņu⁵⁰.

Attīstības programmas investīciju plānā⁵¹ ir iekļauts projekts “Rojas ciema jauno Meža kapu infrastruktūras izveide”, kura ietvaros paredzēts izveidot Rojas jauno Meža kapu pamatinfrastruktūru –



Pašvaldība kapsētu
apsaimniekošanas darbību
ietvaros pastāvīgi pilnveido
kapsētu labiekārtojumu.

Infrastruktūras
nodrošinājums, kapsētu
labiekārtojums



ceļņus, automašīnu stāvlaukumu, stādījumus, veikt nepieciešamos atmežošanas darbus.

Projekta īstenošana ir uzsākta – tā kā kapsētas izveidošanai paredzētā teritorija ir valsts akciju sabiedrības “Latvijas valsts meži” īpašums, tiek veikts zemes atsavināšanas process.

Ieteikumi

Lai nodrošinātu iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju un pamatotu Pašvaldības lēmumus par kapsētu izmantošanu un attīstību, Pašvaldībai nodrošināt informācijas par kapavieta iegūšanu un izmantošanu, kā arī par kapsētās veiktajiem apbedījumiem pieejamību, vienlaikus apzinot trūkstāšo informāciju par iepriekšējiem apbedījumiem.

2. Vai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas un budžeta sistēma atbilst labai pārvaldībai un ļauj pamatot Pašvaldības finanšu resursu izlietojumu iedzīvotājiem prioritārām vajadzībām?

Saskaņā ar normatīvo regulējumu pašvaldībai jāizveido attīstības plānošanas sistēma – jāizstrādā attīstības plānošanas dokumenti, kuros jānosaka mērķi, rīcības virzieni, darbības, kā arī sasniedzamais rezultāts un tā rādītāji, lai būtu iespējams novērtēt mērķa sasniegšanu, un jāsapatavo ar attīstības plānošanu saskaņots budžets, paredzot lietderīgāko pašvaldības līdzekļu izlietojumu⁵².

2.1. Vai Pašvaldībā ir noteikti konkrēti mērķi un uzdevumi, kas ir saistīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un kapsētu apsaimniekošanu?

Atbilstība normatīvo aktu prasībām



Pašvaldības izveidotā kontroles sistēma



Pašvaldība ir noteikusi administratīvajā teritorijā aktuālās problēmas, kā arī īstenojamās investīciju projektus kapsētu infrastruktūras attīstībai, tomēr sagaidāmais rezultāts ir aprakstošs un nav noteiktas rezultatīvo rādītāju skaitliskās

vērtības, lai novērtētu sasniegto. Arī īstenotā mērķu sasniegšanas uzraudzība nedod priekšstatu par kapsētu infrastruktūras attīstībā sasniegto un vēl darāmo.

Prioritāšu definēšana attīstības plānošanas dokumentos

Pašvaldībā ir izstrādāta un ir spēkā Rojas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015.–2030.gadam⁵³ un Rojas novada attīstības programma 2015.–2021.gadam⁵⁴, kura ietver esošās situācijas aprakstu, attīstības programmas īstenošanas rīcības un investīciju plānus.

Pašvaldības teritorijas attīstības plānošanas dokumentos ir izvirzīti ar kapsētu infrastruktūras attīstību un apbedīšanas pakalpojumu pieejamību saistīti stratēģiskie mērķi, un ir noteikti rīcības virzieni, aktivitātes, uzdevumi kapsētu teritoriju attīstībā – Attīstības programmas rīcības plānā⁵⁵ ir ietvertas rīcības:

- ☑ “MK–8 Izveidot Rojas ciema jauno Meža kapu infrastruktūru – celiņus”;
- ☑ “MK–9 Veikt jaunas kapličas būvniecību jaunajos Meža kapos Rojā”;
- ☑ “MK–10 Paplašināt un labiekārtot Melnsila kapus”.

Savukārt investīciju plānā⁵⁶ ir paredzēts finansējums projektiem “Rojas ciema jauno Meža kapu infrastruktūras izveide” un “Rojas Meža kapu kapličas izbūve”.

Attīstības plānošanas dokumentos definētie mērķi un noteiktie rīcības virzieni, darbības, uzdevumi izriet no iepriekš veiktās situācijas analīzes:

- ☑ Attīstības programmā⁵⁷ ir iekļautas vairāku jomu SVID tabulas un “problēmu koki”, taču nav raksturoti ar kapsētu apsaimniekošanu saistīti jautājumi, kā arī nav veikta plašāka Pašvaldības priekšrocību un trūkumu, iespēju un draudu izvērtēšana, tā rezultātā definējot prioritātes;
- ☑ tomēr Attīstības programmā, raksturojot esošo situāciju, Pašvaldība ir noteikusi ar kapsētu attīstību saistītās problēmas un nepieciešamo attīstību – norādīts⁵⁸, ka “Tuvākajā nākotnē tiek plānota Rojas kapsētas izveidošana jaunā vietā saskaņā ar teritorijas plānojumā noteikto. Tiek plānots paplašināt Melnsila kapus”.



Pašvaldības programmā definētie prioritārie attīstības virzieni izriet no veiktās situācijas analīzes.

Pašvaldība informēja⁵⁹:

Jaunas kapsētas izveides un kapličas Rojā un kapsētas paplašināšanas Melsilā nepieciešamība radās jau 2008.gadā. Attīstības plānošanā jautājums tika risināts, iestrādājot minētās vajadzības Attīstības programmā.

Pašvaldības attīstību lielā mērā ietekmē tās ģeogrāfiskais novietojums – novadam ir gara Rīgas jūras līča piekrastes josla, kurā ir spēkā Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes aizsargjoslas izmantošanas ierobežojumi.

Minētais liek Pašvaldībai ar īpašu rūpību izvērtēt tās teritorijas izmantošanas iespējas, tajā skaitā, lemjot par jaunu kapsētu teritoriju izveidi, kur jāsaņem iedzīvotāju un dabas bagātību saglabāšanas turpmākajām paaudzēm intereses. Tādējādi Pašvaldība jau ilgstoši risina jaunas kapsētas izveidei nepieciešamās teritorijas iegūšanas jautājumu – lai iegūtu zemi no Valsts akciju sabiedrības “Latvijas Valsts meži”, jau kopš 2009.gada notiek aktīva saziņa ar valsts institūcijām⁶⁰.

Tādējādi secināms, ka Pašvaldība kapsētu jomas attīstību organizē plānveidīgi, ņemot vērā nepieciešamību un nosakot prioritārās vajadzības.

Mērķu sasniegšanas uzraudzība

Lai novērtētu kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā sasniegto un salīdzinātu to ar plānoto, jāvērtē uzdevumu izpildē paredzētie sasniedzamie rezultāti un tos raksturojošie rādītāji.

Pašvaldība ir noteikusi aprakstošus sagaidāmos veicamo rīcību rezultātus, nav noteikti izmērāmi rādītāji (piemēram, jaunizveidojamās automašīnu stāvvietas pie Rojas jaunajiem Meža kapiem platība, kapličas ēkas tehniskie parametri) un to sākotnējās un sasniedzamās vērtības.

Attīstības stratēģijā ir iekļauta⁶¹ novada vīzija komunālo pakalpojumu jomā “Līdztekus labi uzturētām esošajām novada kapsētām Rojas ciemā izveidota jauna kapsēta, Rojā uzcelta jauna kapliča”, noteikts⁶² stratēģiskais mērķis “SM2 vide un attīstība” un ilgtermiņa mērķis “15M–MK Energoefektīva un līdzatbildīga mājokļu apsaimniekošana, vidi saudzējoša atkritumu saimniecība un prasībām atbilstoša kapsētu infrastruktūra”.

Attīstības programmā ir iekļauts⁶³ minētajam ilgtermiņa mērķim atbilstošs vidēja termiņa mērķis “7M–MK–4 – apbedīšanas



Kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstībā sasniedzamais rezultāts ir aprakstošs, nav noteikti rezultāta rādītāji, to sākotnējās un plānotās vērtības.

pakalpojumu pieejamība” un rīcības virziens “RVMK–6 Kapu infrastruktūras izveide”, kurā ir ietvertas vairākas rīcības (*skatīt iepriekšējo sadaļu*), tomēr tām nav noteikts sagaidāmais rezultāts un īstenošanas termiņi, tādējādi neievērojot normatīvajā aktā⁶⁴ ietvertās prasības.

