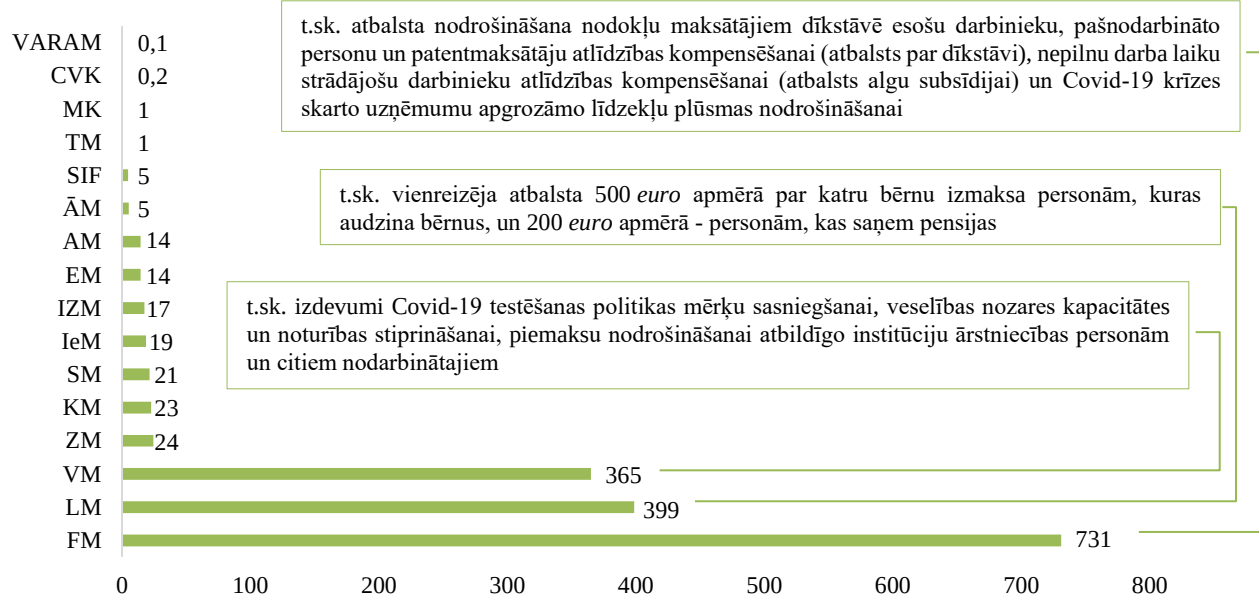
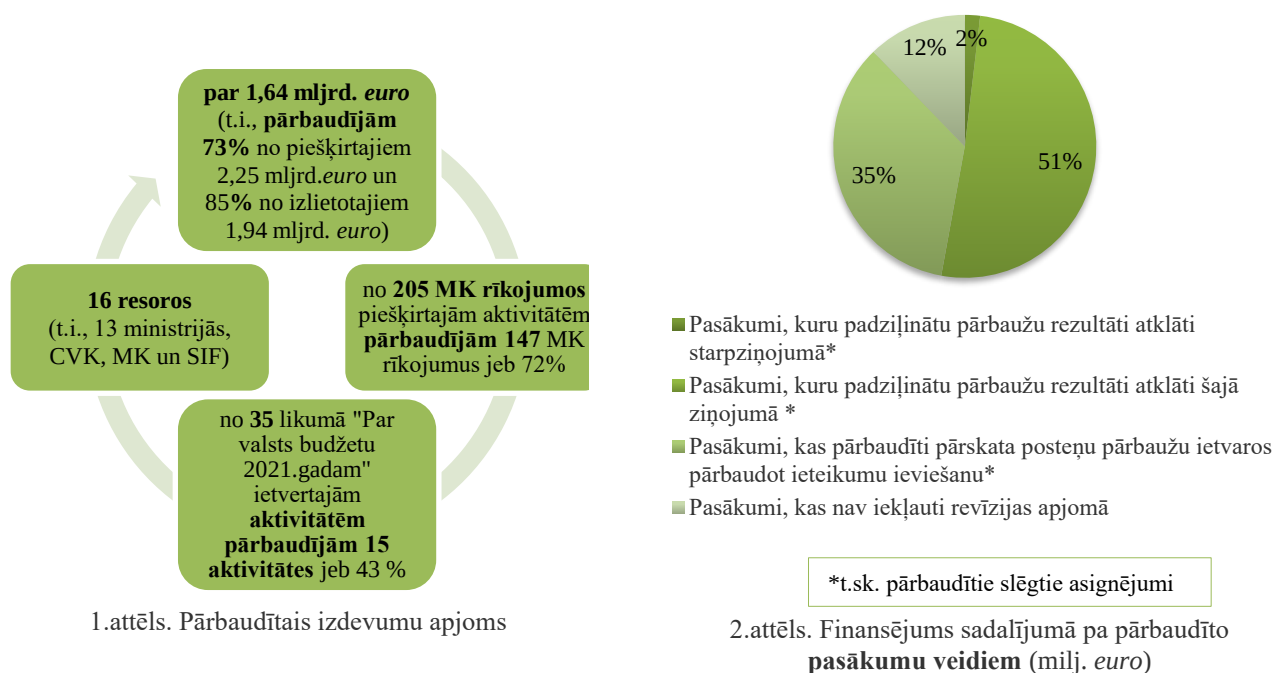
