



Latvijas Republikas  
Valsts kontrole

*Par pašvaldību piedalīšanos  
sabiedriskās kārtības  
nodrošināšanā savās  
administratīvajās teritorijās*

Skanstes ielā 50, Rīgā, LV-1013

Tālrunis: +371 67017500

E-pasts: [lrvk@lrvk.gov.lv](mailto:lrvk@lrvk.gov.lv)

Mājas lapa: [www.lrvk.gov.lv](http://www.lrvk.gov.lv)

FB, Twitter: @VKontrole

Elita Andruce

Juris Vēveris.

Latvijas Pašvaldību mācību centrs 16.03.2018.



# MOTIVĀCIJA UN REVĪZIJAS MĒRĶIS

# *Motivācija*

- Sabiedrībā aizvien aktuālāki kļūst jautājumi, kas skar valsts un pašvaldības kompetenci sabiedriskās kārtības nodrošināšanā, tāpēc ir būtiski saprast, kāda loma sabiedriskās kārtības nodrošināšanā ir atvēlēta vietējo pašvaldību institūcijām un kā tās iesaistās sabiedriskās kārtības nodrošināšanā

# *Motivācija*

- Pašvaldībām ir svarīgi rūpēties par sabiedrisko kārtību savā administratīvajā teritorijā, jo tā ir iedzīvotājiem vistuvākā institūcija, pie kuras iedzīvotāji griežas pēc palīdzības

# *Revīzijas mērķis*

- Iegūt pārlicību, ka pašvaldību rīcība ar mantu un finanšu līdzekļiem, piedaloties sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšanā, ir efektīva, ekonomiska un atbilst normatīvo aktu prasībām
- Pievērst pašvaldību uzmanību veicamajiem uzdevumiem, darbībām un pienākumiem, piedaloties sabiedriskās kārtības nodrošināšanā savā administratīvajā teritorijā



# KAS RŪPĒJAS PAR SABIEDRISKO KĀRTĪBU?

# *Jomas raksturojums*

## ■ Vairāki atbildīgie

- Valsts policija
- Pašvaldību policijas
- Drošības policija
- Rīgas brīvostas pārvaldes ostas policija

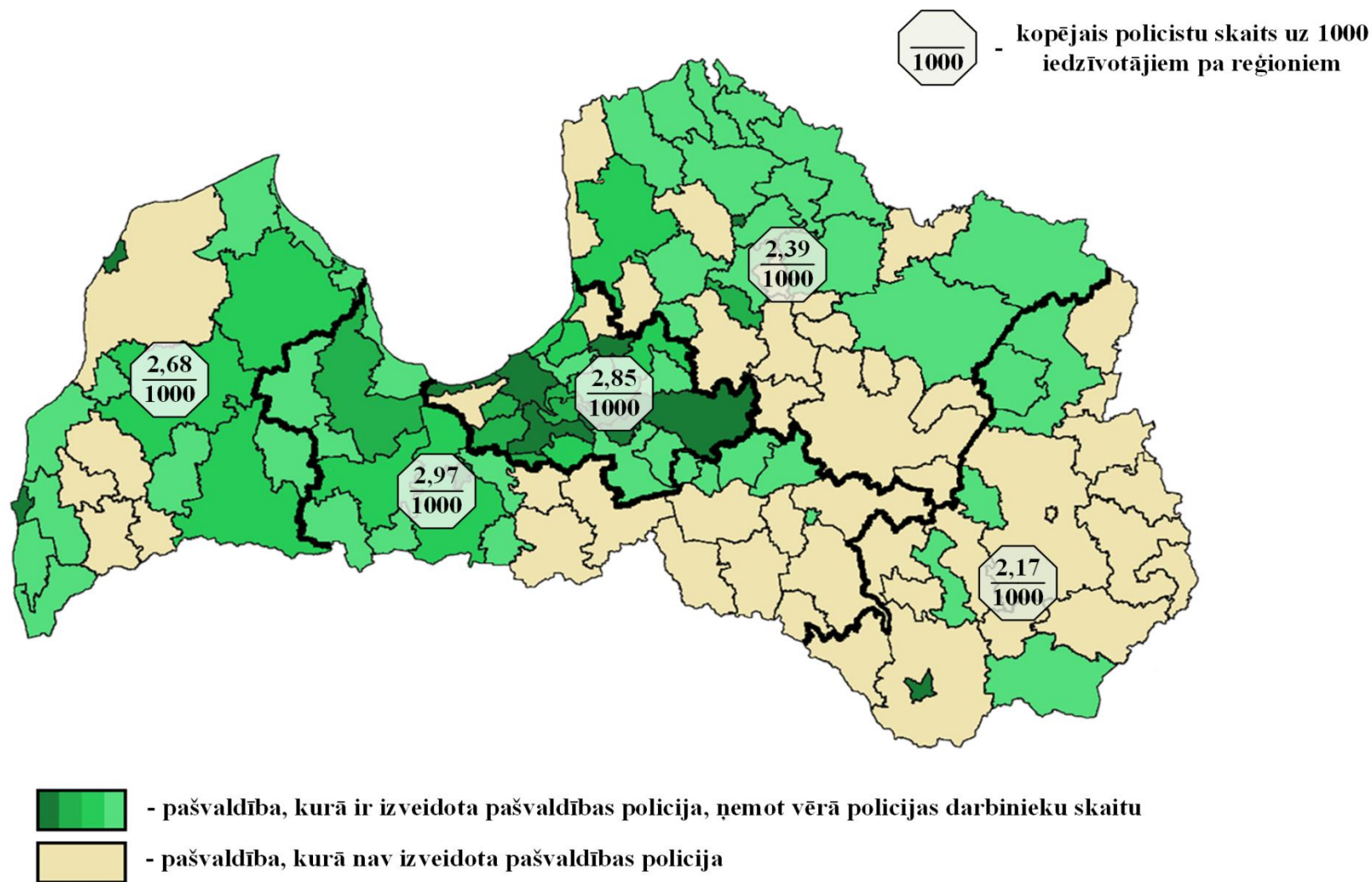


# *Jomas raksturojums*

- Pašvaldības policiju (uz 2016.gada beigām) bija izveidojušas astoņas republikas pilsētu un 66 novadu pašvaldības
- Uz 2017.gada sākumu valstī bija 5981 policijas darbinieks, tajā skaitā pašvaldību policijās 2128 darbinieki



# Pašvaldības policijas un kopējais policistu skaits (2016.gada beigās)



# *Pašvaldību kompetence*

- Nodrošinot sabiedrisko kārtību attiecīgās pašvaldības administratīvajā teritorijā:
  - tiesības veidot pašvaldības policiju
  - iespēja deleģēt citai pašvaldībai
  - sadarbība ar Valsts policiju

# *Pašvaldību policijas kompetence*

Pašvaldības policijas pienākumos ietilpst nodrošināt sabiedrisko kārtību attiecīgās pašvaldības administratīvajā teritorijā:

- likumpārkāpumu profilakse
- par administratīvajiem pārkāpumiem aizturētu un arestētu personu apsargāšana un konvojēšana
- pašvaldību saistošo noteikumu, par kuru pārkāpšanu paredzēta administratīvā atbildība, kontrole, kā arī naudas sodu uzlikšana par šo noteikumu pārkāpšanu un to piedzīšana
- Valsts policijas un Drošības policijas atbalstīšana sabiedrības drošības garantēšanā un noziedzības apkarošanā
- tūlītēju draudu novēršana, ja persona, kas atrodas mājoklī vai tā tuvumā, var nodarīt kaitējumu aizsargājamās personas dzīvībai, brīvībai vai veselībai, līdz tiesa izskata jautājumu par pagaidu aizsardzību pret vardarbību