Attīstības programmas investīciju plānā⁶⁵ projekta “*Rojas Meža kapu kapličas izbūve*” līdz 2021.gadam sasniedzamais rezultāts ir paredzēts “*Izbūvēta kapliča Rojas jaunajos Meža kapos*”, bet projekta “*Rojas ciema jauno Meža kapu infrastruktūras izveide*” līdz 2021.gadam sasniedzamais rezultāts noteikts “*Izveidota Rojas jauno Meža kapu pamatinfrastruktūra – celiņi, automašīnu stāvlaukums, kopīgie stādījumi, veikti nepieciešamie atmežošanas darbi.*”

Pašvaldība ir noteikusi⁶⁶ arī attīstības dokumentu uzraudzības kārtību un uzraudzības veikšanas periodiskumu – ikgadējā uzraudzība.

Pašvaldība informēja⁶⁷:

No 2016.gada spēkā ir jaunā Rojas novada Attīstības programma 2015.–2021.gadam [...], saskaņā ar kuru Rojas novada Attīstības programma tiek uzraudzīta, vērtējot politikas rezultātu rādītājus un rīcību īstenošanas progresu. Uzraudzību datu griezumā veic reizi gadā, kas tiek ietverts novada domes gada publiskajā pārskatā.

Pašvaldība ir apstiprinājusi 2016.gada publisko pārskatu, taču tā izstrādes ietvaros veiktā attīstības plānošanas sistēmas uzraudzība tikai daļēji atbilst Pašvaldības noteiktajai kārtībai – publiskajā pārskatā ir iekļauts⁶⁸ tikai Pašvaldības īstenoto darbību uzskaitījums bez plašāka mērķu, rīcību un aktivitāšu progresu izvērtējuma, secinājumiem un priekšlikumiem.

Lai gan Pašvaldība ir veikusi attīstības plānošanas dokumentu izpildes uzraudzību, tā nav pilnīga – uzraudzības gaitā netiek veikta īstenoto uzdevumu izpildes izvērtēšana, salīdzinot sasniegtos rādītājus ar plānotajām vērtībām.

Tādējādi Pašvaldība nevar novērtēt izvirzīto mērķu sasniegšanas pakāpi, kā arī nevar plānot turpmākām darbībām nepieciešamo finansējumu budžetā.

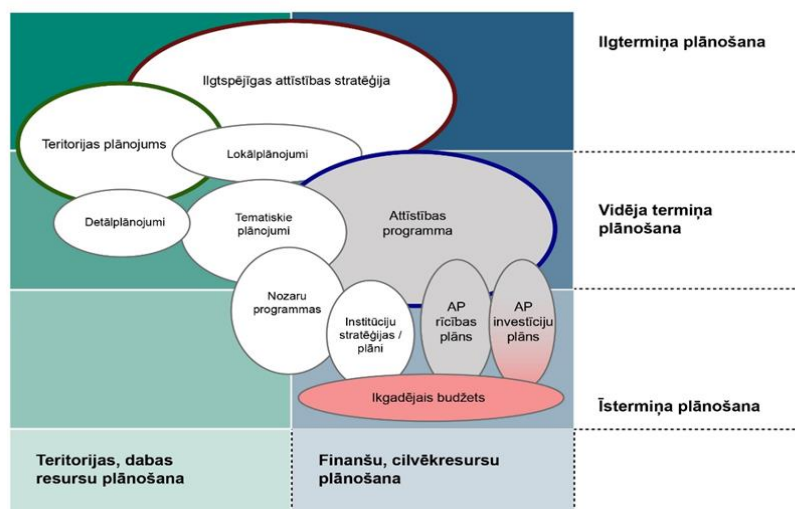
2.2. Vai budžeta plānošana Pašvaldībā tiek sasaistīta ar Pašvaldības attīstības mērķiem un uzdevumiem?

Atbilstība normatīvo aktu
prasībām



Lai gan Pašvaldība ir izstrādājusi budžeta sagatavošanas noteikumus, tajos nav noteikta budžeta dokumentos iekļaujamā informācija no attīstības plānošanas dokumentiem. Pašvaldības budžeta dokumentos netiek norādīta sasaiste starp plānoto konkrētai jomai piešķiramo finanšu līdzekļu apjomu un Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos noteiktiem rīcības virzieniem, rīcībām, aktivitātēm.

Katrai pašvaldībai ir ļoti rūpīgi jāplāno sava darbība un jāizvērtē šīs darbības rezultāti, lai ar ierobežotajiem finanšu līdzekļiem risinātu tikai aktuālākās problēmas un apmierinātu iedzīvotāju vajadzības.



7.attēls. Pašvaldības plānošanas dokumentu sistēma un budžeta vieta tajā. Avots: PPK, 2016.

Lēmumiem par budžeta plānošanu un finansējuma piešķiršanu konkrētām aktivitātēm ir jābūt argumentētiem attīstības plānošanas dokumentos un pamatoti ar tajos definētajiem mērķiem un noskaidroto problēmu risināšanai noteiktajām prioritārajām rīcībām, kā arī ekonomiski piemērotākās alternatīvas izvēli, tas ir, rīcībai jābūt tādai, lai mērķi tiktu sasniegti ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu⁶⁹.

Alternatīvo risinājumu analīze

Pašvaldība ir izvērtējusi vairākas iespējamās kapsētu attīstības teritorijas, taču alternatīvo risinājumu ietekme uz Pašvaldības budžetu nav noteikta.

Rojas novada kapsētu apsekošanas laikā Pašvaldība norādīja, ka ir izvērtējusi iespēju risināt apbedījuma vietu trūkumu, paplašinot esošo Rojas pilsētas kapsētu. Tomēr, ņemot vērā iedzīvotāju viedokļus, šis risinājums ticis noraidīts.

Pašvaldība informēja⁷⁰:

Rojas novadā joprojām ir kapsētas, kurās ir brīvas kapu vietas, tomēr tā nav uzskatāma par alternatīvu, lai neattīstītu jaunu kapsētu Rojas ciema iedzīvotāju vajadzībām un nepaplašinātu Melnsila kapus Melnsila ciema un Aizklāņu ciema iedzīvotāju vajadzībām. Sākotnēji Rojas Meža kapus tika plānots izveidot citā vietā, bet ņemot vērā ekspertīzes atzinumus, pašvaldībai nācās meklēt alternatīvu risinājumu.



Ir izvērtētas vairākas iespējamās kapsētu attīstības teritorijas, taču alternatīvo risinājumu ietekme uz Pašvaldības budžetu nav noteikta.

Budžeta plānošana

Saskaņā ar Pašvaldības budžeta plānošanu reglamentējošajiem noteikumiem⁷¹:

- ☑ viens no Pašvaldības budžeta dokumentiem ir paskaidrojuma raksts;
- ☑ budžeta projekts cita starpā ietver informāciju par investīciju programmu.

Budžeta sagatavošanu reglamentējošajos dokumentos nav noteikts, kāda informācija no attīstības plānošanas dokumentiem iekļaujama paskaidrojuma rakstā, budžeta pieprasījumos.

Budžeta izstrādes gaitā Pašvaldības struktūrvienības, tajā skaitā par kapsētu jomu atbildīgā Labiekārtošanas nodaļa, iesniedz budžeta pieprasījumu nākamajam gadam, kuram pievieno paskaidrojuma rakstu⁷². Paskaidrojuma rakstā norāda:

- ☑ izdevumu pozīciju / ekonomiskās klasifikācijas kodu;
- ☑ izdevumu pamatojumu;
- ☑ nākamajam gadam pieprasīto izdevumu summu.

Budžeta paskaidrojuma rakstā⁷³ nav minēta līdzekļu piešķiršana kapsētu apsaimniekošanai vai kapsētu infrastruktūras attīstībai.



Finanšu līdzekļi netiek plānoti konkrētu attīstības plānošanas dokumentos noteikto uzdevumu, aktivitāšu īstenošanai.

Tomēr budžeta dokumentos netiek norādīta sasaiste starp plānoto konkrētai jomai piešķiramo finanšu līdzekļu apjomu un Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos noteiktiem rīcības virzieniem, rīcībām, aktivitātēm.

Iepriekš minētais neļauj novērtēt Pašvaldības finanšu līdzekļu izlietojuma ekonomiskumu un Pašvaldības rīcības efektivitāti, iegūt objektīvu informāciju lēmumu pieņemšanai par turpmāko rīcību, kā arī sniegt informāciju un skaidrojumus iedzīvotājiem, vai Pašvaldība ir izvēlējusies ekonomiski pamatotākos un pareizākos risinājumus un vai tie ir samērīgi ar Pašvaldības finansiālajām iespējām.