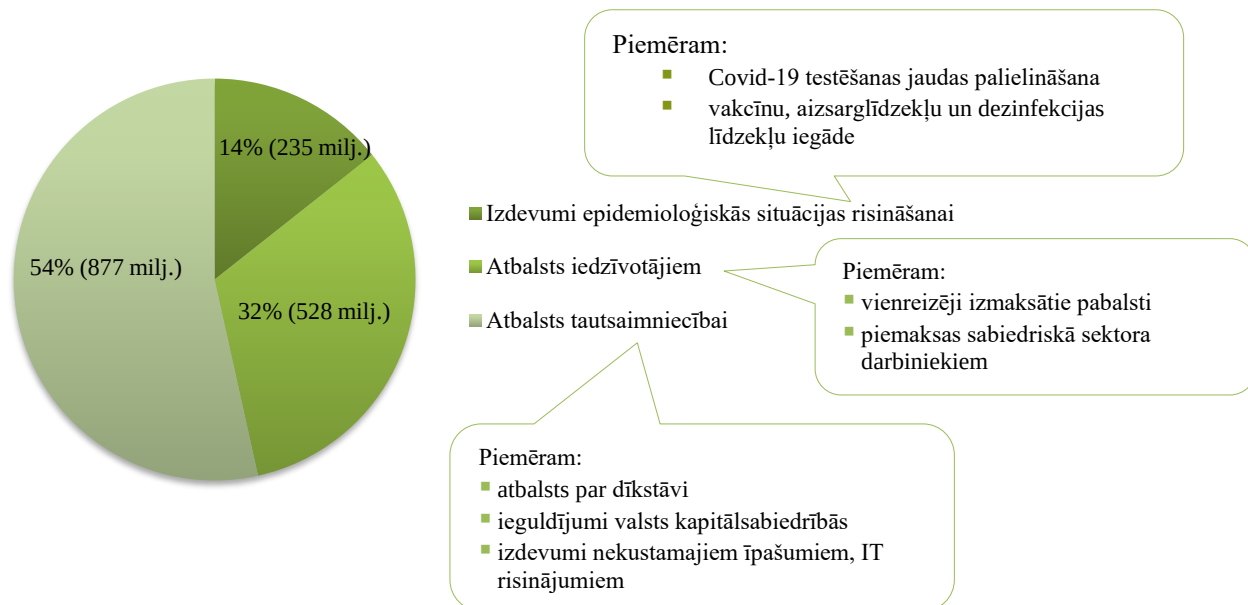