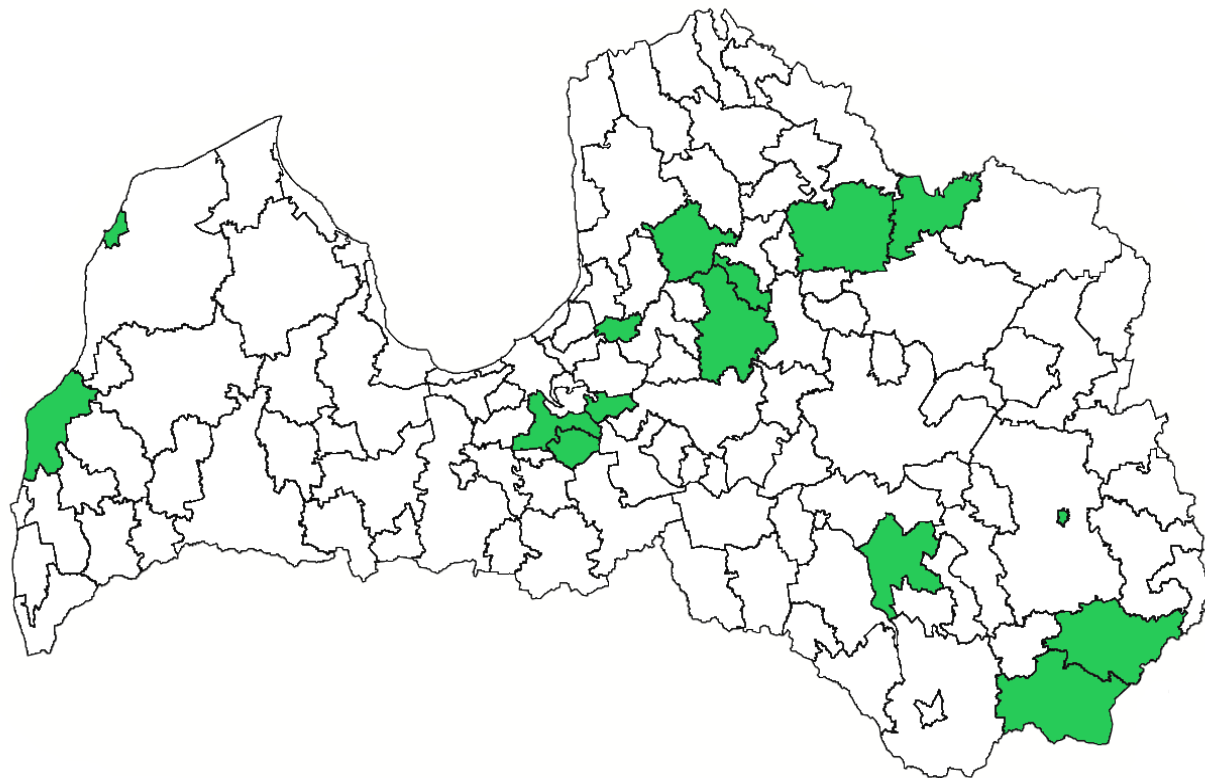


# REVĪZIJAS APJOMS

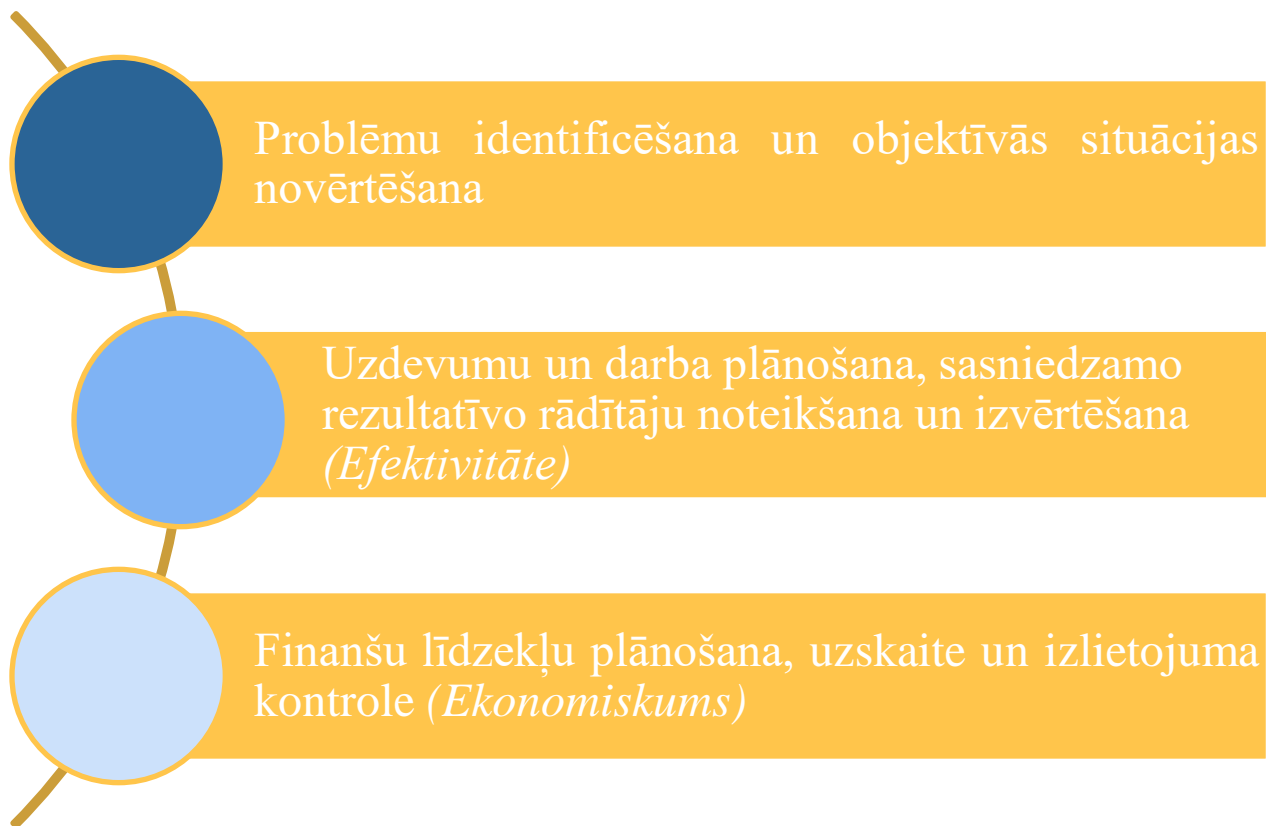
# Revīzijas apjoms

Revīzija tika veikta 15 pašvaldībās:

1. Rēzeknes pilsēta,
2. Ventspils pilsēta,
3. Amatas novads,
4. Apes novads,
5. Baldones novads,
6. Cēsu novads,
7. Dagdas novads,
8. Ikšķiles novads,
9. Inčukalna novads,
10. Krāslavas novads,
11. Ķekavas novads,
12. Līvānu novads,
13. Pārgaujas novads,
14. Pāvilostas novads
15. Smiltenes novads



# Ko mēs vērtējam?



# *Kā vērtējam efektivitāti*

- Pašvaldību darbības efektivitāti sabiedriskās kārtības nodrošināšanā vērtējam pēc četriem kritērijiem:
  - sabiedriskās kārtības nodrošināšanā risināto problēmu atbilstība iedzīvotāju vajadzībām un objektīvajai situācijai
  - pašvaldības policijas izstrādāto darba plānu izpilde
  - pašvaldības policijas resursu spēja savlaicīgi ierasties uz izsaukumu
  - administratīvo pārkāpumu skaits uz 1000 iedzīvotājiem izmaiņas (pie vienādiem kontroles nosacījumiem)