Ieteikums

Pilnveidot Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentus, aktualizējot ar jomas attīstību saistītās prioritātes, mērķu un uzdevumu izpildi raksturojošus izmērāmus kapsētu teritoriju un infrastruktūras attīstības darbību rezultātīvos rādītājus, to izpildes termiņus, kā arī nodrošinot sasaisti ar Pašvaldības budžetu, un nodrošināt atbilstošu uzraudzību nolūkā pastāvīgi un savlaicīgi novērtēt Pašvaldības darbības efektivitāti un ekonomiskumu un operatīvi rast risinājumus noviržu gadījumā.

3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu darbību un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota?

Pašvaldības izveidotā finanšu uzskaites un kontroles sistēma neļauj gūt pārliecību, ka kapsētu jomai atvēlētais finansējums tiek izlietots iespējami efektīvi un ekonomiski: Pašvaldība no savas kapitālsabiedrības pakalpojumus iepērk par cenu, kas būtiski pārsniedz citu uzņēmēju piedāvāto. Turklāt Pašvaldības kapitālsabiedrība pretēji normatīvajā aktā⁷⁴ noteiktajam turpina sniegt apbedīšanas pakalpojumus, tirgojot zārkus un citus apbedīšanas piederumus.

Pašvaldības izveidotā
kontroles sistēma



Maksas pakalpojumu sniegšana

Saskaņā ar Pašvaldības pārstāvju sniegto informāciju⁷⁵:

- ☑ Pašvaldība iedzīvotājiem nesniedz ar kapsētu izmantošanu saistītus maksas pakalpojumus, tomēr SIA “Rojas DzKU”⁷⁶ ir noteikti⁷⁷ vairāki ar apbedīšanu saistīti maksas pakalpojumi (*skatīt 2.tabulu*), lai nodrošinātu trūcīgo un vientuļo novada iedzīvotāju apglabāšanu, kuras izmaksas sedz Sociālais dienests vai kompensē no valsts budžeta (bezpiederīgo iedzīvotāju apbedīšana);
- ☑ Pašvaldībā nav izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika, taču katram kapitālsabiedrības sniegtajam maksas pakalpojumam ir veikta izmaksu kalkulācija.

2.tabula

SIA “Rojas DzKU” sniegtie maksas pakalpojumi

Nr. p. k.	Pakalpojuma veids	Mērvienība	Cena, euro	PVN, euro	Kopā, euro
31 ⁷⁸	Lenītes šaurās (10cm x 7)	kompl.	0,85	0,18	1,03
32	Lenītes eglītēm (40cm x 4)	kompl.	1,41	0,30	1,71
33	Sveces parastās	gab.	0,28	0,06	0,34
34	Līkauts	gab.	4,71	0,99	5,70
35	Koka krusts	gab.	17,07	3,58	20,65
36	Zārks (standarta)	gab.	146,99	30,87	177,86
37	Zārks (nestandarta)	gab.	164,63	34,57	199,20
38	Sega	gab.	29,40	6,17	35,57
39	Vainaga lente	gab.	2,35	0,49	2,84

Izvērtējot Pašvaldības iesniegto informāciju par ieņēmumiem⁷⁹ no SIA “Rojas DzKU” sniegtajiem maksas pakalpojumiem, konstatēts:

- ☑ ieņēmumi ir saistīti ar zārka un pārklāja realizāciju, piemēram, zārki ir iepirkti⁸⁰ par 90,00 euro, bet realizēti par 146,99 euro, pārklājs ir iepirkts par 4,00 euro, bet realizēts par 4,71 euro;
- ☑ pretēji iepriekš sniegtajai informācijai⁸¹ ar apbedīšanu saistītās preces var iegādāties jebkurš interesents, ko apliecina kapitālsabiedrības izsniegtie norēķinu dokumenti⁸²;
- ☑ no 2014. un 2015.gadā iegādātajiem un realizētajiem 11 zārkiem tikai divi⁸³ ir izlietoti trūcīgo un maznodrošināto personu apglabāšanai⁸⁴.

Ņemot vērā minēto, revidenti secina, ka Pašvaldība nav izpildījusi normatīvajā aktā⁸⁵ noteikto – nav izvērtējusi SIA “Rojas DzKU” darbības (tirgojot zārkus un citus apbedīšanas piederumus) atbilstību likuma prasībām.

Pašvaldība informēja⁸⁶, ka normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā pārvērtēs līdzdalību SIA “Rojas DzKU”, un pēc iepriekš iegādāto zārku un apbedīšanas rituāliem izmantojamo preču realizācijas SIA “Rojas DzKU” pārtrauks uzņēmējdarbību apbedīšanas pakalpojumu tirgū.

Izdevumi kapsētu apsaimniekošanai

Saskaņā ar deleģējuma līgumu⁸⁷ SIA “Rojas DzKU” savas kompetences ietvaros sniedz Pašvaldībai arī ar kapsētu apsaimniekošanu saistītus pakalpojumus – kapitālsabiedrība nodrošina atkritumu savākšanu un izvešanu, koku un krūmu zāģēšanu, zāles pļaušanu, ūdensapgādes sistēmu uzturēšanu un remontu, inventāra un pamatlīdzekļu remontu u.tml.

Samaksa par minēto pakalpojumu sniegšanu notiek, pamatojoties uz darbu izpildes aktiem saskaņā ar kapitālsabiedrības pakalpojumu cenrādi⁸⁸.

Izvērtējot Pašvaldībai sniegto SIA “Rojas DzKU” pakalpojumu cenas, revidenti secina, ka tās ievērojami pārsniedz tirgū piedāvātās citu uzņēmēju cenas (*piemērus skatīt 3.tabulā*).

3.tabula

Pakalpojumu cenu salīdzinājums (euro)

Pakalpojums	SIA “Rojas DzKU”	SIA “Bora NC” ⁸⁹	SIA “CT Noma” ⁹⁰
Motorzāģa izmantošana	15,18 par 1 stundu	21,00 dienā	–
Krūmgrieža izmantošana	11,38 par 1 stundu	23,00 dienā	–
Trimmera izmantošana	11,38 par 1 stundu	–	17,79 dienā

Ņemot vērā cenu, par kādu Pašvaldība iegādājas pakalpojumus, revidentuprāt ekonomiskāku Pašvaldības darbību nodrošinātu teritorijas apkopšanai nepieciešamās tehnikas iegāde un darbu izpilde, nepiesaistot ārpuspakalpojumu sniedzēju.

Tādējādi pastāv risks, ka daļa no ikgadējā kapsētu apsaimniekošanai atvēlētā finansējuma ir izlietota neekonomiski.

Lai gan Pašvaldībai, šajā gadījumā deleģējot noteiktu uzdevumu izpildi kapitālsabiedrībai, nav jāveic iepirkumu procedūras, tomēr revidenti uzskata, ka nolūkā nodrošināt pakalpojumu iegādi par iespējami zemāku cenu Pašvaldībai būtu jāapzina situācija tirgū un jāizvērtē piedāvātā cena.

Turklāt, uzdodot kapitālsabiedrībai pildīt deleģējumā nodotās funkcijas, līgumā⁹¹ ir noteikta pārskatu iesniegšanas kārtība, kas

paredz vairāku atskaites dokumentu⁹² iesniegšanu Pašvaldībai. Revidentiem līgumā paredzēto atskaišu paraugi netika iesniegti.

Ņemot vērā minēto, revidenti secina, ka Pašvaldība neīsteno līgumā noteikto kapitālsabiedrības darbības uzraudzību.

Ieteikumi

Lai nodrošinātu Pašvaldības finanšu resursu efektīvu un ekonomisku izlietošanu, Pašvaldībai izvērtēt tās īstenotās iekšējās kontroles, tajā skaitā pilnveidot līgumu slēgšanas procesu un kapitālsabiedrību darbības izvērtēšanas procesu.

Lai nodrošinātu atbilstību normatīvā akta⁹³ prasībām, Pašvaldībai novērst nepamatotu iesaistīšanos komercdarbībā apbedīšanas jomā.