2.pielikums. Informācija par veiktajām Covid-19 pandēmijas radītās krīzes pārvarēšanai piešķirto līdzekļu izlietojuma pārbaudēm 2021.gada finanšu revīzijās





4.attēls. Pārbaudītais finansējums sadalījumā pa atbalsta veidiem (milj. euro)

Finanšu revīzijās konstatētās neatbilstības, trūkumi un problēmas saistībā ar piešķirumiem Covid-19 pandēmijas radītās krīzes pārvarēšanai

1.tabula

Resors	Konstatētās neatbilstības, trūkumi un problēmas	Faktiski izlietotais finansējums (milj. euro)
Ekonomikas ministrija	<i>Atbalsts tirdzniecības centriem Covid-19 krīzes seku pārvarēšanai</i> Revīzijā ir gūta pārliecība, ka kopumā izmaksātais finansējums tirdzniecības centriem Covid-19 krīzes seku pārvarēšanai 7 863 548 euro apmērā ir izlietots tirdzniecības centru atbalstam saskaņā ar Ministru kabineta noteikumiem¹ un tas ir bijis pamatots. Vienlaikus secināms, ka sākotnējās aplēses par atbalstam nepieciešamo finansējumu 2021.gadā vai potenciālo tirdzniecības centru īpašnieku interesi un to spēju kvalificēties atbalstam nav bijušas precīzas, jo faktiski izmantoti tikai 39% no pieejamā finansējuma.	7 863 548
Finanšu ministrija	<i>Atbalsts uzņēmumiem apgrozāmo līdzekļu plūsmas nodrošināšanai</i> Revīzijā ir gūta pārliecība, ka kopumā izmaksātais finansējums atbalsta uzņēmumiem apgrozāmo līdzekļu plūsmas nodrošināšanai 513 128 292 euro apmērā ir izlietots uzņēmumu atbalstam saskaņā ar Ministru kabineta noteikumiem² un tas ir bijis pamatots. Jānorāda, ka laikā no 2020.gada 2.decembra līdz 2021.gada 8.jūnijam atbalstu apgrozāmo līdzekļu plūsmas nodrošināšanai varēja saņemt visu nozaru uzņēmumi, līdz ar to pastāv risks, ka atbalstu saņēma arī tādi uzņēmumi, kuru apgrozījuma kritums nebija tieši saistīts ar Covid-19 izplatību valstī. Atsevišķu nozaru uzņēmumi valsts atbalstu Covid-19 izplatības radīto seku novēršanai varēja saņemt arī ne tikai no pārējām divām Valsts ieņēmumu dienesta administrētajām atbalsta programmām, bet arī no citu institūciju administrētajām atbalsta programmām. Valsts kontrole vērš Valsts ieņēmumu dienesta uzmanību uz atsevišķiem atbalsta uzņēmumiem apgrozāmo līdzekļu plūsmas nodrošināšanai piešķiršanas pārbaudēs konstatētajiem gadījumiem, kad uzņēmumu vērtēšanas procesā, nosakot uzņēmuma saistīto personu loku un veicot uzņēmumam grūtībās nonākušā uzņēmuma statusa pārbaudi, netika piemērota konsekventa pieeja. Valsts kontroles konstatētās nepilnības neietekmē Valsts ieņēmumu dienesta lēmumu par atbalsta piešķiršanu.	513 128 292
Izglītības un zinātnes ministrija	<i>Piemaksas par darbu Covid-19 pandēmijas laikā pedagogiem / atbalsta personālam / auklēm</i> Revīzijā secināts, ka kopumā papildus piešķirtā finansējuma izlietojums piemaksu izmaksai pirmsskolas un speciālās izglītības iestāžu pedagogiem, personām, kuras sniedz aukles pakalpojumus, profesionālās izglītības un profesionālās ievirzes	10 895 601