# *Kā vērtējām ekonomiskumu*

- Vērtējām pašvaldību policijām piešķirto līdzekļu izlietojuma pamatojuma dokumentus darbinieku atlīdzībai, tehniskajam nodrošinājumam, kā arī autotransporta izmantošanas izmaksas, tajā skaitā arī automašīnu nomas un iegādes izmaksas



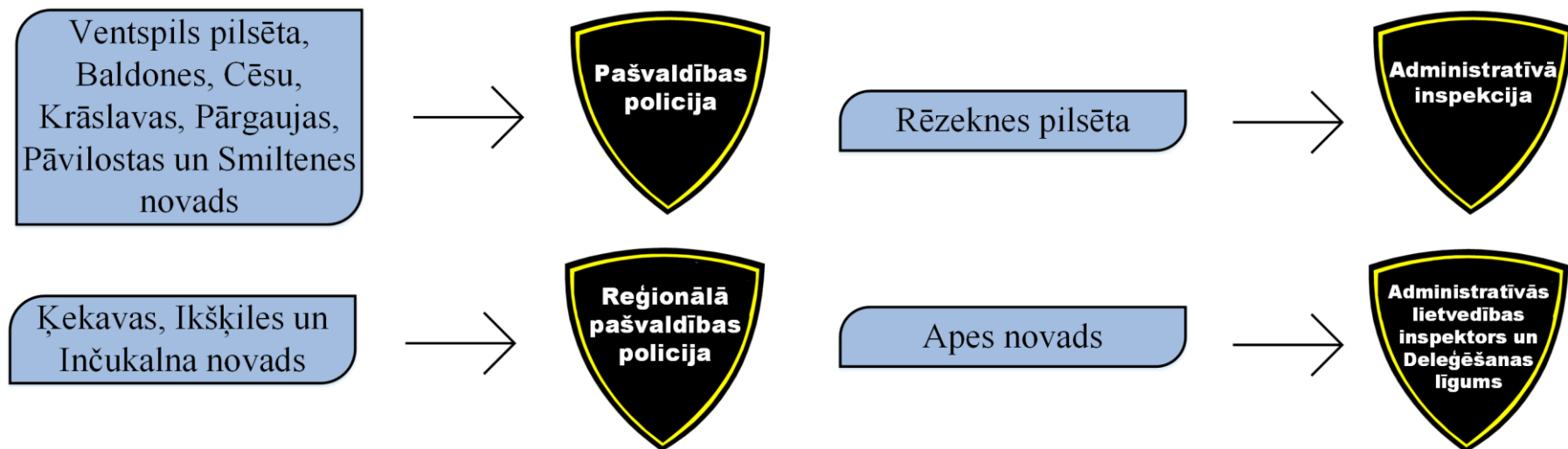




# BŪTISKĀKIE SECINĀJUMI

## *Dažādi risinājumi sabiedriskās kārtības nodrošināšanā*

- Kopumā 15 pašvaldībās ir izveidoti četri dažādi modeļi



## *Dažādi risinājumi sabiedriskās kārtības nodrošināšanā*

- Vairākas pašvaldības nav pieņēmušas lēmumus par piedalīšanos sabiedriskās kārtības nodrošināšanā, līdz ar to sabiedrisko kārtību šo pašvaldību administratīvajās teritorijās saskaņā ar likumu “Par policiju” nodrošina Valsts policijas struktūrvienības

# *Kopējā situācija*

- Sabiedriskā kārtība pašvaldībās kopumā tiek nodrošināta
- Tomēr iespējams pilnveidot:
  - izvirzīto uzdevumu un darba plānošanu un izpildes kontroli
  - pašvaldību saistošo noteikumu ievērošanas kontroli
  - pašvaldības policijas rīcību tūlītēju draudu novēršanai

## *Kopējā situācija*

- Netiek sistēmiski analizēta pašvaldību policijas un citos reģistros esošā informācija
- Pašvaldību vadības līmenī netiek identificētas risināmās problēmas un to apmēri
- Vairākās pašvaldībās nebija konstatējama vairāku uzskaitīto problēmu kopsakarība ar veiktajiem pasākumiem un darba rezultātiem

# *Kopējā situācija*

- Sabiedriskās kārtības nodrošināšanā iesaistīto institūciju darbība netiek kontrolēta un mērķtiecīgi virzīta uz konkrētu rezultātu sasniegšanu
  - nav izvirzīti uzdevumi
  - nav darba plānu vai tie ir nepilnīgi
  - trūkumi uzskaites reģistros
  - veikto pārbaužu neuzskaitīšana

# *Kopējā situācija*

## Saistošo noteikumu ievērošanas kontrole:

- netiek veikta mērķtiecīga visu saistošo noteikumu ievērošanas kontrolējošo institūciju darbību saskaņošana un monitorings
- nepietiekama sadarbība ar Valsts policiju, kas var radīt slogu valsts budžetam
- nosaka atbildību par kontroli dažādām institūcijām:
  - pašvaldības policijai
  - administratīvā inspekcijai
  - administratīvās lietvedības inspektoriem
  - pašvaldības amatpersonām
  - Valsts policijai
- nevērtē kontroles rezultātus

# Kritēriju izpildes rezultāti

Nr. p.k.	Kritērijs	Kritēriju izpildes rezultāti			
		Kritērijs sasniegts	Daļēji sasniegts	Nav sasniegts	Kritēriju nevar novērtēt
1.	Sabiedriskās kārtības nodrošināšanā risināto problēmu atbilstība iedzīvotāju vajadzībām un objektīvajai situācijai.	1 pašvaldība	11 pašvaldības	3 pašvaldības	—
2.	Pašvaldības policijas izstrādāto darba plānu izpilde.	—	3 pašvaldības	7 pašvaldības	1 pašvaldība
3.	Pašvaldības policijas vai citu piesaistīto resursu spēja savlaicīgi ierasties uz izsaukumu.	3 pašvaldības	1 pašvaldība	3 pašvaldības	4 pašvaldības
4.	Administratīvo pārkāpumu (par kuriem ir sastādīti protokoli) skaits uz 1000 iedzīvotājiem.	1 pašvaldība	—	1 pašvaldība	13 pašvaldība
5.	Objektu uzraudzībai patērētais laiks procentos no kopējā patrulēšanas laika.	—	1 pašvaldība	—	—



# Saistošo noteikumu ievērošanas kontrole



- Kontrolē tikai atsevišķu saistošo noteikumu ievērošanu

Pašvaldība	Izdoto saistošo noteikumu skaits	Kontrolēto saistošo noteikumu skaits
1.	15	4
2.	14	4
3.	13	3
4.	13	7
5.	10	5
6.	9	5
7.	9	4
8.	6	3
9.	6	1

# *Rīcība tūlītēju draudu novēršanai*

- Vērtējam 11 pašvaldību policiju reaģēšanas spēju uz tūlītēju draudu izsaukumiem:

*(kritērijs: spēja ierasties uz izsaukumiem tūlītēju draudu izsaukumiem republikas pilsētās – 15 minūtes, novados – 25)*

- trīs pašvaldībās pašvaldības policijas darbība vērtējama kā efektīva 
- četrās pašvaldībās pašvaldības policijas darbība ir uzlabojama 
- četrās pašvaldībās nebija iespējams novērtēt, jo notikumu uzskaites reģistri ir nepilnīgi aizpildīti