Pašvaldības viedoklis

Par veikto revīziju

Revīzija bija nepieciešama, jo pašvaldība labprāt sadarbojas ar kontrolējošajām institūcijām ar mērķi uzzināt ārējā vērtētāja viedokli, to izanalizēt, un, ja nepieciešams, izstrādāt turpmākās darbības plānu konstatēto trūkumu novēršanai vai pateikties darbiniekiem par labi paveikto darbu, ja trūkumi nav konstatēti.

Revīzija tika veikta īstajā brīdī (laikā).

Par revīzijas secinājumiem

Taisnība, esam tur, kur esam, un tas nav slikti! Katram veicams savs darbs un jo apzinīgāk un mērķtiecīgāk to veiksīm, jo būs lielāks gandarījums!

Valsts kontroles atzinumā uzsvērts, ka pašvaldībai nepieciešams kapsētās veikto apbedīšanu, mūsaprāt, padarīt birokrātiskāku, nelielā pašvaldībā radot lieku un bezjēdzīgu kontroles mehānismu.

Iemesls – normatīvie akti nav pielāgoti praktiskai darbībai, un nav atrunāti regulējumi atkarībā no kapsētu lieluma un atrašanās vietas; iztrūkst valsts līmenī noteikta, precīza metodika.

Par revīzijas ieteikumiem

Ieteikumi ir saprotami, un esam izanalizējuši, kas būtu vērā ņemams, novēršams un uzlabojams.

Pašvaldība strādā efektīvi un ekonomiski. Jau iepriekš ir radīts un veiksmīgi darbojas kapu apsaimniekošanas mehānisms, darbs pie plānošanas, uzskaites un finanšu dokumentiem, bet, pamatojoties uz Valsts kontroles ieteikumiem, atkārtoti pārskatīsim šo jomu.

Lieks ir Valsts kontroles ieteikums “... novērst nepamatotu iesaistīšanos komercdarbībā apbedīšanas jomā”, jo gan ar dokumentiem, gan klātienē tikšanās laikā tika pierādīta šāda apgalvojuma nepamatotība.

Par revīzijas ieteikumu ieviešanu

Mājas lapā tiks papildināta esošā informācija par kapavietu iegūšanu un cita ar kapsētām saistītā informācija tiks izvietota vienuviet, tādējādi interesentiem vieglāk atrodama.

Turpinot darbu pie pašvaldības plānošanas un finanšu dokumentiem, pievērsīsim vērību kapu apsaimniekošanas darbu organizēšanai.

Revīzijas raksturojums, kritēriji un metodes

Revīzijas mērķis

Revīzijas mērķis ir iegūt pārliecību, ka laika posmā no 2015.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 30.jūnijam pašvaldības, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu sniegšanu, ir rīkojušās tiesiski, efektīvi un ekonomiski.

Juridiskais pamatojums

Likumības un lietderības revīzija “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?” Rojas novada pašvaldībā ir veikta, pamatojoties uz Valsts kontroles 2017.gada darba plānu un Piektā revīzijas departamenta 2017.gada 2.janvāra revīzijas uzdevumu Nr.2.4.1–1/2017 un 2017.gada 23.februāra un 2017.gada 2.marta revīzijas uzdevuma grozījumiem.

Revīziju veica revīzijas grupas vadītājs vecākais valsts revidents Jānis Lielkalns, valsts revidenti Pēteris Bricis, Ingūna Vanaga un valsts revidentes juristes Guna Rudzīte, Zane Riekstiņa (līdz 2017.gada 8.februārim) un Baiba Bebre (no 2017.gada 20.februāra).

Revidentu un revidējamās vienības atbildība

Valsts kontroles revidenti ir atbildīgi par revīzijas ziņojuma sniegšanu, kas pamatojas uz revīzijas laikā gūtiem atbilstošiem, pietiekamiem un ticamiem revīzijas pierādījumiem.

Pašvaldība ir atbildīga par normatīvo aktu ievērošanu un revidentiem sniegtās informācijas patiesumu.

Revīzijas apjoms un ierobežojums

Revīzija ir veikta saskaņā ar Latvijas Republikā atzītiem starptautiskajiem revīzijas standartiem. Revīzija plānota un veikta tā, lai iegūtu pietiekamu pārliecību par revīzijas apjomā iekļautās revidējamās vienības – Rojas novada pašvaldības – rīcības tiesiskumu, efektivitāti un ekonomiskumu, veicot Pašvaldības pārziņā esošo kapsētu apsaimniekošanu nolūkā nodrošināt piederīgajiem cieņpilnu aizgājēja apbedīšanu.

Revīzija veikta par laika posmu no 2015.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 30.jūnijam.



Revīzija ir par pPšvaldības darbību laika posmā no 2015.gada līdz 2017.gada jūnijam.



Mērķis – Pašvaldības un tās institūciju darbības efektivitāte, kā arī kapsētu infrastruktūras izveidē un apsaimniekošanā ieguldīto līdzekļu izlietojuma ekonomiskums.