Resors	Konstatētās neatbilstības, trūkumi un problēmas	Faktiski izlietotais finansējums (milj. euro)
	izglītības pedagogiem un atbalsta personālam par papildu slodzi un palielināto darba apjomu obligātā mācību satura apguvei par darbu Covid-19 pandēmijas laikā 7 060 696 <i>euro</i> apmērā un 4 087 070 <i>euro</i> apmērā individuālo konsultāciju apmaksai Covid-19 pandēmijas laikā vispārējās izglītības iestāžu skolotājiem un atbalsta personālam, kā arī profesionālās izglītības iestāžu vispārīzglītojošo mācību priekšmetu skolotājiem, kas sagatavo izglītojamās valsts pārbaudes darbiem, ir bijis normatīvajiem aktiem atbilstošs, tomēr jānorāda uz nepilnībām Izglītības un zinātnes ministrijas ieviestajās kontrolēs pār finansējuma plānošanu un izlietojumu uzraudzību, kā rezultātā: 20 178 <i>euro</i> (t.sk. darba devēja VSAOI) Izglītības un zinātnes ministrija piešķirusi un pārskaitījusi privātajai izglītības iestādei³, kas izglītības programmas īsteno tikai tālmācības formā, lai gan informatīvajā ziņojumā⁴ norādīts, ka papildu konsultācijas netiek attiecinātas uz vispārējās izglītības iestādēm, kas izglītības programmas īsteno tikai tālmācības formā; 7139 <i>euro</i> (t.sk. darba devēja VSAOI) apmērā piemaksas piešķirtas vispārējam personālam, lai gan piemaksas bija paredzētas pedagogiem un atbalsta personālam⁵, kas Ministru kabineta noteikumu⁶ izpratnē ir izglītības iestādes bibliotekārs, izglītības psihologs, skolotājs logopēds, pedagogs karjeras konsultants, speciālais pedagogs, pedagoga palīgs; Tāpat jānorāda uz Ministru kabineta rīkojumos⁷ neskaidri noteiktajiem finansējuma sadalījuma nosacījumiem un Izglītības un zinātnes ministrijas nepietiekamu komunikāciju ar finansējuma saņēmējiem, kā rezultātā nebija nodrošināta vienota pieeja finansējuma vismaz 35 355 <i>euro</i> apmērā izlietojumā: 24 843 <i>euro</i> (t.sk. darba devēja VSAOI) izmaksāti, neievērojot informatīvajā ziņojumā⁸ norādīto, ka izglītības iestāde apmaksā skolotāju un atbalsta personāla nostrādātās individuālās konsultācijas, ņemot vērā skolotājiem un atbalsta personālam noteikto algas likmi; 10 512 <i>euro</i> (t.sk. darba devēja VSAOI) apmērā piemaksas aprēķinātas, neņemot vērā katram pedagogam individuāli noteikto slodzi. Lai gan Valsts izglītības informācijas sistēmā ir jāiekļauj pedagoga tarifācija atbilstoši normatīvajiem aktiem par pedagogu darba samaksas noteikšanas kārtību, darba samaksas apmēru un pedagogu darba slodzes lielumu⁹, tomēr 10 434 <i>euro</i> (t.sk. darba devēja VSAOI) izmaksāti pedagogiem, kuru noteiktā slodze nav norādīta Valsts izglītības informācijas sistēmā, kas liecina, ka izglītības iestādes nepilda Ministru kabineta noteikumu¹⁰ prasības.	
	<i>Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmes mazināšana sporta nozarē (2020.gada piešķirums)</i> Lai arī Ministru kabineta 30.06.2020. piešķirtais finansējums 2 238 649 <i>euro</i> bija paredzēts Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmes mazināšanai sporta nozarē 2020.gadā un 2021.gadā, tomēr gan 2020.gada revīzijā, gan 2021.gada revīzijā secināts, ka papildus piešķirtais finansējums ir piešķirts nevis ar mērķi novērst sekas, kas radušās iepriekš neprognozējamās un neplānotās Covid-19 pandēmijas rezultātā, bet gan sporta organizāciju, tautas un jaunatnes sporta pasākumu organizatoru (sporta organizāciju) dzīvotspējas nodrošināšanai. Izglītības un zinātnes ministrija nav nodrošinājusi vienlīdzīgu attieksmi pret visām sporta organizācijām, kas saņēmušas finansējumu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmes mazināšanai sporta nozarē 2020.gadam un 2021.gadam (pamatojoties uz Ministru kabineta rīkojumu¹¹), pieļaujot, ka ne visas sporta organizācijas atmaksā valsts budžetā 2020.gadā un 2021.gadā neizlietoto finansējumu Covid-19 krīzes radīto negatīvo seku ietekmes mazināšanai sporta nozarē. Biedrība "Latvijas Sporta federāciju padome" un biedrība "Latvijas Paralimpiskā komiteja" nav atmaksājušas valsts budžetā finansējuma atlikumu 152 023 <i>euro</i> apmērā 31.12.2021., tajā pašā laikā kapitālsabiedrības, kurās Izglītības un zinātnes ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, ir atmaksājušas valsts budžetā 2020.gadā neizlietoto finansējumu.	2 086 626
Labklājības ministrija	<i>Papildu piemaksas personām, kuras ir iesaistītas ar Covid-19 inficētu personu un šo personu kontaktpersonu aprūpē institūcijās, kas sniedz valsts un pašvaldību finansētus sociālos pakalpojumus ar izmitināšanu</i>	1 155 356