## *Finanšu līdzekļu izlietojuma ekonomiskums*

- Revīzijā, izskatot pašvaldību piešķirto finanšu līdzekļu izlietojuma pamatojuma dokumentus pašvaldību policijas darbinieku atlīdzībai, tehniskajam nodrošinājumam, kā arī autotransporta izmantošanai un vērtējot finanšu līdzekļu izlietošanas ekonomiskumu, atsevišķās pašvaldībās tika konstatēti trūkumi un neatbilstības finanšu līdzekļu uzskaitē un kontrolē

# Problēmas

Jāpievērš uzmanība:

- rīcībai ar finanšu līdzekļiem saistībā ar automašīnu iznomāšanu un iegādi jābūt ekonomiski pamatotai
- autotransporta degvielas uzskaitēi un attaisnojuma dokumentu atbilstošai sagatavošanai
- noslēdzot deleģēšanas līgumus un pašvaldības policijas uzdevumu izpildi uzticot citai pašvaldībai, svarīgi ir zināt, kādas ir uzdevuma izpildes izmaksas un to pamatotība
- nepieciešams rūpīgāk sekot līdzi finansējuma faktiskajam izlietojumam

# *Finanšu līdzekļu izlietojuma atbilstība normatīvo aktu prasībām*

- Veicot jebkādas piemaksas pašvaldības policijas darbiniekiem, jā vērtē šo piemaksu piešķiršanas atbilstība pastāvošajai likumdošanai

# *Secinājums*

- Deleģējot pašvaldības policijas uzdevumu izpildi citai pašvaldībai problēmas ar uzskaiti un norēķiniem:
  - izdevumus neuzskaita pa pašvaldības policijas nodaļām
  - pārmaksā par uzdevumu izpildi

## *Papildus pienākumi*

- Pašvaldības iesaista Pašvaldības policiju maksas pakalpojumu sniegšanā:
  - nevērtējot objektu uzraudzības pakalpojumu sniegšanas nepieciešamību
  - nevērtējot citu komersantu iespējas sniegt šos pakalpojumus



# ATSKURBINĀŠANAS PAKALPOJUMI



# *Ilgstoši «karstais kartupelis»*

- Kam tas ir jādara?
  - valsts vai pašvaldības kompetence
- Kas jādara un cik tas maksā?
  - neskaidrs un dabā atšķirīgs pakalpojuma saturs
  - pastāvīgs «pagaidu» risinājums finansēšanai
- Mūsu ieteikumi
  - noteikt kompetenci un finansēšanas kārtību
  - izpildīt valdības uzdevumu par pakalpojuma groza definēšanu



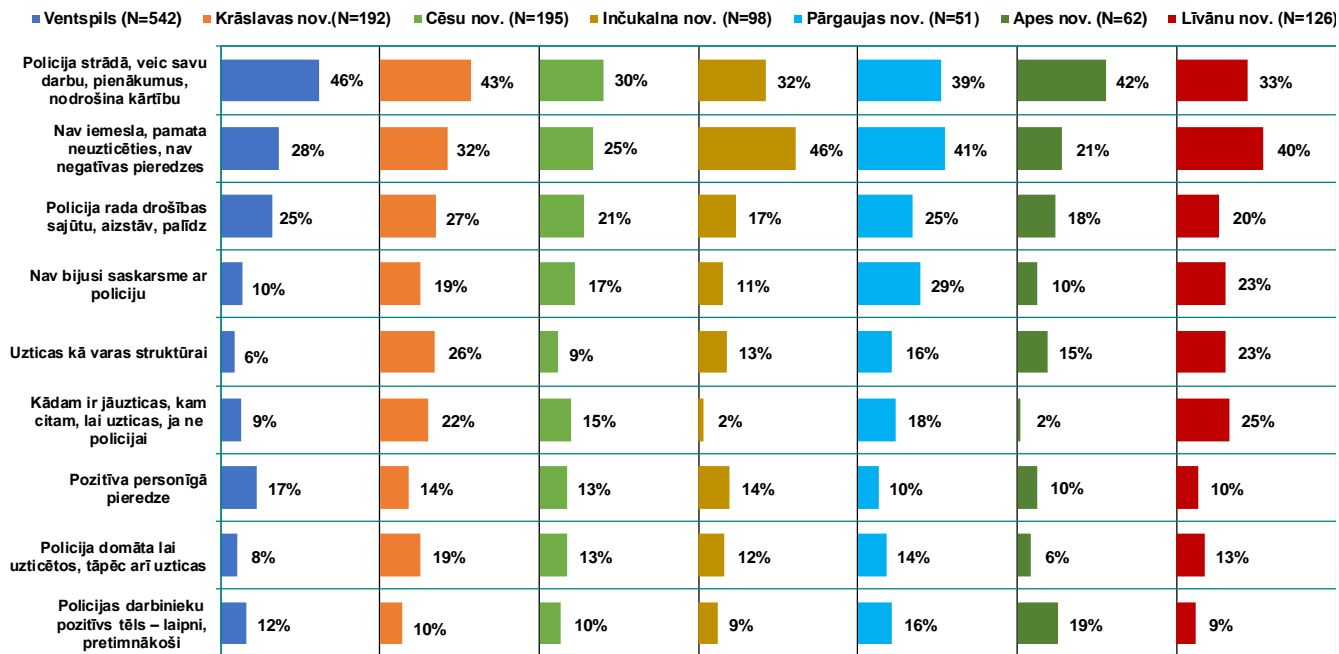
# PAPILDU PIEVIENOTĀ VĒRTĪBA

# Atvērta pieeja datiem

- Pieejami septiņās pašvaldībās veiktās iedzīvotāju aptaujas dati par sabiedrisko kārtību un aktuālākajām problēmām

Kādi ir galvenie iemesli, kādēļ Jūs UZTICATIES policijai?  
**BIEŽĀK MINĒTĀS ATBILDES**

(Bāze (N) = respondenti, kuri drīzāk vai pilnībā uzticas policijai)



# Pašnovērtējuma anketa

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts (jā/nē/daļēji)	Ieteicamā rīcība, ja kritērijs nav izpildīts
<b>Vai pašvaldības darbības piedaloties sabiedriskās kārtības nodrošināšanā ir efektīvas?</b>			
<b>1. Vai pašvaldības īstenotās darbības sabiedriskās kārtības nodrošināšanā tiek plānotas atbilstoši sabiedrības vajadzībām (identificētajām risināmajām problēmām)?</b>			
<b>1.1. Vai pašvaldība veic objektīvās situācijas novērtējumu sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā?</b>			
	Pašvaldība ir apzinājusi risināmās problēmas un novērtējusi objektīvu situāciju sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā.		Izstrādājot attīstības plānošanas dokumentus, aicinām pašvaldību apzināt un novērtēt situāciju sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā.
	Ir veiktas iedzīvotāju aptaujas, lai noskaidrotu sabiedrībai aktuālākās risināmās problēmas.		Nosakot nākamā perioda attīstības prioritātes, aicinām apzināt iedzīvotāju viedokli par sabiedriskās kārtības nodrošināšanā aktuālākajām problēmām.
	Ir noskaidrots sabiedriskās kārtības nodrošināšanā iesaistīto institūciju, tajā skaitā Pašvaldības vadības, Pašvaldības policijas, Valsts policijas u.c. institūciju viedoklis par identificētajām problēmām.		Izstrādājot nākamo periodu attīstības plānošanas dokumentus, aicinām iegūt sabiedriskās kārtības nodrošināšanā iesaistīto institūciju viedokli par risināmajām problēmām un novērtēt objektīvu situāciju sabiedriskās kārtības jomā.
<b>1.2. Vai sabiedriskās kārtības nodrošināšanā veicamie uzdevumi un darbības pašvaldībā tiek plānotas atbilstoši objektīvajai situācijai?</b>			