Vērtēšanas kritēriji

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir atbilstoša normatīvajiem aktiem, efektīva un ekonomiska?		
1. Vai Pašvaldības izstrādātā un ieviestā attīstības plānošanas sistēma atbilst normatīvajos aktos noteiktajam, kā arī labas pārvaldības pamatprincipiem?		
1.1. Vai Pašvaldība ir veikusi situācijas analīzi, lai definētu aktuālās risināmās problēmas un iedzīvotāju vajadzības?	Ir veikta SVID analīze	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – SVID analīzē nav raksturota kapsētu apsaimniekošana, nav veikta plašāka priekšrocību un trūkumu, iespēju un draudu izvērtēšana.
	Ir organizētas dažādu grupu, mērķauditoriju aptaujas	☒ Kritērijs nav izpildīts – mērķauditorijas nav apzinātas.
	Veiktās situācijas analīzes rezultātā ir definētas aktuālās problēmas, iedzīvotāju vajadzības	☑ Kritērijs ir izpildīts – ņemot vērā iepriekšējos plānošanas posmos konstatētās problēmas, definēta nepieciešamība izveidot jaunu kapsētu Rojā un paplašināt Melnsila kapus.
1.2. Vai Pašvaldība, nosakot prioritāšu īstenošanai veicamos uzdevumus, ir vērtējusi iespējamās alternatīvas un izvēlējusies no efektivitātes un ekonomiskuma aspektiem pamatotākos risinājumus?	Pašvaldība ir definējusi alternatīvas	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir izvērtēti vairāki iespējamie kapsētu attīstības scenāriji.
	Ir novērtēta alternatīvo risinājumu ietekme uz mērķu sasniegšanu	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir izvērtēti ekspertu atzinumi.
	Ir aprēķināta alternatīvo risinājumu finansiālā ietekme uz Pašvaldības budžetu	☒ Kritērijs nav izpildīts – alternatīvu ietekme uz budžetu nav vērtēta.
1.3. Vai Pašvaldība ir noteikusi definēto mērķu sasniegšanai veicamo uzdevumu sagaidāmo rezultātu un izmērāmus rezultātīvos rādītājus, kā arī to sākotnējās un plānotās (sasniedzamās) vērtības?	Pašvaldība ir aprakstījusi attīstības dokumentos noteikto darbību izpildes sagaidāmo rezultātu	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir vispārīgi aprakstīti sagaidāmie rezultāti.
	Ir noteikti kapsētu teritorijas un infrastruktūras attīstības darbību rezultātīvie rādītāji	☒ Kritērijs nav izpildīts – izmērāmi sagaidāmo rezultātu raksturojošie rādītāji nav noteikti.
	Lai noteiktu mērķu sasniegšanas, uzdevumu izpildes pakāpi, ir noteiktas rezultātīvo rādītāju sākotnējās vērtības un	☒ Kritērijs nav izpildīts – salīdzināmas rezultātīvo rādītāju vērtības nav noteiktas.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	sasniedzamās vērtības	
1.4. Vai Pašvaldības budžeta dokumentos ir nodrošināta sasaiste ar attīstības plānošanu, norādot, kāds līdzekļu apjoms ir paredzēts katra uzdevuma izpildei noteiktā periodā?	Ir izstrādāti Pašvaldības budžeta sagatavošanas noteikumi un tajos noteikta precīza budžeta pieprasījumos iekļaujamā informācija no attīstības dokumentiem	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – ir izstrādāts budžeta plānošanu reglamentējošs dokuments – noteikumi, taču tajos nav noteikta budžeta pieprasījumos iekļaujamā informācija no attīstības dokumentiem.
	Ir sagatavots budžeta paskaidrojuma raksts, kurā pamatota līdzekļu piešķiršana konkrētu uzdevumu izpildei	☒ Kritērijs nav izpildīts – paskaidrojuma rakstā netiek norādīts finansējuma piešķiršanas mērķis attīstības dokumentos norādītu uzdevumu izpildei.
	Budžeta pieprasījumos sniegtas atsaucis uz attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem, uzdevumiem	☒ Kritērijs nav izpildīts – tāmēs nav norādītas atsaucis uz attīstības plānošanas dokumentos definēto rīcību ietvaros veicamajām aktivitātēm.
1.5. Vai Pašvaldība attīstības plānošanas dokumentos noteiktā kārtībā ir veikusi mērķu sasniegšanai veicamo uzdevumu izpildes uzraudzību un kontroli?	Pašvaldība ir noteikusi attīstības plānošanas sistēmas uzraudzības kārtību	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir noteikta uzraudzības kārtība.
	Uzraudzība ir īstenota saskaņā ar Pašvaldības noteikto kārtību	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – gada pārskatā iekļauts tikai veikto darbību uzskaitījums bez plašāka mērķu, rīcību un aktivitāšu progresa izvērtējuma, secinājumiem un priekšlikumiem.
2. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi iedzīvotājiem iespēju cieņpilni apbedīt aizgājēju, noorganizējot skaidru, vienkāršu procesu un ar to saistīto informāciju, kā arī ir nodrošinājusi kapsētu izmantošanai ērtu un pieejamu vidi?		
2.1. Vai Pašvaldība ir izstrādājusi kapsētu izmantošanu reglamentējošus iekšējos normatīvos aktus un tajos ir aprakstījusi visus iedzīvotājiem aktuālos ar kapsētu izmantošanu saistītos jautājumus (kapavietu iegūšana un apsaimniekošana, maksājumi, maksas pakalpojumi, pakalpojumu saņemšanas kārtība u.tml.)?	Ir izstrādāti jomu reglamentējoši saistošie noteikumi; ir noteikti maksas pakalpojumi – izstrādāts cenrādis	☑ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība ir izstrādājusi saistošos noteikumus.
	Pašvaldība ir aprakstījusi iedzīvotājiem būtiskus kapsētu izmantošanas jautājumus: - kapavietu iegūšana; - kapavietu uzturēšana un	☑ Kritērijs ir izpildīts daļēji – Pašvaldība saistošajos noteikumos nav reglamentējusi visus būtiskus jautājumus.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	apsaimniekošana, tajā skaitā nekoptu kapavieta aktēšana; - ar kapsētu izmantošanu saistīto maksājumu veidi un apmērs; - apbedīšanas kārtība	
2.2. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi visas ar kapsētu izmantošanu saistītās informācijas (saistošie noteikumi, pakalpojumu cenrāži, pakalpojumu saņemšanas kārtība u.c.) ērtu pieejamību?	Pašvaldības tīmekļa vietnē ir izveidota sadaļa par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu / visa informācija ir pieejama sadaļā "Pakalpojumi"	⊗ Kritērijs nav izpildīts – tīmekļa vietnes sadaļā "Pakalpojumi" nav pieejama informācija par kapsētu apsaimniekošanu un izmantošanu, saistošie noteikumi ir grūti atrodamā. Netiek vērtēts.
	Ar kapsētu izmantošanu saistīto maksas pakalpojumu cenrādis ir saistošo noteikumu pielikums	
	Pašvaldības tīmekļa vietnē ir ērti pieejama VARAM izstrādātā kārtība "Miruso apbedīšana soli pa solim"	⊗ Kritērijs nav izpildīts – minētā kārtība Pašvaldības tīmekļa vietnē nav pieejama.
2.3. Vai Pašvaldība ir izveidojusi apbedījumu vietu un apbedīšanas uzskaites sistēmu un ir apzinājusi informāciju par kapsētās pieejamajām apbedījumu vietām, kā arī ir nodrošinājusi šīs informācijas publicitāti?	Pašvaldībā ir izveidots kapsētu plānojums, kurā norādītas apbedījumu vietas	⊗ Kritērijs nav izpildīts – tikai vienā no piecām kapsētām ir izstrādāts plāns.
	Informācija par apbedījumu vietām un apbedītajiem ir pieejama	⊗ Kritērijs ir izpildīts daļēji – informācija par apbedījumu vietām un apbedītajiem ir pieejama kapsētu pārziņiem, tomēr tā nav publiski pieejama.
	Ir noteikta apbedīšanas reģistrācijas kārtība	⊗ Kritērijs ir izpildīts – ir noteikta apbedījumu reģistrācijas kārtība, tiek kārtoti reģistri.
	Ir noteikta uzraudzība pār Pašvaldības kapsētās veiktajiem apbedījumiem	⊗ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība nodrošina uzraudzību.
2.4. Vai Pašvaldības izveidotais regulējums un uzskaites sistēma ļauj izvērtēt Pašvaldības pieņemto lēmumu pamatotību?	Pašvaldība ir apkopojusi vēsturisko apbedījumu informāciju un apzinājusi pieejamo apbedījumu vietu skaitu	⊗ Kritērijs ir izpildīts daļēji – vienā kapsētā tiek apzināta trūkstošā vēsturiskā informācija.
	Pašvaldības apkopotā informācija ir izmantota lēmuma pieņemšanai	⊗ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība vērtē pieejamo vietu skaitu,

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	par infrastruktūras attīstību kapsētās (teritoriju paplašināšana, kapliču būve)	lemjot par kapsētu attīstību.
2.5. Vai Pašvaldība ir nodrošinājusi kapsētu pieejamību, izveidojot un labiekārtojot apkārtējo vidi?	Pašvaldība ir izveidojusi ērtu un pieejamu vidi kapsētās, tajā skaitā, sakārtojusi pievedceļus, ierīkojusi auto stāvlaukumus, apgaismojumu, izveidojusi un uztur ceļu tīklu, ierīkojusi ūdens ņemšanas vietas, tualetes, kā arī nodrošinājusi atpūtas iespējas (soliņus)	☑ Kritērijs ir izpildīts – Pašvaldība pastāvīgi pilnveido kapsētu labiekārtojumu.
3. Vai Pašvaldības rīcība ar finanšu līdzekļiem, nodrošinot kapsētu darbību un uzturēšanu, ir ekonomiski pamatota:		
3.1. vai Pašvaldībā ir nodrošināta atsevišķa kapsētu apsaimniekošanas izdevumu grāmatvedības uzskaitē?		
3.2. vai Pašvaldībā ir izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika?		
3.3. vai Pašvaldība ir veikusi ar kapsētu izmantošanu un uzturēšanu saistīto faktisko izdevumu kalkulāciju un tās noteiktās maksas pakalpojumu cenas atbilst faktiskajiem izdevumiem?		
3.4. vai Pašvaldība sniedz tikai tādus maksas pakalpojumus kapsētu jomā, kurus nevar nodrošināt tirgus, un pirms dalības uzsākšanas apbedīšanas pakalpojumu tirgū ir veiktas normatīvajā aktā ⁹⁴ noteiktās darbības?		
3.5. vai Pašvaldība veic precīzu ar kapsētu izmantošanu saistīto maksājumu uzskaiti un nodrošina atbilstošu ieņēmumu kontroli?		
3.6. vai Pašvaldība, paplašinot kapsētu teritoriju un veicot infrastruktūras objektu būvniecību, ir izvērtējusi ekonomiskuma aspektus – ietekmi uz Pašvaldības budžetu?		
	Ir nodrošināta kapsētu izdevumu uzskaitē atsevišķā funkcionālās klasifikācijas kodā	☒ Kritērijs nav izpildīts – kapsētu izdevumi netiek uzskaitīti atsevišķā funkcionālās klasifikācijas kodā.
	Pašvaldībā ir izstrādāta maksas pakalpojumu cenu noteikšanas un izdevumu sadales metodika	☒ Kritērijs nav izpildīts – metodika nav izstrādāta.
	Pašvaldība ir veikusi kalkulāciju ar kapsētu izmantošanu saistīto pakalpojumu faktisko izmaksu noteikšanai	☑ Kritērijs ir izpildīts – ir veikts cenas aprēķins.
	Pašvaldības noteiktās maksas pakalpojumu cenas atbilst faktiskajiem izdevumiem	Netiek vērtēts.
	Pašvaldība nesniedz ar apbedīšanu saistītus pakalpojumus, kuri nav attiecināmi uz pašvaldību	☒ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldības kapitālsabiedrība tirgo apbedīšanas piederumus.