Resors	Konstatētās neatbilstības, trūkumi un problēmas	Faktiski izlietotais finansējums (milj. euro)
	Revīzijā ir konstatētas nepilnības piemaksu aprēķināšanā: līdz 2021. gada oktobrim piemaksas netika aprēķinātas atbilstoši likumiem¹² un Labklājības ministrijas izstrādātajām vadlīnijām piemaksu piešķiršanā¹³, par ko Valsts kontrole nekavējoties informēja Labklājības ministriju, aicinot novērst konstatētās nepilnības. Reaģējot uz Valsts kontroles norādīto, Labklājības ministrija precizēja izstrādātās vadlīnijas, papildinot tās ar uzskatāmiem piemēriem par piemaksu piešķiršanu, un valsts sociālās aprūpes centriem, Labklājības ministrijas līgumorganizācijām un visām pašvaldībām nosūtīja informāciju, aicinot pārliecināties, vai piemaksas tiek piešķirtas atbilstoši likumiem¹⁴ un vadlīnijām, nepieciešamības gadījumā veicot pārrēķinu. Pēc Labklājības ministrijas aicinājuma visi trīs valsts sociālās aprūpes centri, kas piemaksas nebija piešķirusi atbilstoši likumiem¹⁵ un vadlīnijām, pārrēķināja piešķirtās piemaksas, konstatējot, ka 2021. gadā darbiniekiem piemaksas ir izmaksātas par vismaz 150 436 euro mazākā apmērā (tajā skaitā darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas), nekā to paredz likumi¹⁶ un vadlīnijas, un attiecīgi kompensēja darbiniekiem aprēķināto starpību. Savukārt no izlasē iekļautajām četrām līgumorganizācijām piemaksas pārrēķināja viena līgumorganizācija, konstatējot, ka tās ir izmaksātas par 676 euro mazākā apmērā, un divas no 10 izlasē iekļautajām pašvaldībām, konstatējot, ka piemaksas ir izmaksātas par 1160 euro lielākā apmērā. Revīzijā, pārliecinoties, vai pēc Valsts kontroles atklātajām nepilnībām piemaksas tiek piešķirtas un aprēķinātas (pārrēķinātas) atbilstoši likumiem¹⁷ un Labklājības ministrijas izstrādātajām vadlīnijām, ir konstatēts, ka visi trīs valsts sociālās aprūpes centri un viena izlasē iekļautā līgumorganizācija ir novērsusi nepilnības un 2021. gadā papildu piemaksas ir piešķirusi (pārrēķinājusi) atbilstoši likumiem¹⁸ un vadlīnijām. Savukārt no izlasē iekļauto 10 pašvaldību 197 darbiniekiem, kuri 2021. gadā bija saņēmuši papildu piemaksu, 16 jeb 8,12% darbinieki nebija tiesīgi¹⁹ saņemt piemaksu. Labklājības ministrija pašvaldībām, kurās šie darbinieki ir nodarbināti²⁰, no valsts budžeta ir nepamatoti kompensējusi izdevumus 1165 euro, kas ir 0,36% no kopējiem pašvaldībām kompensētajiem izdevumiem 327 025 euro. Turpretim 99 jeb 50% no izlasē iekļautajiem pašvaldību institūciju darbiniekiem piemaksa arvien ir aprēķināta mazākā apmērā, nekā to paredz likumi²¹ un vadlīnijas, tā nenodrošinot vienlīdzīgu attieksmi pret tiem, jo, salīdzinot ar valsts sociālās aprūpes centros un Labklājības ministrijas līgumorganizācijās nodarbinātajiem, šiem darbiniekiem, veicot darba pienākumus ar tādu pašu risku, piemaksa tika izmaksāta daudz mazākā apmērā.	
Satiksmes ministrija	<i>Finansējuma piešķirums no līdzekļiem neparedzētiem gadījumiem zaudējumu kompensēšanai reģionālās nozīmes pasažieru pārvadājumos, kas radušies pasažieru skaita samazināšanās dēļ saistībā ar Covid-19 infekcijas izplatības mazināšanas un ierobežošanas pasākumiem</i> Revīzijā konstatētas nepilnības VSIA "Autotransporta direkcija" īstenotajā līgumu nosacījumu izpildes uzraudzībā attiecībā uz sabiedriskā transporta pārvadājumos iesaistīto autobusu atbilstību līgumam. Rezultātā pastāv risks, ka pārvadājumu izpildē netiek nodrošināta līgumā paredzētā un līgumcēnai atbilstošā pārvadājumu pakalpojumu kvalitāte.	19 411 463
Veselības ministrija	<i>Vakcinācijas pret Covid-19 īstenošana</i> Veselības ministrijas īstenotajā vakcinācijas pret Covid-19 procesā ir bijuši trūkumi (piemēram, trūkumi procesa plānošanā un risku vadībā, neskaidrs un grūti izsekojams augstākā līmeņa pārvaldības modelis un kompetenču sadalījums, vairākos gadījumos nav skaidri definēta un dokumentēta pienākumu, kas saistīti par pieteikšanos uz vakcīnām, deleģēšana, vakcīnu krājumu pārvaldības trūkumi un ģimenes ārstu zemā iesaiste vakcinācijā), kas kopā ar jau ilgstoši neatrisinātām problēmām primārajā veselības aprūpē nav sekmējuši izvirzītā vakcinācijas aptveres mērķa – vismaz 70% pieaugušo iedzīvotāju vakcinācija pret Covid-19 līdz vasaras beigām – sasniegšanu.	34 956 376
	<i>Gultu izveide un medicīnisko iekārtu un papildaprīkojuma iegāde slimnīcās</i> Faktiskie izdevumi slimnīcām par gultu izveidi un medicīnisko iekārtu un papildaprīkojuma iegādi, kas tiek kompensēti no valsts budžeta programmas	23 499 884