**KĀ UZLABOT SITUĀCIJU?**

# *Kas nosaka pienākumu pašvaldībām piedalīties sabiedriskās kārtības nodrošināšanā?*

- Pašvaldībām ir jānodrošina sabiedriskā kārtība savā administratīvajā teritorijā

*(Nacionālās drošības likuma 17. panta 1. punkts)*

- Viena no pašvaldību autonomajām funkcijām ir piedalīties sabiedriskās kārtības nodrošināšanā, apkarot žūpību un netiklību

*(Likuma "Par pašvaldībām" 15. panta pirmās daļas 12. punkts)*

PROBLĒMU IDENTIFICĒŠANA  
UN  
OBJEKTĪVĀS SITUĀCIJAS  
NOVĒRTĒŠANA



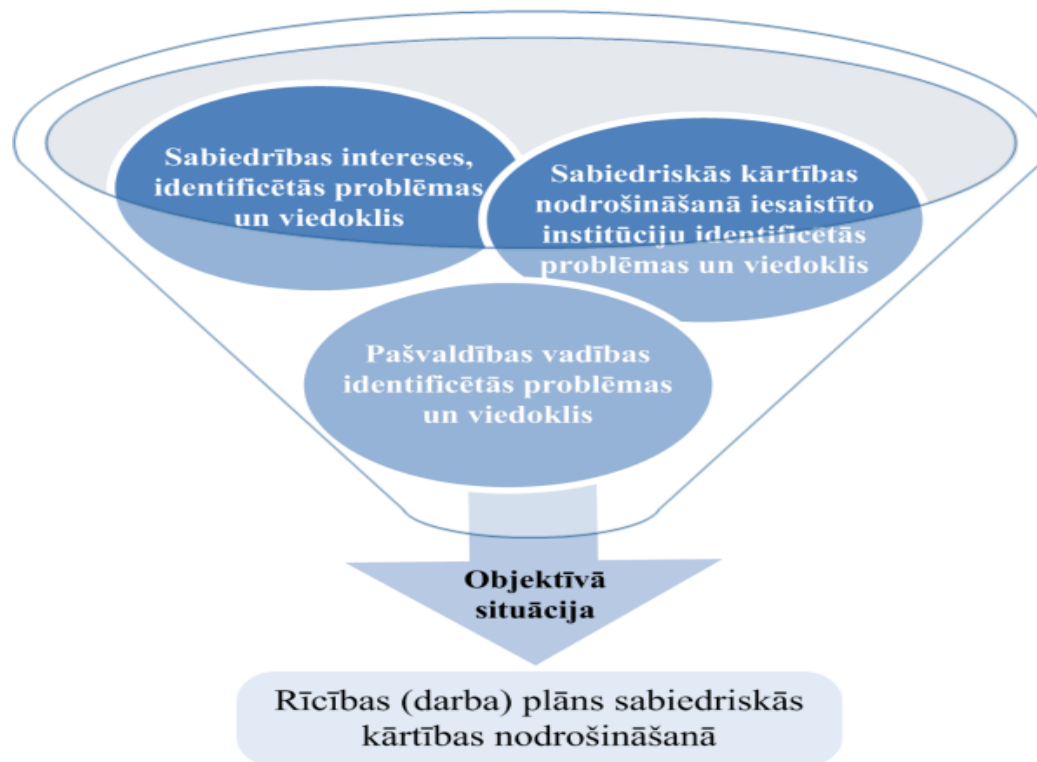
## *Veicamās darbības*

- Pašvaldībām, iesaistoties sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā, būtisks priekšnoteikums:
  - noskaidrot pašvaldības administratīvajā teritorijā pastāvošās problēmas sabiedriskās kārtības jomā
  - novērtēt to apmērus un objektīvo situāciju
  - noteikt problēmu risināšanas prioritātes un izstrādāt rīcības plānu



# Objektīvās situācijas noskaidrošana

- Pašvaldības faktisko darbību atbilstība sabiedrības vajadzībām un objektīvajai situācijai



# *Kā novērtēt objektīvo situāciju?*

- Pašvaldību policijās ir iekārtoti un pieejami dažādi reģistri un sistēmas, piemēram:
  - Izsaukumu/notikumu reģistrs vai “Administratīvo pārkāpumu uzskaites sistēma” (“APUS”), kur tiek norādīta informācija par iesniegumiem, likumpārkāpumiem un notikumiem
  - Sodreģistrs, kurā tiek ievadīti visi uzliktie sodi par administratīvo pārkāpumiem
- Pašvaldībām ir pieejami arī citi dažādi Valsts un pašvaldību institūciju izveidotie reģistri, piemēram Bāriņtiesu, Būvvalžu, Administratīvo komisiju un citi reģistri un datu bāzēs

## *Kā novērtēt objektīvo situāciju?*

- Reģistros pieejamo informāciju vajadzētu izmantot ne tikai statistikas pārskatu sagatavošanai, bet arī aktuālāko problēmu un to apjomu identificēšanai
- Iedzīvotāju (sabiedrības) aptauja ļaus noskaidrot sabiedrības attieksmi un sabiedrībai aktuālākās problēmas
- Aptauju rezultātus vajadzētu analizēt un vērtēt kopsakarībā ar pašvaldības institūciju darba rezultātiem, kā arī dažādos reģistros uzkrāto informāciju, lai izstrādātu rīcības plānus (darba plānus) aktuālo problēmu risināšanai

# Veicamās darbības

- Pašvaldība ir tiesīga veidot pašvaldības policiju, kuras pienākumos ietilpst:
  - likumpārkāpumu profilakse
  - par administratīvajiem pārkāpumiem aizturētu un arestētu personu apsargāšana un konvojēšana
  - kontrole pār to, kā tiek izpildīti pašvaldību apstiprinātie noteikumi, par kuru pārkāpšanu paredzēta administratīvā atbildība, kā arī naudas sodu uzlikšana par šo noteikumu pārkāpšanu un to piedzīšana
  - Valsts policijas un Drošības policijas atbalstīšana sabiedrības drošības garantēšanā un noziedzības apkarošanā
  - tūlītēju draudu novēršana, ja persona, kas atrodas mājoklī vai tā tuvumā, var nodarīt kaitējumu aizsargājamās personas dzīvībai, brīvībai vai veselībai, līdz tiesa izskata jautājumu par pagaidu aizsardzību pret vardarbību

*(Likuma “Par policiju” 19. panta pirmā un otrā daļa)*

## *Veicamās darbības*

- Pašvaldības policijas pienākumus pašvaldība Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteiktajā kārtībā var deleģēt arī citai pašvaldībai

*(Likuma “Par policiju” 19. panta pirmā daļa)*

- Ja pašvaldība neveido savu policiju vai nav deleģējusi pašvaldības policijas uzdevumus citai pašvaldībai, tad likumā “Par policiju” noteiktos pienākumus izpilda Valsts policija

*(Likuma “Par policiju” 19. panta trešā daļa)*

## *Veicamās darbības*

- Pašvaldībai piedaloties sabiedriskās kārtības nodrošināšanā nav aizliegts veidot arī citas institūcijas:
  - Administratīvās inspekcijas
  - pieņemt darbā kārtībniekus vai administratīvos inspektoros
- Uz šīm institūcijām nav attiecināmi likumā “Par policiju” noteiktie pašvaldības policijas pienākumi