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts / nav izpildīts
	funkcijas ⁹⁵ izpildi Pašvaldība ir izpildījusi normatīvajā aktā ⁹⁶ noteikto – ir veikusi izvērtējumu	⊗ Kritērijs nav izpildīts – Pašvaldība nav veikusi izvērtējumu.
	Pašvaldībā ir nodrošināta ieņēmumu kontrole – pakalpojumu sniedzēja uzskaites dati tiek regulāri salīdzināti ar grāmatvedības reģistriem	Netiek vērtēts.
	Ir veikta alternatīvu analīze, kas ietver ekonomisko izvērtējumu, nosakot risinājumu iespējamo ietekmi uz Pašvaldības budžetu	⊙ Kritērijs ir izpildīts daļēji – alternatīvas ir apzinātas, taču nav noteikta to ietekme uz Pašvaldības budžetu.

Revīzijas metodes

Revīzijā izmantotas šādas galvenās metodes:

- ⊙ analizēti jomas darbību reglamentējošie ārējie normatīvie akti, tajā skaitā kaimiņvalstīs, un Pašvaldības iekšējais normatīvais regulējums, kā arī par jomas darbību veiktie pētījumi;
- ⊙ vērtēta Pašvaldības attīstības plānošanas sistēma, attīstības plānošanas sasaiste ar budžeta plānošanu, uzraudzības un kontroles sistēma;
- ⊙ analizēta Pašvaldības plānoto jomas projektu izpilde;
- ⊙ vērtēta ar jomu saistītā uzskaites sistēma Pašvaldībā;
- ⊙ apsekota ar jomu saistītā infrastruktūra Pašvaldībā, veicot fotofiksāciju;
- ⊙ analizēti Pašvaldības izdevumi jomas darbībai, pārbaudīti Pašvaldības uzrādītie izdevumu attaisnojuma dokumenti;
- ⊙ intervēti Pašvaldības atbildīgie darbinieki;
- ⊙ veikta pašvaldību anketēšana.

Revīzijas grupas vadītājs:
vecākais valsts revidents



J.Lielkalns

Revīzijas grupa:
valsts revidente



I.Vanaga

valsts revidents



P.Bricis

valsts revidente juriste



G.Rudzīte

valsts revidente juriste



B.Bebre

Termini un skaidrojumi

Saīsinājums / termins	Skaidrojums
Aktēšana	Nekoptu kapavietu apzināšana, apsekošana un akta noformēšana
Attīstības programma	Rojas novada attīstības programma 2015. – 2021.gadam (apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu “Par attīstības dokumentu apstiprināšanu” (protokols Nr.1, 6.punkts))
MK	Ministru kabinets
Pašvaldība	Rojas novada pašvaldība
PMLP	Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde
PVN	Pievienotās vērtības nodoklis
SIA	Sabiedrība ar ierobežotu atbildību
SVID	Priekšrocību un trūkumu, kā arī ārējās vides iespēju un risku novērtēšana, izstrādājot organizācijas stratēģiju, no angļu val. – <i>SWOT (strengths, weaknesses, opportunities, threats) analysis</i> ⁹⁷
VARAM	Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

1.pielikums

Pašvaldību noteiktie obligāti veicamie maksājumi par kapsētu izmantošanu.

Pašvaldība	Līguma slēgšana	Vienreizēja maksa par vienvietīgas kapavietas piešķiršanu (euro, bez PVN)	Ikgadēja nomas maksa par kapavietu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par apbedīšanu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par kapavietas ierādīšanu dabā, uzmērīšanu (euro, bez PVN)
<i>Revīzijas izlasē iekļautās pašvaldības</i>					
Aglonas novads	—	—	—	—	—
Engures novads	—	—	—	—	—
Jūrmalas pilsēta	—	38,00	0,83 (par 1 m ²)	—	—
Kārsavas novads	—	—	—	—	—
Liepājas pilsēta	—	50,00	—	—	—
Ogres novads ⁹⁸	—	maksa par zemesgabala rezervēšanu kapavietai bez apbedījuma – 28,46 euro par vienu kvadrātmetru ⁹⁹	—	—	7,11 (novadā deklarētajiem) 14,22 (citur deklarētajiem)
Pļaviņu novads	—	—	—	—	7,00–21,00
Priekules novads	—	—	—	—	—
Rojas novads	—	—	—	—	—
Rūjienas novads	—	11,76	2,35 (par vienvietīgu kapavietu)	11,76	—
Viesītes novads	—	7,02	—	—	—

Pašvaldība	Līguma slēgšana	Vienreizēja maksa par vienvietīgas kapavietas piešķiršanu (euro, bez PVN)	Ikgadēja nomas maksa par kapavietu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par apbedīšanu (euro, bez PVN)	Vienreizēja maksa par kapavietas ierādīšanu dabā, uzmērīšanu (euro, bez PVN)
<i>Piemēri no revīzijas izlasē neiekļautām pašvaldībām</i>					
Alūksnes novads	—	—	—	33,06 par kapsētas pārziņa pakalpojumiem vienā apbedīšanas reizē ¹⁰⁰	—
Dobele novads	3,56	21,34 (novadā deklarētajiem) 45,00 (citur deklarētajiem)	—	4,27 (ieraksts apbedīto reģistrā, apbedījumu kartēšana)	5,69
Ikšķiles novads	—	28,46	—	—	7,11
Jaunpiebalgas novads	—	—	—	4,27 par jauna apbedījuma atkritumiem	—
Jelgavas pilsēta	2,85	21,34–99,60 (atkarībā no kapsētas)	—	14,23	—
Madonas novads	—	14,94 (apbedīšanas gadījumā) vai 44,82 (par kapa vietas iegūšanu uzturēšanā) ¹⁰¹	—	—	—
Mazsalacas novads	10,10 (novadā deklarētām personām ¹⁰²), 202,14 (pārējiem)	—	—	—	—