Resors	Konstatētās neatbilstības, trūkumi un problēmas	Faktiski izlietotais finansējums (milj. euro)
	“Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”, uz 31.12.2021. ir segti nepilnā apmērā un 2022.gadā valstij slimnīcām vēl ir nepieciešams kompensēt 1 589 508 euro. Slimnīcu kapacitātes stiprināšanas procesā ir vērojams komunikācijas, sadarbības un koordinētas rīcības trūkums starp resoriem un veselības resora iekšienē, kā arī administratīvais slogs un lēna lēmumu pieņemšana un to virzība. <i>Piemaksu atbildīgo institūciju ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem nodrošināšana</i> Revīzijā, vērtējot piemaksu ārstniecības personām un citiem veselības aprūpes sektorā nodarbinātajiem par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos sabiedrības veselības apdraudējuma situācijā saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu piešķiršanu, konstatēts, ka laika posmā no 01.01.2021. līdz 01.06.2021. četrās ārstniecības iestādēs²² piemaksas 13 118 euro apmērā ir piešķirtas ārstniecības iestādes valdes priekšsēdētājam vai valdes loceklim, neievērojot tiesību aktos noteikto²³. Tikai 2021.gada beigās pēc Veselības ministrijas iniciatīvas tiesiskajā regulējumā ir veiktas izmaiņas, tieši nosakot, ka laikā no 07.12.2021. līdz 31.12.2021. arī ārstniecības iestādes, kas ir publiskas personas kapitālsabiedrība vai publiski privātā kapitālsabiedrība, valdes loceklim un valdes priekšsēdētājam var papildus piešķirt piemaksu par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu.	115 418 536

¹ MK 08.04.2021. noteikumi Nr. 229 “Noteikumi par atbalstu Covid-19 krīzes skartajiem tirdzniecības centriem”.