IZPILDĀMO UZDEVUMU  
UN DARBA PLĀNOŠANA,  
SASNIEDZAMO  
REZULTATĪVO RĀDĪTĀJU  
NOTEIKŠANA UN  
NOVĒRTĒŠANA

# *Kas nosaka nepieciešamību izstrādāt plānus?*

- Pašvaldības kā valsts pārvaldes institūcijas darbs ir jāorganizē pēc iespējas efektīvi, un tās institucionālā sistēma ir pastāvīgi jāpārbauda un, ja nepieciešams, jāpilnveido, izvērtējot arī funkciju apjomu, nepieciešamību un koncentrācijas pakāpi, normatīvā regulējuma apjomu un detalizāciju, kā arī apsverot deleģēšanas iespējas vai ārpakalpojuma izmantošanu

*(Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10. panta sestā un desmitā daļa)*

- Pašvaldības gada publiskajā pārskatā ir jānodrošina iestādes sasniegto rezultātu salīdzinājumu ar attiecīgās iestādes attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem uzdevumiem un plānotajiem rezultātiem

*(Ministru kabineta 05.05.2010. noteikumu Nr. 413 “Noteikumi par gada publiskajiem pārskatiem” 3. punkts)*



## *Veicamās darbības*

- Lai pašvaldības varētu mērķtiecīgi organizēt un vadīt izveidoto institūciju darbību, tām būtu jāveic šādas galvenās darbības:
  - attīstības plānošanas dokumentos (rīcības plānā) jānosaka par problēmu risināšanu atbildīgās institūcijas, kurām uzdevumu izpildes nodrošināšanai ir jānosaka sasniedzamie rezultatīvie rādītāji
  - par uzdevumu izpildi atbildīgajai institūcijai – jāizstrādā savs darba plāns, nosakot veicamās darbības un sasniedzamos rezultatīvos rādītājus uzdevumu izpildes nodrošināšanā

# Veicamās darbības

Sabiedrības vajadzības un objektīvā situācija

Jāveic esošās  
situācijas analīze un  
risināmo problēmu  
identificēšana

Pašvaldības attīstības programma

Risināmie uzdevumi  
jāiekļauj pašvaldības  
attīstības plānošanas  
dokumentos un  
jānosaka  
sasniedzamie  
rezultatīvie rādītāji

Darba plāni

Veicamie uzdevumi  
jāiekļauj pašvaldības  
institūciju darba  
plānā

# Veicamās darbības

## Sliktais piemērs

Pašvaldības attīstības programmas 2014.–2018. gadam rīcības plānā noteiktie uzdevumi un pasākumi sabiedriskās kārtības nodrošināšanai un sasniedzamie rezultatīvie rādītāji

Nr. p.k.	Uzdevumi	Pasākumi/aktivitātes	Atbildīgie izpildītāji	Izpildes periods	Iznākuma rezultatīvie rādītāji
1	2	3	4	5	6
1.	Veikt profilaktiskas, izglītojošas aktivitātes par sabiedrības drošību	Veicināt izglītības iestāžu sadarbību ar Valsts policiju, VUGD, CSDD u.c. atbildīgajām institūcijām, organizēt brīvprātīgo reidus	Izglītības, kultūras, sporta jautājumu komiteja, Izglītības un kultūras nodaļa, <b>Pašvaldības policija</b> , izglītības iestādes, Pašvaldības aģentūra	2014.–2018. gads	Dzīvošanai droša vide
2.	Nodrošināt atbilstošu infrastruktūru sabiedriskās drošības un kārtības nodrošināšanai	Uzstādīt video novērošanas kameras pilsētā, pagastu centros un Pašvaldības iestādēs			
3.	Nodrošināt mājdzīvnieku noteikumu ievērošanu	Kontrolēt mājdzīvnieku turēšanas un pastaigu noteikumu izpildi, ierīkot suņu pastaigu laukumu, veikt tehniski ekonomisko pamatojumu suņu patversmes būvniecībai			

# Veicamās darbības

## Pilnveidots piemērs

Pašvaldības attīstības programmas 2014.–2018. gadam rīcības plānā noteiktie uzdevumi un pasākumi sabiedriskās kārtības nodrošināšanai un sasniedzamie rezultatīvie rādītāji

Nr. p.k.	Uzdevumi	Pasākumi/aktivitātes	Atbildīgie izpildītāji	Izpildes periods	Iznākuma rezultatīvie rādītāji
1	2	3	4	5	6
1.	Veikt profilaktiskas, izglītojošas aktivitātes par sabiedrības drošību	Veicināt izglītības iestāžu sadarbību ar Valsts policiju, VUGD, CSDD u.c. atbildīgajām institūcijām, organizēt brīvprātīgo reidus	Izglītības, kultūras, sporta jautājumu komiteja, Izglītības un kultūras nodaļa, <b>Pašvaldības policija</b> , izglītības iestādes,	2014.– 2018. gads	Katru gadu nolasītas vismaz četras profilaktiskas, izglītojošas lekcijas izglītības iestādēs.  Katru gadu organizēti 10 reidi.
2.	Nodrošināt atbilstošu infrastruktūru sabiedriskās drošības un kārtības nodrošināšanai	Uzstādīt video novērošanas kameras pilsētā, pagastu centros un Pašvaldības iestādēs	<b>Pašvaldības policija</b> , Pašvaldības aģentūra	2016. gads 2017. gads 2018. gads	Uzstādītas piecas video novērošanas kameras pilsētā (2016.g.) un pa vienai katrā pagastu centrā (2016.g.), trīs pamatskolā (2016.g.).
3.	Nodrošināt mājdzīvnieku noteikumu ievērošanu	Kontrolēt mājdzīvnieku turēšanas un pastaigu noteikumu izpildi, ierīkot suņu pastaigu laukumu, veikt tehniski ekonomisko pamatojumu suņu patversmes būvniecībai	<b>Pašvaldības policija</b> , Pašvaldības aģentūra	2014.– 2018. gads	Katru gadu veikti 10 reidi par mājdzīvnieku turēšanas noteikumu izpildi. Ierīkots suņu pastaigu laukums (2017.g.). Izstrādāts tehniski ekonomiskais pamatojums suņu patversmes būvniecībai (2018.g.).

## *Veicamās darbības*

- Atbilstoši pašvaldības attīstības plānā (Rīcības plānā) noteiktajiem uzdevumiem atbildīgajām iestādes gatavo savus darba plānus, kuros ietver:
  - veicamās darbības
  - atbildīgās personas
  - izpildes termiņus
  - sasniedzamos rezultātīvos rādītājus

# Veicamās darbības

## Sliktais piemērs

### Pašvaldības policijas darba plāns 2015. gadam

Pašvaldības policijas darbu 2015. gadā nodrošināsim patruļrežīmā, dežūrmainās visu diennakti saskaņā ar dežūrgrafiku, administratīvajam personālam – kā to noteikusi dome un darba likumdošana. Pašvaldības policijā, policijas funkciju izpildei ir dežūrnodaļa, kuras galvenais uzdevums ir domes pieņemto saistošo noteikumu (tādi ir 18), lēmumu, rīkojumu, kas tieši uzdoti pašvaldības policijai, kontrole, kā arī vispārējā sabiedriskās kārtības uzraudzība pilsētā iedzīvotāju izsaukumu nekavējoša apkalpošana, kā operatīva rīcība jebkuru apdraudējumu gadījumā.

Pašvaldības policijas rīcībā ik diennakti būs 3–4 mobilās patruļgrupas, kuru darba nodrošināšanai operatīvo patruļmašīnu nobraukums paredzēts tur pat simts tūkstoš kilometru gadā katrai (vidēji 300 km diennaktī). Darbības rezultātā ir jāpanāk maksimāls policijas darba efekts gan veicot saistošo noteikumu kontroli, gan izsaukumu apkalpošanu (ierašanās laiks izsaukuma vietā līdz 5 min.), gan vides objektu apsekošana uzraudzības nolūkā, kuru pilsētā kļūst ar katru gadu vairāk, bet visam pamatā būs sabiedriskās kārtības un drošības uzturēšana pilsētā intensīvi apsekojot pilsētas rajonu teritoriju.