Atsauces

- ¹ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ² Likuma "Par pašvaldībām" 15.panta pirmās daļas 2.punkts.
- ³ MK 29.12.1998. noteikumi Nr.502 "Aizsargjoslu ap kapsētām noteikšanas metodika", MK 19.07.2005. noteikumi Nr.523 "Kārtība, kādā ievēd valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patoloģianatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves", MK 27.03.2007. noteikumi Nr.215 "Kārtība, kādā veicama smadzeņu un bioloģiskās nāves fakta konstatēšana un miruša cilvēka nodošana apbedīšanai", MK 29.06.2010. noteikumi Nr.600 "Kremācijas noteikumi", MK 29.09.2009. noteikumi Nr.1114 "Noteikumi par dzīvnieku kapsētu iekārtošanas, reģistrācijas, uzturēšanas, darbības izbeigšanas un likvidēšanas kārtību un aizsargjoslu noteikšanas metodiku ap dzīvnieku kapsētām".
- ⁴ Likuma "Par pašvaldībām" 43.panta trešā daļa.
- ⁵ Skatīts: Igaunijā – Kapsētu likums (pieņemts 23.02.2011., ar grozījumiem, kas pieņemti 19.02.2014. un 18.02.2015.), Lietuvā – Mirstīgo atlieku apbedīšanas likums (pieņemts 20.12.2007., ar grozījumiem, kas pieņemti līdz 01.12.2011.).
- ⁶ "Kapu saimniecības pakalpojumu cenas" (apstiprinājis 11.01.2017. SIA "Dobeles komunālie pakalpojumi" valdes loceklis).
- ⁷ Carnikavas novada pašvaldības aģentūras "Carnikavas Komūnālserviss" sniegto maksas pakalpojumu Carnikavas kapsētā cenrādis (1.pielikums Carnikavas novada domes 20.04.2011. saistošajiem noteikumiem Nr.CND/SN/2011/8, Carnikavas novada domes 22.03.2017. saistošo noteikumu Nr.SN/2017/5 redakcijā).
- ⁸ Rīgas domes Mājokļu un vides departamenta maksas pakalpojumu cenrādis (apstiprināts ar Rīgas domes 19.03.2013. lēmumu Nr.5964 (Rīgas domes 24.09.2013. lēmuma Nr.184 redakcijā)).
- ⁹ Maksa par kapavietas ierādīšanu nav noteikta revīzijas izlasē iekļautajās Aglonas novada, Engures novada, Kārsavas novada, Priekules novada un Rojas novada pašvaldībās.
- ¹⁰ Rūjienas novadā, Jūrmalas pilsētā, Raunas novada Drustu pagastā, Kuldīgas pilsētā, Skrundas pilsētā un Olaines novadā.
- ¹¹ Piemēram: norādes, piebraucamie ceļi, auto stāvlaukumi, teritorijas apgaismojums, informācijas stendi, kapsētu celiņi, labierīcības, soliņi, atkritumu urnas, ērtas ūdens ņemšanas vietas, kapusvētku norises vietas aprīkojums.
- ¹² <http://raim.gov.lv/cms/tiki-index.php?page=Municipality>, skatīts 21.08.2017.
- ¹³ PMLP dati
http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/Iedzivotaju%20reģistrs/07022017/ISPV_Pasvaldibas_iedzivotaju_s_kaits.pdf, skatīts 21.08.2017.
- ¹⁴ Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma 7.panta otrās daļas 3.punkts.
- ¹⁵ PMLP dati uz 01.01.2012. un 01.01.2017. <http://www.pmlp.gov.lv/lv/sakums/statistika/iedzivotaju-registrs/arhivs.html> skatīts 21.08.2017.
- ¹⁶ <http://raim.gov.lv/cms/tiki-index.php?page=Datu+atlase>, skatīts 21.08.2017.
- ¹⁷ 28.12.2012. līgums Nr.RND/2012/L187 ar Rojas Evaņģēliski luterisko draudzi, 28.12.2012. līgums Nr.RND/2012/L188 ar Ģipkas Evaņģēliski luterisko draudzi.
- ¹⁸ Pašvaldības 28.06.2017. vēstule Nr.11-2.3.1e/452.
- ¹⁹ http://www.roja.lv/upload/docs/AttNod/RND_Strukturshema.pdf, skatīts 21.08.2017. un, piemēram, Labiekārtošanas nodaļas Valgalciema kapu uzrauga amata apraksts (apstiprinājusi 03.02.2014. domes priekšsēdētāja).
- ²⁰ 30.10.2014. deleģēšanas līgums Nr.RND/2014/L134.
- ²¹ Lai gan saistošajos noteikumos minēts amata nosaukums "kapsētas pārzinis", Pašvaldības struktūrshēmā un amata aprakstos minēts amata nosaukums "kapu uzraugs".
- ²² Saistošo noteikumu Nr.8/2017 "Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi" (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)) 13.punkts.
- ²³ Saistošajos noteikumos noteikts, ka kapsētas pārzinis ir atbildīgs par to, lai kapsētu kārtības noteikumi būtu izvietoti redzamā vietā.
- ²⁴ SIA "Rojas DzKU" akts Nr.4/16, 6/16, 11/16, 14/16, 17/16, 21/16, 24/16, 27/16, 30/16, 33/16 un Rojas novada domes grāmatvedības dokumenti – darbinieku personīgais konts par 2016.gadu Nr.0044, 0092, 0377, 0177, 0133.

- ²⁵ Attīstības programma, 3. Rīcības un investīciju plāns (apstiprināts ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 “Par attīstības dokumentu apstiprināšanu” (protokols Nr.1, 6.punkts)), 3.1. Rojas novada rīcības prioritārā kārtībā, 3.1.9. Rīcības sadaļā “Mājoklis, komunālie pakalpojumi”, 53.–54.lpp.; Attīstības programma, 1.1. Investīciju plāns laika periodam līdz 2021.gadam (aktualizēts ar Rojas novada domes 20.12.2016. lēmumu Nr.262 (protokols Nr.13)), 9.Mājoklis, komunālie pakalpojumi, 18.lpp.
- ²⁶ Labiekārtošanas nodaļas paskaidrojuma raksts 2017.gada ieņēmumu un izdevumu tāmei.
- ²⁷ MK 19.02.2013. rīkojums Nr.58 “Par Konceptiju par publisko pakalpojumu sistēmas pilnveidi”. Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu valsts pārvalde sastāv no tiešās pārvaldes (Latvijas Republikas kā sākotnējās publiskās personas iestādes un amatpersonas) un pastarpinātās pārvaldes (atvasinātu publisku personu iestādes un amatpersonas (t.sk. pašvaldības kā atvasinātas publiskas personas iestādes un amatpersonas)). Tādējādi šajā dokumentā ar terminu “valsts pārvalde” tiek domāta gan tiešā valsts pārvalde, gan arī pašvaldības.
- ²⁸ VARAM izstrādātais “Publisko pakalpojumu sniegšanas rekomendējama modelis”, 2013.gads, http://www.varam.gov.lv/lat/fondi/ESper07_13/15120/?doc=13506, skatīts 07.04.2016.
- ²⁹ MK 06.03.2007. noteikumu Nr.171 “Kārtība, kādā iestādes ievieto informāciju internetā” 11.3.apakšpunkts.
- ³⁰ http://www.roja.lv/index.php?option=com_content&view=article&id=1317&Itemid=462, skatīts 21.08.2017.
- ³¹ Saistošie noteikumi Nr.8/2017 “Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)).
- ³² Noteikti piešķiramo kapavieta izmēri un normatīvi, kas jāievēro kapa rakšanā.
- ³³ http://www.roja.lv/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=57&Itemid=107, skatīts 26.09.2017.
- ³⁴ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ³⁵ VARAM izstrādātā “Metodiskā rokasgrāmata par pakalpojumu sniegšanas un kvalitātes jautājumiem”, 2013.gads, <http://www.sif.gov.lv/nodevumi/nodevumi/3127/PPS%20rokasgramata%20v07a.pdf>, skatīts 07.04.2016.
- ³⁶ Norāda tikai radniecību; atsevišķos gadījumos norādīts vārds.
- ³⁷ Māja, kapliča, baznīca u.tml.
- ³⁸ Netiek norādīts Melnsila un Kaltenes kapsētās.
- ³⁹ Saistošie noteikumi Nr.8/2017 “Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)).
- ⁴⁰ Saistošie noteikumi Nr.8/2017 “Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)), 2.12.apakšpunkts.
- ⁴¹ Saistošie noteikumi Nr.8/2017 “Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)), pielikums Nr.1.
- ⁴² Pašvaldības 10.10.2017. vēstule Nr.3–1/923.
- ⁴³ Norāda: 1 – pirmais apbedījums, 2 – pirmais virsapbedījums, 3 – otrais virsapbedījums.
- ⁴⁴ Pašvaldības 10.10.2017. vēstule Nr.3–1/923.
- ⁴⁵ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁴⁶ Saistošie noteikumi Nr.8/2017 “Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)), 13.9.apakšpunkts.
- ⁴⁷ Saistošie noteikumi Nr.8/2017 “Rojas novada kapsētu darbības un uzturēšanas noteikumi” (apstiprināti ar Rojas novada domes 21.02.2017. lēmumu (protokols Nr.2, 4.punkts), precizēti ar Rojas novada domes 27.06.2017. lēmumu (protokols Nr.9, 16.punkts)), 7. un 10.punkts, 12.3.apakšpunkts.
- ⁴⁸ Pašvaldības 10.10.2017. vēstule Nr.3–1/923.
- ⁴⁹ Fotogrāfija no Valsts kontroles revidentu arhīva.
- ⁵⁰ Pašvaldības 28.06.2017. vēstule Nr.4–1/495.
- ⁵¹ Attīstības programma, 1.1. Investīciju plāns laika periodam līdz 2021.gadam (apstiprināts ar Rojas novada domes 20.12.2016. lēmumu Nr.262 (protokols Nr.13)), 9. Mājoklis, komunālie pakalpojumi, 18.lpp.
- ⁵² Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa, 4.pants, 6.panta otrā un trešā daļa, MK 14.10.2014. noteikumu Nr.628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 22.–24.punkts, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.pants.