² MK 10.11.2020. noteikumi Nr.676 “Noteikumi par atbalstu Covid-19 krīzes skartajiem uzņēmumiem apgrozāmo līdzekļu plūsmas nodrošināšanai”.

³ IZM 09.03.2021. rīkojums Nr.1-2e/21/97 “Par valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu privātajām izglītības iestādēm, lai nodrošinātu finansējumu samaksai par individuālajām konsultācijām vispārējās izglītības iestāžu skolotājiem un atbalsta personālam”.

⁴ Ministru kabineta 18.02.2021. sēdes protokola Nr.18 49.§.“Informatīvais ziņojums “Par skolotāju un atbalsta personāla individuālo konsultāciju apmaksu mācību satura apguvei Covid-19 pandēmijas laikā”” (pieņemts zināšanai).

⁵ Ministru kabineta 09.04.2021. rīkojums Nr.236 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (ar grozījumiem, kas izdarīti ar Ministru kabineta 27.10.2021. rīkojumu Nr.767).

⁶ Ministru kabineta 05.07.2016. noteikumu Nr.445 “Pedagogu darba samaksas noteikumu” 31.punkts.

⁷ Ministru kabineta 28.01.2021. rīkojums Nr.56 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (ar grozījumiem, kas izdarīti ar Ministru kabineta 27.10.2021. rīkojumu Nr.768), Ministru kabineta 23.02.2021. rīkojums Nr.110 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (ar grozījumiem, kas izdarīti ar Ministru kabineta 14.04.2021. rīkojumu Nr.250, Ministru kabineta 27.10.2021. rīkojumu Nr.769 un Ministru kabineta 01.12.2021. rīkojumu Nr.888), Ministru kabineta 09.04.2021. rīkojums Nr.236 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (ar grozījumiem, kas izdarīti ar Ministru kabineta 27.10.2021. rīkojumu Nr.767).

⁸ Ministru kabineta 18.02.2021. sēdes protokola Nr.18 49.§.“Informatīvais ziņojums “Par skolotāju un atbalsta personāla individuālo konsultāciju apmaksu mācību satura apguvei Covid-19 pandēmijas laikā”” (pieņemts zināšanai).

⁹ Ministru kabineta 25.06.2021. noteikumu Nr.276 “Valsts izglītības informācijas sistēmas noteikumi” 15.16.apakšpunkts.

¹⁰ Ministru kabineta 25.06.2021. noteikumu Nr.276 “Valsts izglītības informācijas sistēmas noteikumi” 15.16.apakšpunkts.

¹¹ Ministru kabineta 30.06.2020. rīkojums Nr.363 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” un tā anotācija.

¹² Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 2.panta pirmā daļa.

¹³ Labklājības ministrijas 30.12.2020. Vadlīnijas Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likumā noteikto piemaksu par ar Covid-19 inficētu personu un šo personu kontaktpersonu aprūpi noteikšanai.

¹⁴ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts.

¹⁵ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 2.panta pirmā daļa.

¹⁶ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts.

¹⁷ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts.

¹⁸ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts.

¹⁹ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 2.panta pirmā daļa.

²⁰ Dobeles, Jēkabpils, Ludzas novads un Rēzeknes valstspilsēta.

²¹ Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 47.panta otrā daļa un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma pārejas noteikumu 47.punkts.

²² Līvānu novada domes pašvaldības sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Līvānu slimnīca” (vienotais reģistrācijas numurs 40003231451); sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Preiļu slimnīca” (vienotais reģistrācijas numurs 40003244761); SIA “Dobeles un apkārtnes slimnīca” (vienotais reģistrācijas numurs 40003551323); sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Limbažu slimnīca” (vienotais reģistrācijas numurs 40003361616).

²³ Ministru kabineta 06.11.2020. rīkojuma Nr.655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” (zaudējis spēku ar 07.04.2021.) 10.¹ punkts (redakcijā no 17.12.2020. līdz 06.04.2021.); Covid-19 infekcijas izplatības pārvaldības likuma 49.² pants (redakcijā no 25.03.2021.), Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 2.panta pirmā un trešā daļa.