Prognozējam, ka nākamā gadā nesamazināsies saistošo noteikumu pārkāpumu skaits, kaut arī cilvēki kļūst uzmanīgāki, lai izvairītos no soda sankcijām par izdarītajiem pārkāpumiem.

Izsaukumu skaits 2015. gadā varētu arī nepieaugt, kaut iedzīvotāju vērīgums pieaug zvanot policijai par aizdomīgām situācijām, uz ko nemitīgi plašsaziņas līdzekļos aicina pašvaldības policija. Arī sakoptā vide ceļ pilsētas iedzīvotāju apzinīgumu, tomēr problēmas sagādā iebraucēju apziņa, par ko biežāk tiek ziņots policijai par novērotiem pārkāpumiem. Iespēju robežās sniegsim palīdzību pašvaldības un arī valsts iestādēm. Jāatzīst, ka pilsētas namīpašnieki un iedzīvotāji kļuvuši apzinīgāki. Par to liecina ikgadējā pilsētas saistošo noteikumu pārkāpuma skaita stabilizēšanās namīpašumu teritoriju, piegružošanai, sadzīves atkritumu noteikumu neievērošanai un citi. Problēma paliek ar īpašumiem, kuru īpašnieki nedzīvo pilsētā.

# Veicamās darbības

## Labais piemērs

### Pašvaldības policijas darba plāns 2018. gadam

Nr. p.k.	Veicamās darbības	Atbildīgie izpildītāji	Darbībā iesaistītie darbinieki	Izpildes periods	Sagaidāmais rezultāts
1	2	3	4	5	6
1.	Rīcības virziens (uzdevums)	<b>Pašvaldības policijas darbības uzlabošana</b>			
1.1.	Pašvaldības policijas darbinieku apmācība darbam ar nepilngadīgajām personām	Pašvaldības policijas priekšnieks	Priekšnieka vietnieks, inspektori	01.03.2018. – 31.05.2018.	Apmācīti visi (pieci) darbinieki
1.2.	Pārskatīt un aktualizēt pašvaldības policijas izdotos iekšējos normatīvos aktus	Pašvaldības policijas priekšnieks	Priekšnieka vietnieks	01.02.2018. – 31.10.2018.	Aktualizēti visi (10) iekšējie normatīvie akti
1.3.	Ieviest elektronisko notikumu reģistrēšanas sistēmu	Pašvaldības policijas priekšnieks	Priekšnieka vietnieks	01.03.2018. – 31.05.2018.	Ieviesta izsaukumu un notikumu reģistrēšanas sistēma “APUS”

# Veicamās darbības

## Labais piemērs

Nr. p.k.	Veicamās darbības	Atbildīgie izpildītāji	Darbībā iesaistītie darbinieki	Izpildes periods	Sagaidāmais rezultāts
1	2	3	4	5	6
2.	Rīcības virziens (uzdevums)	<b>Sabiedriskās kārtības nodrošināšanas pasākumi</b>			
2.1.	Sabiedriskās kārtības un drošības nodrošināšana novada administratīvajā teritorijā	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks Visu dežūrmaiņu inspektori	01.01.2018.- 31.12.2018.	Sabiedriskās kārtības, drošības un miera nodrošināšana novada iedzīvotājiem un viesiem – administratīvo pārkāpumu skaits samazinās < 60; Noziedzīgu nodarījumu skaits samazinās < 30.
2.2.	Bērnu (jauniešu) uzvedības kontrole, t.sk. alkoholisko dzērienu, smēķēšanas un citu apreibinošo vielu lietošanas ierobežošanas pasākumi	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks Visu dežūrmaiņu inspektori	01.01.2018.- 31.12.2018.	Likumpārkāpumu novēršana – regulāra patrulēšana. Veikti 10 reidi jauniešu pulcēšanās vietās. Jauniešu izdarīto administratīvo pārkāpumu skaits samazinās < 20.
2.3.	Transporta līdzekļu stāvēšanas un apstāšanās noteikumu ievērošanas kontrole	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks Visu dežūrmaiņu inspektori	01.01.2018.- 31.12.2018.	Nodrošināta ikdienas patrulēšana. Uzlabota gājēju, riteņbraucēju un transporta līdzekļu kustības drošība (CSN skaits samazinās < 10).
2.4.	Atkritumu apsaimniekošanas kontrole sakarā ar nenoslēgtiem līgumiem	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks Visu dežūrmaiņu inspektori	01.04.2018.- 31.10.2018.	Novērsta atkritumu izmešana tam neparedzētās vietās – apsekoti 10 objekti un 60 mājāsaimniecības.



# Veicamās darbības

## Labais piemērs

Nr. p.k.	Veicamās darbības	Atbildīgie izpildītāji	Darbībā iesaistītie darbinieki	Izpildes periods	Sagaidāmais rezultāts
1	2	3	4	5	6
3.	Rīcības virziens (uzdevums)	<b>Sabiedrības informēšana un preventīvie pasākumi</b>			
3.1.	Tikšanās ar novada iedzīvotājiem	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks Visu dežūрмаiņu inspektori	01.01.2018.- 31.12.2018.	<b>Aktuālas informācijas sniegšana iedzīvotājiem.</b> Organizētas četras tikšanās ar iedzīvotājiem.
3.2.	Lekcijas izglītības iestādēs	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks	01.03.2018.- 30.04.2018. un 01.09.2018.- 31.12.2018.	<b>Izglītojamo zināšanu pilnveidošana.</b> Nolasītas 4 lekcijas par pusaudžu noziegumiem (divas pamatskolā un divas vidusskolā).
3.3.	Informatīvo ziņojumu par pašvaldības policijas darbu sagatavošana	Pašvaldības policijas priekšnieks	Pašvaldības policijas priekšnieka vietnieks	Katra mēneša 10 datums	<b>Sabiedrības informētība.</b> Sagatavoti informatīvie ziņojumi par pašvaldības policijas darbu.

## *Preventīvo pasākumu plāni*

- Normatīvajos aktos nav noteikts, kādi uzdevumi ir veicami, nodrošinot likumpārkāpumu profilaksi
- Profilakse jeb prevencija ir pasākumu veikšana, novēršot noziedzīgos nodarījumus, aizsargājot un pasargājot fiziskas un juridiskas personas no noziedzīgiem nodarījumiem
- Savukārt noziedzīgu nodarījumu novēršana ir sociālu, ekonomisku, politisku, tiesisku, administratīvi organizatorisku un citu pasākumu kopums, kuri ir virzīti uz noziedzības samazināšanu

*(Valsts policijas darba efektivitātes vērtēšanas kritēriji: Valsts policijas pasūtītā pētnieciskā projekta pirmā posma materiāli. Rīga: Latvijas Policijas akadēmija, 2008.g.)*

## *Preventīvo pasākumu plāni*

- Viens no pasākumiem ir preventīvo pasākumu organizēšana, pilnveidošana un attīstīšana, kura rezultatīvais rādītājs ir Pašvaldības policijas likumpārkāpumu novēršanas plāna sagatavošana, kurā būtu norādīts, ar kādiem preventīviem pasākumiem, piemēram, preventīva rakstura lekcijas, pārrunas un citas uzstāšanās ar mērķi informēt iedzīvotājus par īpašuma, personīgās un sabiedrības drošības nodrošināšanas pasākumus

*(Valsts policijas darba efektivitātes vērtēšanas kritēriji: Valsts policijas pasūtītā pētnieciskā projekta pirmā posma materiāli. Rīga: Latvijas Policijas akadēmija, 2008.g.)*