- ⁵³ Apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts).
- ⁵⁴ Apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts).
- ⁵⁵ Attīstības programma, 3. Rīcības un investīciju plāns (apstiprināts ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts)), 3.1. Rojas novada rīcības prioritārā kārtībā, 3.1.9. Rīcības sadaļā "Mājoklis, komunālie pakalpojumi", 53.–54.lpp.
- ⁵⁶ Attīstības programma, 1.1. Investīciju plāns laika periodam līdz 2021.gadam (aktualizēts ar Rojas novada domes 20.12.2016. lēmumu Nr.262 (protokols Nr.13)), 9. Mājoklis, komunālie pakalpojumi, 18.lpp.
- ⁵⁷ Pārskats par Rojas novada ilgtspējīgas stratēģijas un attīstības programmas plānošanas procesu, 1.1. Novada inventarizācija (SVID analīze), 4.–7.lpp.; 1.2. Problēmu analīze, 8.–13.lpp.
- ⁵⁸ Rojas novada pašreizējās situācijas raksturojums (2014.gads), Tehniskā infrastruktūra, 16. Komunālie pakalpojumi, 16.3. Kapu saimniecība, 71.lpp.
- ⁵⁹ Pašvaldības 28.06.2017. vēstule Nr.11–2.3.1e/452.
- ⁶⁰ Pašvaldības 28.06.2017. vēstule Nr.11–2.3.1e/452.
- ⁶¹ Rojas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015.–2030.gadam (apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts)), 2.1. Rojas novada vīzija, 16.lpp.
- ⁶² Rojas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015.–2030.gadam (apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts)), 2.4. Rojas novada ilgtermiņa mērķu (ilgtermiņa prioritāšu) un stratēģisko mērķu mijiedarbība, 18.–19.lpp.
- ⁶³ Attīstības programma, 2.3. Rojas novada mērķu atbilstība Kurzemes plānošanas reģiona attīstības programmai 2015.–2020.gadam, Latvijas nacionālās attīstības plānam 2014.–2020.gadam un Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijai, 21.lpp.; 2.4. Rojas novada mērķu un rīcību sasaiste, 41.lpp.; 3. Rīcības un investīciju plāns (apstiprināts ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts)), 3.1. Rojas novada rīcības prioritārā kārtībā, 3.1.9. Rīcības sadaļā "Mājoklis, komunālie pakalpojumi", 53.–54.lpp.
- ⁶⁴ MK 14.10.2014. noteikumi Nr.628 "Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem", 23.punkts.
- ⁶⁵ Attīstības programma, 1.1. Investīciju plāns laika periodam līdz 2021.gadam (aktualizēts ar Rojas novada domes 20.12.2016. lēmumu Nr.262 (protokols Nr.13)), 9. Mājoklis, komunālie pakalpojumi, 18.lpp.
- ⁶⁶ Rojas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģija 2015.–2030.gadam (apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts)), 5. Ilgtspējīgas attīstības stratēģijas uzraudzība, 45.–47.lpp.; Attīstības programma (apstiprināta ar Rojas novada domes 19.01.2016. lēmumu Nr.6 "Par attīstības dokumentu apstiprināšanu" (protokols Nr.1, 6.punkts)), 4. Attīstības programmas uzraudzība, 67., 71.–73.lpp.
- ⁶⁷ Pašvaldības 28.06.2017. vēstule Nr.11–2.3.1e/452.
- ⁶⁸ Rojas novada domes 2016.gada publiskais pārskats (apstiprināts Rojas novada domes 27.06.2017. sēdē (protokols Nr.9, 2.punkts)), 6.2. Izvirzīto mērķu izpilde, 107.lpp., 6.3.1. Rojas novada domes ieviestie projekti 2016.gadā, 108.–111.lpp.
- ⁶⁹ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.panta pirmā daļa.
- ⁷⁰ Pašvaldības 28.06.2017. vēstule Nr.11–2.3.1e/452.
- ⁷¹ Rojas novada domes Noteikumi par pašvaldības budžeta izstrādāšanas, apstiprināšanas, izpildes un kontroles kārtību (apstiprināti ar Rojas novada domes 19.12.2012. rīkojumu Nr.2–5/226).
- ⁷² Skatīt, piemēram, Labiekārtošanas nodaļas Paskaidrojuma rakstu 2017.gada ieņēmumu un izdevumu tāmēi.
- ⁷³ Skatīt, piemēram, Rojas novada domes saistošos noteikumus Nr.1/2017 "Par Rojas novada domes 2017.gada budžeta plānu" (apstiprināti ar Rojas novada domes 17.01.2017. lēmumu (protokols Nr.1, 2.punkts)), Paskaidrojuma raksts un domes priekšsēdētāja ziņojums.
- ⁷⁴ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ⁷⁵ Valsts kontroles un Pašvaldības 16.02.2017. intervijas protokols.
- ⁷⁶ Pašvaldība ir 100% kapitāldaļu īpašnieks.
- ⁷⁷ SIA "Rojas DzKU" pakalpojumu piedāvājums un izcenojumi ar 2015.gada 1.janvāri (EUR): http://www.roja.lv/index.php?option=com_content&view=article&id=139&Itemid=387, skatīts 13.02.2017.
- ⁷⁸ Cenrāža pozīcijas numurs.

- ⁷⁹ 07.08.2015. kvīts Nr.140/2015, 09.10.2015. kvīts Nr.189/2015, 03.12.2015. kvīts Nr.219/2015, 07.01.2015. kvīts Nr.2/2015, 27.11.2015. kvīts Nr.214/2015, 10.01.2016. kvīts Nr.3/2016, 14.04.2016. kvīts Nr.11/04/2016, 09.06.2016. kvīts Nr.07/06/2016, 27.06.2016. kvīts Nr.17/06/2016, 25.08.2016. kvīts Nr.21/08/2016, 12.12.2016. kvīts Nr.7/12/2016.
- ⁸⁰ 06.03.2014. pavadzīme Nr.KRE/14–047.
- ⁸¹ Valsts kontroles un Pašvaldības 16.02.2017. intervijas protokols.
- ⁸² SIA “Rojas DzKU” 07.01.2015. kvīts Nr.2/2015, 07.08.2015. kvīts Nr.140/2015, 09.10.2015. kvīts Nr.189/2015, 27.11.2015. kvīts Nr.214/2015, 03.12.2015. kvīts Nr.219/2015, 10.01.2016. kvīts Nr.3/2016, 14.04.2016. kvīts Nr.11/04/2016, 09.06.2016. kvīts Nr.07/06/2016, 27.06.2016. kvīts Nr.17/06/2016, 25.08.2016. kvīts Nr.21/08/2016, 12.12.2016. kvīts Nr.7/12/2016.
- ⁸³ SIA “Rojas DzKU” 09.10.2015. kvīts Nr.189/2015 un 09.06.2016. kvīts Nr.07/06/2016.
- ⁸⁴ Pašvaldības 25.07.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁸⁵ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ⁸⁶ Pašvaldības 25.07.2017. elektroniskā pasta vēstule.
- ⁸⁷ 30.10.2014. deleģēšanas līgums Nr.RND/2014/L134.
- ⁸⁸ SIA “Rojas DzKU” pakalpojumu piedāvājums un izcenījumi ar 2015.gada 1.janvāri (EUR):
http://www.roja.lv/index.php?option=com_content&view=article&id=139&Itemid=387, skatīts 13.02.2017.
- ⁸⁹ <http://boranc.lv/noma/darza-tehnika.html>, skatīts 02.11.2017.
- ⁹⁰ <http://ctnoma.lv/lv/noma/darza-tehnika/darza-inventars>, skatīts 02.11.2017.
- ⁹¹ 30.10.2014. deleģēšanas līgums Nr.RND/2014/L134, 8.1. un 8.2.apakšpunkts.
- ⁹² Tajā skaitā ziņojums par uzdevumu izpildi, nākamā kalendārā gada uzdevumu izpildes darbības plāns, pārskats par veiktajiem remontu darbiem un to izmaksām, deleģēto uzdevumu kvantitatīvie un kvalitatīvie rādītāji un to vērtējums, resursu izlietojums un to efektivitātes vērtējums.
- ⁹³ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ⁹⁴ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ⁹⁵ Gādāt par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu un uzturēšanu.
- ⁹⁶ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pants.
- ⁹⁷ Ekonomikas un finanšu vārdnīca. Rīga: Apgāds Norden AB – 2003., 350.lpp.
- ⁹⁸ Spēkā tikai Ogres pilsētā.
- ⁹⁹ Noteikts rezervējamās kapavietas platības ierobežojums – līdz 12 kvadrātmetriem.
- ¹⁰⁰ Šāds maksājums noteikts tikai Alūksnes pilsētas kapsētās.
- ¹⁰¹ Personām, kuras vecākas par 65 gadiem ar mērķi, lai šajā kapavietā tiktu apglabāta šī persona/
- ¹⁰² Kā arī personām, kurām kapsētā apbedīti radinieki.