# IZDEVUMU UZSKAITE UN EKONOMISKUMS

# *Izdevumu uzskaites nepieciešamība*

- Pašvaldību budžetu mērķis ir noteikt un pamatot, kāds līdzekļu apjoms tām nepieciešams ar likumu noteikto funkciju, uzdevumu un brīvprātīgo iniciatīvu izpildei periodā, kuram šie līdzekļi ir paredzēti

*(Likuma “Par pašvaldību budžetiem” 2. pants)*

- Budžetu izdevumu veidus kodificē atbilstoši funkcionālajām kategorijām, lai nodrošinātu budžeta izpildes analīzi, statistiskās informācijas sistematizēšanu, apkopošanu un analīzi. Klasifikāciju atbilstoši funkcionālajām kategorijām veido pēc administratīvās, funkcionālās un nozares pazīmēm noteiktas pozīcijas

*(Ministru kabineta 13.12.2005. noteikumu Nr. 934 “Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši funkcionālajām kategorijām” 2. un 3. punkts)*

# *Veicamās darbības*

- Izveidotās pašvaldības policijas vai citas sabiedriskās kārtības nodrošināšanas institūcijas izdevumi grāmatvedībā jāuzskaita atbilstošajā funkcionālajā kategorijā
  - 03.000 “Sabiedriskā kārtība un drošība”
  - 03.100 “Policija”
- Izveidoto iestāžu uzturēšanas izmaksu noteikšanai jā sagatavo izdevumu tāme
- Jākārto grāmatvedības uzskaitē
- Jākontrolē izmaksas un jāizvērtē budžeta izpildes rezultāti

# Veicamās darbības

## Pašvaldības policijas izdevumu tāme 2018.gadam

Rādītāju nosaukumi	Budžeta kategoriju kodi	Apstiprināts 2015. gadam
<b>II IZDEVUMI - kopā</b>		66 000
<b>Atlīdzība</b>	<b>1000</b>	<b>53 855</b>
<b>Atalgojums</b>	<b>1100</b>	<b>33 235</b>
Mēnešalga	1110	28 590
Pārējo darbinieku mēnešalga (darba alga)	1119	28 590
Piemaksas, prēmijas un naudas balvas	1140	3 845
Piemaksa par nakts darbu	1141	3 295
Samaksa par virsstundu darbu un darbu svētku dienās	1142	550
Atalgojums fiziskajām personām uz tiesiskās attiecības regulējošu dokumentu pamata	1150	800
<b>Darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas</b>	<b>1200</b>	<b>20 620</b>
Darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas	1210	7 840
Darba devēja sociāla rakstura pabalsti, kompensācijas un citi maksājumi	1220	12 780
<b>Preces un pakalpojumi</b>	<b>2000</b>	<b>11 055</b>
<b>Pakalpojumi</b>	<b>2200</b>	<b>1 855</b>
Pasta, telefona un citi sakaru pakalpojumi	2210	415
Pārējie sakaru pakalpojumi	2219	415
Sakaru pakalpojumi (tālruni)	22191	250
Pasta pakalpojumi	22193	165
Iestādes administratīvie izdevumi un ar iestādes darbības nodrošināšanu saistītie izdevumi	2230	380
Normatīvajos aktos noteiktie darba devēja veselības izdevumi darba ņēmējiem	2234	200
Pārējie iestādes administratīvie izdevumi	2239	180

# Veicamās darbības

Rādītāju nosaukumi	Budžeta kategoriju kodi	Apstiprināts 2015. gadam
Remontdarbi un telpu uzturēšana	2240	1 060
Transportlīdzekļu uzturēšana un remonts	2242	600
Iekārtas, inventāra un aparatūras remonts, tehniskā apkalpošana	2243	60
Apdrošināšanas izdevumi	2247	400
<b>Krājumi, materiāli, energoresursi, preces, biroja preces un inventārs, kuru neuzskaita kodā 5000</b>	<b>2300</b>	<b>9 200</b>
Biroja preces un inventārs	2310	2 550
Inventārs	2312	2 320
Inventārs	231200	2 320
Biroja preces	231100	230
Degviela	2322	3 100
Zāles, ķīmikālijas, laboratorijas preces, medicīniskās ierīces, medicīniskie instrumenti, laboratorijas dzīvnieki un to uzturēšana	2340	50
Saimnieciskie materiāli	2352	500
Formas tērpi un speciālais apģērbs	2364	3 000
<b>Pamatkapitāla veidošana</b>	<b>5000</b>	<b>1 090</b>
<b>Pamatlīdzekļi</b>	<b>5200</b>	<b>1 090</b>
Pārējie pamatlīdzekļi	5230	1 090
Pārējie iepriekš neklasificētie pamatlīdzekļi	5239	1 090
<b>Izdevumi kopā:</b>	<b>-</b>	<b>66 000</b>



# Kā izmantot pašnovērtējuma anketu?

## Pašvaldības īstenoto darbību sabiedriskās kārtības nodrošināšanā atbilstības pašnovērtējuma anketa

Revīzijas jautājums	Noteiktais kritērijs	Kritērijs ir izpildīts (jā/nē/daļēji)	Ieteicamā rīcība, ja kritērijs nav izpildīts
<b>Vai pašvaldības darbības piedaloties sabiedriskās kārtības nodrošināšanā ir efektīvas?</b>			
<b>1. Vai pašvaldības īstenotās darbības sabiedriskās kārtības nodrošināšanā tiek plānotas atbilstoši sabiedrības vajadzībām (identificētajām risināmajām problēmām)?</b>			
<b>1.1. Vai pašvaldība veic objektīvās situācijas novērtējumu sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā?</b>			
	Pašvaldība ir apzinājusi risināmās problēmas un novērtējusi objektīvo situāciju sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā.		Izstrādājot attīstības plānošanas dokumentus, aicinām pašvaldību apzināt un novērtēt situāciju sabiedriskās kārtības nodrošināšanas jomā.
	Ir veiktas iedzīvotāju aptaujas, lai noskaidrotu sabiedrībai aktuālākās risināmās problēmas.		Nosakot nākamā perioda attīstības prioritātes, aicinām apzināt iedzīvotāju viedokli par sabiedriskās kārtības nodrošināšanā aktuālākajām problēmām.
	Ir noskaidrots sabiedriskās kārtības nodrošināšanā iesaistīto institūciju, tajā skaitā Pašvaldības vadības, Pašvaldības policijas, Valsts policijas u.c. institūciju viedoklis par identificētajām problēmām.		Izstrādājot nākamo periodu attīstības plānošanas dokumentus, aicinām iegūt sabiedriskās kārtības nodrošināšanā iesaistīto institūciju viedokli par risināmajām problēmām un novērtēt objektīvo situāciju sabiedriskās kārtības jomā.
<b>1.2. Vai sabiedriskās kārtības nodrošināšanā veicamie uzdevumi un darbības pašvaldībā tiek plānotas atbilstoši objektīvajai situācijai?</b>			

Anketa pieejama: [http://www.lrvk.gov.lv/uploads/reviziju-zinojumi/2016/2.4.1-47\\_2016/Pa%C5%A1vald%C4%ABbu%20anketa%20Sabiedrisk%C4%81%20k%C4%81rt%C4%ABba.pdf](http://www.lrvk.gov.lv/uploads/reviziju-zinojumi/2016/2.4.1-47_2016/Pa%C5%A1vald%C4%ABbu%20anketa%20Sabiedrisk%C4%81%20k%C4%81rt%C4%ABba.pdf)



**PALDIES  
PAR UZMANĪBU!**